

Менчик объектилерин кайтаруу жөнүндө келишимди өркүндөтүү**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДОГОВОРА ОБ ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ
СОБСТВЕННОСТИ****Improvement of the treaty on the protection**

Аннотация: бул макалада мындан ары текст боюнча, КРИИММАККБ мамлекеттик атайын күзөт кызматынын башкармалыгы бөлүмдөрүнүн ишмердике жетилтүү жактардан менчик объектилерин кайтаруу жөнүндө тиешелүү сууролор каралат.

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы, касающиеся направлений совершенствования договора охраны объектов собственности в деятельности подразделений охраны Главного управления государственной специализированной службы охраны (далее по тексту – ГУГССО МВД КР).

Annotation: deals with the ways to improve the protection agreement properties in the activities of security units Main Directorate of the State Security Service specialist (hereinafter – GUGSSO MIA).

Ключевые слова: договор; объекты охраны; охрана собственности.

Негизги создор: келишим; күзөт объектилери; күзөт менчиги.

Keywords: contract; the object of protection; the protection of property.

Одним из основных направлений совершенствования договора охраны объектов является разрешение организационных вопросов в деятельности подразделений охраны Главного Управления государственной специализированной службы охраны (далее – ГУГССО МВД КР). К организационным вопросам следует отнести недостаточную реализацию принципов деятельности государственных органов по охране объектов; повышение эффективности влияния подразделений охраны на приведение технической укрепленности объектов [10, с.147].

Среди последних важное место занимает договор об охране собственности объектов подразделениями охраны при органах внутренних дел МВД Кыргызской Республики.

В связи с этим проблема охраны объектов подразделениями ГУГССО МВД КР не подвергалась комплексному исследованию.

Кроме того, результаты научных исследований в дореформенный период опирались на другие социально - экономические реалии. Поэтому возврат к данной проблематике актуален в силу сложившихся принципиально иных отношений в обществе.

Таким образом, договор об охране объектов - это договор, в силу которого ГУГССО МВД охрана (исполнитель) обязуется организовать охрану и обеспечить сохранность материальных ценностей юридического лица [9, с.7], а юридическое лицо (заказчик) обязуется оплачивать предоставляемые охранные услуги.

В соответствии с п. 11 ст. 8 Закона Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» [1], органам внутренних дел (сотрудникам), в лице ГУГССО МВД КР, для выполнения возложенных на них обязанностей предоставляется право осуществлять на договорной основе охрану объектов, имущества юридических и физических лиц.

Следует отметить, что договор по регулированию отношений по охране объектов с участием подразделения охраны ГУГССО МВД применимы положения главы 31 ГК КР "Возмездное оказание услуг" [3]. В связи с этим договор об охране объектов – это консенсуальный, возмездный, двусторонне обязывающий договор, являющийся, как уже было отмечено, самостоятельным видом договора возмездного оказания услуг. Подобная точка зрения в литературе поддерживается не всеми авторами.

С другой стороны, для заключения и исполнения договоров об охране объектов (договоров об охране помещения) подразделения охраны руководствуются также приказами и указаниями МВД КР, Главного управления государственной специализированной службы охраны, а также рядом технических требований и инструкций.

Данный договор об охране, как уже было указано выше, предусматривает наибольшее разнообразие приемов и способов охраны. К таким договорам относится охрана крупных недвижимых объектов, включающих не только закрытые помещения, но и помещения, доступ в которые свободен (например, торговые залы) либо, напротив, ограничен (например, здание отдельного цеха). Кроме того, в рамках данного договора осуществляется охрана открытых территорий, обеспечивается пропускной и внутриобъектовый режим.

Следующей особенностью объекта договора об охране с участием подразделений ГУГССО является то, что под охрану передается изолированное помещение (отдельная квартира, дом, дача, гараж) с личным имуществом, т.е. описи имущества при передаче квартиры под охрану, не происходит, оценка имущества охраной также не производится, оценка имущества производится владельцем единолично. Вещи, которые приобрел владелец имущества после заключения договора, также охватываются понятием «объект договора об охране помещений».

В соответствии с характером того или иного охраняемого объекта определяются и соответствующие приемы и методы охраны. Обычно такие договоры предусматривают комбинированную (техническую и физическую) охрану. К техническим средствам охраны относятся охранные сигнализации, системы видеоконтроля, металлоискатели и пр. Физическая же охрана предполагает выставление постов и караулов, устройство контрольно-пропускных пунктов, патрулирование и т. д.

