

УДК 338.43.02

ОСОБЕННОСТИ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ РАЗВИТЫХ СТРАН

Улан кызы Каныкей

Рассматривается богатый опыт формирования и совершенствования Единой аграрной политики, накопленный странами Европейского союза за весь период существования интеграционного объединения.

Ключевые слова: сельское хозяйство; производители сельскохозяйственной продукции; Единая Аграрная Политика; субсидии, квоты.

DEVELOPED COUNTRIES AGRICULTURAL POLICY FEATURES

Ulan kyzy Kanykey

European Union Countries during the entire period of the integration have accumulated rich experience in the development and improvement of common policy, in particular the Common Agricultural Policy.

Keywords: agriculture; producers of agricultural products; Common Agricultural Policy; subsidies; quota.

Большинство развитых стран в настоящее время находятся на постиндустриальной стадии развития, которая предполагает высокий уровень развития промышленного производства, развитую сферу услуг, не говоря уже о сельском хозяйстве. Без совершенствования аграрного сектора экономики невозможно обеспечить и продовольственную безопасность страны, которая является важной составляющей экономической безопасности государства.

Страны бывшего Советского Союза в настоящее время предпринимают попытки формирования эффективных форм экономической интеграции, отвечающих постоянно увеличивающимся вызовам мировой хозяйственной системы, а также максимальным сочетающимся национальным интересам разных по экономической и политической мощи стран-участниц.

В статье 1 «Договора о Евразийском экономическом союзе» (ЕАЭС) отмечено, что «настоящим Договором Стороны учреждают Евразийский экономический союз, в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных настоящим Договором и международными договорами в рамках Союза» [1]. В настоящее время странами-участницами Союза основные усилия направляются на регулирование условий перемещения товаров и услуг в части проведения согласованной таможенной политики. Вместе с тем, на наш взгляд, необходимо разработать единую политику в области развития

аграрного сектора, что особенно актуально в связи с введенными развитыми странами экономическими санкциями против Российской Федерации. Страны ЕАЭС могут в определенной мере использовать опыт других стран, например стран Европейского союза, в разработке единой для суверенных государств экономической политики, в частности в развитии сельского хозяйства.

Уже в первые годы развала Советского Союза и образования новых независимых государств, когда национальные экономики переживали неизвестный и немислимый в условиях централизованного хозяйства экономический кризис, стало очевидным, что без интеграции дальнейшее развитие невозможно. За образец был взят успешный на тот период опыт интеграции европейских государств. Полагалось, что достаточно принять аналогичные межправительственные соглашения и интеграционным процессам обеспечен успех. Одной из причин того неоспоримого факта, что интеграция на постсоветском пространстве и в начальный период, и спустя практически четверть века не принесла ожидаемых результатов, можно назвать недооценку особенности европейской практики взаимодействия стран. Эта особенность заключается в наличии достаточно сильного элемента сверхнациональности, который позволяет странам разрабатывать и осуществлять единую политику в сфере торговли, сельского хозяйства и других отраслях.

Как известно, договор о создании Европейского экономического сообщества, на основе которого

была сформулирована Единая аграрная политика (ЕАП) стран ЕС, которой скоро исполнится 60 лет, был подписан в 1957 г. Спустя пять лет были подтверждены принципы и инструменты этой политики, действующие и в настоящее время:

- единый рынок аграрной продукции (свободная торговля между членами союза, согласованные цены закупки сельскохозяйственной продукции);
- преференции сообщества (оказываемое предпочтение и льготы для локальных продуктов, отмена ограничений внутренней торговли, введение единых импортных тарифов на всей территории ЕС);
- финансовая солидарность (ЕАП финансируется на перераспределительной основе из общего бюджета через Европейский фонд гарантий и ориентирования) [2, с.11].

Основная цель Единой аграрной политики оставалась неизменной на протяжении более 30 лет: гарантирование закупочных цен для производителей сельскохозяйственной продукции, что позволяло гарантировать стабильный уровень доходов производителей.

До начала 80-х годов основные усилия направлялись на обеспечение жителей Европейского союза самыми необходимыми продовольственными товарами. Производство сельскохозяйственной продукции росло высокими темпами за счет высоких закупочных цен и предоставления субсидий. На эти цели направлялось 65 % бюджета ЕС.

Следующее пятилетие характеризовалось уже строгим регулированием закупочных цен, направленным на ограничение перепроизводства сельхозпродукции. Вводились экспортные субсидии, стимулировавшие вывоз продукции. Однако развитие сельского хозяйства уже прочно стояло на пути перепроизводства.

Единая аграрная политика стран ЕС в 80-е гг. прошлого столетия была направлена уже на введение квот на производство, в частности, молока. Эти квоты не были едиными, а устанавливались для каждой страны отдельно.

