

УДК 34.03: 347.157.1

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ КАК ЭЛЕМЕНТ ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Аннотация: В данной научной статье, рассматривается комплекс правовых норм, который можно назвать уголовным ювенальным правом и который является главным инструментом ювенальной уголовной политики государства. В этой связи для логического завершения формирования правового статуса несовершеннолетнего требуется новый подход к юридической ответственности детей.

Аннотация: Бул илимий макалада мамлекеттин ювеналдык жазык саясатынын башкы куралы болгон жазык ювеналдык укуктук нормаларынын комплекси каралат. Ушуга байланыштуу жашы жете электердин укуктук статусун тузууга логикалык жыйынтык чыгаруу учун балдардын юридикалык жоопкерчилигине жаңыча көз карап талап кылынат.

Annotation: In this research paper examines the complex legal rules, which can be called juvenile criminal law and which is the main instrument of juvenile criminal policy. In this regard, the logical completion of the legal status of the minor requires a new approach to the legal responsibility of children.

Ключевые слова: Юридическая ответственность несовершеннолетних, ювенальная ответственность, подростковая преступность, несовершеннолетний, пробационный контроль.

Негизги сөздөр: Жашы жете электердин юридикалык жоопкерчиликтери, ювеналдык жоопкерчилик, өспүрүмдөр арасындагы кылмыштуулук, жашы жете электерге текшеруу көзөмөлү.

Keywords: Legal liability of minors, juvenile responsibility, juvenile delinquency, juvenile, probationary supervision.

Одним из основных элементов правового статуса несовершеннолетних является юридическая ответственность. В этой связи для логического завершения формирования правового статуса несовершеннолетнего требуется новый подход к юридической ответственности детей. В рамках данного подхода, выдвигается предложение о формировании нового вида юридической ответственности несовершеннолетних - ювенальной ответственности.

Признание наличия категории ювенального проступка, то есть правонарушений, которые могут поступить только дети, требует моделирования теоретической конструкции ювенальной ответственности. Конструкция ювенальной ответственности даст также возможность решить проблему правового реагирования на противоправные действия лиц, не достигших возраста соответствующего вида юридической ответственности.

В Республике Казахстан существует комплекс правовых норм, который можно назвать уголовным ювенальным правом и который является главным инструментом ювенальной уголовной политики государства.

Логическое завершение формирования правового статуса несовершеннолетнего требует новых подходов к юридической ответственности детей.

Трансформация института юридической ответственности несовершеннолетних как института ювенального права должно происходить по двум взаимосвязанным направлениям:

1) совершенствование существующих отраслевых видов юридической ответственности с целью их оптимизации и унификации в рамках ювенального права;

2) формирование нового вида юридической ответственности - ювенальной ответственности. Признание наличия категории ювенального проступка, то есть правонарушений, которые могут поступить только дети, требует моделирования теоретической конструкции ювенальной ответственности. Конструкция ювенальной ответственности даст также возможность решить проблему правового реагирования на противоправные действия лиц, не достигших возраста соответствующего вида юридической ответственности.

Исходя из существующего нормативно-правового регулирования можно сделать вывод о наличии сегодня таких основных видов юридической ответственности детей:

- 1) уголовная ответственность несовершеннолетних;
- 2) административная ответственность несовершеннолетних;
- 3) гражданско-правовая ответственность несовершеннолетних;
- 4) дисциплинарная ответственность несовершеннолетних.

Возможна также семейно-правовая ответственность несовершеннолетних в виде лишения родительских прав, если они: уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе злостно уклоняются от уплаты алиментов; отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения), из организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных организаций; злоупотребляют своими родительскими правами; жестоко обращаются с ребенком, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ним, покушаются на его половую неприкосновенность; злоупотребляют спиртными напитками или наркотическими средствами, психотропными веществами и (или) их аналогами. Так же, родители лишаются родительских прав при совершении ими умышленного уголовного правонарушения против жизни или здоровья своего ребенка, супруга либо других членов семьи [1].

Министерством внутренних дел Республики Казахстан в соответствии с Законом «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» во взаимодействии с государственными органами и институтами гражданского общества проводится комплекс мероприятий по различным направлениям профилактики детской безнадзорности и беспризорности и предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних [2].

В целом, в результате принимаемых мер по итогам 2014 года наблюдается снижение подростковой преступности на 18% (с 3180 до 2608). За 2014 год зарегистрировано 548 (2013 год - 807) тяжких и 61 (2013 год - 71) особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними, в том числе 24 убийства (2013 год - 42), 60 разбоев (2013 год - 86), 382 (2013 год - 607) грабежа и 1387 (2013 год - 1551) краж. Из 3063 несовершеннолетних, совершивших преступления, 1879 (2013 год - 2614) являются учащимися общеобразовательных школ, 776 (2013 год - 856) - колледжей и 267 (2013 год - 349) ВУЗов [3].

В целях своевременного выявления и пресечения фактов противоправных проявлений среди несовершеннолетних МВД РК реализуется «План совместных оперативно-розыскных и оперативно-профилактических мероприятий по противодействию организованной преступности среди несовершеннолетних и пресечению деятельности молодежных преступных групп на 2011-2015 годы».

