

РЕФОРМИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА ЗА ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ

НУРУМОВ А.А

*д.э.н., профессор кафедры «Финансы»
Казахского университета экономики, финансов
и международной торговли, г. Астана*

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы перехода Республики Казахстан от командно-централизованной плановой системы к рыночной, процессы размежевания постсоветских экономик, проведения жесткой монетарной, бюджетной и фискальной политики, позволивших резко сократить уровень инфляции. Раскрывается суть предпринимаемых мер Казахстаном в сфере экономики и привлечения прямых иностранных инвестиций. Показаны на фактических материалах эффективность принятого в 2009 году нового Налогового кодекса, результатами которого стали существенное снижение налогового бремени налогоплательщиков за счет уменьшения налоговых ставок по основным налогам и создавшего благоприятные условия для ведения бизнеса. Раскрывается эффективность проведенных экономических реформ, способствовавшего устойчивому росту экономики страны, повышению рейтинга конкурентоспособности Казахстана, поднявшегося сразу на 8 позиций – с 50 на 42-е место среди 140 стран мира.

Ключевые слова: рыночная экономика, монетарная политика, фискальная политика, бюджетная политика, прямые иностранные инвестиции, налоговый кодекс, рейтинг, конкурентоспособность, налоговое администрирование, национальный фонд.

Главным экономическим содержанием почти двадцатичетырехлетия независимости стал переход от командно-централизованной плановой системы к рыночной. За эти годы были заложены фундаментальные и институциональные предпосылки для успешного функционирования современного рынка.

На каждом этапе этого пути в соответствии с намеченными приоритетами решались определенные, направленные на достижение одной конечной стратегической цели, важные задачи. Так, в 1992-1995 гг. происходил процесс размежевания постсоветских экономик. Он сопровождался либерализацией цен, высокой инфляцией (ее уровень достигал 2000%), дезорганизацией и «бартеризацией» производственных связей, а завершился вытеснением Казахстана из рублевой зоны. С введением в ноябре 1993 г. национальной валюты – тенге сформировались условия для проведения радикальных экономических реформ, в результате чего за два последующих года было покончено с гиперинфляцией, достигнута стабилизация обменного курса тенге, в основном насыщен потребительский рынок.[1]

С 1996 по первую половину 1998 года экономика вышла на путь оздоровления. В стране проводилась жесткая монетарная, бюджетная и фискальная политика, позволившая резко сократить уровень инфляции. В этот период завершается оформление в современном виде государственной финансовой системы, а институциональные реформы привели к формированию рыночной инфраструктуры, задействованию рыночных стимулов и стабилизации экономики.[2]

К концу 1997 г. большинство малых и средних предприятий Казахстана уже находились в частном секторе. Значительная часть крупнейших отечественных промышленных предприятий была передана в доверительное управление зарубежным фирмам, сумевшим оценить открывающиеся возможности в нефтегазовом и горнодобывающем секторах. В течение ряда лет Правительство также передало в руки собственников жилья и их объединений (ассоциаций) коммунальное хозяйство. Одновре-

менно были приняты решительные меры против неоправданного государственного вмешательства в экономические отношения.[3]

Со второго полугодия 1998 года положительная динамика развития нашей экономики была неожиданно прервана потрясениями Юго-Восточную Азию и Россию финансовыми кризисами. Несмотря на проводимый Правительством курс по смягчению их последствий, они крайне отрицательно сказались на состоянии отечественного производства, экспорта и бюджета в целом.

Но уже через год наступил посткризисный период. Он был ознаменован макроэкономической стабилизацией и резким улучшением основных социально-экономических показателей. Грамотно проведенная в 1999 году девальвация тенге в сочетании с фискальной дисциплиной, устойчивый рост глобальной экономики, создавший благоприятные условия для внешней торговли, и значительный приток прямых иностранных инвестиций позволили Казахстану к началу XXI века и третьего тысячелетия укрепить реальную экономику, войти в новую фазу своего экономического развития. Особенно этот прогресс отмечался в отраслях, связанных с добычей и переработкой нефти, восстановлением сельского хозяйства, увеличением экспорта и ВВП. Благодаря демократическим реформам в Казахстане появился динамично развивающийся частный сектор, активно реализующий свои проекты в различных сферах производства и в формировании соответствующей современной инфраструктуры, в том числе финансов, банков, энергетики, транспорта и телекоммуникаций.[4]

В настоящее время основу инвестиционного потенциала страны составляет минерально-сырьевой комплекс. В связи с тем, что в нем создается свыше половины внутреннего валового продукта, состояние и степень освоения недр и воспроизводства запасов играют решающую роль в настоящем и будущем Казахстана. К примеру, предполагается, что разработка одного из крупнейших в мире месторождения нефти и газа Кашаган на Каспийском шельфе сделает Казахстан одним из основных производителей углеводородов не только на региональном, но и на международном уровне. По некоторым расчетам, в последующие 10 лет в нефтегазовый сектор страны будет привлечено порядка 65-70 миллиардов долларов США.

