

**ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ КЫРГЫЗСТАНА:
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В ЕАЭС****MINING INDUSTRY OF KYRGYZSTAN: IT'S CURRENT STATE AND
DEVELOPMENT PROSPECTS IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION**

Бул макалада Кыргызстандын кен казуу өнөр жайынын азыркы абалы, алтын казуу өндүрүшү жана Евразиялык экономикалык биримдигиндеги өнөр жайдын келечеги чагылдырылган.

***Ачык сөздөр:** тоо кен тармагы, алтын казуу, Кумтөр, кен чыккан жер, ЕАЭС.*

В данной статье представлены современное состояние горнодобывающей отрасли Кыргызстана, в частности, золотодобычи, и перспективы отрасли в рамках ЕАЭС.

***Ключевые слова:** горнодобывающая отрасль, золотодобыча, Кумтор, месторождение, ЕАЭС.*

This article presents the current state of the mining industry of Kyrgyzstan, in particular, goldmining, and the development prospects for the industry in the Eurasian Economic Union.

***Keywords:** mining industry, goldmining, Kumtor, field, Eurasian Economic Union.*

В последние годы в горнодобывающей отрасли Кыргызстана все чаще происходили конфликты. Возникали проблемы в процессе выдачи лицензий, некоторые вообще отказывались, происходила частая смена руководства в Министерстве геологии и минеральных ресурсов, недовольство местного населения, долгие разбирательства, связанные с золоторудным комбинатом «Кумтөр». Все это не могло не отразиться на отрасли в целом. Объем продукции горнорудной промышленности в 2014 году составил 5832,3 млн. сом (диагр. 1), что составило 99,22% от уровня производства 2012 года. В 2013 году темпы прироста объема производства горнодобывающей промышленности снизились на 16,44% по сравнению с предыдущим годом.



Диаграмма 1. Динамика объема продукции горнодобывающей промышленности

Современная структура промышленности включает в себя 17 отраслей. Из них две отрасли в горнодобывающей промышленности; 14 отраслей – в обрабатывающей промышленности и электроэнергетика - как отдельная отрасль промышленности. При этом, политика в сфере управления минеральными ресурсами передана Министерству экономики КР, а политика в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности – Министерству сельского хозяйства и мелиорации КР (рис. 1). Производство горнодобывающей промышленности составляет 3,5% из всего промышленного производства страны. В отрасли занято 9200 человек, что составляет 0,4% от общего числа занятых в экономике. Доля предприятий в отрасли – 8%, всего 156 на 2014 год.



Рис.1. Современная структура промышленного производства КР

Индексы физического объема произведенной продукции в 2014 году в целом по отрасли снизились, кроме добычи каменного угля и лигнита (диагр. 2).

