

УДК 330:341 (575.2) (04)

ХАРАКТЕРИСТИКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА КЫРГЫЗСТАНА

Л.А. Мардалиева – ст. преп. ИНО при БГУ

The problems of development of the agricultural sector in market conditions and increase of effectiveness of different forms of management in the agricultural sector.

Современная трансформирующаяся экономика Кыргызской Республики представляет промежуточное состояние между централизованной плановой и современной хозяйственной рыночной системой. Кыргызстан с учетом позитивных и негативных сторон этих экономических систем формирует собственную модель развития, обеспечивающую достижение намеченных целей по повышению эффективности аграрного производства и экономики страны в целом.

На развитие аграрного сектора республики оказывают большое влияние нерешенные проблемы, вытекающие из трудностей трансформации экономики. Как и в других странах СНГ, к основным из них можно отнести резкое сокращение масштабов государственной поддержки, удорожание кредитных ресурсов, диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию и на промышленные ресурсы, особенно на энергоносители.

В народнохозяйственном комплексе страны аграрный сектор занимает особое место, так как в сельской местности проживает более 65% населения, производятся продукты питания и сырье для перерабатывающей промышленности, составляющие более 75,0% фонда потребления населения.

Сельскохозяйственные предприятия перед реформой имели высокую степень концентрации производства и специализации, а также достигли определённого уровня в интенсификации производства. Тем не менее, даже эти

положительные стороны производственного процесса не позволили аграрному сектору преодолеть проблемы, заложенные в государственной планово-централизованной системе сельского хозяйства. В результате проведения аграрной и земельной реформы созданы основы многоукладной экономики, коренным образом изменились земельные отношения. Начало проведения аграрной и земельной реформы можно вести с момента принятия указа Президента Кыргызской Республики “О неотложных мерах по обеспечению реализации Законов Республики Кыргызстан, регулирующих земельные и иные отношения в сельском хозяйстве” от 10 ноября 1991 г. №УП-369. Согласно данному указу за счёт нерационально используемых земель создан специальный земельный фонд в размере 1,5 млн. га сельскохозяйственных угодий для создания крестьянских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов. Однако этим же указом было предусмотрено изъятие земельных угодий убыточных и низкорентабельных колхозов (ниже 15,0% рентабельности), а колхозы, имеющие рентабельность от 15,0 до 25,0%, должны быть реорганизованы. Было предусмотрено выход членов колхозов, работников совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий из их состава для создания крестьянских хозяйств и производственных кооперативов, без согласия на это общего собрания членов колхоза, трудового коллектива

совхоза и другого государственного сельскохозяйственного предприятия.

Принятое правительством решение полагало внедрение рыночных отношений в сельском хозяйстве. Повсеместно на базе колхозов и совхозов стали создаваться крестьянские (фермерские) хозяйства и кооперативные сельхозпредприятия. В 1990 г. имелось 504 колхоза, совхоза и других государственных сельскохозяйственных предприятий, из них 24 хозяйства год закончили с убытком, 135 оказались низкорентабельными. Переход к рыночным отношениям в аграрном секторе начался со смены форм собственности. При этом неоправданно была дана отрицательная оценка деятельности коллективных хозяйств с одновременным восхвалением преимуществ частных фермерских хозяйств, хотя товарно-рыночные отношения предполагают разнообразие форм хозяйствования.

Различные экономические системы имеют свои недостатки и преимущества. Вместе с тем, каждая из них отличается общим результатом. Поэтому страна выбирает свою систему исходя из потребностей и особенностей социально-экономического развития. По этому поводу видный ученый Кыргызстана А.У. Орузбаев пишет: “Трансформация экономической системы имеет смысл только тогда, когда в результате её будет повышаться эффективность данной системы, эффективность создаваемых новых форм хозяйств и отрасли в целом. Если это приводит к развалу экономики, то значит допущена ошибка не только в стратегии, но и в тактике, и методиках проведения, что мы наблюдаем у нас в Кыргызстане в реформировании аграрного сектора”¹. Поэтому политика сплошной крестьянизации колхозов и совхозов, всех прежних аграрных структур в Кыргызстане оказалась не эффективной. Однако следует отметить, что проведенная аграрная реформа, введение института частной собственности на землю, позволило выжить сельскому населению, особенно на начальном этапе рыночных преобразований.

