

УДК 34.023:351.74

**«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ФОРМИРОВАНИЯ КАДРОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»**

***Аннотация:** Макала ички иштер органдарынын кадрларын тузууну камсыз кылуунукуктук негизин жакшыртууга багытталаат жана жакшыртуу чараларынын бири Кыргыз Республикасында ички иштер органдарынын тузулушунө реформа жүргүзүү болуп эсептелет.*

***Аннотация:** Статья посвящена совершенствованию правовых основ обеспечения формирования кадров органов внутренних дел. И одним из комплексов мер совершенствования является проведение реформы системы органов внутренних дел Кыргызской Республики.*

***Annotation:** The article is sanctified to perfection of legal frameworks of providing of forming of shots of organs of internal affairs. And one of complexes of measures of perfection is carrying out reform of the system of organs of internal affairs of K of Republic*

***Негизги сөздөр:** Ички иштер органдарынын кадрларын топтоо, ИИМдин органдар системасын реформалоо.*

***Ключевые слова:** Формирование кадров органов внутренних дел, проведение реформы системы органов МВД.*

***Keywords:** Forming of shots of organs of internal affairs, carrying out reform of the system of organs ofMВД.*

Реформа милиции в Кыргызской Республике направлена на повышение уровня доверия к милиции, усиление взаимодействия с институтами гражданского общества и др.

Правительство Кыргызской Республики одобрило «Концепцию развития системы Министерства внутренних дел Кыргызской Республики», которая являлась официальной позицией МВД КР по основным направлениям и принципам совершенствования оперативно-служебной деятельности в переходный период. Концепция была призвана обеспечить комплексный подход к развитию системы ОВД на текущий период [1].

В рамках административной реформы в период с 1999 года по 2005 годы, во исполнение постановлений Правительства Кыргызской Республики было осуществлено сокращение штатной численности МВД на 50%, было также осуществлено структурное реформирование ряда главков и управлений центрального аппарата МВД и подведомственных структур. За счет существующих штатов возрождены научно-исследовательский центр, отдел информационных технологий и программного обеспечения МВД.

Указом Президента утверждена «Концепция реформирования органов внутренних дел Кыргызской Республики на период до 2010 года» [2].

В 2008 году приказами МВД КР от 7 марта и 16 апреля утверждена «Программа реформы органов внутренних дел на период 2008—2010 годы». В рамках той попытки реформы проводилось структурно-функциональное преобразование системы МВД с учетом демократических принципов и действующих реальных угроз безопасности общества и государства.

Был также инициирован и распространялся опыт работы Общественно-профилактических центров (ОПЦ), которые повсеместно были открыты на территории сельских управ, айыл окмоту [3].

Однако по оценке экспертов, реформы 1998 и 2005 года были провальными, поскольку ощутимых результатов так и не принесли.

Безусловно, в условиях формирования в стране эффективной системы и структуры государственных органов исполнительной власти, в том числе правоохранительных органов, все острее выдвигается вопрос совершенствования правовых основ процесса формирования кадров и рационального использования кадрового потенциала органов внутренних дел. Проводимые преобразования убедительно показывают, что решение задач направленных на борьбу с преступностью, охрану общественного порядка зависят от качества правоохранительной службы, квалификации и ценностных ориентации ее служащих.

Во все времена основными задачами милиции является: своевременное предупреждение преступлений и административных правонарушений, быстрое и полное их раскрытие надежное обеспечение общественной безопасности. Требование Президента Кыргызской Республики всемерно усилить борьбу с коррупцией обязывает милицию наступательно вести борьбу с преступностью, внедрять новые методы, координировать усилия с ГКНБ, налоговой службой, финансовой полицией, таможней, уделить особое внимание кредитно-банковской системе, пресечению преступной деятельности мафиозных группировок, крепить связь с общественностью. В населенных пунктах помимо общественных профилактических центров были сформированы добровольные народные дружины, суды аксакалов. Поскольку в глазах простых граждан милиция продолжала восприниматься как карательная вооруженная сила государства, действующая исключительно в его интересах, все отчетливее требовалось коренное реформирование органов внутренних дел, изменение приоритетов. Это стало особенно очевидно после трагических Аксыйских событий 17 марта 2002 года. Эти системные преобразования были осуществлены в целях укрепления демократических принципов гражданского общества, с учетом подлинных требований по обеспечению безопасности развития страны и действующих реальных угроз, в том числе международного терроризма, религиозного экстремизма, незаконного распространения оружия и наркотиков.

В 2011 году была создана межведомственная комиссия по реформе органов внутренних дел Кыргызстана, призванная разработать концепцию преобразований для министерства на ближайшие годы. В состав комиссии вошли представители Правительства, депутаты Жогорку Кенеша КР, независимые эксперты.