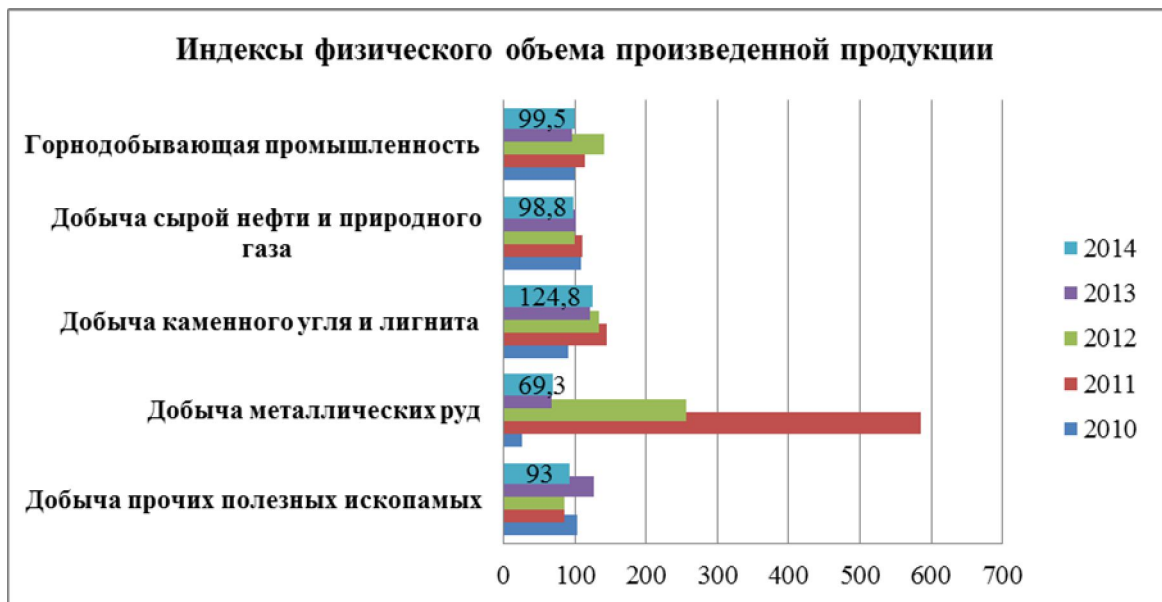


Диаграмма 2. Индексы физического объема произведенной продукции

На сегодня в республике на балансе государства имеются месторождения золота (разведанные запасы 430 тонн), олова (208 тыс. тонн), вольфрама (144 тыс. тонн), редкоземельных металлов (51 тыс. тонн), алюминия (349 млн. тонн), угля (свыше 1 млрд тонн), сурьмы (157,5 тыс. тонн), ртути (40 тыс. тонн), молибдена (2358 тонн) и ряд других. По добыче золота Кыргызстан занимает 3 место среди стран СНГ и 22 место в мире. Из стран СНГ больше запасов золота только в России и Узбекистане. По производству ртути Кыргызстан занимает 3 место в мире. В последние несколько лет добыча золота устойчиво сохраняется на уровне 18-22 тонн в год. Основная часть золота добывается на высокогорном руднике «Кумтор». Производство ртути снизилось с 300 тонн год до 85 тонн, из-за отсутствия инвестиций. Но даже при этом Кыргызстан занимает 3 место в мире.

В советское время было исследовано 80% территории Кыргызстана. Всего за период с 1938 по 1991 год на горнодобывающую отрасль было израсходовано 1.198.451 тысяч рублей (или 1.476.028 тысяч долларов). А за 20 лет независимости потрачено 40 процентов этой суммы, но открыто лишь одно новое месторождение - Шамбесай. У нас десятки тысяч мелких месторождений, но только одно из десяти тысяч становится рентабельным. В советское время на поиски и разведку месторождений полезных ископаемых в Киргизской ССР направлялись крупные госбюджетные суммы. Обнаружение только одного месторождения «Кумтор» оправдало все затраты на производство поисковых и разведочных работ, но на это потребовалось 50 лет. Сейчас же в Кыргызстане достаточно высокие затраты на геологоразведку - \$320 на квадратный километр. Для сравнения: в США эта цифра равна \$73, в России – \$28, в Китае – \$33. «Тратить на это бюджетные деньги смысла нет, поэтому эту обязанность надо переложить на частный капитал» - считает эксперт В.Богдецкий.

20 февраля 2015 года была утверждена «Стратегия Правительства Кыргызской Республики по развитию горнодобывающей отрасли на 2015-2035 годы». Основными причинами, побудившими к ее разработке являются следующие:

- ситуационная работа в развитии горнодобывающей отрасли,
- низкая экономическая эффективность отрасли при сравнительно высоком минерально-сырьевом потенциале страны,

- высокий уровень недоверия общества к существующим инвесторам и государству,
- отсутствие современных знаний и практики, технологий добычи и охраны окружающей среды.

Приоритетными направлениями Стратегии Правительства Кыргызской Республики по развитию горнодобывающей отрасли на 2015-2035 годы являются:

- минимизация влияния добычи полезных ископаемых на окружающую среду;
- привлечение иностранных инвестиций с современными технологиями поиска, разведки и разработки месторождений с высоким уровнем безопасности.

В ближайшее десятилетие основу развития горнодобывающей промышленности будет определять золотодобывающая отрасль, потенциал которой значителен, но проекты обладают коротким жизненным циклом. В Кыргызстане насчитываются 13 крупных месторождений золота: Джамгыр, Джеруй, Талдыбулак-Левобережный, Солтон-Сары, Иштамберди, Перевальное, Тереккан, Макмал, Кумтор, Тахтазен, Алтын-Джилга, Ничкесу, Насоновское (рис. 2).

