

УДК 331.556.2/.4(575.2)

ТЕНДЕНЦИИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

З.Ж. Наматов

Рассмотрены основные тенденции процесса трудовой миграции в Кыргызской Республике на современном этапе. Проведено исследование процесса трудовой миграции в условиях вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС. Показано влияние миграции на внутренний рынок труда и на демографическую структуру населения. Определены перспективы развития внешней и внутренней миграции.

Ключевые слова: внешняя миграция; трудовая миграция; миграционный отток; рынок труда; естественный прирост; безработица; миграционная политика.

TENDENCIES OF LABOR MIGRATION IN THE KYRGYZ REPUBLIC AT THE PRESENT STAGE

Z.Zh. Namatov

Main tendencies of the labor migration process in the Kyrgyz Republic at the present stage are considered. Research of the labor migration process in conditions of the entry of the Kyrgyz Republic into EEU is conducted. Influence of migration on internal labor market, on demographic structure of the population is considered. Development prospects of external and internal migration are defined.

Keywords: external migration; labor migration; migration outflow; labor market; natural increase; unemployment; migration policy.

Социально-экономические преобразования в постсоветских республиках привели к новым экономическим отношениям, которые предопределили высокую мобильность населения. В эпоху мировой экономической глобализации и интеграции национальные экономики подвергаются тесному взаимодействию и совместному функционированию на мировом рынке. Важнейшим элементом взаимодействия являются миграционные процессы, в частности международная трудовая миграция. Интеграционные процессы, осуществляющиеся в ЕАЭС, способствуют не только образованию новых рабочих мест, но и поступательному экономическому росту.

Миграция рабочей силы – перемещение трудоспособного населения через границы тех или иных территорий, осуществляемое на возвратной основе. Трудовая миграция – комплексный и многообразный процесс, выполняющий социально-экономические функции в жизни общества.

Международная трудовая миграция имеет значение для стран-доноров рабочей силы, так и для стран-реципиентов. Значимость и актуаль-

ность проблемы трудовой миграции приобретает первостепенное значение в рамках экономической безопасности республики, попавшей в зависимость от денежных переводов мигрантов на родину.

Основные причины трудовой мобильности населения:

- дисбаланс в уровне развития различных стран, дифференциация доходов;
- демографические причины, вызванные дисбалансом населения;
- дешевизна рабочей силы развивающихся стран;
- высокий уровень безработицы, инфляция, экономический кризис.

Растущие темпы миграции вызваны в первую очередь перекосом спроса и предложения рабочей силы на отечественном рынке труда. Темпы образования новых рабочих мест на фоне иррациональной внутренней мобильности не соответствуют ежегодно увеличивающимся темпам предложения рабочей силы [1]. Неравномерное распределение производительных сил по территории страны привело к возникновению регионов, теряющих трудоспособное население. Это касается, прежде всего,

Таблица 1 – Внешняя миграция населения Кыргызской Республики

Регион	2013		2014	
	выбыло	прибыло	выбыло	прибыло
Кыргызстан	11552	4349	11685	3928
Чуйская область	3886	1312	3805	1246
Ошская область	1344	650	1060	459
Иссык-Кульская область	720	161	683	112
Нарынская область	73	9	53	7
Таласская область	566	227	458	169
Джалал-Абадская область	986	430	1129	435
Баткенская область	485	285	621	271
г. Ош	538	429	573	199
г. Бишкек	2954	846	3303	1030

сельской местности и небольших городов, в которых наблюдается отток молодой, активной и образованной части населения в более крупные города. Для внутренней мобильности населения характерно передвижение из южного региона в северные районы страны, непрерывный поток жителей мелких городов или сел в крупные населенные пункты и областные центры и в столицу.

Правительством КР в постановлении «Об определении квоты на трудовую миграцию на 2015 год» установлена квота на 12 990 иностранных работников, доля граждан КНР в общей численности – 73 % [2]. Показатель текущей иностранной рабочей силы за прошедший год в целом по стране составил более ста тысяч человек. Таким образом, избыточный внутренний рынок труда страны ко всему прочему заполняется низкоквалифицированной рабочей силой из соседней страны. Уровень общей безработицы в 2014 г. составил 8,3 %, число безработных по итогам прошлого года – 206 тыс. человек.

