

УДК 338.22:574

«ЗЕЛЕНАЯ ЭКОНОМИКА» КАК ЭЛЕМЕНТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ*Ш.Ж. Рахметуллина*

Рассматривается «зеленая экономика» как элемент устойчивого развития; представлены проблемы экологии, а также необходимость внедрения в Казахстане принципов «зеленой экономики».

Ключевые слова: устойчивое развитие; экономический рост; экология; экологическая политика; «зеленая экономика».

"GREEN ECONOMY" AS ELEMENT OF STEADY DEVELOPMENT*Sh.Zh. Rakhmetullina*

A "green economy" as element of steady development is examined; the problems of ecology, and also necessity of introduction in Kazakhstan of principles of "green economy" are presented.

Keywords: steady development; economy growing; ecology; ecological politics; "green economy".

Казахстан поставил высокие цели по национальному развитию: к 2050 г. страна планирует войти в число 30 наиболее развитых стран мира с современной и диверсифицированной экономикой.

В долгосрочной перспективе стоит вопрос о достижении устойчивого роста, учитывая богатые природные ресурсы Казахстана, возможности экономического роста и выгодное географическое положение, а также сосредоточение усилий страны на нефти и угольной энергетике, и тот факт, что Республика Казахстан производит наиболее интенсивные выбросы парниковых газов среди стран СНГ.

Среди приоритетных задач, стоящих перед страной, наиболее актуальными является:

- 1) снижение интенсивности использования основных ресурсов, в том числе водных и земельных;
- 2) усовершенствование недостаточно развитой и устаревающей инфраструктуры, в частности в электроэнергетике;
- 3) повышение благополучия населения и сокращение загрязнения окружающей среды;
- 4) повышение национальной безопасности за счет снижения зависимости от водных ресурсов сопредельных стран.

В настоящее время, в связи с ухудшением экологической ситуации, произошла резкая активизация действий Казахстана в области охраны среды, которые нашли свое концентрированное выражение в сфере административного контроля и в методах экономического и правового регулирования.

Сохранения экосистем планеты, перехода к устойчивому развитию невозможно добиться пу-

тем простого балансирования между экономикой, экологией и социальной сферой, необходима новая парадигма развития, при которой будущие поколения будут обеспечены ресурсами для устойчивого развития на многие столетия. Такой парадигмой развития на Всемирном саммите Рио+20 определена «зеленая экономика».

Казахстан намерен активно включиться в процессы внедрения «зеленой экономики».

Нынешнюю модель экономики Казахстана называют «коричневой экономикой» (экономический рост). Это говорит о том, что:

- зависимость экономики от нефтяного сектора, горнодобывающей и тяжелой промышленности. Нефтяной сектор составляет 30 % от национального валового внутреннего продукта и около 60 % экспорта страны;
- рычаги роста опираются на интенсивное использование энергии и природных ресурсов, что делает Казахстан одиннадцатой из наиболее энергоемких стран в мире;
- в связи с увеличением внимания устойчивого развития в развитых странах Европы, Восточной Азии и Северной Америки, казахстанский экспорт сталкивается со все более сложными вопросами, связанными с исполнением экологических стандартов;
- зависимость от добывающих отраслей снижает возможности для инновационного развития в других перерабатывающих секторах.

Термин «зеленая экономика» – это экономика, которая повышает благосостояние людей, обеспе-

чивает социальную справедливость и при этом существенно снижает риски для окружающей среды.

Цель «зеленой экономики» – содействовать реформе, проводимой во всех секторах экономики и политики, которая поощряет природоохранные инвестиции. Рост доходов и занятости обеспечивается государственными и частными инвестициями, уменьшающими выбросы углерода и загрязнение и повышающими эффективность использования энергии и ресурсов, а также предотвращающими утрату биоразнообразия и экосистемных услуг.

Основными критериями зеленых технологий и зеленых инвестиций должны быть:

- сокращение воздействия на окружающую среду;
- сокращение использования или восстановления природных ресурсов и экосистем;
- экономическая выгода для бизнеса;
- социальные преимущества для населения.

Реализация политики по охране окружающей среды возлагается на существующую систему государственных органов, которая подразделяется на органы представительной (парламент, маслихаты), исполнительной (Правительство Республики Казахстан, министерства, акиматы) и судебной власти.

Активное участие в управлении охраной окружающей среды принимают неправительственные общественные экологические организации, которых в республике в настоящее время около 300. Их деятельность регулируется Законами «Об общественных объединениях» (1996 г.) и Экологическим Кодексом (2009 г.). Для успешного и равномерного осуществления экологической политики в стране были созданы специальные фонды, комитеты и комиссии, призванные осуществить разработку механизмов реализации решений в области охраны окружающей среды.

Совместная деятельность с министерствами и ведомствами, местными властями по выявлению, а затем и включению экологических приоритетов в отраслевые и территориальные планы развития создала основу для межведомственных взаимодействий и повысила эффективность использования финансовых, организационных и интеллектуальных ресурсов.

