

УДК: 338(575.2):378.933

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ КОНКУРЕНТНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ УЧЕБНОГО ЦЕНТРА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: В статье рассматриваются особенности сложившихся тенденций Учебного центра Министерства финансов Кыргызской Республики и их влияние на формирование конкурентных преимуществ центра.

Аннотация: Бул макалада Кыргыз Республикасынын Финансы Министрлигинин Окуу борборунун калыптанган тенденцияларынын маанилуулугу жана анын атаандаштык артыкчылыктарынын тузулушун тийгизген таасирлери каралат.

Annotation: In this article are considered the features of current trends of the Training center of Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic and their influence on the formation of competitive advantages of the center.

Ключевые слова: Учебный центр Министерства финансов Кыргызской Республики, конкурентные преимущества, SWOT-анализ, матрица Бостонской консалтинговой группы.

Негизги сөздөр: Кыргыз Республикасынын Финансы Министрлигинин Окуу борбору, атаандаштык артыкчылары, SWOT-анализи, Бостондук кенеш беруу тобунун матрицасы.

Keywords: Training center of Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic, competitive advantages, SWOT-analysis, matrix of the Boston consulting group.

Министерство финансов Кыргызской Республики в прошлом году отметило свое 90 летие, а Учебный центр Министерства финансов Кыргызской Республики - 36 летие! Каждый прожитый год коллектива - это 36 историй успеха, имеющих огромное значение для Министерства финансов Кыргызской Республики.

В 1978 году первоначально были образованы - Республиканские курсы повышения квалификации работников финансовых и страховых органов, затем в 2001 году в целях повышения статуса и улучшения материальной базы, данные курсы были преобразованы в Учебный центр.

Учебный центр в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики "Об образовании", а также другими законами Кыргызской Республики, Указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики, постановлениями и распоряжениями Правительства Кыргызской Республики, решениями Министерства и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики. Положение об Учебном центре, утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики 20 февраля 2012 года № 114.

Учебный центр Министерства финансов Кыргызской Республики осуществляет свою деятельность под общим руководством министра финансов, статс-секретаря курирующего работу Учебного центра, а также непосредственным руководством директора Учебного центра.

В настоящее время к процессу обучения усиленно привлекаются внештатные тренеры. Кроме того, к чтению лекций и проведению практических занятий приглашаются специалисты Министерства финансов Кыргызской Республики.

Основными задачами Учебного центра МФ КР являются обучение и переподготовка работников системы Министерства, работников сектора государственного управления и

органов местного самоуправления по вопросам эффективного управления государственными финансами, международных стандартов финансовой отчетности и системы внутреннего аудита в государственном секторе, процедур государственных закупок товаров, работ, услуг и консультационных услуг, автоматизации учета и отчетности в системе казначейства и другим направлениям.

Для оценки жизнеспособности Учебного центра МФ КР и способности выполнять предписанные ему функции, проводится SWOT-анализ.

