

УДК 349.2:331.102.146

## ПРИНЦИП ЗАПРЕТА ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ТРУДА В СОВРЕМЕННОМ ТРУДОВОМ ПРАВЕ

**Аннотация:** В данной научной статье автор анализирует принцип запрета принудительного труда в системе средств правового регулирования трудовых отношений.

**Аннотация:** Бул макалада автор эмгек мамилелерин укуктук жөнгө салуу каражаттары системасындагы мажбурлоо эмгегине тьюу салуу принцибин анализдөөгө алат.

**Annotation:** In this article, the author analyzes the scientific principle of the prohibition of forced labor in the system of means of legal regulation of labor relations.

**Ключевые слова:** Принудительный труд, средства правового регулирования, трудовые отношения.

**Негизги сөздөр:** Мажбурлоо эмгеги, укук жөнгө салуунун каражаттары, эмгек мамилелери.

**Keywords:** Forced labor, means of legal regulation of, labor relations.

Реформирование общества и государства, модернизация трудовых отношений в связи с провозглашением в начале 90-х г.г. XX в. права человека распоряжаться своими способностями к труду, поставили множество новых вопросов перед наукой трудового права.

Одной из глобальных проблем, стоящих перед мировым сообществом в целом, является проблема борьбы с принудительным трудом.

Под принудительным трудом в соответствии с международными актами понимается любая работа или служба, требуемая от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг.

Принудительный труд - недопустимая форма целенаправленной деятельности человека в любом правовом государстве. Вместе с тем, приходится констатировать, что, несмотря на практически повсеместное признание прав и свобод человека высшей ценностью, принуждение к труду является реальностью XXI века. В настоящее время такое явление, как принудительный труд, существует и активно эволюционирует как в развивающихся, так и промышленно развитых государствах. До сих пор ни одна страна в мире не может заявить об отсутствии на ее территории принуждения к труду.

Как отмечают эксперты Международной организации труда, принудительный труд представляет собой поистине глобальную проблему, которая затрагивает значительное количество людей во всех уголках Земного шара. При этом самое большое количество лиц, занятых принудительным-трудом, отмечается в Азиатско-Тихоокеанском регионе, за которым следует Латинская Америка и Карибский бассейн, а также страны Африки южнее Сахары. Однако использование принуждения к труду является достаточно распространенной ситуацией и в промышленно развитых странах, странах с переходной экономикой, странах Ближнего Востока, чему способствует появление новых форм принудительного труда, связанных с процессами глобализации, миграции и торговли людьми [1].

Существование принудительного труда, без сомнения, является одной из сложнейших проблем современного мира. Хотя случаи принуждения к труду уже больше не замалчиваются и не являются запретной темой. В XXI веке запрещение и ликвидация принуждения к труду не перестают оставаться основными задачами, стоящими на повестке дня всех без исключения международных организаций, занимающихся выработкой способов противодействия против эксплуатации человека человеком. Однако,

несмотря на более чем столетнюю практику по искоренению принудительного труда эффективность правовых, социальных, экономических и политических механизмов защиты человека и гражданина от принуждения к труду остается недостаточной.

Не теряет актуальности мнение А.Е. Пашерстника, высказанное им еще в 1952 году о причинах, порождающих принудительный труд: «Будучи лишенным орудий и средств производства, чтобы не умереть с голода, рабочий вынужден соглашаться на самые кабальные условия работы, работать с невероятным напряжением своих сил, подчиняться бесчеловечным порядкам, установленным на предприятии. Ведь капиталист в своей ненасытной жажде прибыли стремится все больше удлинить рабочий день, снизить заработную плату рабочих, безжалостно интенсифицировать труд, опрокидывая пределы, поставленные человеческой природой» [2].

К сожалению, искоренение принудительного труда является весьма сложной задачей, и даже не только в силу того, что принудительный труд используется, главным образом, в теневой экономике. Представляется, что пока общество и каждый конкретный человек не осознают недопустимость применения принудительного труда, практика которого не совместима с человеческой личностью, принуждение к труду будет существовать.

