

УДК 342:364.01

ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И СУЩНОСТЬ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, КАК ПРАВОВОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ КАТЕГОРИИ

Аннотация: Понятие и сущность общественного порядка. Социальное значение общественного порядка. Административно-правовая категория и социально-правовое значение общественного порядка. Система общественных отношений в сфере общественного порядка. Теоретические и практические аспекты общественного порядка.

Аннотация: Коомдук тартиптин тушунугу жана мааниси. Коомдук тартиптин социалдык мааниси. Коомдук тартиптин административдик-укуктук категориясы жана социалдык-укуктук мааниси. Коомдук тартип чойросундогу коомдук мамиленин системасы. Коомдук тартиптин теоретикалык жана практикалык аспектиси.

Annotation: The concept and essence of the social order. Social value of public order. Administrative and legal category and socio-legal importance of public order. The system of social relations in the sphere of public order. Theoretical and practical aspects of public order.

Ключевые слова: Понятие охраны общественного порядка. Правовая и социальная категория. Сущность и содержание общественного порядка

Негизги сөздөр: Коомдук тартипти сактоонун тушунугу. Укуктук жана социалдык категориясы. Коомдук тартиптин мааниси жана манызы.

Keywords: The concept of protection of public order. Legal and social category. Content and nature of public order

В соответствии со статьей 2 Закона Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел» основными задачами ОВД являются: обеспечение общественного порядка, безопасности личности и общества; борьба с преступностью; исполнение административных взысканий в пределах компетенции; осуществление контрольно-разрешительных мер в сфере обеспечения безопасности дорожного движения; учетно-регистрационная и экзаменационная работа; защита собственности от противоправных посягательств; оказание правовой и организационной помощи гражданам, должностным лицам и другим субъектам в осуществлении их законных прав и интересов [16].

Органы внутренних дел не только организуют, но и практически осуществляют охрану общественного порядка, обеспечивают личную безопасность граждан и общественную безопасность, своими силами проводят в жизнь профилактические мероприятия, а также выполняют такие действия, как охрана, конвоирование и содержание задержанных и заключенных под стражу лиц, выдают разрешения на приобретение и хранение оружия, взрывчатых материалов, используемых в хозяйственной деятельности; пресекают нарушения общественного порядка и правил безопасности, привлекают нарушителей к ответственности.

Сложный комплексный характер сферы общественного порядка и сферы общественной безопасности обуславливает необходимость существования различных способов их охраны. В зависимости от специфики правового регулирования общественных отношений в рассматриваемых сферах и характера мер, посредством которых охраняется общественный порядок и обеспечивается общественная безопасность, различаются следующие способы охраны: административно-правовой, оперативно-розыскной, уголовно-правовой и гражданско-правовой.

Поэтому, чтобы не выходить за рамки научной статьи в большей степени мы рассмотрим административно-правовую деятельность ОВД применительно к организации системы органов, осуществляющих охрану общественного порядка.

По мнению Б. П. Кондрашова, Ю. П. Соловья, В. В. Соловья: «Административно-правовая деятельность ОВД представлена такими ее разновидностями, как охрана общественного порядка, производство по делам об административных правонарушениях,

административно-правовая профилактика правонарушений, охрана имущества на основе договоров, осуществлением разрешительной системы; охрана, содержание и конвоирование подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, обеспечение безопасности дорожного движения...» [19, с. 69-199].

По мнению И. Ш. Киясханова [20, с. 43-44] выделяются следующие виды административной деятельности милиции:

1. Учетно-регистрационная.
2. Лицензионно-разрешительная.
3. Административно-юрисдикционная.
4. Контрольно-надзорная.

К этим видам административной деятельности сводятся любые усилия милиции, предпринимаемые ими в самых различных сферах ее интересов: и в области охраны общественного порядка, и в области профилактики правонарушений, и в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также в других сферах ее жизнедеятельности.