¹ Орузбаев А.У., Кубаев Б.Х. Формирование и развитие агробизнеса в условиях трансформирующейся экономики. – Бишкек, 2002. – С. 30.

Производство сельскохозяйственной продукции сосредоточено в мелком частном хозяйстве. На конец 2004 г. имеется 259,7 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств, 1179 государственных и коллективных хозяйств². Возросла роль личных подсобных хозяйств. Согласно Первой сельскохозяйственной переписи 2002 г. 793,9 тыс. гражданами для ведения сельскохозяйственного производства в личных подсобных хозяйствах были использованы 62,7 тыс. га пашни³.

В результате реформы все хозяйствующие субъекты получили возможность самостоятельно определить структуру производства и распоряжаться произведённой продукцией. Но, так как производство здесь основано на отсталой технологии и ручном труде, была нарушена система ведения сельского хозяйства, ухудшилась система семеноводства и племенного дела в животноводстве, устарел машинно-тракторный парк, сократилось применение минеральных и органических удобрений, что привело к ухудшению плодородия почвы. Кризисные явления в аграрном секторе связаны также с диспаритетом цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию. Разрыв прежних связей отраслей и регионов снизил уровень доходов сельских товаропроизводителей, который не даёт возможности вести расширенное воспроизводство. Кроме того, новые хозяйствующие субъекты и сельское население социально-психологически не были подготовлены к предстоящим коренным изменениям, хотя основной целью реформы было повышение эффективности сельскохозяйственного производства. Однако в ходе реформы был допущен резкий спад производства, снижена эффективность аграрного сектора. Объективные и субъективные причины привели к значительному снижению урожайности полей и продуктивности скота и птицы. Для преодоления аграрного кризиса принято множество мер по созданию правовой основы новым хозяйствующим субъектам. В 1995 г. объём валовой продукции сельского хозяйства сократился по сравнению с 1990 г. на 38,7%.

² Кыргызстан в цифрах. – Бишкек, 2005. – С. 89.

³ Итоги Первой сельскохозяйственной переписи. – Бишкек, 2003. – С. 130.

Кыргызстан избрал путь на реформирование колхозов и совхозов и создание на их базе семейных крестьянских (фермерских) хозяйств и их ассоциаций, кооперативов, что привело к многоукладной экономике и изменило структуру сельскохозяйственного сектора, которая включает:

- государственные хозяйства (госплемзаводы, госсемхозы, опытные и экспериментальные хозяйства НИИ);
- сельскохозяйственные производственные кооперативы;
- фермерские хозяйства;
- личные подсобные хозяйства.

Все эти хозяйства производят сельскохозяйственную продукцию и занимают определенное место в аграрной экономике страны (табл. 1).

Из табл. 1 видно, что производство основной массы продукции сельского хозяйства приходится на крестьянские и фермерские хозяйства. Так, в 1990 г., до перехода к рынку доля государственных и коллективных хозяйств составляла 59,6%, личных хозяйств населения – 37,4%, сельскохозяйственные услуги и прочее производство – 3,0%; в 1995 г. государственные и коллективные хозяйства производили 21,8%, крестьянские и фермерские хозяйства – 15,4%, личные хозяйства населения (ЛХН) – 60,9%, услуги и прочее производство – 1,9%; а в 2004 г. соответственно 5,4%; 54,4%; 39,3%, 1,3% от общего объема.