Для республики характерна как вынужденная, так и маргинальная безработица, что обусловлено превышением предложения рабочей силы. По данным Министерства труда, миграции и молодежи КР, в период с 2010 по 2014 г. в стране ежегодно наблюдается отток экономически активного населения – от 5 до 10 %. При этом демографическая ситуация характеризуется ежегодным увеличением численности населения трудоспособного возраста от 80 до 100 тыс. человек за счет положительных тенденций естественного прироста.

На современном этапе социально-экономического развития страны формируются перспективы и приоритеты для эффективной интеграции в мировой рынок труда, этому способствует вступление Кыргызстана в ЕАЭС и проводимая государством более рациональная миграционная политика [3].

Для Кыргызстана характерна трудовая миграция рабочей силы в страны ближнего зарубежья – в Российскую Федерацию и Казахстан, в которых существуют облегченные правила для въезда рабочей силы постсоветских республик, на долю которых приходится более 90 % трудовых мигрантов. В этих странах постоянно сохраняется спрос на недорогую рабочую силу. Экспорт рабочей силы в развитые западные государства не получил особого развития в связи с миграционной политикой стран-реципиентов, поскольку развитые страны ориентируются в основном на высококвалифицированные кадры. Немаловажным барьером для освоения рынка труда таких стран является незнание языка и ограничительная визовая политика (таблица 1) [4].

На 2015 г. в России находится порядка 11 млн мигрантов, из них официальное разрешение на работу имеет только 1,5 млн [5]. По разным оценкам, более полумиллиона кыргызстанцев находятся на территории РФ, что составляет около 5 % от общего числа мигрантов. Большинство мигрантов – граждане СНГ трудоспособного возраста, что повышает конкуренцию на российском рынке труда, а следовательно, ведет к снижению уровня заработной платы, тем самым способствует развитию теневой занятости.

Однако, в связи с тем что в России происходит процесс, характеризующий демографическое старение населения, обусловленное низкой рождаемостью, трудовая миграция оказывает положительное влияние на экономическое развитие страны. Внешняя трудовая миграция пополняет трудовые ресурсы и восстанавливает потери от сокращения населения. Таким образом, для России четко прослеживается тенденция увеличения демографической значимости международной трудовой миграции.

Для трудовых мигрантов на территории России с момента официального вступления КР

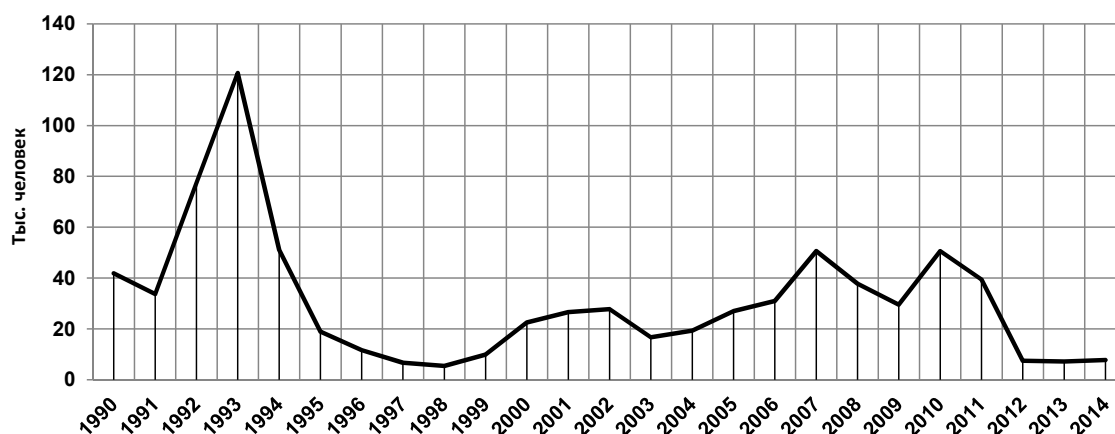


Рисунок 1 – Динамика миграционного оттока за 1990–2014 гг.