Административно-правовая охрана общественного порядка и обеспечения общественной безопасности осуществляется посредством применения мер нормотворческого и организационного характера, мер административного воздействия по предупреждению и пресечению правонарушений в указанных сферах и применения к нарушителям административных взысканий.

Ее содержание состоит в непосредственном осуществлении подразделениями, службами, сотрудниками милиции своих функций административно-правовыми методами и средствами. Такая деятельность в значительной степени регламентируется нормами административного законодательства, влечет вступление милиции в административно-правовые отношения с различными субъектами, в том числе гражданами по поводу реализации и защиты их прав и свобод.

Запаздывание в научном освещении этих проблем негативным образом сказывается на правоохранительной практике, препятствуя четкости нормативно-правового закрепления полномочий, функций государственных структур и органов местного самоуправления, а также общественных объединений в охранительной сфере, правовом регулировании форм и методов их деятельности по обеспечению прав и законных интересов личности, общества, государства.

Устойчивый порядок в современном обществе возможно выстроить, а не завоевать. Поэтому деятельность органов внутренних дел созидательна по существу. Ее основой целеполагания может стать реализация интересов и потребностей гражданина и человека в надежных механизмах защиты их прав и свобод. Только в этом случае возможно и сотрудничество с главными и определяющими субъектами правового порядка, которыми является сам человек и социальные общности. А ведь сам человек и его духовные качества и запросы являются не меньшей реальностью, чем вещи и материальные процессы [32]. Например, И. А. Ильин, выделял духовные основания правопорядка, правосознание в качестве основы всего института социального порядка [17, с. 226].

В социальном значении общественный порядок - это целевая социальная система, поскольку устанавливается и поддерживается государством для достижения определенных целей, обусловленных жизненными потребностями и интересами людей. Поэтому уяснение этого понятия предполагает целевой анализ, выявление его социального назначения.

Общественный порядок, как и любая другая социальная система, включает в себе множество целей. В связи с этим большое значение имеет выделение из них непосредственных, специфических и показ его опосредованного, косвенного, частичного влияния на решение общих задач совместно с другими социальными системами.

Непосредственными целями общественного порядка являются обеспечение общественного спокойствия, уважение к обществу и общественной нравственности, к чести и достоинству личности, создание благоприятных условий для труда и отдыха граждан, нормального функционирования государственных и общественных организаций.

Обеспечивая достижение этих непосредственных, специфических целей, общественный порядок в конечном итоге способствует выполнению

общих задач общественного развития. Он создает условия для охраны жизни, здоровья, прав и интересов граждан, всех форм собственности, государственного и общественного строя.

Содержанием общественного порядка также является система общественных отношений, складывающихся в результате исполнения и соблюдения норм права и правил общежития. Общественный порядок составляют не сами социальные нормы, а фактически складывающиеся на их основе общественные отношения.

По мнению А. В. Серегина: «Основу содержания общественного порядка составляют процессы общения в сфере быта и отдых людей. Эти отношения характеризуются, как правило, индивидуальным поведением и поступками отдельных лиц или актами общения небольших групп людей, которые не связаны с целесообразной коллективной деятельностью, служебными или иными трудовыми правоотношениями» [26, с.29-59].

Средствами регулирования отношений в области общественного порядка являются социальные нормы: правовые, морали, обычаи, правила культуры поведения.

В социологической литературе под общественным порядком понимается система экономических и идеологических отношений и связей определенной эпохи или страны [28, с. 24]. В таком значении общественный порядок является объектом управления для всей политической системы и, в частности, для всех отраслей государственного управления.

В нормативных актах, юридической литературе и правоохранительной практике термин «общественный порядок» используется в более узком, юридическом значении, как конкретная правовая категория для определения сферы деятельности органов государства и общественных организаций, выделения родового и непосредственного объекта посягательств конкретных видов преступлений и административных проступков. Именно в таком юридическом значении понятие общественного порядка рассматривается в курсе административной деятельности органов внутренних дел.

