

# ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОКРАЩЕНИЯ БЕЗРАБОТИЦЫ В РЕГИОНАХ КЫРГЫЗСТАНА

УДК 331.57(575.2)

САВИНА С.Е.  
профессор БГУ им.К.Карасаева,

ШАКУЛОВА Н.Э.  
аспирант БГУ им. К.Карасаева

*Аннотация:* В статье проведен анализ рынка труда в регионах Кыргызстана, рассмотрены меры государственного регулирования региональных рынков труда и предложены механизмы усиления роли государства по сокращению безработицы в регионах.

*Ключевые слова:* регион, рынок труда, безработица, государственное регулирование, активная политика занятости.

Особое влияние на функционирование современного рынка труда оказывает государство. В качестве ведущего субъекта такого регулирования государство предъявляет спрос на рабочую силу в государственном секторе экономики; стимулирует увеличение спроса на труд в частном секторе (например, через налоговые льготы предпринимателям, принимающим на работу представителей социально уязвимых групп населения); ограничивает предложение рабочей силы (например, через регулирование численности армии и студенчества как некоего резерва рабочей силы).

При этом государственное регулирование рынка труда направлено, прежде всего, на поддержание соответствия между общим спросом на труд и его предложением. В случае завышения спроса на рабочую силу в стране неизбежно ускорятся темпы роста заработной платы, что через рост издержек производства и цен может подорвать конкурентоспособность отечественных предприятий. Если же в стране завышено предложение труда, то неминуем рост безработицы, подрывающий социальную стабильность общества, сокращение потребительского спроса, налоговых поступлений в бюджет, наращивание социальных расходов государства, а значит, и увеличение бюджетного дефицита. При этом необходимо помнить, что чрезмерное сокращение безработицы чревато ускорением инфляционных процессов. Значит, желательно применять не любые способы регулирования безработицы, а лишь те, которые одновременно являются нейтральными или хотя бы минимальными с точки зрения инфляционных последствий.

Государственная политика занятости проводится по двум направлениям:

1. Регулирование уровня и продолжительности безработицы (активная политика занятости);

2. Социальная защита пострадавших от нее людей (пассивная политика занятости).

К мерам активного государственного регулирования занятости, апробированным мировым опытом, относятся:[1]

- правительственный контроль над состоянием рынка рабочей силы и его неуклонная демонополизация;
- совершенствование системы сбора и обработки информации об имеющихся вакансиях и о претендентах на их заполнение;
- подготовка, профессиональное обучение и переквалификация кадров;
- прямое создание дополнительных рабочих мест в государственном секторе экономики путем организации общественных работ;
- поддержка малого бизнеса;

- разработка и реализация целевых программ расширения занятости;
- выплаты из бюджета субсидий предприятиям как альтернатива увольнению с них работников;
- стимулирование ухода с рынка труда работников неперспективных категорий;
- стимулирование неполной занятости;
- поддержка расширения временной занятости.

Основными направлениями пассивной политики занятости являются:

- регистрация безработных и выплата пособий по безработице;
- выдача помощи по безработице в момент увольнения;
- целевые выплаты различным группам безработных граждан.

Безработица представляет собой серьезную макроэкономическую проблему, поэтому государство использует все меры для борьбы с ней. В процессе проведения анализа было изучено состояние рынка труда в целом по стране и особенно в регионах Кыргызской Республики. В результате этого были определены следующие проблемы, затрудняющие повышение уровня занятости, такие, как отсутствие частных инвестиций и гражданского контроля, а также недостаточно эффективное государственное управление в вопросах обеспечения занятости населения. Кроме того, существует различие между экономическим развитием регионов, приводящее к наличию внутренней миграции населения из регионов, преимущественно в город Бишкек и Чуйскую область, а также к наличию неблагоприятной среды для ведения предпринимательской деятельности, которая напрямую связана с созданием рабочих мест.

Все это вместе взятое приводит к несоответствию предложения рабочей силы реальному спросу на региональных рынках труда и в целом по Кыргызстану, уровню расходов на достижение поставленных целей для реализации политики на рынке труда, а также к недостаточной развитости инфраструктуры самого рынка труда, особенно в регионах.

Современное состояние рынка труда в Кыргызстане характеризуется следующими данными. Количество вакантных рабочих мест, заявленных в территориальные органы службы занятости, за 2014 год составило 51,9 тысяч единиц, на конец этого года остались не востребованными 6,4 тысяч рабочих мест. На одно свободное рабочее место претендовало 14 человек. [2]

Численность граждан, обратившихся в областные службы занятости в 2014 году, составила 192,3 тысяч человек, что на 32 тыс. человек больше по сравнению с 2013 годом. Число безработных, состоящих на учете на начало 2015 года, составило 93 тысяч человек, что на уровне аналогичного периода 2014 года. Из них имеют официальный статус безработных 58,2 тысячи человек, доля безработной молодежи в числе официальных безработных составляет 41,7 процентов.

