

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСТАНА

ДООЛБЕКОВ З.Б. - к.э.н., доцент
СУПАТАЕВА Н.Т. - к.э.н., доцент

В статье рассматривается признанная стратегическая область деятельности, которая представляет собой поле сотрудничества обоих субъектов хозяйства – государства и частного капитала, в форме государственно-частного партнерства.

А также освещен международный опыт государственно-частного партнерства на примере Европейского Союза, Российской Федерации.

Ключевые слова: государственно - частное партнерство, интеграционные процессы, паевой инвестиционный фонд

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP STRATEGIC DIRECTION IN THE DEVELOPMENT OF THE KYRGYZ ECONOMY

The article discusses a recognized strategic area of activity, which represents a field cooperation between the two economic entities - state and private capital, in the form of public-private partnership, and highlights the international experience of public-private partnership on the example of the European Union, the Russian Federation.

Keywords: public private partnership, integration, mutual fund

Происходящие в мировой экономике и политике в начале XIX в. серьезные сдвиги существенно видоизменяют хозяйственную роль государства. Ее анализу посвящены многочисленные труды ученых прошлых и нынешних поколений. Финансово-воспроизводственный кризис конца первого десятилетия XX в. показал уязвимость мирового рынка и составляющих его национальных систем в условиях повсеместного дерегулирования и даже «ухода» государства из экономики. В складывающейся ситуации проблемы воздействия государства на хозяйственное развитие, его взаимоотношений с частным капиталом, а также участия государства в предпринимательской деятельности приобретают особую актуальность.[1,9]

Государство как субъект рыночной экономики, где традиционно сосуществуют различные формы собственности, объединяет участников хозяйственной деятельности, которые владеют, пользуются и распоряжаются собственностью. Два контрагента рынка: частный капитал и государство – должны вместе обеспечивать функционирование современной экономики. Это, по праву признанная стратегическая область деятельности, которая представляет собой поле сотрудничества обоих субъектов хозяйства – государства и частного капитала, в форме государственно-частного партнерства (далее ГЧП).

В связи с этим в Кыргызстане также уделяется большое внимание к развитию этого направления, в частности Правительству Кыргызской Республики, местным органам исполнительной власти, физическим и юридическим лицам принадлежит инициатива о государственно-частном партнерстве. Так, 22 февраля 2012 года был принят Закон Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве».

Государственно-частное партнерство – взаимовыгодное средне- и долгосрочное сотрудничество между государством и частным партнером в сфере инвестиционных отношений.

Согласно принятому закону Правительство КР, местные органы исполнительной власти определяют перечень инвестиционных проектов и опубликовывают информацию о них с приглашением физических и юридических лиц принять участие в реализации этих проектов на конкурсной основе с указанием предоставляемых государственных гарантий.

При этом физические и юридические лица вправе выступать инициаторами государственно-частного партнерства путем прямых переговоров с Правительством Кыргызской Республики, местными органами исполнительной власти.

Форма реализации государственно-частного партнерства определяется в порядке и на условиях соглашения о государственно-частном партнерстве[3].

Для мониторинга и в целях реализации Закона «О государственно-частном партнерстве» а также эффективного внедрения механизмов и развития институциональной базы государственно-частного партнерства Постановлением Правительства КР(от 14 сентября 2012 года № 616) был

определен уполномоченный орган в вышеуказанной сфере – Министерство экономики КР, а государственным органом по управлению рисками – Министерство финансов КР[5].

На наш взгляд эти меры являются своевременными и необходимыми, но вместе с тем сделать ГЧП привлекательным для кыргызстанского бизнеса на первом этапе возможно путем усиления следующих мер:

1. Государственной поддержки (разработка и принятие нормативной правовой базы в сфере ГЧП);
2. Повысить информационное сопровождение ГЧП;
3. Разработка программы обучения для государственных служащих и исполнительных органов местного самоуправления, ответственных за развитие ГЧП в соответствующих органах.
4. Создание центра ГЧП (по примеру Республики Казахстан)
5. Создания паевого инвестиционный фонд (по примеру Российской Федерации)

На сегодняшний день определен перечень потенциальных проектов государственно-частного партнерства: аэропорт «Ош»; автопарковки в г. Бишкек; платная дорога «Бишкек- Кара-Балта»; управление твердыми отходами в г. Бишкек; уличное освещение в г. Бишкек; аэропорт «Иссык-Куль»; платная дорога «Базар-Коргон-Кызыл-Ункур-Саргата».

Государство, а так же как нам видится, и бизнес структуры будут участвовать в финансировании дорогостоящих и медленно окупающихся проектов, строительство и эксплуатация которых осуществляются частными предприятиями на совместном выработанных обоими партнерами условиях.

Одной из основных тенденций, характеризующих мировую экономику на современном этапе развития, является ее глобализация.

При этом, во-первых, возрастает межгосударственная и межфирменная конкурентная борьба за экономические ресурсы и рынки сбыта, во-вторых происходит поэтапное развитие межгосударственных союзов сопряженных стран, создаваемых с целью достижения глобальных преимуществ перед общими конкурентами на мировом рынке (ЕС, ВТО, Таможенный союз и т.д.). Интеграционные процессы на региональном, межгосударственном уровнях постепенно приводят к ослаблению значимости отдельных национальных экономик. С другой стороны, глобализация вызвала новые стратегические подходы во многих отраслях.