Как рассматривал М. И. Еропкин [12, с. 24-25] общественный порядок - результат закрепления реальных общественных отношений (как идеологических, так и экономических) нормами права и иными социальными нормами. Этим результатом и является определенная система общественных отношений, закрепленная различными социальными нормами, в первую очередь, нормами права; общественный порядок - это система общественных отношений, закрепленная различными социальными нормами, определяющими права и обязанности из участников; общественный порядок - это не только просто общественные отношения, закрепленные в нормативном порядке.

Когда мы говорим о системе определенных общественных отношений, то имеется в виду не только их нормативная урегулированность, но и гарантированная государством, обществом возможность осуществления предоставленных прав и обеспечение соблюдения ими соответствующих обязанностей.

Система общественных отношений в сфере общественного порядка характеризуется:

- а) закрепленностью нормами права и морали;
- б) установление определенных прав и обязанностей участников этих отношений;
- в) гарантированной возможностью осуществления ими своих субъективных прав;
- г) обеспечением строгого исполнения участниками отношений возложенных на них обязанностей.

Поведение людей, точно согласованное с требованиями указанных выше норм, реализация этих норм в общественных отношениях составляют основное содержание общественного порядка [12, с. 24-25].

В юридической литературе понятия общественного порядка и общественной безопасности принято рассматривать в двух значениях: широком и узком смысле слова.

Так, исходя из положений общей теории права Ф. Е. Колонтаевский под общественным порядком в широком смысле понимал «весь строй, всю систему общественных отношений, существующих в данном обществе» [21, с. 12], «складывающихся вследствие соблюдения и реализации, действующих в обществе во всех сферах жизни социальных норм (норм права, иных социальных норм неюридического характера), принципов, идей, заключающих общественно необходимое и наиболее важное для данного экономического

и политического строя поведение людей, государственных организаций и общественных объединений. В таком значении общественный порядок является объектом охранительного воздействия всех социальных институтов государства»[22, с. 7].

Однако дальнейшие теоретические исследования относительно деятельности органов, охраняющих общественный порядок и безопасность в общественных местах, показали, что общественный порядок не может рассматриваться как совокупность общественных отношений, включающих в себя все стороны жизни и деятельности людей.

Это подтверждалось и практикой. Широкое понимание общественного порядка в деятельности органов, непосредственно обеспечивающих его (милиции), могло привести к расширенному пониманию полномочий милиции, что позволило бы рассматривать ее как органы, имеющие право вмешиваться во все стороны общественных отношений, а это находилось «в противоречии с фактической свободой граждан» [10, с. 19].

В юридической литературе справедливо отмечалось, что «среди человеческих отношений есть и такие, которые остаются вне общественного порядка... , а поэтому нельзя себе представить жизнь людей, от начала до конца регулирующую теми или иными юридическими или неюридическими нормами...»[15, с. 5].

С учетом практики правовая наука попыталась сформулировать понятие общественного порядка, отражающее круг тех общественных отношений на которые органы правопорядка могли бы воздействовать, борясь с правонарушениями. Общественный порядок, рассматриваемый с такой позиции, получил в юридической литературе наименование общественного порядка в узком смысле.

Исследованию общественного порядка в узком смысле слова были посвящены многочисленные труды ученых в области уголовного и, прежде всего, административного права [9, 14, 15, с. 5, 18.].

Несмотря на различные подходы к определению понятия общественного порядка, как показывает изучение юридической литературы советского периода [30, 8, 7.], можно выделить следующие общие позиции ученых относительно сущности и содержания общественного порядка:

1. Общественный порядок обусловлен сложившейся в обществе системой общественных отношений.

2. Общественный порядок включает все сложившиеся в обществе под воздействием социальных норм отношения.

3. Общественный порядок является объектом воздействия всей политической системы.

4. Общественный порядок должен обеспечить укрепление и развитие государственного и общественного строя, неприкосновенность личности, защиту жизни и здоровья граждан, неприкосновенность собственности.