в ЕАЭС действуют абсолютно новые правила. Трудовые мигранты будут осуществлять свою деятельность согласно трудовому контракту либо гражданско-правовому договору. В течение месяца мигранту необходимо оформить необходимые договора и обязательную медицинскую страховку. В случае разрыва договора или увольнения трудовой мигрант обязан зарегистрироваться в территориальном органе миграционной службы, и у него будет время на поиски нового места работы.

Доходы граждан государства, работающих по найму в России, начиная с 1 января 2015 года облагаются по налоговой ставке 13 % с первого дня их работы. До этого мигрантам приходилось платить 30 %. Предполагается, что определенная сумма будет поступать в казну страны-донора, в настоящий момент обсуждается проект договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза.

Снижение количества трудовых мигрантов было, в основном, обусловлено ужесточением контроля миграции и экономическим спадом, девальвацией рубля и тенге. За последние годы наибольший отток населения произошел из города Бишкек и из Чуйской области (почти 64 %). Наименее мобильным регионом оказалась Нарынская область [6, с. 63–85].

Динамика миграционного оттока демонстрирует отрицательное миграционное сальдо, начиная с 1990 г. Основными трендами стихийной трудовой миграции последних лет являются омоложение состава мигрантов и рост нелегальной трудовой миграции (рисунок 1) [7].

Необходимо усиление координации с принимающими странами по вопросу пенсионного обеспечения трудовых мигрантов из Кыргызстана. Остается значимой проблема слабого инсти-

туционального механизма, неэффективная работа государственных ведомств. Необходимо прийти к консенсусу в отношении вопроса мигрантов, помещенных в «черные списки», и их высылки на родину. В 2015 г. в «черный список» Федеральной миграционной службы России попали порядка 77 тыс. граждан Кыргызстана по различным причинам, еще порядка 200 тыс. оказались в группе риска.

Данный факт способствовал сокращению трудового потока, а также снижению денежных переводов на родину. Сокращение миграционного потока в условиях кризиса обусловило корректировку рынка труда преимущественно за счет снижения реальной оплаты труда. Сокращение рабочих мест в таких секторах, как строительство и сфера услуг, где занята большая доля трудовых мигрантов, будет иметь влияние на объем и динамику мобильности трудовых ресурсов.

Проводимая в настоящее время миграционная политика не учитывает в полной мере проблемы интеграции иммигрантов в стране прибытия и реинтеграции по их возвращении. В рамках формирования регулируемого и упорядоченного внутреннего рынка труда необходимо разработать адекватную политику занятости и миграционную политику, следует также ужесточить трудовые квоты для мигрантов, въезжающих в страну. Существует необходимость в выработке стратегии, направленной на стабилизацию миграционных процессов как за рубежом, так и в регионах.

Литература

1. Кумсков В.И. Собрание сочинений: в 3 т. Т. 2. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2013. С. 239.
2. Постановление правительства КР «Об определении квоты на трудовую миграцию» от 13.02.2015 года № 58.

3. *Ионцев В.* Модели интеграции мигрантов в современной России / В. Ионцев, И. Ивахнюк. CARIM-East RR 2013/12, Robert Schuman Centre for Advanced Studies, San Domenico di Fiesole (FI): European University Institute, 2013. С. 5.
4. *Ивахнюк И.В.* Международная трудовая миграция. М., 2005. С. 92.
5. Экономическая ситуация в Российской Федерации и ее влияние на процессы миграции в Кыргызской Республике 2015. URL: <http://zpress.kg/экономическая-ситуация-в-российской/>
6. Кыргызстан в цифрах: стат. сб. 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 гг. / Нацстатком КР. Бишкек: 2011; 2012; 2013; 2014; 2015.
7. *Крыжанова Л.С.* Закономерности и особенности трансформационных экономических процессов / отв. ред. Г.В. Кумсков. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2015. С. 43.