Одновременно мощный импульс развития получает интеграционная хозяйственная деятельность на уровне компаний: все возрастающий уровень международной конкуренции вынуждает компании искать пути объединения потенциалов и сотрудничества в борьбе за выживание, либо за рыночное лидерство. Установление деловых партнерских отношений между компаниями различных стран и создание корпоративных структур различной степени интегрированности — одна из самых распространенных организационных стратегий в последние десятилетия.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) является эффективным механизмом привлечения долгосрочных инвестиций направленный на развитие инновационных проектов и секторов экономики.

Например, в Российской Федерации основным источником средств для реализации проектов ГЧП в настоящее время является созданный в 2005 году бюджетный Инвестиционный фонд, предусматривающий две преобладающие формы финансирования проектов:

1. Договорная форма ГЧП – софинансирование на договорных условиях инвестиционного проекта, которое реализуется в рамках концессионных соглашений (данная форма в настоящее время является мало проработанной, которой присуще: а) отсутствие практического опыта реализации таких соглашений, а также б) недостаточно проработанная законодательная база.

2. Долевая форма ГЧП – наиболее распространенная в настоящее время форма сотрудничества государства и бизнеса – заключается в инвестировании частных и государственных средств в уставные капиталы юридических лиц. Это наиболее простая и доступная форма организации партнерства.

Наиболее успешным вариантом долевой формы ГЧП является паевой инвестиционный фонд (далее ПИФ).

За несколько лет сформировалась существенная практика эффективного применения конструкции ПИФов и для реализации проектов в рамках ГЧП.

В качестве достоинств использования ПИФа можно отметить следующие:

1. Полный контроль над проектом, который достигается за счет одновременного управленческого и инвестиционного участия со-инвесторов.

2. Эффективный способ привлечения частного и государственного финансирования в проект.

3. Более высокие темпы реализации проекта достигаются за счет возможностей безналогового реинвестирования полученных доходов.

4.Разделение рисков участников проекта и самого проекта.

5.Контроль расходования бюджетных средств обеспечивается информационной открытостью инструмента, что нивелирует риски нецелевого использования денег и несанкционированного выбытия имущества.

6.Информационная прозрачность, в свою очередь, является дополнительной гарантией интересов действующих инвесторов и способствует привлечению в проект новых[2,323].

ГЧП должна представлять собой комплекс договорных взаимоотношений с участием частного капитала и должна, превратится в способ модернизации государственного участия, позволяя государству применять новые организационные формы установления различных типов отношений с частными предприятиями. В этой связи особенный интерес в современных условиях вызывают интегрированные корпоративные структуры. И, конечно же, на первом этапе государству необходимо заслужить доверие убизнес среды, что государство может быть реальным партнером. Ведь не секрет, что бизнес структуры отрицательно настроены в отношении государства.

Например, ГЧП в Евросоюзе постепенно превращается в способ модернизации государственного участия, позволяя госпредприятиям применять новые организационные формы для установления различных типов отношений с частными предприятиями. Кооперация между государством и частным капиталом развивается в различных формах, сферах и на разных уровнях – внутри страны и за их пределами, и на мировом рынке.

В рамках Евросоюза существуют различия в национальных подходах к ГЧП. Актуальная и сложная политико-экономическая проблема включает, два рассмотрения аспекта. Суть первого – в ответе на вопрос: сохранять ли в госсобственности ключевые для жизнеобеспечения общества сферы, в том числе относящиеся к внутренним монополиям. Второй аспект охватывает создание и финансирование совместных предприятий, адекватных современным требованиям, «поиск нового консенсуса между властью, бизнесом и обществом, делегирование полномочий, государственно-частное партнерство»[2,318].

ГЧП обычно отличает ряд характеристик. Среди них – сравнительно длительные отношения сотрудничества между государственным и частным контрагентами по различным аспектам планируемого проекта; финансирование за счет частного капитала, однако при содействии государственных фондов; важная роль частного хозяйственного оператора, который участвует в проекте на различных его стадиях (проектирование, реализация, финансирование, завершение).

Так что не всякое взаимодействие государства и частного капитала можно отнести к категории ГЧП в общепринятом узком смысле. Это означает, что бизнес по поручению и при поддержке государства выполняет функции, которые раньше возлагались на государство, а рыночные начала внедряются в традиционную сферу его активности.

На сегодня наиболее емкое определение ГЧП предложено В.Г. Варнавским, который рассматривает его как «институциональный и организационный альянс между государством и бизнесом в целях реализации общественно значимых проектов и программ в широком спектре отраслей промышленности и НИОКР, вплоть до сферы услуг»[4,10].

Как показывает мировой опыт государственно-частное партнерство можно назвать своеобразным каркасом экономики государства.

Список литературы:

1. М.В.Клинова Государство и частный капитал. М. : Магистр, 2011. С. 9
2. Энтин М.Л. В поисках партнерских отношений: Россия и Европейский Союз в 2004-2005годах СПб., 2006. С. 318, 323.
3. Закон «О государственно-частном партнерстве» от 22 февраля 2012 года N 7.
4. В.Г. Варнавский Партнерство государства частного сектора: формы, проекты, риски / ИМЭМО РАН. М., 2005 С.10
5. Постановление Правительства КР от 14 сентября 2012 года № 616