

ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЛЯМИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В ЫССЫК-АТИНСКОМ РАЙОНЕ

PROBLEMS OF EFFECTIVE MANAGEMENT OF AGRICULTURAL LAND IN THE AREA OF ISSYK-ATA

Макалада Ысык-Ата районундагы айыл чарба багытындагы жерлерди эффективдүү башкаруу көйгөйлөрү каралган. Айыл чарба багытындагы жерлерди суу менен камсыздоо тескелген. Андан тышкары, жайыттарды эффективдүү колдонуу көйгөйлөрү каралган.

Ачык сөздөр: Айыл чарба багытындагы жерлери, тамчылатып сугаруу технологиясы, жайыттарды эффективдүү башкаруу.

В статье рассмотрены проблемы эффективного управления землями сельскохозяйственного назначения в Ыссык-Атинском районе. Проанализированы вопросы обеспечения поливной воды земель сельскохозяйственного назначения. А также рассмотрен вопрос эффективного управления пастбищами.

Ключевые слова: земли сельскохозяйственного назначения, технология капельного орошения, эффективное управление пастбищами.

The article deals with the problem of effective management of agricultural land in the Issyk – Ata district. Analyzed issues of irrigation water of agricultural land. As well as the problems of effective pasture management.

Keywords: Agricultural land, drip irrigation technology, effective management of pastures.

Все экономически развитые и цивилизованные страны мира в управлении земельными ресурсами, их использовании и охране отдают приоритет землям сельскохозяйственного назначения, среди которых главное место занимают продуктивные сельскохозяйственные угодья. Объясняется это тем, что сельскохозяйственные угодья, и прежде всего пашня, служат не только сферой жизненного пространства и средой обитания людей, но и основным источником продовольствия для растущего населения, кормов для животноводства, сырья для перерабатывающей промышленности, а их рациональное и эффективное использование обеспечивает продовольственную безопасность и независимость государств, занятость и поддержание традиционного уклада жизни сельского населения, создает условия для стабильного развития и повышения устойчивости экономики.

Земли сельскохозяйственного назначения составляют наиболее важную часть земельного фонда государства и подлежат особой охране. Согласно статье 72 Земельного кодекса Кыргызской Республики землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей[51]. К ним отнесены ценные земли, обладающие плодородным слоем - почвой, необходимым для производства сельскохозяйственной продукции. Главная цель правового регулирования использования земель сельскохозяйственного назначения - обеспечение нормального функционирования сельскохозяйственного товарного производства в Кыргызской Республике. На это, в принципе, должны быть направлены все основные нормы, устанавливающие порядок владения, пользования и распоряжения земельными участками в аграрном секторе.

Главной целью земельно-аграрной реформы, начатой после 1991 г., являлось создание условий для формирования высокоэффективного агропромышленного комплекса, основанного на частном землевладении и рыночных отношениях между субъектами агробизнеса. Однако реформа была проведена непоследовательно, при ее осуществлении не были учтены особенности Кыргызстана, она не была доведена до создания эффективного сельского хозяйства. Принцип социальной справедливости, заложенный в основу земельной реформы, привел к чрезмерному дроблению земельных участков и, тем самым, ограничил производственный потенциал производителей сельскохозяйственной продукции (фермеров).

Происходящие в последние годы изменения в земельном законодательстве не приводят к положительным результатам в использовании земли, так как современное состояние экономики и отношение государственной власти к приоритетам ее развития не адекватны и требуют коренного изменения практики регулирования земельных отношений и организации территорий сельскохозяйственных организаций. При этом предлагаемые изменения должны быть комплексными и содержать социально – экономические и правовые составляющие, позволяющие обоснованно решать поставленные задачи, а механизмом реализации этих задач должно стать государственная регистрация земель сельскохозяйственного назначения. Изменения юридического статуса землепользователей, арендаторов и собственников земли требуют введения адекватной системы правовых и экономических отношений между государством и предпринимателями, ведущими сельскохозяйственное производство. Обеспечение обоснованности при выделении земельных участков для сельскохозяйственных предприятий, установление размеров и организация их использования требует объективной оценки потенциала земельных участков.

Одним из экономических инструментов, способных задействовать потенциал земельного фонда Кыргызской Республики, является сельское хозяйство. В связи с этим для определения ключевых проблем и потенциала развития сельского хозяйства на региональном уровне следует провести анализ состояния и динамики земельного фонда региона. Объектом анализа в данном исследовании выступает земельный фонд Ысык-Атинского района.