Как отмечается в Докладе Генерального директора МОТ на Международной конференции труда 2005 г. «Глобальный альянс против принудительного труда», принудительный труд представляет собой грубое нарушение прав человека и ограничение человеческих свобод в том виде, в каком они определены в соответствующих конвенциях МОТ и в других международных актах.

Об актуальности поставленной проблемы свидетельствует то пристальное внимание, которое уделяет международная общественность вопросам принудительного труда. Запрету принудительного труда посвящены Конвенции Международной Организации Труда № 29 о принудительном или обязательном труде 1930 г. и № 105 об упразднении принудительного труда 1957 г.

Рассмотрение вопроса о принудительном труде и законодательном регулировании этого запрета необходимо начать с определения этого понятия.

Приводится понятие принудительного труда, сформулированное в международных документах, в частности, в Конвенции МОТ № 29 относительно принудительного или обязательного труда 1930 г., согласно которой термин «принудительный или обязательный труд» означает всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг.

Конвенция МОТ № 29 относительно принудительного или обязательного труда 1930 г. сформулировав понятие принудительного труда и его основные признаки, дала прочную основу для реализации провозглашенного в ней принципа. Однако в остальной части Конвенция устарела, поскольку посвящена подробной регламентации привлечения к принудительному труду коренного населения колониальных территорий. Предлагается изменить указанную Конвенцию, не затрагивая самого определения принудительного труда, необходимо провозгласить абсолютный его запрет, а также сформулировать признаки, которые позволят правоприменителям идентифицировать данное явление с целью привлечения к ответственности виновных лиц, в частности, определить, понятие и признаки наказания, под угрозой которого лицо принуждается к труду, а также расшифровать понятие «недобровольность труда».

Конвенция МОТ № 105 об упразднении принудительного труда 1957 г, вышла за рамки трудовых отношений и провозгласила абсолютный запрет принудительного труда.

Отмечается, что несмотря на ратификацию Конвенции № 29 Президиумом Верховного Совета СССР еще в 1956 г., внутреннее законодательство не изменилось. В Кыргызской Республике проблема запрета принудительного труда стала актуальной только в начале 90-х годов XX века, когда на конституционном уровне был провозглашен принцип свободы труда.

Действующий Трудовой кодекс КР дает понятие принудительного труда и перечисляет формы его проявления. Согласно ст. 10 Трудового Кодекса КР принудительным трудом является выполнение работы под угрозой применения какого-либо наказания (насильственного воздействия). Отмечается, что указанная формулировка по сравнению с

определением, данным в Конвенции № 29, является усеченной, поскольку дает определение принудительного труда только через один элемент - работа под угрозой наказания, оставляя за рамками второй признак - отсутствие добровольности предложения такой работы. Именно добровольность вступления в договорные отношения как основной признак трудового договора позволяет рассматривать трудовой договор в качестве антипода принудительного труда, поскольку именно в указанном признаке в полной мере проявляется свобода труда. В связи с этим предлагается редакция определения: «Принудительный труд - выполнение работы, для которой лицо не предложило добровольно своих услуг, но вынуждено ее выполнять под угрозой какого-либо наказания (насильственного воздействия), в то время как в соответствии с законом имеет право отказаться от ее выполнения».

Указывается, что действующая редакция ст. 10 ТК КР страдает еще одним недостатком: среди видов работ, не относящихся к принудительному труду, названы, во-первых, работа в условиях введения чрезвычайного или военного положения в порядке, установленном конституционными законами; во-вторых, работа в условиях чрезвычайных обстоятельств то есть случаев, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части. Чрезвычайные обстоятельства, перечисленные в ст. 10 Трудового Кодекса КР, как раз и являются основанием для введения чрезвычайного или военного положения, а потому их воспроизведение является излишним. Иное понимание исключений приводит к противоречию с международными нормами.