В начале 90-х ЕС уже насчитывает 12 государств-участниц. Основная проблема – поддержание производства сельхозпродукции в менее благоприятных для развития сельского хозяйства районах, стимулирование расширения ассортимента и качества продукции.

Позднее ЕАП была существенно реформирована – на смену системе регулирования закупочных цен приходит механизм компенсаций. Были введены квоты на поголовье скота, компенсации за поголовье проданного скота. С вступлением в ЕС

Австрии и Швейцарии больше внимания стало уделяться укреплению экологически ориентированного производства.

В новом тысячелетии начался процесс либерализации сельскохозяйственного производства. Назрела необходимость реформирования ЕАП, которое было связано с введением новых принципов политики:

- многофункциональность: в соответствии с этим принципом сельхозпроизводитель рассматривался как активный игрок всей социальной, культурной, природной системы;
- европейская модель сельскохозяйственной деятельности – гарантия конкурентоспособности сельского хозяйства. Важные требования – качество и безопасность продовольствия, защита окружающей среды и поддержание стандартов благосостояния [3, с. 10].

Вступление в 2004 г. в состав ЕС новых членов обусловило дальнейшее совершенствование Единой аграрной политики. Фиксируются объемы выплат отдельно для каждой страны, причем эти выплаты уже не связаны с объемами производства, а направлены на поддержку стабильности доходов производителей. Для крупных сельских хозяйств вводится модуляция, то есть процентальное уменьшение выплат. Основным акцентом ЕАП на этом этапе стали комплексные соотношения финансовой поддержки со стандартами охраны природы, безопасности и качества пищевых продуктов, гигиены, санитарии, благосостояния домашних животных [4, с. 24].

В настоящее время действуют четыре основных программных направления финансирования в рамках ЕАП:

- 1) конкурентоспособность сельскохозяйственного сектора: укрепление человеческих ресурсов (профессиональное обучение, информирование, консультирование), модернизация физического капитала (инвестиции, обустройство молодых фермеров, преждевременный выход на пенсию), увеличение производства и улучшение качества сельскохозяйственной продукции (рост добавочной стоимости);
- 2) улучшение природных условий и ландшафта;
- 3) улучшение условий жилья и стимулирование альтернативной деятельности в сельских территориях (сельский туризм);
- 4) реализация LEADER-метода: поощрение активности сельских общин, местных инициативных групп в формировании долгосрочной последовательной деятельности [5].

Таким образом, видно, что Единая аграрная политика стран ЕС, осуществляемая более полувека, постоянно совершенствовалась, то есть была достаточно гибкой. Первые двадцать лет принесли

впечатляющие результаты, которые позволили от субсидий перейти к квотированию. Проведенный анализ политики ЕС в области сельского хозяйства показывает, что неизменной всегда оставалась забота о доходах производителей.

Евразийскому экономическому союзу еще предстоит выработать если не единую, то согласованную политику в отношении сельхозпроизводителей, особенно если учесть экономические санкции против Российской Федерации. К сожалению, до настоящего времени страны Союза продолжают идти по пути защиты собственных рынков посредством запретов на импорт товаров из соседних государств. Так, в конце 2015 г. Казахстан запретил ввоз таких продуктов питания из России, как сыр плавленый «НОСНLAND» (ООО «Хохланд»), сырки глазированные (ООО МК «Преображенский»), напитки йогуртные (ООО «Кампина»), продукт молочосодержащий, сгущенный «Сливочки сгущенные с сахаром Славянские» (ЗАО «Верховский молочно-консервный завод»), сосисочная продукция (ЗАО «Микояновский мясокомбинат»), а также вафли «Шоколайт» и «Голландские» (ОАО «КДВ Кемерово»). Из Кыргызстана запрещен ввоз масла сливочного «Крестьянское». Объяснение – не-

однократное нарушение санитарно-эпидемиологических и гигиенических показателей технических регламентов [6]. Если и в дальнейшем отношения стран будут развиваться по такому сценарию, субсидии на экспорт нашим фермерам будут только снижаться.

Литература

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015)
2. *Корольков А.* ЕС: сельское хозяйство и аграрная политика / А. Корольков. М.: Институт Европы Российской академии наук, 2002.
3. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/
4. *Navickas V.* Europos Sajun gosrinkuypatumai / V. Navickas. Kaunas: Technologija. 2003.
5. *Trakelis D.* Europos Sajungos Bendrosiosze msukio politikos raidos perspektyvosir Lietu vosinteresai / D. Trakelis. Politologija, 2007. № 48.
6. The Common Agricultural Policy Explained: URL: http://ec.europa.eu/agriculture/publi/capexplained/cap_en.pdf
7. URL: <https://www.opentown.org/news/87665/>