Земли, находящиеся в пределах Кыргызской Республики, составляют земельный фонд страны. В соответствии с данными государственной статистической отчетности площадь земельного фонда Кыргызской Республики на 1 января 2015 года составляет 19 995 089 га. По данным государственной статистики, площадь земельного фонда Ысык-Атинского района составила 240 324 га. Согласно действующему земельному законодательству, земельный фонд Ысык-Атинского района представлен всеми категориями земель.

Обращаясь к проблеме развития сельского хозяйства в районе, следует рассмотреть, прежде всего, структуру земельного фонда в регионе. На таблице мы можем увидеть преобладание в структуре земельного фонда рассматриваемого региона сельскохозяйственного назначения, на долю которых приходится 60,05% всей территории, а также земли запаса – 29,49%. Удельный вес земель населенных пунктов составляет 3,43%. Земли промышленности и иного специального назначения, земли лесного и водного фонда, а также земли особо охраняемых природных территорий занимают в совокупности 7,03%.

Таблица 1 - Структура земельного фонда на территории Ысык-Атинского района по категориям земель в 2015 г. в %.

№ п/п	Категории земель	Иллюминация
1	Земли сельскохозяйственного назначения	60,05

2	Земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов)	3,43
3	Земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения	2,28
4	Земли особо охраняемых природных территорий	0,56
5	Земли лесного фонда	3,5
6	Земли водного фонда	0,69
7	Земли запаса	29,49



Рис. 1. Структура земельного фонда Ысык-Атинского района (в %)

Таким образом, несомненно, преимуществом является то, что большую часть земельного фонда Ысык-Атинского района составляют земли, относящиеся к категории земель сельскохозяйственного назначения. Данное обстоятельство косвенно указывает на возможность получение большего дохода от их эффективного использования. И главный вопрос состоит в том, каким образом получить максимум дохода от имеющихся ресурсов. В основном население Ысык-Атинского района на своих долевых землях сеют пшеницу, ячмень, клевер, кукурузу и т.д. Это объясняется недоступностью поливной воды. Недавно в ходе рабочей поездки в Ысык-Атинский район первый премьер министр Тайырбек Сарпашев выделил эту же проблему. Начальник Чуйского областного управления водного хозяйства Руслан Девяткулов сказал, что есть необходимость в постройке новых бетонных каналов. "Нынешние каналы земляные и поэтому около 50% вод уходит в никуда, не дойдя до поливных участков" - рассказал Руслан Девяткулов. На что вице премьер предложил за место построек новых каналов, перейти на капельное орошение. "Такая практика имеется в Турции. У них законодательством запрещен открытый полив. Благодаря капельному поливу будет эффективное использование воды, стабильный режим и поднимется урожайность", - рассказал он. Таким образом, он поручил руководству ЧБУВХ в течение года разработать стратегию и перейти в режим капельного орошения по всем районам Чуйской области.

Следует заметить, что преимуществом капельного полива перед ручным или арычным уже давно признаны во всем мире. Ограниченность водных ресурсов и стремление выращивать здоровые продукты заставили фермеров многих стран перейти на капельные системы полива растений. Незаменимость новых технологий оценили и в странах центральной Азии. Основным преимуществом капельного полива является:

Экономия ресурсов. С помощью шланга капельного полива вода подведена непосредственно к корню растения. При поливе арычным или при помощи обычного шланга по назначению используется только 50 % воды. Остальное разливается по поверхности почвы, тем самым, орошая ненужные участки и способствуя появлению сорняков.

Экономия времени. С помощью систем капельного орошения за 30 минут можно полить несколько десятков гектаров теплицы. При этом все, что требуется от человека – просто нажать кнопку.

Экономия удобрений. Системы капельного полива позволяют не только правильно орошать растения, но и удобрять не всю почву, а непосредственно корни растений.

Прирост урожая. Не секрет, что правильно и своевременно политое растение может дать урожая в несколько раз больше. Можно посадить меньше и получить в итоге гораздо больше, при этом сэкономив на ресурсах, труде и удобрениях. [25]

Необходимо отметить, что реализация капельного орошения представляет собой трудоемкий и дорогостоящий процесс. При реализации данного проекта, необходимо учесть такие особенности как: размещение капельных трубопроводов; внесение в почву водоаккумулирующих веществ, например савропель и голубая глина; расстояние между капельницами на поливном трубопроводе, продолжительность полива, необходимого для насыщения почвы. [62]

Следовательно, если в землях Ысык-Атинского района будет внедрена технология капельного орошения, то население имело бы возможность выращивать помидоры, огурцы, свекла, клубнику, картофель и т.д. от которых есть возможность получение большего дохода.