Совершенствование деятельности подразделений охраны необходимо вести в различных направлениях. Комплексный подход должен включать в себя решение организационно-штатных вопросов, специализацию служебной подготовки, проведение мероприятий, увеличивающих время пребывания правонарушителей на объекте. При этом должна быть усилена техническая укрепленность объектов и установлена ответственность за неисполнение предписаний по устранению недостатков, проблем в технической укрепленности объектов.

Эффективность и надежность охраны во многом возросли благодаря внедрению в практику новейших достижений современной науки и техники.

На сегодняшний день подразделениям охраны необходимо использовать в своей деятельности самые новейшие охранные комплексы, извещатели различных принципов действия с учетом таких потребительских свойств, как современный дизайн, удобство пользования, доступная цена. Для защиты нетелефонизированных квартир, индивидуальных домов-коттеджей активно внедряются автоматизированные и радиоохранные системы. В экстремальных случаях происходят психосоматические травмы личного состава, а иногда и гибель сотрудников ведомственной охраны при осуществлении ими своей профессиональной деятельности, что требует обучения практическим навыкам и умениям для эффективного действия в экстремальных ситуациях.

Помимо этого, в случаях грабежей и разбойных нападений на владельцев жилья и их домочадцев используется такой вид услуг, как оборудование жилища кнопками экстренного вызова мобильной группы. Если охранный сигнал защищает ваше драгоценное имущество, то тревожная кнопка, вполне возможно, спасет вашу жизнь.

Эффективность внешней охраны определяется по следующим критериям: обеспечение пропускного режима в здание, наличие видеонаблюдения и турникетов, но если, несмотря на большое количество постов, зданию представительства был нанесен ущерб, то этого достаточно для объявления протеста по поводу неэффективности охраны и предъявления претензии за нанесенный ущерб.

В соответствии с требованиями Приказа МВД Кыргызской Республики от 11.08.1994 № 345, в свете действующего трудового законодательства Кыргызской Республики при комплектовании штатов сторожей, контролеров, стрелков ВОХР (военизированная охрана) необходимо организовать заключение между подразделениями вневедомственной охраны, с одной стороны, и указанными категориями работников – с другой, индивидуальных письменных срочных трудовых договоров.

Для обеспечения правового режима охраняемого объекта сотрудники рассматриваемых подразделений охраны устанавливают на нем пропускной и внутриобъектовый режимы в целях предупреждения противоправных действий в отношении, как самого объекта, так и имущества, находящегося на его территории. Объект считается принятым под охрану после издания приказа «О принятии объекта под охрану» (на основании заключенного с контрагентом договора), а при обеспечении физической охраны – непосредственного выставления поста с составлением акта (при участии полномочного представителя контрагента).

Внутриобъектовый режим заключается в патрулировании сотрудниками подразделения охраны на территории охраняемого объекта, а в случаях выявления нарушений правил, установленных внутренним трудовым распорядком, принимаются соответствующие меры принуждения к виновным лицам [8, с.139].

Досмотр транспортного средства, с использованием которого было совершено проникновение, либо попытка проникновения на охраняемые подразделения ГУГССО МВД КР территории и объекты, т.е. его обследование, проводимое без нарушения конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо правонарушения. В основном досмотр транспортного средства проводится сотрудниками рассматриваемых подразделений охраны после завершения личного досмотра лица, пытавшегося проникнуть на охраняемую территорию, или задержанного инспекторами охраны непосредственно на территории охраняемого объекта.

В Кыргызской Республике на основании Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Кыргызской Республике» [2], частная охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам частными детективами в целях защиты законных прав и интересов клиентов. Источником содержания ГУГССО МВД КР и подчиненных ему специализированных подразделений охраны являются средства, поступающие по договорам об охране объектов, а также источники, формируемые от реализации основных фондов (за исключением сооружений, зданий) и арендных отношений [4].

Полагаю, что обеспечение объектов с участием подразделений охраны является приоритетным направлением деятельности МВД Кыргызстана в современных условиях. Анализ состояния объектов с участием подразделения ГУГССО МВД охраны показывает, что меры по повышению боеготовности в охране важных объектов носит периодический и бессистемный характер.