Из обратившихся получили консультации по вопросам законодательства о труде и занятости, о возможности профобучения и переобучения, а также по выбору профессии 111,8 тысяч человек, трудоустроены 49,1 тысяч безработных граждан, что на 22% больше чем в 2013 году. Во всех региональных подразделениях службы занятости наблюдается рост количества трудоустроенных за 2014 год по сравнению с деятельностью за 2013 год: в Галасской, Ошской, Джалал-Абадской, Нарынской областях на 20% и в г. Бишкек на 23 процента (табл. 1).

Таблица 1 - Количество трудоустроенных в разрезе регионов в 2014 году (чел.)

Регионы	Ко-во вакансий, ед.	Заполняемость вакансий, %	Количество трудоустроенных, человек	
			на вакансии	созданные новые рабочие места за счет микрокредитования

Кыргызская Республика	51918	90,1	46787	1294
Баткенская область	3669	100,4	3684	265
Джалал-Абадская область	5129	100,5	5153	187
Иссык-Кульская область	2514	98,2	2468	15
Нарынская область	1068	92,6	989	89
Ошская область	6155	99,9	6151	89
г. Ош	1345	96,3	1295	30
Таласская область	3635	94,7	3442	220
Чуйская область	8020	101,5	8138	186
г. Бишкек	11701	81,9	9585	213

*Источник: Годовой отчет Министерства труда, миграции и молодежи КР за 2014 год.*

Государственное регулирование безработицы осуществляется путем реализации активных мер на рынке труда. В 2014 году активными мерами (профобучение, организация оплачиваемых общественных работ, микрокредитование) было охвачено более 34 тыс. безработных граждан.

Профобучение для безработных граждан является одним из активных мер политики содействия занятости, она направлена на расширение возможностей трудоустройства безработных граждан за счет повышения их личной конкурентоспособности на национальном и международном рынках труда. Из числа безработных были направлены на профобучение и переобучение 8,1 тыс. человек, что на 11% больше 2013 года. При этом молодежь составляет 4,8 тыс. человек или 59,3% от общего числа направленных на профобучение. Трудоустройство после профобучения составляет более 73% (6,0 тыс. чел.), из которых 57,7% (3,4 тыс. человек) составляет молодежь.

Одним из приоритетных направлений активной политики занятости для смягчения напряженности на рынке труда является проведение оплачиваемых общественных работ, как временная занятость, направленная на улучшение социальной инфраструктуры регионов республики. За 2014 год получили направление на оплачиваемые общественные работы 24,9 тыс. безработных, что на 18% больше по сравнению с 2013 годом (21,1 тыс.). По линии общественных работ сотрудники службы занятости совместно с органами местного самоуправления проделали большую работу, направленную на трудоустройство безработных граждан на временные рабочие места. При этом труд безработных способствовал улучшению инфраструктуры регионов, был направлен на ремонт и благоустройство объектов образования (школы, детские сады), здравоохранения (ФАП, больницы) и культуры (клубы, музеи), а также на обслуживание отдаленных населенных пунктов, уход за инвалидами, пересчет скота и т.д.

Хорошо зарекомендовала себя действующая с 2000-х годов система микрокредитования. В 2014 году льготные микрокредиты получили 1294 человека. Во всех областях полученные микрокредиты задействованы в сфере сельского хозяйства, а в городах Бишкек и Ош – в сфере торговли и общественного питания. Также микрокредиты способствовали созданию безработными собственного бизнеса и в других сферах деятельности. Например, в Ошской области – в сфере переработки мяса и молока, Чуйской области – в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения, Нарынской области – в сфере торговли и общественного питания, переработке мяса и молока, Таласской области – в сфере торговли и общественного питания, бытового обслуживания населения.

Таким образом, можно сказать, что в результате освоения безработными гражданами микрокредитов организованы швейные цеха, производство товаров народно-художественного промысла, мини-мельницы, торговля и общественное питание, бытовые услуги (сервисные услуги) предприятия по ремонту автомобилей, сельское хозяйство (выращивание скота, земледелие) и другие.

Следует отметить, что статистика по официальному рынку труда не отражает реальной ситуации, так как официальная безработица учитывает только часть граждан, обратившихся в государственную службу занятости в поисках работы. Общий уровень безработицы, рассчитываемый Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики, также не охватывает реальную численность безработных, поскольку не в полном объеме учитывает неработающую часть экономически активного населения страны. Отсутствие достоверных данных по трудовым ресурсам затрудняет эффективное государственное регулирование в сфере занятости, которое должно быть основано на спросе и предложении на рынке труда.