Одновременно в Казахстане поощряются прямые иностранные инвестиции, направляемые, с целью снижения зависимости казахстанской экономики от импорта основных товаров потребления, в ее перерабатывающие отрасли.

Проявляя особый интерес к привлечению прямых инвестиций, Казахстан осуществляет координируемую Правительством и Нацбанком политику по совершенствованию инвестиционного климата в стране путем неуклонного обеспечения стабильной макроэкономической среды и устойчивого экономического роста при сохранении в предусмотренных госбюджетом пределах низких показателей инфляции и бюджетного дефицита.

Предпринимаемые Казахстаном в сфере экономики и привлечения прямых инвестиций меры получают все большее признание за рубежом. Свидетельством этого, в частности, явилось проведение 26-28 апреля 2000 г. в Алматы Международного экономического саммита «Евразия-2000», организованного по инициативе Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева под эгидой Давосского экономического форума. Согласно опросу журналов «WallStreetJournalEurope», «CentralEuropeanReview» ведущих экономистов мира Казахстан по итогам экономического развития в 1999-2000 годы стал лидером среди стран СНГ по таким важным показателям, как экономическая стабильность и стабильность валюты, инвестиционный климат и этика ведения бизнеса. По многочисленным экспертным оценкам, Казахстан не только уже успешно преодолел экономический кризис, но также имеет сейчас достаточно высокие темпы экономического роста, в связи с чем можно ожидать в ближайшем будущем значительного увеличения притока сюда иностранного капитала.

Тем не менее в условиях динамично развивающихся процессов глобализации и усиливающейся конкуренции между странами за привлечение прямых инвестиций возникает объективная необходимость в периодической корректировке инвестиционной политики любого государства в целях дальнейшего повышения его инвестиционной привлекательности.

Для обеспечения прямого диалога с работающими в Казахстане инвесторами, оперативного решения проблемных, связанных с инвестиционной деятельностью, вопросов при Президенте Республики Казахстан, по его инициативе, был создан Совет иностранных инвесторов. Это действующий под председательством Главы государства совещательно-консультативный орган, который, включая постоянных его членов – руководителей работающих в Казахстане ведущих международных компаний, имеет четыре совместные рабочие группы: по вопросам налогообложения, законодательства, текущей деятельности инвесторов, повышения инвестиционного имиджа страны. На заседаниях Совета (а их проведено уже пять основных и один промежуточный) с участием самих инвесторов обсуждаются пути увеличения объемов иностранных инвестиций, улучшения делового и инвестиционного климата. Своей активной деятельностью Совет помогает привлечению в Казахстан новых инвесторов, внедрению передовой практики мирового бизнеса, способствует глубокому пониманию зарубежными деловыми кругами стратегических приоритетов социально-экономического развития Казахстана.

В процессе реформирования экономики Казахстана существенную роль сыграл внешний капитал, так как ее структурные преобразования требовали значительных финансовых средств, которые у самой страны были крайне ограничены. В частности, необходимо отметить большое значение для экономического роста страны как в начале переходного периода, так и сейчас прямых иностранных инвестиций.

Так, по данным Национального банка РК, за период с 2005 года по первый квартал 2015 года в экономику Казахстана привлечено \$212 млрд прямых иностранных инвестиций (ПИИ). При этом 61,3% из них, или \$129,9 млрд, привлечены за годы реализации программы индустриализации.[5]

За указанный период объем ПИИ распределился по данным Министерства по инвестициям и развитию РК по отраслям следующим образом. В профессиональную, научную и техническую деятельность было привлечено \$77,7 млрд, что составило 36,7% от всех привлеченных ПИИ (из них \$68,5 млрд было направлено на деятельность по проведению геологической разведки и изысканий). В горнодобывающую промышленность было привлечено \$57 млрд, или 27% от общего объема ПИИ (из которых на добычу сырой нефти и природного газа было направлено \$46 млрд, или 81% от общего объема ПИИ в горнодобывающий сектор).

При этом в обрабатывающую промышленность было привлечено \$24,4 млрд, что составило 11,5% от всех привлеченных инвестиций за указанный период (из них \$19,2 млрд было направлено в металлургическую промышленность).