Согласованность действий участников Программы правительства осуществляется на основе единого мониторинга программ и проектов. Так, министерства, ведомства, местные исполнительные органы, частный сектор поддерживают информационные потоки, предоставляя данные по программам и проектам по специальным формам в Министерстве энергетике РК.

В рамках Программы совместных экономических исследований Всемирного банка и правительства Казахстана Всемирный банк представил

рекомендации по содействию модернизации системы управления качеством воздуха, а также по соответствующим нормативно-правовым реформам, необходимым для выполнения промышленностью экологических требований.

Казахстан является одной из первых стран в Восточной Европе и Центральной Азии, которая приняла комплексный подход к переходу к «зеленой экономике». Новая Концепция перехода к «зеленой экономике» преследует цель привести экологические стандарты Казахстана в соответствие с принятыми в Европейском союзе. Предложенные усовершенствования направлены на ускорение модернизации промышленности с целью повышения конкурентоспособности страны с использованием современных экологически чистых технологий.

Вместе с тем, с точки зрения сочетания мер, в политике не существует какого-либо универсального решения для обеспечения перехода к «зеленой экономике». Они должны быть увязаны с характеристиками и природным наследием каждой страны, уровнем ее развития, эффективностью деятельности ее учреждений, а также характером и масштабами преобладающих дефектов рыночного механизма, секторами, определенными ею приоритетными целями и целевыми показателями и другими факторами, специфичными для конкретной ситуации.

Цель любого выбранного сочетания мер политики должна заключаться в доведении до максимального уровня экономических и социальных преимуществ, связанных с переходом к «зеленой экономике», что позволяет обеспечить эффективность природоохранной деятельности и социальную справедливость. Переход к «зеленой экономике» в значительной степени связан с политикой и инвестициями, которые позволяют разблокировать жесткую связь между экономическим ростом и нынешним интенсивным использованием материалов и энергопотреблением.

Пример стимулирования экологически чистой экономики подает Южная Корея, которая стала единственным государством, избравшим «зеленый рост» в качестве национальной стратегии. По данным организации экономического сотрудничества и развития, в этой области южнокорейские инвестиции составили 9,3 млрд евро. Они пошли на разработку «зеленых» видов транспорта, альтернативных источников пресной воды, технологий переработки отходов. Еще 19,3 млрд евро потрачены на предоставление займов и сокращение налогов для бизнеса, занятого развитием парков, озеленением, обустройством рек в городах страны.

Положительная практика внедрения проектов и программ по «зеленой экономике» имеется и в ев-

ропейских странах. Например, Министерством охраны окружающей среды Республики Польша осуществляется проект GreenEvo. Его цель – поиск, отбор и продвижение на мировой рынок инновационных «зеленых технологий», разработанных и зарегистрированных на территории Польши и уже доказавших свою эффективность. Созданный под управлением Министерства окружающей среды Польши межведомственный совет осуществляет анализ и отбор указанных технологий с привлечением независимых экспертов. Данные технологии затем вносятся в базу данных министерства и продвигаются на мировой рынок.

Эксперты программ развития Организации Объединенных Наций, которые работают над рекомендациями к стратегии, выделяют пять приоритетных секторов для реализации будущей стратегии, давая оценку каждой отрасли в разрезе возможностей внедрения принципов «зеленой экономики» в Казахстане:

1) Энергия (электроэнергия, тепло, нефть и газ) – выбросы от производства каменного угля, нефти и газа, электрической и тепловой энергии составляют более 40 % выбросов в стране. Нефтегазовый сектор на сегодняшний день является наиболее экономически значимым в Республике Казахстан и составляет 30 % от национального валового внутреннего продукта и 60 % экспорта. Страна будет по-прежнему полагаться на нефть и газ для продолжения своего роста. Кроме того, в силу обилия запасов угля, энергетический сектор страны будет по-прежнему полагаться на это сырье в ближайшем будущем.

2) Вода – одно из приоритетных направлений для государства, которое стремится сократить потребление воды вдвое до 2017 г.

3) Отходы. Вторичная переработка отходов составляет всего около 20 %. Правительство стремится увеличить текущий уровень утилизации отходов до 70 % к 2020 г., который требует реструктуризации и модернизации существующей системы управления отходами в стране.

4) Сельское хозяйство, рыболовство и лесное хозяйство. Данный сектор вносит 10 % в национальные выбросы парниковых газов. Потенциал роста по пшенице остается высоким, так как Казахстан в целом имеет значительные излишки пшеницы для экспорта и входит в пятерку ведущих экспортеров пшеницы в мире.

5) Транспорт. Большинство перевозок в Казахстане проводится на дизеле/бензине. В первую очередь это способствует высокому выбросу парниковых газов, на долю которых приходится 8 % от общего объема выбросов. Правительство считает транспортный сектор важнейшим средством обе-

спечения возможностей для повышения торгового потенциала страны.