С целью защиты трудовых прав граждан, привлекаемых к общественно необходимым работам в условиях объявления чрезвычайного или военного положения (особенно незанятых или привлекаемых к труду не по основному месту работы) предлагается подробно регламентировать порядок привлечения граждан к таким работам, приняв соответствующие дополнения в Закон КР «О содействии занятости населения».

Рассматривается проблема ответственности за нарушение принципа запрета принудительного труда, в связи с чем отмечается отсутствие специальных норм (административных, уголовных), регулирующих такую ответственность. Принимая во внимание трудности идентификации данного явления, тем не менее указывается на необходимость установления такой ответственности и предлагаются изменения в действующее административное законодательство.

«Принудительный труд нельзя просто приравнять к низкой заработной плате или плохим условиям труда. Это понятие не охватывает также ситуации чистой экономической необходимости, когда работник считает, что он не может покинуть рабочее место из-за реального или мнимого отсутствия альтернативной занятости. Принудительный труд представляет собой грубое нарушение прав человека и ограничение человеческих свобод в том виде, в каком они определены в соответствующих конвенциях МОТ и в других международных актах...». " Поэтому обратимся к международным нормам прежде всего, к Конвенции Международной Организации Труда № 29 относительно принудительного или обязательного труда 1930 г. и Конвенции Международной Организации Труда № 105 об упразднении принудительного труда 1957 г." Согласно Конвенции № 29 термин «принудительный или обязательный труд» означает всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг. При этом он не включает в себя: - работу или службу в соответствии с законами об обязательной военной службе и применяемую для работ чисто военного характера; "" - работу или службу, являющуюся частью обычных, гражданских обязанностей ; - работу или службу по приговору суда при условии, что она будет производиться под надзором и контролем государственных властей и что указанное лицо не будет передано в распоряжение частных лиц или компаний; - работу или службу в условиях чрезвычайных обстоятельств, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего или части населения; - мелкие работы общинного характера при условии, что население или его представители имеют право высказывать свое мнение относительно целесообразности этих работ.

Конвенция обязывает каждого члена МОТ, ратифицировавшего ее, упразднить применение принудительного или обязательного труда в возможно кратчайший срок. В переходный период применение принудительного труда допускается в порядке исключения и только при соблюдении условий, содержащихся в Конвенции. Особо подчеркивается недопущение принудительного труда в пользу частных лиц или компаний.

Принудительный труд - это весьма щекотливая тема, и правительства весьма неохотно признают его существование в своих странах. Однако цифры, приведенные в Докладе Генерального директора МОТ, свидетельствуют о том масштабе, который приобрела проблема незаконного принуждения к труду в современном мире. Указывается, в частности, что в настоящее время в мире насчитывается не менее 12,3 млн. жертв принудительного труда. Из этого общего числа 9,8 млн. человек эксплуатируются частными агентами, в том числе более 2,4 млн. человек заняты принудительным трудом в результате практики торговли людьми. Еще 2,5 млн. человек принуждают к труду государство или повстанческие военизированные группировки. В докладе отмечено, что это оценка минимального уровня общего количества лиц, привлеченных к принудительному труду. Указанные цифры означают, что на каждую тысячу жителей в мире приходится не менее двух жертв принудительного труда, а на каждую тысячу работников приходится примерно четыре человека, занятых принудительным трудом. Общий объем незаконных прибылей, произведенных за один год подвергающимися принудительной эксплуатации работниками - жертвами торговли людьми, составляет примерно 32 млрд. долларов США. В расчете на одного подвергающегося принудительной эксплуатации работника прибыль от использования его труда составляет в среднем примерно 13000 долларов США в год, или 1100 долларов США в месяц.

По этой причине проблеме упразднения всех форм принудительного или обязательного труда посвящен один из четырех ежегодных глобальных докладов МОТ, подготавливаемых в соответствии с Декларацией МОТ от 18 июня 1998 г. «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда».<sup>3</sup>

Принцип запрета принудительного труда был закреплен в законодательстве КР в 1997 году. При этом данное в Трудовом кодексе КР определение не в полной мере соответствует международно-правовым актам, посвященным данной проблеме, отмечается непоследовательность в реализации данного принципа при формулировании иных норм трудового законодательства, отсутствует ответственность за нарушение данного принципа.