Детальный анализ этих научных трудов позволяет выделить следующие точки зрения на понятие общественного порядка:

1. Установление общественного порядка включает в себя охрану жизни, здоровья, чести и достоинства, прав и законных интересов граждан, обеспечение нормального функционирования предприятий, учреждений, организаций, а также нормальных условий труда и отдыха граждан.

2. Отношения, составляющие сферу общественного порядка, складываются в общественно-политической сфере жизни и быта[27, с. 147].

3. Отношения, составляющие понятие общественного порядка, регулируются различными видами социальных норм, конечный результат действия которых конкретизируется в субъективном праве и обязанностях каждой стороны правоотношений [3, с. 75].

4. Общественный порядок в узком смысле взаимосвязан с общественным местом.

Наукой была поддержана позиция, что «законодатель специально выделяет отношения, возникающие в общественных местах, ибо нарушение многих из них затрагивает интересы не одной какой-либо личности, а группы людей, всего общества. То или иное нарушение существующих правил в общественном месте в окончательном итоге является вызовом обществу и с точки зрения конфликта в той или иной степени интересам других лиц. Все это придает правонарушениям в общественных местах особую окраску, которую нельзя не учитывать»[6, с. 14].

Таким образом, **общественный порядок** - система общественных отношений, складывающихся и развивающихся в общественных местах в процессе общения людей на основе соблюдения норм права и иных социальных норм, соблюдение которых обеспечивается уголовными, административно-правовыми средствами и мерами общественного воздействия в целях охраны общественного спокойствия, создания благоприятных условий, направленных на обеспечение личной безопасности гражданина и человека, общественной безопасности, для нормального функционирования государственных, муниципальных органов, общественных объединений и международных организаций.

Следует констатировать, что в современном литературном языке термин «общественный порядок» используется в широком (социологическом) и узком (юридическом) смысле слова.

В понимании общественного порядка в широком смысле, то есть как системы всех связей и отношений, среди исследователей разногласий нет. Относительно же понятия общественного порядка в узком смысле среди ученых-административистов нет единого мнения, за исключением того факта, что общественный порядок в узком смысле охватывает не всю систему общественных отношений, а их часть, а именно, складывающихся в определенной сфере общественной жизни [2, с.22].

Изучение нормативных актов, регулирующих отношения в сфере охраны общественного порядка, данных о динамике преступлений и административных правонарушений, совершаемых в общественных местах, позволяет нам с учетом имеющихся в литературе исследований выразить свое мнение на понятие общественного порядка.

Исходя из анализа вышеназванных элементов содержания общественного порядка в широком смысле, можно сделать следующие основные выводы по его сущности.

Во-первых, «...установление и поддержание известного, пусть примитивного» [1, с. 42] общественного порядка связаны с объективной необходимостью удержания совокупности общественных отношений в определенном равновесии.

Во-вторых, рассматривая правовые и не правовые нормы как средство регулирования общественного порядка в широком смысле, нельзя недооценивать роль тех или других.

В ряде случаев ведущее значение при регулировании общественных отношений, составляющих понятие общественного порядка, будут иметь правовые нормы, так как, отражая волю государства, «право наиболее полно проявляет себя как носитель... порядка в общественных отношениях, который направлен на исключение из жизни людей произвола, своеволия, бесконтрольности отдельных индивидов и групп» [24, с. 109].

Но применение только правовых средств регулирования общественного порядка в ряде случаев не является эффективным вследствие обусловленности определенной части общественных отношений национальными, историческими, географическими, экономическими и другими факторами, которые не всегда могут найти свое отражение в праве. Поэтому при регулировании отношений, образующих понятие общественного порядка, необходимо всегда учитывать возможность, а в некоторых случаях и необходимость использования не только правовых, но и политических, экономических, социальных, организационных и иных средств регулирования.

В-третьих, общественный порядок призван обеспечить неприкосновенность той системы ценностей, которая характерна для общества в тот или иной период его существования.