Это проявляется в недостаточной регламентации актов безопасности объектов, слабой технической оснащенности указанных объектов особой важности, низком уровне подготовки личного состава, что требует разработки дополнительных мер по надлежащему обеспечению деятельности государственных органов по охране объектов в сложившейся ситуации в целях совершенствования безопасности.

Важнейшим средством для обеспечения решения названных выше задач и юридического оформления связей участников гражданского оборота и функционирования промышленных предприятий является договор. Договорное право в качестве важнейшего института гражданского права охватывает обязательственное право, право собственности и право интеллектуальной собственности [6, с. 105].

На сегодняшний день подразделениям охраны необходимо использовать в своей деятельности самые новейшие охранные комплексы, извещатели различных принципов

действия с учетом таких потребительских свойств как современный дизайн, удобство пользования, по доступной цене. Для защиты не телефонизированных квартир, индивидуальных домов-коттеджей активно внедрять автоматизированные и радиохранные системы.

Поскольку органы внутренних дел в современных условиях объективно становятся одним из ключевых субъектов обеспечения безопасности высокорисковых объектов, назрела необходимость наделения их контрольно-надзорными полномочиями за выполнением администрацией охраняемых объектов обязательных требований по технической укрепленности и защите последних. Контрольные функции органов внутренних дел в отношении частных охранных предприятий, ведомственной охраны органов исполнительной власти Кыргызской Республики закреплены в законодательстве «Об ОВД КР» и реализуются уже довольно давно. Однако надзор со стороны ОВД за определенным кругом субъектов в части обеспечения ими мер безопасности на подведомственных объектах представляет собой новацию, которое требует досконального изучения проблем охраны по оказанию услуг подразделениями ГУГССО МВД КР.

Для осуществления этих отношений и достижения оптимальных результатов необходимы нормы права, закрепляющие определенные права и обязанности, обеспеченные возможностью применения к их нарушителям государственно-принудительных мер имущественного характера [5, с. 3]. Вышеназванные некоторые другие проблемы являются насущными и требуют разрешения.

Можно сделать выводы следующим образом: практическая значимость проведенных конкретных предложений могут способствовать совершенствованию правового регулирования деятельности подразделений вневедомственной охраны при органах внутренних дел в сфере обеспечения безопасности объектов собственности.

Организационно-правовое обеспечение охраны объектов с участием ГУГССО МВД Кыргызской Республики является актуальной проблемой. Немаловажную роль играет рассмотрение данных договоров именно с точки зрения цивилизационной позиции, которая позволит наиболее полно уяснить как положение рассматриваемого договора, так и проблемы правоприменительной практики.

Литература

1. Закон Кыргызской Республики от 11 января 1994 года № 1360 – XII «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» [Электронный ресурс]: информационный центр Кыргызстана «Токтом».
2. Закон Кыргызской Республики от 01 июля 1996 г. № 35 «О частной детективной и охранной деятельности в Кыргызской Республике». [Электронный ресурс]: информационный центр Кыргызстана «Токтом».
3. Комментарий к Гражданскому кодексу Кыргызской Республики. Части I и II (постатейные). В 6-х т. Бишкек,: Академия, 2005.
4. URL: <http://www.mvd.kg> (дата обращения 30.09.2013 г.).
5. Арабаев Ч. И. Основы гражданского права Кыргызской Республики: Учебное пособие / Ч. И Арабаев. Бишкек: Просвещение, 2004. 33 с.
6. Аристаков Ю. М. Промышленное предприятие и время исторический аспект Монография / Ю. М. Аристаков. Санкт-Петербург, 2014 105с.
7. Гражданское право. Том 1. Учебник / Под ред. А.П. Сергеева. М.: Издательство РГ Пресс, 2012. 1008 с.
8. Косицин И. А. Правовые и организационные основы охраны особо важных объектов подразделениями вневедомственной охраны при органах внутренних дел: дис.канд. юрид. наук / И. А. Косицин. Омская Академия МВД РФ, 2001. С. 139.
9. Смирнов В. И. Договоры об охране собственности граждан и юридических лиц с участием вневедомственной охраны при органах внутренних дел: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В. И. Смирнов. СПб, 2001. С. 7.
10. Мильков А. В. Договор охраны по российскому гражданскому праву: дис.канд. юрид. наук / А. В. Мильков. М: 2007. 147с.