В целом с 2005 года объемы ПИИ в обрабатывающую промышленность увеличились в 11 раз (с \$346 млн в 2005 году до \$3,7 млрд в 2014 году). При этом 75% (\$18,3 млрд) ПИИ в обрабатывающий сектор было привлечено за годы реализации программы индустриализации. На оптовую и розничную торговлю пришлось 8,6% от общего объема ПИИ, или \$18 млрд

Основными странами-инвесторами являются Нидерланды (\$59,6 млрд), США (\$22,1 млрд), Швейцария (\$13,5 млрд), Китай (\$12,9 млрд), Франция (\$11,4 млрд), Великобритания (\$11,2 млрд), Российская Федерация (\$9,3 млрд).

Главой государства отмечены следующие основные направления перспектив делового сотрудничества между Казахстаном и международным инвестиционным сообществом:

Во-первых, развитие транспортной и коммуникационной инфраструктуры страны {в том числе с учетом огромной территории самого Казахстана, его внутренних

коммуникаций) для обеспечения оптимального, то есть экономически наиболее эффективного и привлекательного, сухопутного маршрута между Европой и Азией.

Во-вторых, увеличение доли добавленной стоимости путем повышения степени готовности выпускаемой продукции, прежде всего экспортной. Иными словами, обеспечение более высоких переделов добываемого сырья, выполнение государственной программы импортозамещения.

В-третьих, неуклонное возрастание в крупных инвестиционных проектах (особенно в нефтегазовой и горнодобывающей промышленности) казахстанской составляющей за счет: привлечения (разумеется, на конкурсной основе) отечественных подрядчиков, получения товаров и услуг (в том числе комплектующих и полуфабрикатов) от казахстанских предприятий, создания при осуществлении этих проектов непосредственно участвующих в них на договорной основе различных малых и средних предприятий, а также неуклонного повышения занятости казахстанского населения, отечественных специалистов.

Сегодня в насущных интересах страны Президентом Республики Казахстан поставлена на повестку дня еще одна особой важности стратегическая задача: более активно втянуть в инвестиционный процесс на паритетных с иностранными инвесторами началах значительно численно возросший и экономически окрепший за годы независимости Казахстана отряд крупных отечественных предпринимателей, включая банковский сектор и накопительные пенсионные фонды.

При этом собственные внутренние инвестиции в основной капитал сегодня составляют порядка 70 миллиардов долларов.

Также создан Банк Развития с уставным фондом 200 миллионов долларов США, деятельность которого направлена на кредитование инвестиционных проектов, обеспечивающих совершенствование отраслевой структуры экономики и производственной инфраструктуры страны. Предполагается, что, в свою очередь, и Банк Развития привлечет инвестиций более чем на один миллиард долларов, а в будущем сможет осуществлять деятельность по инвестированию как внутри страны, так и за рубежом. Все это говорит о повышении устойчивости нашей экономики.

Последние пять лет Казахстан лидирует среди стран Центральной Азии по росту ВВП и постепенно становится своеобразным мостом между Европой и Азией. Казахстан стал стабильным, предсказуемым и надежным партнером. Основными направлениями для инвестиций являются полезные ископаемые, сельское хозяйство, инфраструктура, развитие объектов социальной сферы и туризм. Благодаря своему географическому расположению Казахстан является крупным межрегиональным транзитным государством, что позволило в последние годы привлечь необходимый поток финансов и ноу-хау. На ближайшие 25 лет заключены контракты с зарубежными инвесторами более чем на 100 миллиардов долларов США.

Казахстан намерен и далее интенсифицировать экономическое сотрудничество как с европейскими странами, так и с нашими партнерами по СНГ. Приоритетным сегодня является создание новых воздушных, железнодорожных, автомобильных, трубопроводных и энергетических магистралей, соединяющих Европу с Азиатским побережьем Тихого океана.

Принципы либеральной рыночной экономики закрепляет принятый Парламентом страны новый Налоговый кодекс, тем самым создавая благоприятные условия для всех на ее территории хозяйствующих субъектов.[6] Так, за последние годы в Республике Казахстан проведен ряд налоговых реформ, результатами которых стали:

- существенное снижение налогового бремени налогоплательщиков за счет уменьшения налоговых ставок по основным налогам;
- упрощение налоговой системы путем отмены «оборотных» налогов, налога с холостяков и малосемейных, налога с имущества, переходящего в порядке наследования и дарения.