Так, учитывая происходящие в обществе перемены, признание приоритета общечеловеческих ценностей, выдвижение и поддержание принципа социальной справедливости, можно отметить, что целями установления общественного порядка на сегодняшний момент являются: достижение социального мира, согласия между различными нациями и народностями; создание условий для достойного и свободного развития личности, уважения ее прав, свобод и законных интересов; защита каждого от противоправных посягательств; обеспечение политической и экономической стабильности; построение правового государства и гражданского общества.

Исходя из вышеизложенного, можно дать следующее определение общественного порядка **в широком смысле слова или общественного порядка в социальном смысле:**

общественный порядок - это упорядоченное состояние общественных отношений, регулируемое правовыми, политическими, экономическими, социальными и иными средствами, с учетом национальных, исторических, культурных, демографических и иных особенностей, при котором достигается социальный мир, согласие между различными нациями, народностями, создаются условия для достойного и свободного развития личности, уважения ее прав и свобод, законных интересов, защиты каждого от противоправных посягательств, обеспечения политической и экономической стабильности, построения правового государства и гражданского общества.

В широком смысле понятие общественный порядок включает всю систему общественных отношений, складывающихся вследствие соблюдения и реализации, действующих во всех областях общественной жизни социальных норм (норм права, социальных норм неюридического характера), принципов, идей, закрепляющих общественно необходимое и наиболее важное для данного экономического и политического строя поведение людей, государственных организаций и общественных объединений. В таком значении общественный порядок является объектом охранительного воздействия всех социальных институтов государства.

Для уяснения понятия общественного порядка в узком смысле В. М. Безденежных [4, с. 22-25] предлагает проанализировать образующие его элементы: а) средства регулирования, б) социальное назначение, в) содержание общественных отношений и место их возникновения и развития.

Опираясь на имеющиеся в юридической литературе исследования понятия общественного порядка в узком смысле «применительно к основной цели регулирования» [5, с. 26] общественных отношений, составляющих его, можно отметить, что сферу общественного порядка в рассматриваемом смысле образуют отношения: по организации борьбы с преступностью, отношения по организации и проведению оперативно-розыскных мероприятий, обеспечению пожарной безопасности, безопасности дорожного движения, безопасности обращения предметов и веществ, подпадающих под лицензионно-разрешительную деятельность, отношения по обеспечению соблюдения правил регистрационного учета граждан и т.д.

Как уже было отмечено выше, общественные отношения, образующие сферу общественного порядка в широком смысле, регулируются различными видами социальных норм: правовыми и не правовыми.

Целевая характеристика отношений, составляющих понятие общественного порядка в узком смысле, требует их жесткой правовой регламентации. Но в отличие от общественного порядка в широком смысле средством регулирования общественного порядка в узком смысле будут выступать не все правовые нормы, а те из них, которые связаны со спецификой составляющих его отношений.

Таким образом, сферу общественного порядка в узком смысле составляют не все существующие общественные отношения, а их определенная часть, связанная с организацией защиты охраняемых законом благ, ценностей.

Следовательно, из сферы общественного порядка в узком смысле будут исключаться общественные отношения, регулируемые нормами семейного, земельного, экологического, конституционного права и нормами иного законодательства, не регулирующими непосредственно отношения по обеспечению, например, жизни и здоровья граждан, их чести и достоинства.

Необходимость достижения целей установления общественного порядка в узком смысле требует установления и рамок поведения участников общественных отношений (введение определенных обязанностей в сфере общественного порядка, закрепление в законодательном порядке ответственности за их нарушение, а также предоставления субъективных прав на участие в общественных отношениях и их гарантированность).

Если отношения, составляющие сферу общественного порядка в широком смысле, обеспечиваются и охраняются всей системой органов государства, то отношения, составляющие сферу общественного порядка в узком смысле, требуют создания специальных органов, наделенных специальными полномочиями по поддержанию общественного порядка с использованием не только общих средств регулирования (информационных, организационных и др.), но и специальных (преимущественно административно-правовых, уголовно-правовых, оперативно-розыскных, гражданско-

правовых), определяемых, «сущностью общественных отношений, непосредственно охраняемых в том или ином случае» [11, с. 19].