Параллельно работу над концепцией реформирования милиции начинает группа гражданских активистов. Ими был инициирован сбор идей по реформе от населения, которые легли в основу «Альтернативной концепции реформы ОВД». 20 февраля 2012 года эта группа активистов создает сеть Гражданский союз «За реформы и результат», в которую в последующем вошли 24 общественные организации. В октябре — ноябре 2012 года гражданские активисты начинают кампанию по сбору подписей граждан страны в поддержку реформы милиции и идей «Альтернативной концепции». Было собрано более 10 тысяч подписей, которые были переданы депутатам Жогорку Кенеша КР, Президенту и Премьер-министру Кыргызстана.

По мнению многих ученых и практиков реформирование системы органов внутренних дел является неотъемлемой частью реформирования системы государственной службы [4]. Основополагающим является, то, что реформирование системы органов внутренних дел не возможно без реформирования кадрового обеспечения органов внутренних дел, потому как от человека, от личности, от сотрудника, от руководителя любого ранга зависит выполнение тех требований, которые предъявляет общество и государство к организации деятельности сотрудников правопорядка.

Кадровое обеспечение органов внутренних дел - это система мер, гарантирующих обеспеченность органов внутренних дел штатным составом сотрудников, обладающих общими и специальными (профессиональными) способностями для выполнения задач по соблюдению законности и правопорядка.

Концептуальным подходом к реформированию кадрового обеспечения органов внутренних дел должна быть кадровая политика государства, предназначенная регулировать кадровые процессы и отношения, в том числе и в органах внутренних дел.

13 февраля 2013 года Премьер-министр Кыргызстана Жанторо Сатыбалдиев провел рабочее совещание с участием представителей общественности, на котором отметил, что

все предложения Гражданского Союза «За реформы и результат» будут учтены в официальном проекте концепции реформирования милиции.

Это подстегнуло Правительство к принятию в апреле 2013 года «Меры по реформированию ОВД» [5]. Согласно этому документу определены дальнейшие шаги реформы милиции. В разделе: «Меры по реформированию ОВД» содержатся также предложения разработчиков Альтернативной концепции такие как создание коллегиального органа по управлению реформой, изменение подходов взаимодействия милиции и населения, изменение критериев оценки сотрудников ОВД с учетом общественного мнения, а также конкурсный набор сотрудников милиции, внедрение на базе Академии МВД курсов подготовки для вновь поступающих на службу в ОВД.

Подготовка высококвалифицированных кадров сотрудников милиции на всех этапах её истории оставалась первостепенной заботой государства и МВД КР. Обратимся к истории. Первая межобластная милицейская школа была открыта во Фрунзе в мае 1925 года. Она давала курсантам первоначальные знания и навыки практической деятельности по линии ППС, РУД, службы участковых инспекторов, дежурных, учила порядку рассмотрения жалоб и заявлений граждан, методике и тактике борьбы с преступностью. Большое внимание уделялось текущей политике, овладению марксистско-ленинской идеологией. Специалистов со средним и высшим специальным образованием (следователи, оперативные работники, командиры строевых подразделений) готовили в Высших школах МВД России, Узбекистана, Казахстана. Первоначальная подготовка и переподготовка кадров оставались в 1925-76 гг. презумпцией республиканской школы первоначальной подготовки (РШПП) МВД тогда еще Киргизской ССР. Здесь впервые были внедрены такие новые технологии, как обучение по методике, максимально приближенной к реальной обстановке, преодоление морально-волевой полосы и т.п. В

1975 году на базе РШПП МВД Киргизской ССР

был проведен Всесоюзный семинар преподавателей учебных заведений системы МВД СССР, издано методическое пособие. Однако республика остро ощущала нехватку квалифицированных милицейских кадров со средним и высшим образованием. В 1969 году, идя навстречу просьбе Правительства Киргизской ССР, МВД СССР решил открыть во Фрунзе среднюю специальную школу. Первым ее начальником был назначен генерал-майор милиции Джапар Шабилов, чье имя впоследствии было присвоено средней спецшколе МВД. В годы суверенитета, подготовка специалистов с высшим юридическим образованием для ОВД Кыргызстана, сочетающих профессиональную компетентность с высокими нравственными качествами, стала объективной необходимостью. 19 июля 1991 года, Указом Президента ФССШМ была преобразована в Бишкекскую высшую школу (БВШ) МВД Кыргызской Республики. БВШ за 10 лет (1991-2000) окончили более 3000 человек, на курсах повышения квалификации и переподготовки кадров прошли обучение около 2000 сотрудников ОВД.

Этапным событием в истории МВД Кыргызстана стало преобразование БВШ в Академию МВД КР, что было объявлено Указом Президента КР в 2000 году. Академии было присвоено имя одного из организаторов милиции Кыргызстана, первого генерала Эргеша Алиева [6].