С 1 января 2014 г. в налоговой системе Республики Казахстан действуют 13 налогов, 6 видов сборов и 10 плат, а также госпошлина [7];

- введение специальных налоговых режимов в виде упрощенной системы налогообложения для определенных видов деятельности, а также для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Если сравнивать структуру налогового бремени в Казахстане и в зарубежных странах, следует отметить, что ставка налога на прибыль в развитых странах колеблется в пределах 30–40% (в Казахстане – 20%); НДС – 10–20% (в Казахстане – 12%); социального налога с работодателей – от 8 до 40% (в Казахстане – 11%); подоходного налога – с 30 до 60% (в Казахстане – 10% с плоской шкалой).

С 1 января 2009 г. вступил в действие обновленный Налоговый кодекс Республики Казахстан, который предусмотрел:

- снижение общей нагрузки на несырьевые сектора экономики;
- создание условий, способствующих модернизации и диверсификации экономики;
- улучшение условий ведения бизнеса за счет совершенствования налогового администрирования и упрощение налоговых процедур.

В целях снижения налоговой нагрузки и совершенствования налоговой системы ставка корпоративного подоходного налога с 2009 г. снижена с 30 до 20%, упрощен порядок получения инвестиционных налоговых преференций, увеличен срок переноса убытков с 3 до 10 лет, что в полной мере позволяет воспользоваться преимуществами инвестиционной льготы.

Ставка НДС снижена с 2009 г. с 13 до 12%, что сделало ставку НДС одной из самых низких в мире. При этом с 2009 г. введено положение о возврате так называемого "дебетового" сальдо – превышения суммы НДС, уплаченной поставщикам, над суммой НДС, уплаченной покупателями.

Увеличен порог минимального оборота по НДС при обязательной постановке на регистрационный учет с 15000-кратного до 30000-кратного размера месячного расчетного показателя, что позволяет снижать налоговую и административную нагрузку на малый бизнес.

Реформирована система налогообложения недропользователей.

В части недропользования предусмотрена замена платежа роялти налогом на добычу полезных ископаемых (НДПИ).

В рамках реформирования социального налога осуществлен переход от регрессивной шкалы налога со ставками от 13 до 5% к плоской шкале со ставкой 11%. Единая ставка по индивидуальному подоходному налогу сохранена на уровне 10%.

Налоговым кодексом предусмотрено реформирование имущественных налогов. Так, сокращена база налогообложения имущества, повышены ставки на дорогостоящее имущество физических лиц стоимостью свыше 120 млн тенге¹ с 0,5 до 1 %, исключены поправочные коэффициенты на автотранспортные средства при расчете налога на транспортные средства.

Налоговое администрирование приведено в соответствие с реалиями времени и четко определено, что Налоговый кодекс должен быть законом прямого действия.

Все это позволило, по итогам 2014 года Казахстану занять 17 место в рейтинге «*Doing Business*» по индикатору «налогообложение».

Индикатор «Налогообложение» включает в себя 3 составные:

- Общая налоговая ставка (в % прибыли) – у Казахстана составляет - 28,6%, данный показатель отражает налоговую политику страны.

- Количество выплат – у Казахстана 6 платежей в текущем году, ранее 7 платежей, данный показатель отражает налоговую политику страны, улучшение показателя связано

с внесением изменений в методологию, так уплата индивидуального подоходного налога и социального налога считается как одна выплата.

– Время, необходимое налогоплательщикам для выполнения своих обязательств. Данный показатель непосредственно отражает уровень налогового администрирования в стране, в Казахстане составил 188 часов, что включает в себя время, затрачиваемое налогоплательщиком на подготовку, заполнение и представление налоговой отчетности в налоговые органы.

В целях улучшения данного показателя проведена работа по внедрению электронных счетов-фактур в Казахстане. Создана и функционирует информационная система по приему и обработке электронных счетов-фактур (*использование системы представляется на бесплатной основе*).

Также в текущем году произведено сокращение кодов бюджетной классификации. Данное мероприятие реализовано совместно с Министерством национальной экономики.

Из 208 кодов бюджетной классификации (КБК) сокращено 119 КБК (или 57,2%):

- по налоговым платежам – из 164 КБК сокращено 101 КБК или 62%;
- по таможенным платежам – из 44 КБК сокращено 18 КБК или 41%.

Продолжается работа по внедрению электронной системы управления очередью в Центрах приема и обработки информации налоговых органов. В настоящее время в Республике функционируют 214 Центров приема и обработки информации, из них в 22-х уже установлена система электронной очереди, до конца текущего года будет проведена установка системы еще в 22 Центрах.

Также параллельно проводятся работы по подключению установленных систем к центральному серверу, что позволит осуществлять контроль и анализ текущей ситуации во всех регионах, а также формировать отчеты по загруженности и качеству обслуживания налогоплательщиков.