Таблица 1. SWOT-анализ Учебного центра МФКР

СИЛА (Strength)	СЛАБОСТЬ (Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> - достаточно широкие полномочия на предоставление дополнительного обучения (лицензия МОиН КР); - вхождение в Единый систематизированный реестр (перечень) государственных услуг, предоставляемых физическим и юридическим лицам государственными органами исполнительной власти и бюджетными учреждениями КР, утвержденного постановлением ПКР от 31.03.2011 г. № 129; - уникальный статус УЦ МФ КР без большой конкуренции в стране; - удобство за счет расположения помещения Учебного центра в центре г.Бишкек; - проектная методика, элементы исследовательской деятельности. Один сотрудник прикреплен соискателем к кафедре «Экономическая теория» КГТУ им. И.Раззакова, другой защитил кандидатскую диссертацию в 2013 г.; - повышение ответственности каждого педагога за уровень сдачи тестов. Материалы по подготовке к тестам разрабатываются и систематизируются каждым тренером; - активное участие тренеров центра в разработке Закона о госзакупках; - открытие филиала УЦ в г.Жалалабат; - информация о предоставлении услуг размещена на сайте Учебного центра МФ КР: http://training.okmot.kg/, а также на сайте МФ КР: http://minfin.kg, портале Государственных закупок КР: http://zakupki.okmot.kg - поддержка партнеров: РП УГФ МДТФ, Всемирного Банка, АБР и др. 	<p>Проблемные зоны:</p> <ul style="list-style-type: none"> - неэффективно проводится, а зачастую и отсутствует этап закрепления и контроля знаний слушателей. Диагностика обучающегося проводится традиционно, исследуется только зна- ниевый компонент; - нет существенных изменений в самодиагностике и саморазвитии тренеров; - низкая мотивация к организации научно-исследовательской работы у тренеров, отдельные инновации сводятся к ситуативным действиям или к действиям по образцу; - недостаточное внимание к составлению планов в УЦ; - низкая заработная плата сотрудни- ков и соответственно низкий уровень личного роста; - отсутствие на сайте УЦ информа- ции для слушателей на государствен- ном языке.
ВОЗМОЖНОСТИ (Opportunities)	УГРОЗЫ (Treats)
<ul style="list-style-type: none"> - создание Ассоциации учебных центров Кыргызской Республики с при- влечением третьего сектора - гражданского; - внедрение инструментов дистанционного обучения, таких как: обучение в режиме «он-лайн», с использованием CD и др.; - создание учебного Ресурсного центра в форме библиотеки; - отсутствие конкуренции в стране; - предоставление консультационных услуг и другого сопутствующего обучения; - дальнейшая поддержка партнеров: РП УГФ МДТФ, Всемирного Банка, АБР, проект ЕС «Поддержка сектору образования КР» и др.; - увеличение спроса на обучение закупкам в государственном и частном секторе; - внедрение системы сертификации специалистов по закупкам в Кыргызской Республике позволит УЦ занять ведущие позиции в управлении процессом развития и регулирования процессом обучения; - активизация познавательной деятельности с помощью интерактивного оборудования; - продолжение разработки инновационного подхода к реализации само- образования; - внедрение в практику образовательных технологий, теоретически из- ученных в рамках международного сотрудничества; - совершенствование прямых связей с зарубежными и международными учреждениями по вопросам учебной, научной и иной деятельности, по- вышения квалификации кадров на основании соответствующих двусто- ронних договоров; - совершенствование сайта УЦ, базы данных слушателей, рассылки и информирования на государственном и официальном языках. 	<ul style="list-style-type: none"> - недостаточны объемы финансовых средств, выделяемых на обучение го- сударственных служащих; - потенциальное развитие конкурен- ции со стороны высших учебных за- ведений и частного сектора (консал- тинговых компаний); - отсутствие отечественной и зару- бежной методической и педагогиче- ской литературы для развития учеб- ных центров; - нестабильная политическая обста- новка в стране; - форс-мажорные обстоятельства.

При бывших условиях Учебного центра, материально-техническая база которого составляла лишь две аудитории общей вместимостью 20 человек вести обучение для более 5 тысяч организаций - бюджетополучателей страны не представлялось возможным.

Ежегодно в Учебном центре проходило обучение в среднем около 600 человек, а в 2010 году обучилось лишь - 470 слушателей при плане -562, это наглядно видно из таблицы №1. Невыполнение плана в 2010-2011 годах произошло из-за слабой материально-технической базы Учебного центра на тот момент.

Таблица № 2. Количество слушателей обученных

в Учебном центре МФ КР с 2010 по 2013 гг

Наименование	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Количество слушателей	470	477	1415	1693

Как видно из табл.2. в 2012 году в Учебном центре МФ КР увеличился контингент обучающихся до - 1415 человек. Кроме работников финансовых органов, казначейства и айыл окмоту на договорных условиях были обучены специалисты по государственным закупкам.

В связи с переходом на Международные стандарты финансовой отчетности совместно с Управлением методологии финансовой отчетности и внутреннего аудита Министерства финансов КР была проведена большая работа по обучению бухгалтеров бюджетной системы республики.

Все обучения проводятся по планам, утвержденным Приказом Министерства финансов КР.

На второе полугодие 2014 года запланировано обучить более 500 работников финансовых органов, казначейства, бухгалтеров бюджетных учреждений и айыл окмоту, специалистов государственных закупок государственных организаций, акционерных обществ и представителей малого и среднего бизнеса.

Используя матрицу Бостонской консалтинговой группы (БКГ), Учебный центр определяет, во-первых, какая из его услуг (семинаров, курсов и т.д.) играет ведущую роль по сравнению с услугами конкурентов.

Во-вторых, какова динамика их рынков: развиваются они, стабилизируются или сокращаются. В матрице выделены четыре типа услуг: «звезды», «дойные коровы», «дикие кошки» («трудные дети») и «собаки».

А также предлагаются стратегии для каждой из них (см. рис. 1).

В основе матрицы лежит предположение о том, что чем больше доля одной из услуг на рынке, тем ниже относительные издержки и выше прибыль в результате экономии в масштабах предложения, накопления опыта и улучшения позиции при заключении договоров.