Более 93% территории Кыргызстана заняты горными хребтами Тянь-Шаня и Памира–Алая, которые покрыты массивами естественных пастбищ, общая площадь которых составляет 9 миллионов 147 тысяч га. Они занимают более 85% от всей площади сельскохозяйственных угодий. На этих пастбищах растет более 3,5 тысяч видов растений, из них более 300 являются лекарственными. Все это могло бы быть источником дешевого корма для скота и основным ресурсом для развития животноводства. [1] На территории Ысык-Атинского района пашни составляют 2 374 га. Земли, используемые под сенокос 2 391га, площадь пастбищ на 1 января 2015 составила 17 258 га.

После развала СССР пастбищами никто не занимался вплоть до 2009 года. Для сохранения пастбищ в 2009 году в Кыргызстане был принят Закон «О пастбищах». В те годы озвучивалась инициатива забрать пастбища в частные руки, но в законе прописали, что пастбища остаются госсобственностью, что позволяет всем скотоводам пользоваться ими на равных условиях. Конечно, нельзя допустить того, чтобы пастбища были переданы в частную собственность. Если пастбища окажутся в частной собственности от этого выиграет, лишь определенный круг лиц, а у большинства кыргызского народа не будет возможности заниматься скотоводством. А также есть вероятность, что животноводческая деятельность резко снизится. Это объясняется тем, что частники могут не только сами не заниматься скотоводством, но и другим возможности не давать. Об этом также выступала экс-президент Кыргызстана Роза Отунбаева, которая заявила: «К счастью, в Конституции прописано, что пастбища являются госсобственностью и стратегическим ресурсом страны. А перевод их в частные руки, о чем не перестают заявлять чиновники, приведет лишь к тому, что лучшие пастбища будут сосредоточены в одних руках, а население лишится даже того, что у него осталось. Сейчас постоянно поднимается вопрос передачи пастбищ в управление органам местного самоуправления. Я думаю, что этого нельзя допустить, потому что наша система управления не отлажена до конца».

Основной проблемой является не нехватке пастбищных земель, а в их не эффективном использовании. В настоящее время на территории Ысык-Атинского района в самом плохом состоянии находятся близлежащие к населённым пунктам пастбища – они

полностью вытоптаны, потому что скот пасут сегодня исключительно вокруг сел. Большие территории дальних пастбищ заброшены, заросли вредными травами. Таким образом, государство должно разработать концепцию по эффективному управлению пастбищами. Разработать программные документы, касающиеся планирования и организации рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, оценивающее реальное количественное и качественное состояние земель и определяющие направление и механизм регулирования их использования на ближайшие годы по всем территориальным уровням.

Выводы

В результате проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

- Несмотря на многочисленные принятые меры и существующие нормативно-правовые основы государственной регистрационной системы в этой области требуется дальнейшая работа.

- В Ысык-Атинском районе необходимо решить вопрос капельного орошения для земель сельскохозяйственного назначения. Тем самым обеспечивая возможность получение большего дохода от имеющихся ресурсов.

- Необходимо разработать новую государственную политику стратегической целью, которой станет создание конкурентоспособного агропромышленного сектора с передовыми технологиями, обеспечивающего роста доходов сельского населения и притока финансовых ресурсов от экспорта сельскохозяйственной продукции.

- Не допустить того, чтобы пастбища были переданы в частную собственность, а также необходимо разработать концепцию по эффективному управлению пастбищами.

Список литературы

1. Земельный Кодекс Кыргызской Республики ст. 72 – 51 с.
2. Голованов А. И. Основы капельного орошения [Текст]: теория и примеры расчетов / А. И. Голованов, Е. В. Кузнецов. – Краснодар: 1996. – 25 с.
3. Шуравилин А.В. Технология капельного орошения земляники на дерново – подзолистых почвах Московской области [Текст]: / А.В. Шуравилин, М.У. Ляшко, Е. М. Ашраф // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2010. – 62 с.
4. Закон Кыргызской Республики от 26 января 2006 года № 30 «О пастбищах»