Как видно, аграрная реформа пока не привела к повышению эффективности фермерского производства. Назначение ее составляющих институтов сводится к протекции мелкого собственника земли, начинающего свой бизнес. При этом экономические методы государства не способствуют модернизации перерабатывающей базы в сельском хозяйстве и не обеспечивают развития ассоциированного предпринимательства в аграрной сфере.

Переходный период внес также существенные изменения и в отраслевую структуру сельскохозяйственного производства (табл. 2). Специализация сельскохозяйственного производства стала изменяться коренным образом. Она в первую очередь была направлена на улучшение коэффициента самообеспеченности продуктами растениеводства. Так, удельный вес зерновых, картофеля, овоще-бахчевых в структуре валовой продукции сельского хозяйства в 2004 г. составил 31,7%. Спрос на внутреннем рынке на продукты питания растениеводства был более высокий, чем на дорогую животноводческую продукцию. В этой связи удельный вес продукции растениеводства возрос с 36,9% в 1990 г., до 54,7% в 2004 г.

В результате изменений потребительского спроса и относительного повышения цен на продукцию растениеводства по сравнению с продукцией животноводства доля последней в валовом продукте резко снизилась

Таблица 1

Производство валовой продукции сельского хозяйства за годы реформ по категориям хозяйств

Год	Всего	В том числе по категориям хозяйств			Агросервисные услуги
		Государственные и коллективные	Крестьянские и фермерские хозяйства	Личные подсобные хозяйства	
1990	49878,0	29727,3	–	18654,4	1496,3-
	100%	59,6		37,4	3,0-
1995	30561,4	6662,4	4706,4	18611,9	580,7
	100%	21,8	15,4	60,9	1,9
2000	45163,3	4290,5	19013,7	21181,0	67,8
	100%	9,5	42,5	46,0	2,0
2004	59189,1	3216,6	31834,6	23230,5	812,4
	100%	5,0	54,4	39,3	1,3

Структура производства основных видов сельскохозяйственной продукции в Кыргызской Республики, %

Показатель	Государственные хозяйства		Коллективные хозяйства		Личные подсобные хозяйства		Крестьянские (фермерские хозяйства)	
	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004
Зерно	1,4	1,0	8,7	8,2	7,3	7,2	82,6	83,6
Сахарная свекла (фабричная)	0,6	0,6	11,5	8,3	7,3	10,3	80,6	80,6
Хлопок-сырец	1,9	1,7	11,6	11,1	0,2	0,4	86,3	86,6
Табак	0,2	0,5	13,5	13,1	7,0	3,6	79,3	82,8
Картофель	0,5	0,6	1,5	1,0	26,8	27,5	71,2	70,9
Овощи	0,4	0,5	4,1	4,1	37,4	33,9	58,1	61,5
Мясо (в убойной массе)	0,0	0,1	1,7	1,6	34,2	56,1	64,1	42,2
Молоко	–	–	2,7	2,0	31,0	57,4	66,3	40,6
Яйца, млн. шт.	–	–	17,1	22,7	42,9	53,5	40,0	23,8
Шерсть (в физ. весе)	0,4	0,6	0,4	0,7	25,9	51,2	73,3	47,5

с 64% в 1990 г. до 31% в 1992 г. Однако за последние годы наметилась обратная тенденция: более быстрое повышение цен на животноводческую продукцию по сравнению с темпами роста цен на продукцию растениеводства. В результате доля продукции животноводства заметно выросла и составила в 2004 г. 43,6%¹.

Урожайность зерновых, овощей в 2004 г. отстает от достигнутого уровня 1986–1990 гг., а производство табака почти достигло дореформенного уровня. Значительно возросла за эти периоды урожайность картофеля, сахарной свеклы и хлопчатника.

Чрезвычайно тяжелая ситуация сложилась в животноводстве. Ухудшилась ветеринарная и зоотехническая работа. Либерализация цен и низкая покупательная способность населения снизили платежеспособный спрос на дорогостоящую животноводческую продукцию. Сокращение посевов кормовых культур привело к снижению объема кормов полевого кормопроизводства. Это обстоятельство и слабая организация племенной работы обусловили уменьшение производства продукции животноводства.