Для общественных отношений, составляющих сферу общественного порядка в узком смысле, характерны следующие черты:

- закрепленность нормами права и морали;
- установление определенных прав и обязанностей участников данных отношений;
- гарантированная законом возможность осуществления своих субъективных прав и создание для этого надлежащих условий;
- обеспечение строгого исполнения участниками общественных отношений возложенных на них обязанностей, законодательное закрепление ответственности за их исполнение [25, с. 91];
- регулирование преимущественно административно-правовыми, уголовно-правовыми, оперативно-розыскными и гражданско-правовыми средствами;
- осуществление непосредственного их обеспечения, охраны и защиты специальными органами государства.-

Из рассматриваемой группы общественных отношений можно выделить подгруппу общественных отношений, возникающих и развивающихся в процессе общения людей в бытовой, культурной, рекреационной и в некоторой части производственной сферах и вызванных потребностями человека в указанных сферах.

Особенностью подгруппы общественных отношений является то, что право вступления в указанные сферы общественных отношений в форме общения одного человека обусловлено аналогичным правом другого человека [31, с. 4]. Поэтому, для того чтобы каждый гражданин мог беспрепятственно осуществить принадлежащие ему права и интересы в перечисленных выше сферах, необходимо некоторое ограничение его прав в тех рамках, «которые обеспечивают возможность другим членам общества пользоваться этими же правами» [29] беспрепятственно.

Местом «дислокации» рассматриваемых общественных отношений, являются общественные места, производство в широком значении этого слова, а также помещения с находящимися в нем людьми [23, с. 416-417].

Общественные отношения, связанные с удовлетворением гражданами своих потребностей, регулируются определенными правилами «основного характера запретного», нарушение которых заключается в неуважении к людям, к обществу в целом, попрании норм нравственности, морали.

Регулирование отношений, вызванных потребностями человека и развивающихся в общественных местах, необходимо для обеспечения обстановки общественного спокойствия; создания условий для нормального труда и отдыха граждан, обеспечения их чести и достоинства; нормального функционирования предприятий, учреждений, организаций.

В отличие от регулирования общественных отношений, составляющих понятие общественного порядка в узком смысле, регулирование общественных отношений, основанных на нормах морали и нравственности, требует более «мягких» средств по сравнению с уголовно-правовыми и оперативно-розыскными, то есть средств, адекватных характеру посягающих на охраняемые общественные отношения нарушений.

Таким образом, общественный порядок необходимо рассматривать не только в общесоциальном, но в социально-правовом и административно-правовом значениях.

Под общественным порядком в социально-правовом значении необходимо понимать упорядоченное состояние системы общественных отношений, регулируемое как совокупностью общих, так и специальных средств в целях непосредственного обеспечения охраны и защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, их законных интересов, прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности от противоправных посягательств, обеспечения личной и общественной безопасности.

Под общественным порядком как административно-правовой категорией следует понимать упорядоченное состояние системы общественных отношений, возникающих и развивающихся в процессе общения людей, регулируемое правилами, направляющими поведение людей соответственно правам и интересам других граждан и общества в целом,