В рамках данного плана осуществляется обмен оперативно-значимой информацией между подразделениями МВД РК по выявлению и пресечению преступлений среди несовершеннолетних, выявлению фактов вымогательства и сбора денежных средств.

Созданы постоянно действующие рабочие группы из числа наиболее опытных сотрудников подразделений по борьбе с организованной преступностью и общественной безопасности.

Вместе с тем, в целях ранней профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, а также с целью адресного воздействия на состояние подростковой преступности в республике проводятся оперативно-профилактические мероприятия: «Подросток», «Выпускные вечера», «Каникулы» и акции «Дети в ночном городе», «Подросток-Закон-Безопасность», «Занятость», «Я и мой полицейский».

В результате проведенных мероприятий в 2014 году в ОВД было доставлено более 84 тысяч несовершеннолетних, из которых более 68 тысяч - за административные правонарушения. Также в Центры адаптации несовершеннолетних доставлено около 4,8 тысяч подростков, из них более 4 тысячи - за безнадзорность и беспризорность. За нахождение несовершеннолетних в ночное время в развлекательных заведениях в текущем году к административной ответственности привлечено около 400 собственников развлекательных заведений, а также свыше 1 тыс. родителей. За 2014 год сотрудниками полиции совместно с заинтересованными государственными органами проведено свыше 79 тысяч (в 2013г. - 75 тыс.) выступлений на правовую тематику, в том числе направленных на разъяснение законодательства по защите прав детей, из них более 75 тысяч (в 2013г. - 71 тыс.) - в учебных заведениях и 4 тысячи (в 2013 г. - 4,2 тыс.) - в СМИ [3].

На сегодня в отношении несовершеннолетнего, совершившего преступление, могут быть применены только такие же наказания, которые применяются в отношении взрослого (штраф, общественные работы, исправительные работы, арест, лишение свободы на определенный срок), что стало основанием для замечаний со стороны Комитета по правам ребенка [4, с. 68].

3 июля 2014 года принят новый Уголовный кодекс Республики Казахстан, который введен в действие с 1 января 2015 года [120], где наиболее значимой новеллой, с учетом международного опыта, является введение двухзвенной системы уголовно наказуемых деяний, состоящих из преступлений и уголовных проступков. То есть, за совершение уголовных проступков предусматривается широкий спектр мягких видов наказаний, в первую очередь, общественные, исправительные работы, ограничение свободы.

В исполнении наказания в виде привлечения к общественным работам, произошли следующие изменения.

В отношении несовершеннолетних применение наказания в виде привлечения к общественным работам (ст. 81 Уголовного кодекса РК) предусматривает льготное соотношение в отличие от взрослых лиц и заключается в выполнении работ посильных для несовершеннолетнего и исполняется им в свободное от учебы или основной работы время. Несовершеннолетним привлечение к общественным работам назначается на срок от 40 до 150 часов [5].

Продолжительность исполнения данного вида наказания лицом в возрасте до 16 лет не может превышать двух часов в день, а лицом в возрасте от 16 до 18 лет - трех часов в день.

Кардинальному изменению подверглось наказание в виде ограничения свободы.

Так, в соответствии со статьей 44 Уголовного кодекса РК осужденным к ограничению свободы судом будет установлен пробационный контроль с привлечением его к принудительному труду в местах, определяемых местными исполнительными органами, по двести сорок часов ежегодно в течение всего срока наказания (от одного года до семи лет) [5].

Осужденные к данному наказанию несовершеннолетние к принудительному труду не привлекаются.

Новеллой в Уголовном исполнительном кодексе Республики Казахстан является статья 169 «Пробационный контроль за поведением лица, освобожденного условно-досрочно» [6]. В целях совершенствования контроля за лицами, освобожденными из мест лишения свободы условно-досрочно, в соответствии с данной нормой будет осуществляться за ними двойной контроль, т.е. контроль со стороны участковых инспекторов полиции и пробационный контроль со стороны службы пробации.

При применении условно-досрочного освобождения на лицо также возлагаются обязанности, предусмотренные п. 8 ст. 169 Уголовным исполнительным кодексом Республики Казахстан [6]. Органы внутренних дел после постановки на учет условно-досрочно освобожденного лица обеспечивают его явку в службу для оказания ему социально-правовой помощи, направляют копию постановления суда в службу пробации.

При осуществлении пробационного контроля служба пробации оказывает данным лицам содействие в получении социально-правовой помощи совместно с местными

исполнительными органами. Данная норма включена в связи с расширением функций пробации и внедрения постпенитенциарной модели пробации.

Законодательством также предусмотрено условно-досрочное освобождение осужденных к ограничению свободы и к исправительным работам несовершеннолетних.

В осуществлении пробационного контроля за условно осужденными также произошли изменения в сторону смягчения их явки в службу пробации.