¹ Рассчитано по данным статистических сборников “Кыргызстан в цифрах” и “Сельское хозяйство Кыргызской Республики” за 1995–2005 гг.

Высокий темп роста производства продукции животноводства, которого достигла Кыргызская Республика в 1986–1990 гг., сменился резким его снижением в 1991–1995 гг., а в последующие годы, за исключением производства шерсти, имеет тенденцию к росту.

Темпы производства продукции животноводства намного отстают от темпов растениеводства. Сложная ситуация сложилась в производстве мяса, яиц и шерсти, которая объясняется несоответствием спроса и предложения на эти продукты вследствие низкой платежеспособности потребителей внутри республики. Затраты на продукцию животноводства не покрываются выручкой от ее реализации. Поэтому животноводство зачастую становится убыточным. Главным образом из-за этого снизилось поголовье скота и птиц. Кроме того, произошло коренное изменение в специализации овцеводства. Тонкорунное овцеводство уступило место мясному.

Сокращается численность поголовья, снижаются удои молока. Условное поголовье животных в среднем в 1986–1990 гг. составило 2593,1 тыс. голов, в 1991–1995 гг. – 2253,9, в 1996–2000 и 2001–2003 гг. соответственно – 1519,8 и 1617,2 тыс. голов. Удои молока от каждой коровы за эти периоды составили

Наличие основных видов техники
в сельском хозяйстве Кыргызской Республики, шт.¹

Показатель	1990 г.	1996 г.	2003 г.
Тракторы	29034	26756	25693
Зерноуборочные комбайны	3781	3474	3380
Кукурузоуборочные комбайны	812	566	250
Кормоуборочные и силосоуборочные комбайны	2358	1366	734

2305, 1877, 2007, 2153, а в 2004 г. – 2156 кг. Производство молока является рентабельным. Его объем в 2004 г. составил 1186,7 тыс. т, что превысило уровень 1986–1990 гг. на 11,2% и неслучайно объем производства животноводческой продукции возрос лишь в молочной отрасли. Однако животноводство по-прежнему остается высокзатратным и низкопродуктивным. Себестоимость мяса была выше уровня цен на рынках, так как продуктивность скота находится на крайне низком уровне.

Повышение эффективности сельскохозяйственного производства тесно связано с его техническим уровнем. В 2003 г. парк тракторов сократился по сравнению с 1990 г. на 12,5%, зерноуборочных комбайнов – на 10,6%, кукурузоуборочных комбайнов – на 69,2%, кормоуборочных комбайнов (включая силосоуборочных) – на 65,9% (табл. 3). Сложившееся положение усугубляется и тем, что 50–70% техники выработало свой эксплуатационный срок, постоянно требуются затраты на поддержание её в работоспособном состоянии.

Расширение производственного потенциала сельского хозяйства тесно связано, с одной стороны, с отраслями промышленности, поставляющими средства производства, а с другой, для доведения продукции до потребителя – с промышленностью по переработке, хранению, транспортировке и реализации сельскохозяйственной продукции. Сельское хозяйство в комплексе со смежными отраслями занимает определенное место. Для обеспечения и обслуживания его в других отраслях занято большое количество людей.

Следует отметить, что в последние два года намечились определенные положительные

сдвиги в организации переработки сельскохозяйственной продукции, произведенной в фермерском секторе. Для этого создаются межфермерские объединения – кооперативы, которые оборудуются мини-цехами по переработке подсолнечника, крупы и овощей; организована выпечка хлеба, устанавливается мельничное оборудование, а в некоторых объединениях ведется переработка мяса. Многоотраслевая структура позволяет в определенной степени компенсировать убытки в одной отрасли доходами другой. Преодоление разобщенности между сельскохозяйственными производителями и перерабатывающими предприятиями путем их интеграции на взаимовыгодных условиях приводит к созданию агропромышленных объединений, в которых производственная деятельность осуществляется на основе специализации и интеграции производства, переработки, хранения, а при определенных условиях – и торговли сельскохозяйственной продукцией, и продукцией переработки.