В 2009 году, Академия МВД прошла аттестацию и лицензирование Министерством образования и науки по программам высшего профессионального образования. В Академии осуществляется подготовка высококвалифицированных кадров для органов внутренних дел, в том числе управленческих и научно-педагогических для системы МВД. За 2001-2009 гг. Академию окончили 4808 человек. Подготовлены из числа профессорско-преподавательского состава 6 докторов, 27 кандидатов юридических, философских, политических, исторических наук. Изданы сотни монографий, учебников и методических пособий, разработаны проекты десятков законов, направленных на укрепление правопорядка, общественной безопасности. Осуществляется специализация по таким направлениям: как оперативно-розыскная, административная, следственно-криминалистическая, исправительно-трудовая деятельность, переподготовка и повышение квалификации сотрудников ОВД, управленческих кадров.

В сентябре 2013 года был создан Совет по реформированию и развитию системы правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики, который возглавил вице-премьер-министр по обороне, безопасности и вопросам границ [7]. При Совете созданы 11 подсекций по заявленным направлениям реформы, которые детально прорабатывают и выносят на обсуждение коллегиального органа механизмы преобразований. Представители гражданского общества также принимали участие в заседаниях и работе Совета по реформированию и развитию системы правопорядка.

Для совершенствования правовых основ обеспечения формирования кадров органов внутренних дел на современном этапе необходимо следующие.

Совершенствование правовой базы органов внутренних дел. Здесь необходимо проводить оценку действующих законов, положений, инструкций, приказов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел, на соответствие их требований проводимым преобразованиям в органах внутренних дел, ориентируемым, прежде всего на защиту граждан и их прав, развитие органов внутренних дел как основного демократического института в правоохранительной сфере, а также для организационно-правового обеспечения формирования кадрового ресурса органов МВД.

Развитие правового обеспечения формирования кадров органов внутренних дел Кыргызской Республики также должно предусматривать оперативное информирование сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск, а также население о нормативных актах, регулирующих правоохранительную деятельность. Важным моментом является то, что все сотрудники органов внутренних дел должны понимать смысл и цель реформирования и принимать в нем активное участие.

Определить взаимосвязь между системой оценки и кадровой политикой МВД, благодаря чему служебное продвижение будет напрямую зависеть от результатов оценивания сотрудника.

Необходимо проводить обучение и подготовку высококвалифицированных юристов по стандартам международных прав человека и демократического преобразования системы органов внутренних дел. Правовое обучение по международным стандартам позволит сотрудникам органов внутренних дел провести необходимый анализ нормативных правовых актов и разработку правовых актов нового качества.

Кадровая политика в органах внутренних дел напрямую связана с обеспечением социально-правовой защиты личного состава. Несовершенство уровня социальной и правовой защиты сотрудников является одной из главных причин ослабления стабильности профессионального кадрового ядра, снижения качества оперативно-служебной (боевой) деятельности органов МВД КР. В современных условиях надежная правовая и социальная защищенность сотрудников милиции становится важным условием эффективности их деятельности.

Успешное выполнение органами внутренних дел МВД стоящих перед ними правоохранительных задач, совершенствование их оперативно-служебной (боевой) деятельности напрямую связано с формированием у сотрудников высоких профессионально-нравственных качеств, оздоровлением морально-психологического климата в коллективах, что в первую очередь, обеспечением дисциплины и законности, предупреждением коррупции среди личного состава.

Особое внимание должно уделяться формированию у сотрудников органов внутренних дел общей и профессиональной правовой культуры, высокой нравственности и гуманизма, уважения к конституционным правам и свободам граждан, готовности к самоотверженной защите их личной и имущественной безопасности, воспитанию чувства собственного достоинства, способности к саморазвитию, самосовершенствованию.

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**

1. Постановление Правительства Кыргызской Республики № 490 от 23 июля 1998 года.
2. Указ Президента № 76 от 18 марта 2005 года «Об утверждении «Концепции реформирования органов внутренних дел Кыргызской Республики на период до 2010 года».
3. Приказ МВД КР № 162 от 28.02.2008 года "О реализации Закона «О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике».
4. Сумина Е.А. «Организационное и правовое обеспечение формирования кадров органов внутренних дел Российской Федерации».
5. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реформированию органов внутренних дел» № 220 от 30 апреля 2013 года.
6. Указ Президента Кыргызской Республики от 15 января 2000 года «О преобразовании Бишкекской Военной Школы в Академию МВД КР».
7. Распоряжение Правительства Кыргызской Республики № 359-р «Об образовании Совета по реформированию и развитию системы правопорядка при Правительстве Кыргызской Республики от 6 сентября 2013 года».