Для нашей страны запрет принудительного труда является относительно новым явлением и по этой причине особенно важно обобщить уже накопленный опыт в сфере борьбы с этим явлением.

Принцип запрета принудительного труда существует в неразрывной связи с принципом свободы труда. На сегодняшний день именно эти принципы являются основополагающими, цементирующими для всего комплекса трудовых отношений [3]. Именно данным обстоятельством и определяется место принципов свободы труда и запрета принудительного труда в системе средств правового регулирования трудовых отношений. С одной стороны, они выступают необходимым элементом, основой для формирования нормы права, регулирующей отношения в сфере труда, с другой стороны, они выступают ориентиром для правоприменителей на стадии реализации, помогают в толковании законодательства.

Законодательство КР провозглашающего запрет принудительного труда, показало, что, по сравнению с международными договорами, определение понятия принудительного труда страдает определенной усеченностью и не в полной мере отражает многогранность и сложность данного явления. Такое положение вещей затрудняет выявление принудительного труда на практике, а значит, затрудняет борьбу с данным явлением. С целью устранения указанного недостатка в работе предлагается определение принудительного труда, приведенное в соответствии с международными нормами.

Немаловажное значение имеет и проблема установления ответственности за нарушение принципа запрета принудительного труда. В действующем законодательстве специальные нормы, устанавливающие такую ответственность, отсутствуют. Аргумент об отсутствии

четкого определения понятия принудительного труда и отсутствии критериев его выявления является основным против скоропалительного принятия норм о привлечении к уголовной или административной ответственности лиц, нарушающих принцип запрета принудительного труда, поскольку неясность в терминах может привести к необоснованному привлечению к ответственности или неправильной квалификации преступления или правонарушения. Однако, необходимость привлечения виновных лиц к ответственности не вызывает сомнений, а значит, должны быть выработаны критерии выявления данных составов преступления и правонарушения и ограничения их от смежных составов (например, рабского труда).

#### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**

1. Глобальный альянс против принудительного труда - Глобальный доклад, представленный в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Международная конференция труда, 93 сессия. МВТ, Женева. 2005. С. 5.
2. Александров Н.Г., Пашерстник А.Е. Советское трудовое право. Учебник. М., Госюриздат, 1952. С.394.
3. Глобальный альянс против принудительного труда. С. 12-13.
4. Дембо Л. И. О принципах построения системы права // Советское государство и право. 1956. № 8. С. 95. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года. Ст.23 п.3.
5. Конвенция Международной Организации Труда № 29 относительно принудительного или обязательного труда 1930 г. // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 -1956. Т. I,- Женева. 1991.
6. Рекомендация МОТ о регламентации принудительного или обязательного труда от 28 июня 1930 г. № 36 // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 -1956. Т. I.-Женева. 1991.
7. Рекомендация МОТ о косвенном принуждении к труду от 28 июня 1930 г. № 35 // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 1956. Т. I. - Женева.1991.
8. Глобальный альянс против принудительного труда. Глобальный доклад, представленный в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Международная конференция труда, 93 сессия. МВТ, Женева. 2005.
9. Гусов К. Н., Толкунова В. Н. Трудовое право России: Учебник. М., 2000.
10. Принудительный труд в современной России. Нерегулируемая миграция и торговля людьми // Авт. коллектив: Е. Тюрюканова, В. Анишина, Д. Полетаев, С. Шамков. М., 2004.
11. Дмитриева И. К. Основные принципы трудового права: Автореферат дис.докт. юрид.наук. М., 2004.
12. Глухова Н.В. Принцип запрета принудительного труда в системе средств правового регулирования трудовых отношений: Автореферат дис.канд.юрид.наук. СПб.,2007