Дальнейшая работа по улучшению индикатора будет проводиться, в том числе в рамках Плана мер по вхождению в первую 30-ку стран рейтинга «DoingBusiness» Всемирного банка к 2016 году, утвержденного распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан.

В целях обеспечения потребностей сегодняшнего дня и будущих поколений, в Казахстане за счет формирования резервных ресурсов был создан Национальный фонд, аккумулирующий внешние поступления в бюджет от деятельности иностранных и совместных предприятий в нефтяной отрасли и нацеленный на стабилизацию доходов государственного бюджета. На счетах этого фонда уже накоплено по состоянию на 1 октября 2015 года 68,0 миллиарда долларов США. При этом на эту дату международные резервы страны в целом, включая активы Национального фонда в иностранной валюте (68,0 млрд долларов), составили 96,1 млрд доллара.[8]

Таким образом, Казахстан за эти годы, пройдя нелегкий путь, достиг значительных успехов, сохранив и укрепив социально-политическую стабильность, неуклонно осуществляя демократические и рыночные реформы. В республике достигнута макроэкономическая стабилизация, сформировано необходимое для успешного ведения бизнеса законодательство, проведены структурные реформы, которые, при всей их непопулярности в период внедрения, создали прочные основы для ускоренного развития нашей страны в средне- и долгосрочной перспективе.

Глава государства Нурсултан Назарбаев в Нью-Йорке принял участие в Саммите ООН по принятию Повестки дня в области развития на период после 2015 года. В ходе Саммита были обсуждены результаты мер по выполнению Декларации Тысячелетия, в которой сформулированы основные Цели и задачи развития до 2015 года. Также участники мероприятия приняли Повестку дня в области развития на период после 2015 года.

Обращаясь к собравшимся, Президент Казахстана подчеркнул, что наша страна достигла значительного прогресса в реализации восьми Целей развития тысячелетия. В

частности, Нурсултан Назарбаев обратил внимание, что Казахстан укрепил основы государственности и создал условия для развития гражданского общества. Кроме того, ВВП республики выросло в 19 раз, доход на душу населения достиг 13 тысяч долларов.

Глава государства также отметил положительные показатели в области здравоохранения: продолжительность жизни казахстанцев превышает 71 год, бедность сократилась в 11 раз - с 34 до 3 процентов, уровень детской и материнской смертности снизился на 65 процентов.[9]

По данным Всемирного банка, ВВП Казахстана в 2014 году составил 212 млрд. долларов. В рейтинге стран по размеру ВВП наша страна по-прежнему опережает все страны СНГ кроме России.

Реформы способствовали также повышению рейтинга конкурентоспособности Казахстана. Так, Казахстан смог подняться сразу на 8 позиций – с 50 на 42-е место среди 140 стран мира, расположившись между Польшей и Италией, и обогнав Россию, Турцию и Филиппины. в рейтинге глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума (ВЭФ), благодаря реализации масштабных программ развития, инициированных Главой государства Нурсултаном Назарбаевым.

Главными преимуществами экономики Казахстана являются макроэкономическая стабильность и развитый рынок труда, а также высокие темпы развития инфраструктуры как транспортной, так и инфокоммуникационной. Из 114 критериев, по которым выводится общий рейтинг, более чем по 25 Казахстан смог показать несравнимый с соседними государствами рост в десять пунктов.[10]

Список литературы:

- 1.Налоги Республики Казахстан и развитых стран. Учебное пособие для ВУЗов. Алматы, Сөздік словарь, 2005 стр.5
- 2.Нурумов А.А.Основные вехи становления Налоговой системы стран за годы Независимости Республики Казахстан. Вестник КазУЭФМТ №3-4,2011 стр.71
- 3.Нурумов А.А., Бекболсынова А.С. Налоги и налогообложение: Учебник. – Астана. 2009 – стр.4
- 4.Нурумов А.А. Роль налогов в посткризисном развитии экономики Казахстана.Вестник КазУЭФМТ №1-2,2011 стр.40-41
- 5.Международные резервы и активы Национального фонда РК - <http://www.nationalbank.kz/?docid=285&switch=russian>
6. Нурумов А.А. Совершенствование налогообложения в Казахстане Вестник КазУЭФМТ №4,2012 стр.47
- 7.Налоговый кодекс Республики Казахстан по состоянию на 1 января 2009 года
8. Источник: [ИА ВNews.kz](http://www.innews.kz) 21 октября 2015
9. Казахстан достиг значительного прогресса в реализации восьми Целей развития тысячелетия-Н.Назарбаев-Нью-Йорк-Астана.Казинформ 27 сентября 2015 года.
10. Источник: [Казахстанская правда](http://www.kazakhstanpravda.kz)30 сентября 2015 года