В соответствии с пунктом 4 ст. 174 нового Уголовного исполнительного кодекса Республики Казахстан явка условно осужденных в службу пробации установлена два раза (проживающим в сельской местности один раз) в месяц для регистрации, а также по вызову в службу пробации. В случае совершения нарушений, предусмотренных в пункте 1 ст. 176 Уголовного исполнительного кодекса Республики Казахстан, служба пробации вносит в суд представление о продлении срока пробационного контроля, но не более чем на один год, а в отношении несовершеннолетнего не более шести месяцев [6].

Вместе с тем, в Республике Казахстан, суд назначает наказание связанное с изоляцией от общества. На сегодняшний день в республике имеется одна воспитательная колония (учреждение ЛА-155/6) и локальный участок для девочек при учреждении ЛА-155/4. В учреждении ЛА-155/6 отбывают наказание 94 несовершеннолетних осужденных, в локальном участке при учреждении ЛА-155/6 - 3 [3]. Стоит добавить, что, как правило, срок наказания для несовершеннолетнего в среднем превышает три года. Тогда как, например, в Нидерландах максимальный срок наказания для несовершеннолетнего составляет два года и назначается крайне редко [7, с. 28].

В Нормативном постановлении от 11 апреля 2002 года № 6 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних и о вовлечении их в преступную и иную антиобщественную деятельность» определено: «Суд вправе принять решение о назначении несовершеннолетнему наказания в виде лишения свободы только тогда, когда исправление и перевоспитание его невозможно без изоляции от общества с указанием в приговоре мотивов принятого решения. Следует искоренить факты необоснованного назначения несовершеннолетним лишения свободы на длительный срок» [8].

Правовой субинститут ювенальной уголовной ответственности (это понятие было введено в научный оборот Ю.Е. Пудовочкиным [9, с. 151]) имеет, по нашему мнению, включает в себя такие нормы:

1) четко определенную цель и формы уголовной ответственности, которая должна быть конкретизирована в отношении несовершеннолетнего. Ключевыми моментами должны быть: ресоциализация несовершеннолетнего правонарушителя; возмещения вреда, нанесенного жертве преступления, собственными усилиями несовершеннолетнего правонарушителя. Предлагается дополнить Уголовный кодекс Республики Казахстан статьей в следующей редакции:

«Цель и формы уголовной ответственности несовершеннолетних

1. Целью уголовной ответственности несовершеннолетних является исправление, перевоспитание и ресоциализация несовершеннолетнего (-ей), совершившего преступление, устранение или возмещения причиненного преступлением вреда, предупреждения совершения несовершеннолетними новых преступлений и проступков.

2. Уголовная ответственность несовершеннолетних имеет следующие формы:

1) принудительные меры воспитательного характера;

2) наказания.

3. Наказание несовершеннолетнему (-ей) назначается только в случае невозможности достижения цели уголовной ответственности путем применения принудительных мер воспитательного характера»;

2) возраст уголовной ответственности. Ныне существующие в уголовном законодательстве Республики Казахстан возрастные пределы следует признать обоснованными и такими, что в основном соответствуют международным стандартам ювенальной юстиции;

3) исчерпывающий перечень составов преступлений, за которые ответственность наступает при достижении пониженного возраста уголовной ответственности. Опять-таки

отметим, что в законодательстве Республики Казахстан он слишком расширен. Следует исключить составы преступлений, нетипичные для малолетних (как минимум, такие как диверсия, создание, руководство террористической группой и участие в ее деятельности, захват заложников, похищение человека);

4) перечень наказаний, применяемых к несовершеннолетним. Наряду с общими наказаниями там должны быть представлены наказания, которые к взрослым не применяются;

5) особенности назначения и освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности.

Итак, в Республике Казахстан существует комплекс правовых норм, который можно назвать уголовным ювенальным правом и который является главным инструментом ювенальной уголовной политики государства. Ювенальное уголовное право построено на уже известном мировому сообществу принципе гуманизма, но, вместе с тем, оно не является свободным от некоторых устаревших норм и подходов. В частности это проявляется в том, что к несовершеннолетним применяются такие же виды наказаний, как и к взрослым, прежде всего, это - лишение свободы, перечень принудительных мер воспитательного воздействия невелик, а некоторые из них - неэффективные.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве и семье)» от 26 декабря 2011 года № 518-IV. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1100000518>

2. Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591 «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000591>

3. Доклад о положении детей в Республике Казахстан. - Астана, 2014. - 88 с.

4. Бородин Е. И. История подготовки и принятия Закона СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» (1989-1991 гг.) / Е. И. Бородин // Грани. - 2003. - № 1. - С. 16-22.

5. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [Электронный ресурс]. - Режим доступа: // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226#z568>

6. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V ЗРК. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234>

7. Крой Х. Тюремьы для несовершеннолетних и борьба с подростковой преступностью // Дети и насилие: материалы международного семинара «Права ребенка: проблемы насилия над детьми». 20-21 марта 1998 г. - Минск, 1998. - С. 23-34.

8. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 11 апреля 2002 года № 6 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних и о вовлечении их в преступную и иную антиобщественную деятельность». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P02000006S>

9. Пудовочкин Ю.Е. Ответственность несовершеннолетних в уголовном праве: проблемы теории // Правоведение. - 2002. - № 6. - С. 150-162.