Расчетный тренд обнаруживает возможность инвестиционного бума в период до 2018-2019 года, после которого в течение 5-6 лет могут сохраняться высокие доходы. Начиная с 2024 года, существует угроза резкого спада добычи со всеми вытекающими негативными последствиями, такими как потеря тысяч рабочих мест, сокращение поступлений в госбюджет и Социальный фонд.

ОСНОВНЫЕ МЕСТОРОЖДЕНИЯ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

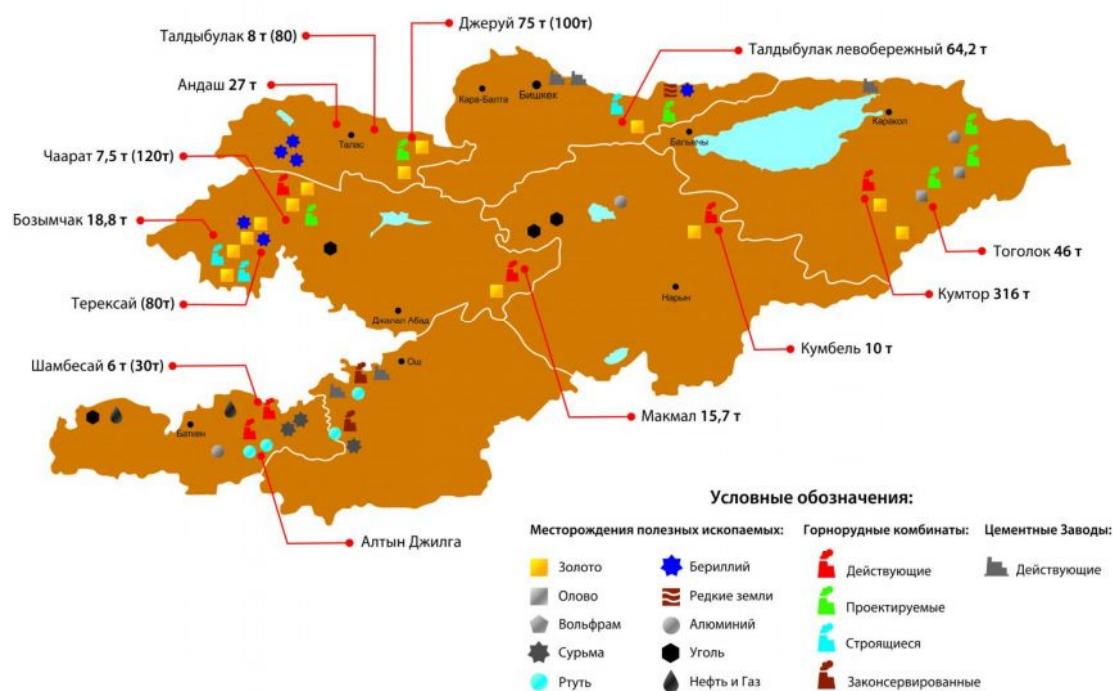


Рис. 2. Основные месторождения полезных ископаемых

Но вместе с прибылью есть и риски. Основной риск - заражения «голландской болезнью». Для ее предотвращения в годы получения прибыли от золоторудной промышленности правительство должно создать резервный фонд, доходы от горнорудной промышленности направлять на развитие инфраструктуры, что ускорит рост экономики. И ни в коем случае не направлять на социальные нужды. Вторая большая проблема Кыргызстана - «ресурсный национализм». «В перечне из десяти основных стратегических бизнес-рисков, с которыми сталкиваются горнодобывающие компании, «ресурсный национализм» отнесен к наивысшим уровням риска. В Кыргызстане этот риск, бывший на восьмом месте в 2008 году, за три года переместился на первое. Это явление иногда

приобретает уродливые формы угроз экспроприации, аннулирования ранее заключенных договоров и лицензий, вымогательства на местном уровне под угрозой блокирования работ. Такая ситуация ведет к удорожанию инвестиций, высокой оценке рисков вложений для всех остальных отраслей экономики страны, сокращению срока действия рудников за счет отработки наиболее богатых участков по принципу «урвал и ушел». В целом по привлекательности политики правительства в области недропользования мы пятые снизу из более чем ста стран», - отмечает В.Богдецкий.