Согласно Приказа Управления делами Президента Кыргызской Республики № 209 от 17 декабря 2012г., Учебный центр Министерства финансов КР располагается в помещениях шестого и седьмого этажей общей площадью 1001,6 кв. м. в государственном здании, расположенном по адресу: г. Бишкек, бульвар Эркиндик, 58 «А».

В данное время значительно повысился научный потенциал Учебного центра МФ КР, сотрудники стали принимать активное участие в международных конференциях, семинарах, выезжать в зарубежные поездки по обмену опытом. На базе Учебного центра стали проводиться, конференции, семинары круглые столы с участием международных партнеров и доноров, экспертов, тренеров. Созданы благоприятные условия для обучения, начиная от материально технической базы до предоставления услуг в области дистанционного образования. Полностью пересмотрены программы обучения и изменен сам подход предоставления дополнительных образовательных услуг, сформирована конкурентоспособная База тренеров на рынке образовательных услуг Кыргызстана.

Благодаря поддержке наших партнеров: РП УГФ МДТФ, Всемирного Банка, Азиатского Банка Развития, проекта ЕС «Поддержка сектору образования КР» и др. в Учебном центре МФ КР обеспечивается системное внедрение в практику

Доля рынка	
Низкая	Высокая
«Дикие кошки» («Трудные дети»)	«Звезды»
<ul style="list-style-type: none"> - Курс адаптации молодого специалиста; - Диссертация: пишем вместе, или шпаргалки аспиранта; - Практический PR и навыки написания прес-релиза. 	<ul style="list-style-type: none"> - Государственные закупки; - Финансовый учет-1; - Управленческий учет-1; - Портал государственных закупок; - Налоги и право.
«Собаки»	«Дойные коровы»
<ul style="list-style-type: none"> - Интернет грамотность; - Презентации с применением MS Power Point и Prezi; - Публичное выступление и навыки ораторского мастерства; - Языковые курсы (англ., кырг.). 	<ul style="list-style-type: none"> - Курсы повышения квалификации и переподготовки кадров; - Межбюджетные отношения; - Единый план счетов; - Внутренний аудит; - Делопроизводство.

Рис. 1. Матрица БКГ (по предоставляемым услугам)

образовательных технологий, теоретически изученных в рамках международного сотрудничества; совершенствуются прямые связи с зарубежными и международными учреждениями по вопросам учебной, научной и иной деятельности, повышается квалификация кадров на основании соответствующих двусторонних договоров и т.д.

Все наши успехи были бы невозможны без поддержки и активного участия **Мульти-Донорского Трастового Фонда** (РП УГФ МДФ). В 2013 году был утвержден Бизнес план Учебного центра МФ КР и в данный момент продолжается модернизация материально-технической базы Учебного центра МФКР, в соответствии с оснащением нового здания. Модернизация поможет Учебному центру выдержать на этой базе государственные нормативные стандарты академического образования и поддерживать устойчивое финансовое состояние УЦ МФ КР, через обучение и оказание услуг.

Показатели деятельности Учебного центра Министерства финансов КР говорят сами за себя: 2013 учебный год завершен со следующими показателями: по утвержденному плану было запланировано обучить 1671 слушателя, обучение было проведено для 1693 слушателей, обучение выполнено на 101,3%.

Долгосрочные стратегические задачи Учебного центра МФ КР:

- Изучение широкого диапазона техник дистанционного обучения (по рекомендации международных консультантов Всемирного Банка), в целях удовлетворения потребностей и достижения целей обучающихся мероприятий;
- Внедрение инструментов дистанционного обучения, таких как: обучение в режиме «он-лайн», обучение с использованием CD и др.;
- Создание Ассоциации учебных центров Кыргызской Республики с привлечением третьего сектора - гражданского, который будет активно вовлечен в процесс контроля за расходованием бюджетных средств, тем самым обеспечив прозрачность работы Ассоциации;
- В дальнейшем планируется преобразование Учебного центра МФ КР в Институт Управления государственными финансами Министерства финансов КР согласно Среднесрочному стратегическому плану развития Министерства финансов КР, что

соответственно скажется на повышении качества и доступности государственных образовательных услуг.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ
ИСТОЧНИКОВ:**

1. Сайт Министерства финансов КР: [http:// minfin.kg](http://minfin.kg)
2. Сайт Учебного центра МФ КР [http:// training.okmot.kg](http://training.okmot.kg)
3. Сайт Портала Государственных закупок КР: <http://zakupki.okmot.kg>.