Перерабатывающие отрасли АПК за годы реформирования также значительно снизили свои показатели работы, но в последние годы в этих отраслях отмечается рост производства продукции. Предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности за 2005 г. произведено продукции на 9968 млн. сомов, темп роста к достигнутому уровню 2004 г. составил 102%. При этом на одного человека произведено пищевой продукции на 1954 сомов, что на 2% выше, чем в 2004 г. За последние четыре года по отрасли отмечается тенденция ежегодного роста объемов производства пищевой продукции в пределах 2–8%. За 2005 г. по сравнению с 2004 г. увеличено производство по всем видам пищевой продукции, кроме сахара, мясопродуктов, плодоовощных консервов, хлеба, а также ликеро-водочных изделий.

¹ Составлено автором по данным Минсельводхозпрома КР за 1990–2003 гг.

При этом производство кондитерских изделий увеличено на 22,0%, макаронных изделий – в 2,4 раза, растительного масла и животных жиров – в 2,4 раза, безалкогольных напитков – на 113,2%, пива на 108%, продуктов мукомольно-крупяной промышленности – на 120%, табачных изделий – на 101,2%. Объемы производства молочной продукции выросли на 131%.

Анализ рассмотренных тенденций развития различных отраслей АПК республики позволяет отметить, что развитие АПК в республике происходит достаточно сложно, противоречиво и в основном за счет экстенсивного роста. Одной из главных проблем, характерных для современного этапа развития этого сектора экономики, является несбалансированность трех основных видов ресурсов: земли, труда и капитала. При этом положительные качественные изменения в производстве происходят недостаточно активно по целому ряду причин, к которым в первую очередь следует отнести:

- отсутствие стабильной законодательной базы;
- слабую государственную поддержку в области предоставления льгот в кредитовании, налогообложении, материально-техническом снабжении;
- малоземелье – около 50% хозяйств, занимающиеся трудопотребительским, а не предпринимательским хозяйством;
- экономические взаимоотношения между субъектами строятся без учета специфики аграрного производства.

Следует отметить, что в результате рыночных преобразований потенциальные возможности сельского хозяйства, а также предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности значительно возросли. Однако для достижения позитивных изменений в экономике АПК необходима государственная поддержка

всех отраслей АПК, чтобы решить особо важные вопросы этого сектора экономики:

- увеличить финансовые вливания в аграрный сектор экономики;
- устранить диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию и промышленную продукцию, прежде всего энергоносители;
- повысить закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию;
- в сахарной отрасли обеспечить использование в межсезонный период мощностей по переработке сахара-сырца, что позволит обеспечить потребности внутреннего рынка республики сахаром отечественного производства. Для этого необходимо установить 30,0%-ную таможенную пошлину на ввоз белого сахара;
- в пиво-безалкогольной и кондитерской отрасли необходимо установить квоту на объем импорта пива и алкогольных напитков;
- направить более 50% кредитных ресурсов Кыргызской сельскохозяйственной финансовой корпорации для кредитования перерабатывающих отраслей промышленности. Годовая потребность в финансовых ресурсах для пополнения оборотного капитала этих отраслей составляет около 600,0 млн. сомов. Процентную ставку установить не более 10,0% годовых, что позволит довести удельный вес переработки сельскохозяйственного сырья до 50,0%;
- для организации прибыльного бизнеса и грамотного управления необходимо создание базы обучения менеджеров и других специалистов производства.

Осуществление этих и других мероприятий позволит значительно повысить эффективность агропромышленного комплекса страны и создаст условия для оздоровления всей экономики страны в целом и роста уровня жизни населения.