соблюдение которых обеспечивается административно-правовыми средствами в целях охраны общественного спокойствия, создания условий нормального труда и отдыха граждан, защиты их чести и достоинства, создания условий для нормального функционирования предприятий, учреждений, организаций.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Афанасьев В. Г. Научное управление обществом. - М., 1968. - С. 42.
2. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник. Общая часть / Под ред. А. П. Коренева. - М., 1998. - С. 22.
3. Баланик Б. Г. Общественный порядок как категория советского законодательства // Советское государство и право. 1982. - № 11. - С. 75.
4. Безденежных В. М. Управление внутренними делами как отрасль государственного управления: Лекция. - М., 1994. - С. 22-25.
5. Веремеенко И. И. Сущность и понятие общественного порядка // Советское государство и право. 1982. - № 3. - С. 26.
6. Веремеенко И. И. Механизм охраны общественного порядка. - М., 1982. - Ч. 1. - С. 14.
7. Васьков П. Т. Государственная дисциплина в СССР. - М., 1960.
8. Гришаев П. И. Преступления против общественной безопасности. - М., 1959.
9. Дагель П. С. Административные правонарушения, рассматриваемые в судебном порядке. - М., 1964.
10. Данышин И. Н. Уголовно-правовая охрана общественного порядка. - М., 1973. - С. 19.
11. Еропкин М. И., Попов Л. Л. Административно-правовая охрана общественного порядка. - Л.: Лениздат, 1973. - С. 19.
- Еропкин М. И. Административно-правовые проблемы охраны общественного порядка в Советском государстве: Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1967. - С. 24-25.
13. Еропкин М. И. Административно-правовые проблемы охраны общественного порядка в Советском государстве: Дис. ... д-ра юрид. наук. - М., 1967. - С. 25.
14. Еропкин М. И. Управление в области охраны общественного порядка. - М.: Юрид. лит., 1962.
15. Загородников Н. И. Общественный порядок и пути его укрепления // Советское государство и право. 1971. - № 10. - С. 5.
16. Закон Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года № 1360-ХІІ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.01.2014 г.)
17. Ильин И. А. Пути духовного обновления: Собр. соч. - М., 1993. - Т. 1. - С. 226.
18. Игитов В. И. Административно-правовые и общественные меры воздействия в области советского общественного порядка: Автореф дис. ... канд. юрид. наук. - М., 1965.
19. Кондрашов Б. П., Соловей Ю. П., Соловей В. В. Государственное управление в области внутренних дел. - М.: Московский фонд развития правоохранительных органов, 2008. - С. 69-199.
20. Киляханов И. Ш. Проблемы обеспечения прав и свобод граждан в сфере административной деятельности милиции: Дис. . д-ра юрид. наук. - М., 1997. - С. 43-44.
21. Колонтаевский Ф. Е. Организационные основы охраны общественного порядка в современных условиях: Дис. . д-ра юрид. наук. - М., 1996. - С. 12.
22. Колонтаевский Ф. Е. Теория и практика совершенствования охраны общественного порядка. - М.: Труды Академии МВД СССР, 1985. - С. 7.
23. Манохин В. М., Адушкин Ю. С., Баги-шаев З. А. Российское административное право. - М.: Юристъ, 1996. - С. 416-417.
24. Общая теория государства и права / Под ред. В. В. Лазарева. - М.: Юристъ, 1994. - С. 109.

25. Розенфельд В. Г., Серегина В. В. Административное принуждение. Понятие, виды административного принуждения, процессуальное регулирование их применения: Учебное пособие.- Воронеж, 1996. - С. 91.
26. Серегин А. В. Внеколлективное поведение и общественный порядок. - М.: Академия МВД СССР, 1980. - С. 29-59.
27. Советское административное право. Управление в области административно-политической деятельности. - М., 1979. - С. 147.
28. Скуратов Ю. Н. О конституционном содержании некоторых политических категорий // Правоведение, 1986. - № 1. - С. 24.
29. Ст. 4 Декларации прав и свобод человека и гражданина, 1789 г.
30. Соколов Ю. А. Теоретические и правовые вопросы участия трудящихся в обеспечении законности и общественного порядка. - М.: Труды ВШ МООП РСФСР, 1963. Вып. 8.
31. Саввин М. Я., Силаев А. И. Эффективность административно-правовой деятельности органов внутренних дел в сфере охраны общественного порядка и ее оценка. - М., 1990. - С. 4.
32. Франк С. Л. Реальность и человек. - СПб., 1997. - Гл. 1.