В целях улучшения государственного регулирования рынка труда в Кыргызстане целесообразно осуществить следующие мероприятия: [3]

- усилить активные мероприятия содействия занятости безработных граждан и социально-уязвимых слоев населения путем совершенствования нормативной правовой базы в сфере занятости, а также разработки и осуществления ряда мер с учетом специфических потребностей отдельных уязвимых групп;

- повысить качество и конкурентоспособность рабочей силы на рынке труда путем совершенствования системы обучения, переобучения и повышения квалификации, развития социального партнерства в вопросах внедрения механизмов независимой оценки и сертификации подготовки кадров со стороны работодателей;

- развивать систему прогнозирования потребности в кадрах и информационной системы рынка труда через проведение анализа рынка труда;

- обеспечить полноценную систему по защите прав и интересов граждан Кыргызской Республики, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом;

- формировать и развивать эффективную систему государственного регулирования трудовой миграции путем совершенствования законодательства, информационно-образовательного обеспечения, предоставления услуг гражданам Кыргызской Республики, желающим осуществлять трудовую деятельность за рубежом;

- совершенствовать формы и методы регулирования трудовой миграции, основанные на развитии двусторонних и многосторонних межгосударственных договоров;

- расширять и укреплять государственно-частное партнерство в работе по организованной подготовке, направлению и защите граждан Кыргызской Республики, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом;

- повышать качество и эффективность работы служб занятости по предоставлению услуг в сфере занятости и миграции.

В рамках указанных направлений необходимо решить следующие задачи:

- разработка и принятие нормативных правовых актов, направленных на содействие занятости и регулирование внешней трудовой миграции;
- создание условий для содействия занятости населения в государственных и негосударственных секторах экономики, включая:
- разработку и реализацию программ социально-экономического развития регионов в целях сокращения уровня безработицы;
- усиление активных мер содействия занятости на рынке труда;
- повышение профессионального и образовательного уровня трудовых мигрантов из Кыргызстана;
- повышение уровня информированности граждан Кыргызской Республики о возможностях и условиях трудоустройства как внутри страны, так и за рубежом;

- совершенствование системы анализа и прогноза рынка труда;
- повышение эффективности деятельности государственных служб занятости и миграции.

Успешное социально-экономическое развитие регионов способствует эффективной занятости населения, сокращению масштабов трудовой миграции. Органы местного самоуправления обеспечивают реализацию государственной политики в области содействия занятости населения посредством разработки регионального комплекса мер социально-экономического развития региона, способствующих созданию новых рабочих мест, участия в разработке и выполнении программ занятости населения, в том числе предусматривающих создание рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями здоровья, испытывающих особые трудности в трудоустройстве.

Реализация этих мероприятий позволит достичь следующих результатов:

- снижение уровня общей безработицы до 8%, уровня официальной безработицы - до 2%;
- численность безработных, трудоустроенных службами занятости, в общей численности зарегистрированных безработных составит не ниже 40%;
- доля трудоустроенных безработных граждан после прохождения профессионального обучения составит не ниже 70%;
- наличие системы организованного трудоустройства граждан Кыргызской Республики за рубежом;
- развитие партнерских отношений с государственными структурами и работодателями стран, в которых осуществляют трудовую деятельность граждане Кыргызстана;
- увеличение числа граждан Кыргызской Республики, занятых на иностранных предприятиях, осуществляющих экономическую деятельность на территории Кыргызстана;
- наличие ежегодного анализа рынка труда и прогноза потребности в трудовых ресурсах.

[3]

Важной проблемой молодежи в Кыргызстане является безработица и связанный с ней высокий уровень миграции. Государственная политика рынка труда и миграции населения Кыргызстана должна быть направлена на упорядочение внутренней миграции населения и создание условий цивилизованного развития внешней трудовой миграции и повышение конкурентоспособности экономически активного населения.

В этих целях необходимо:

- создание социально-экономических предпосылок и условий ускоренного развития реального сектора экономики, достаточного для развития национального и региональных рынков труда и реализации активных мер содействия занятости;
- создание адекватных условий для цивилизованного вхождения в международный рынок труда, за счет повышения уровня профессиональной подготовки рабочей силы.

Ожидается, что при темпах роста ВВП не менее 7% в среднем за год в период 2013-2017 годов, размер ВВП составит в номинальном выражении около 630 миллиардов сомов к 2017 году и увеличится в два раза на душу населения. С 1200 долларов США в 2012 году он составит более 2500 долларов США в 2017 году. Это вплотную приблизит республику к числу стран со средним уровнем доходов. За 5 лет планируется создание более 350 тысяч дополнительных рабочих мест. При этом средняя заработная плата в экономике возрастет с 11,5 тысяч сомов до 26 тысяч сомов к 2017 году.[4]

Таким образом, можно сделать вывод, что сокращение безработицы является чрезвычайно сложной задачей, так как существует множество ее типов. Поэтому невозможно выработать единый способ борьбы с безработицей и любому государству приходится использовать различные методы для решения этой проблемы.

Список литературы:

1. Капканщиков С.Г. Государственное регулирование экономики. – М., 2013. -375 с.
2. Годовой отчет Министерства труда, миграции и молодежи КР за 2014 год. – URL: [www.mz.gov.kg](http://www.mz.gov.kg)

3. Программа содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года / Утверждена постановлением правительства КР от 6 сентября 2013 г. № 485.

4. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2