От внедрения принципов «зеленой экономики» Казахстан может получить ряд следующих экономических, экологических, социальных и политических выгод:

- повышение занятости за счет увеличения добавленной стоимости внутри страны путем укрепления доли промышленной продукции, производимой в Республике Казахстан;
- выполнение производственных стандартов, чтобы избежать сокращения объема экспорта страны, вытекающих из торговых ограничений против «не зеленых» продуктов;
- повышение экспортной прибыли путем экономии энергии и уменьшения зависимости от нефтяной отрасли;
- диверсификация отраслевой структуры экономики и экспорта для уменьшения волатильности прибыли и повышения устойчивости экономики к внешним потрясениям;
- повышение уровня жизни населения путем снижения загрязнений и деградации окружающей среды;
- ограничение опустынивания, а также загрязнение почвы и солёности, чтобы помочь сельскому хозяйству Казахстана, с целью сохранения товарного зерна в будущем;
- развитие научных исследований в экономической цепочке создания стоимости для повышения уровня образования и человеческого капитала, что позволит увеличить инновации;
- защита природных ресурсов страны и снижение выбросов углекислого газа приведут к созданию и расширению «зеленой» репутации Казахстана в борьбе с изменением климата.

Основными приоритетными задачами по переходу к «зеленой экономике», стоящими перед страной, являются:

- 1) повышение эффективности использования ресурсов (водных, земельных, биологических и др.) и управления ими;
- 2) модернизация существующей и строительство новой инфраструктуры;
- 3) повышение благополучия населения и качества окружающей среды через рентабельные пути смягчения давления на окружающую среду;
- 4) повышение национальной безопасности, в том числе водной безопасности.

Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» будет реализована в три этапа:

- 1) 2013–2020 гг. – в этот период основным приоритетом государства будет оптимизация использования ресурсов и повышение эффективно-

сти природоохранной деятельности, а также создание «зеленой» инфраструктуры;

2) 2020–2030 гг. – на базе сформированной «зеленой» инфраструктуры начнется преобразование национальной экономики, ориентированной на бережное использование воды, поощрение и стимулирование развития и широкое внедрение технологий возобновляемой энергетики, а также строительство сооружений на базе высоких стандартов энергоэффективности;

3) 2030–2050 гг. – переход национальной экономики на принципы так называемой «третьей промышленной революции», требующие использования природных ресурсов при условии их возобновляемости и устойчивости.

Инструментами реализации конкретных задач Концепции по секторам экономики являются действующие программные документы с учетом изменений и дополнений в части внедрения основных направлений Концепции. По расчетам, к 2050 г. преобразования в рамках «зеленой экономики» позволят дополнительно увеличить ВВП на 3 %, создать более 500 тысяч новых рабочих мест, сформировать новые отрасли промышленности и сферы услуг, обеспечить повсеместно высокие стандарты качества жизни для населения.

Концепция в целом и планы реализации мероприятий будут отвечать следующим шести основным параметрам:

- повышение производительности ресурсов: производительность ресурсов (которая определяется как валовой внутренний продукт на единицу водных, земельных, энергетических ресурсов, единицу выбросов парниковых газов и т. д.) должна стать центральным экономическим показателем, так как этот параметр оценивает способность нашей страны создавать стоимость, используя существующую базу ресурсов;
- ответственность за использование ресурсов: необходимо повысить ответственность на уровне правительства за мониторинг и контроль за потреблением ресурсов. Это позволит более тщательно подходить к анализу влияния государственных решений на основные ресурсы (водные, земельные, энергетические или качество воздуха);
- модернизация экономики с использованием наиболее эффективных технологий;
- обеспечение инвестиционной привлекательности мероприятий по эффективному исполь-

зованию ресурсов: необходимо обеспечение справедливого ценообразования на рынках ресурсов с целью сокращения субсидирования потребляющих их отраслей, так как такое субсидирование зачастую стимулирует неэффективное потребление;

- реализация в первую очередь рентабельных мероприятий: приоритет будет отдаваться тем инициативам, которые позволяют добиться не только улучшения экологической обстановки, но и получить экономическую выгоду. В целом «зеленые» преобразования должны благоприятным образом отразиться на экономике Казахстана;
- обучение населения и формирование экологической культуры: необходимо будет разработать и внедрить образовательные программы о рациональном использовании ресурсов и охране окружающей среды в системе образования и подготовки кадров. Нужно будет стимулировать распространение культуры бережного отношения к окружающей среде среди населения.

Конкретные механизмы «зеленой экономики» в зависимости от временных условий могут претерпевать изменения и совершенствоваться, особенно в сторону все большего применения чисто экономических механизмов, таких как экологические налоги, налоговые льготы и преференции, перераспределение субсидий и государственных инвестиций, трансферт инновационных технологий.

В соответствии с появлением инновационных технологических и технических решений может изменяться и состав приоритетных отраслей перехода к «зеленой экономике». То есть в такой переход должны вовлекаться только те отрасли экономики, где уже появились «зеленые» технологии – более экономически и социально выгодные и экологически безопасные.

Список использованных источников

Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике». Утверждена Указом Президента РК от 30 мая 2013 г. № 577.

Экологический кодекс РК. Астана, 2007. № 212.

Сборник, посвященный «Пятому совещанию сторон Орхусской конвенции». Алматы, 2014.

Отраслевая программа «Жасыл даму» на 2010–2014 гг. от 10 сентября 2010 г. № 924.