Поэтому нам необходимо проводить обдуманную политику в горнодобывающей отрасли. Именно данная отрасль является одной из самых привлекательных сфер для иностранных инвесторов. На сегодняшний день самым крупным инвестором в горнодобывающую промышленность Кыргызстана является Канада, вложения которой составляют 48% («Кумтор»), также инвестиции вкладывают Китай – 14%, Великобритания – 7%, Германия и Казахстан – по 5%, Россия и Швейцария – по 4%, США – 3%. КНР планирует участвовать в освоении полиметаллического месторождения «Куру-Тегерек» и золотоносного месторождения «Иштамберды», угольного месторождения «Тегене». Российские горнодобывающие компании также заинтересованы в разработке месторождений в республике (PolyusGold). Фиксируемый статистикой рост кыргызстанского ВВП происходит преимущественно за счет развития золотодобычи, в первую очередь - проекта национального масштаба «Кумтор». Несмотря на конфликт между официальным Бишкеком и инвесторами, предприятие продолжает работать и наращивает производство (+76% в январе-апреле 2015-го года по отношению к тому же периоду в 2014 году). За 8 месяцев 2015 года поступления по налогу на валовый доход от «Кумтора» составили 4,3 млрд сомов.

В сентябре 2015 года страны ЕАЭС приняли "Основные направления промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС. Документ такого масштаба впервые принят в истории евразийской интеграции на постсоветском пространстве. Одним из ключевых направлений определено углубление промышленной кооперации. Ее планируется осуществлять за счет разработки и реализации совместных проектов, повышения локализации действующих сборочных производств, развития субконтрактации. Сегодня между странами ЕАЭС уже созданы и действуют совместные производства, объем накопленных взаимных инвестиций составляет 23,98 миллиарда долларов. Из них, по данным Евразийского банка развития, в Армению поступило 2,21 млрд. дол, в Беларусь – 7,93, в Казахстан – 9,33, в Кыргызстан – 1,15, в Россию – 3,36 млрд. дол.

Объемы поступления прямых иностранных инвестиций из стран СНГ в сравнении с январем-июнем 2014г. увеличились в 2,8 раза, при этом из России - в 7,4 раза. Итоги 9 месяцев т.г. показывают, что развитие экономики страны проходит под влиянием общемировых процессов: общее замедление экономики стран торговых партнеров, укрепление курса доллара по отношению к другим валютам. Для снижения влияния кризиса в экономику нашей страны и увеличения возможностей от вхождения в ЕАЭС Правительством разработаны и осуществляется меры по адаптации экономики страны в условиях ЕАЭС.

Можно выделить плюсы и минусы для горнодобывающей отрасли от вступления Кыргызстана в ЕАЭС.

Плюсы:

- увеличится привлекательность Кыргызстана для инвесторов;
- в рамках экономической организации будут заметно снижены пошлины;
- появляются совместные проекты с казахскими и российскими компаниями, так как условия в КР гораздо выгодней.

Минусы:

- вступление в Таможенный союз означает повышение импортной пошлины. С 1998 года Кыргызстан является членом ВТО, были очень низкие импортные ставки, что создавало возможности для реэкспортной деятельности;
 - Кыргызстан станет более чувствительным к российской экономике; большие потоки контрабандной продукции.
- Будем надеяться, что Кыргызстан больше приобретет, чем потеряет от вступления в ЕАЭС.

Список литературы

1. Национальный статистический комитет, Кыргызстан в цифрах 2014, 341 с.
2. Национальный статистический комитет, Кыргызстан в цифрах 2015 , 351 с.
3. Сайт Национального статистического комитета www.stat.kg
4. Международное информационное агентство «Фергана»
5. www.mineconom.gov.kg
6. www.Gezitter.org
7. www.kabar.kg