

УДК 332.1(575.2)

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

А.Ж. Кожогулова, Б.К. Кожогулов

Рассматриваются ключевые аспекты государственной региональной политики в Кыргызстане.

Ключевые слова: региональная политика; социальная сфера; занятость; производство.

THE CURRENT STATE OF THE REGIONAL POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

A.J. Kojogulova, B.K. Kojogulov

Key aspects of the state regional policy in Kyrgyzstan are considered.

Keywords: regional policy; social sphere; employment; production.

Переход на систему рыночных отношений, определяющих условия не только обмена товаров, но и их производства, масштабы и структуру их выпуска в соответствии с общественными потребностями, потребовал учета территориальной дифференциации рыночных факторов: материальных элементов, организационных структур, различных регуляторов производства и сбыта, которые неодинаковы в различных регионах республики, что обуславливает существенные различия в их социально-экономическом развитии.

Как известно, любое государство включает в себя регионы с разными климатическими условиями, социально-экономическими положениями, а также условиями жизни людей. Это многообразие не может не сказываться на неравномерном экономическом и социальном развитии регионов страны. В пространственном плане национальная экономика никогда не может развиваться равномерно. Дифференциация уровней социально-экономического развития регионов и их административно-территориальных образований в любом государстве явление обычное. Поэтому основная идея состоит в том, чтобы сократить социально-экономические различия в регионах.

Региональная политика любого государства должна быть обязательной составной частью политики любого государства, которая должна быть направлена на организацию экономической, социальной, финансовой и других сфер развития территорий страны в соответствии с принятой государственной стратегией развития.

Эффективная региональная политика должна осуществляться на основе следующих принципов:

- последовательное осуществление всеми органами власти государственной региональной политики;
- учет в решениях центральных органов управления интересов и особенностей регионов, которых эти решения касаются;
- повышение самостоятельности регионов в решении собственных проблем, то есть формирование эффективного самоуправления.

В Кыргызской Республике понятие «социально-экономическое развитие регионов страны», к сожалению, стоит на последнем месте в как существующих, так и предыдущих стратегиях развития страны в целом. На сегодняшний день мы с уверенностью можем констатировать, что все происходящие негативные события в стране показывают слабую, может быть даже несуществующую, региональную политику, направленную на развитие и экономическую стабильность регионов.

Однако практически нет такой сферы государственной политики, в которой при успешном ее осуществлении можно было бы обойтись без реального учета региональных аспектов. Для достижения позитивных результатов в осуществлении государственной политики в любой сфере должен приниматься в расчет региональный фактор. Таким образом, когда речь идет о «региональной политике», имеется в виду не политика, проводимая местными властями, которая находится под при-

смотром и контролем центральных органов власти, а государственная политика, которая проводится с учетом интересов развития регионов. Но вместе с тем, часть политики, проводимая на региональном уровне, может быть названа местной политикой. Государственная региональная политика и местная политика регионов должны дополнять друг друга и быть как единое целое.

Региональная политика государства – целевые действия государства, направленные на сбалансирование условий деятельности регионов и их результатов, повышение эффективности использования совокупных региональных ресурсов и возможностей, создание условий для повышения эффективности деятельности отдельных регионов. Также как и государственная политика, региональная включает в себя экономическую, социальную, научно-техническую, экологическую, демографическую, гуманитарную и национальную составляющую [1, с. 10].

На основе общих принципов государственной региональной политики формируется региональная экономическая политика. В управлении регионами экономическая политика занимает ведущее положение. Решение социальных, экологических, научно-технических, демографических и других проблем региона возможно в необходимом объеме только при наличии соответствующих финансовых, кредитных и материальных ресурсов. Региональная экономическая политика включает:

- бюджетную и налоговую политику;
- планирование, прогнозирование в регионе;
- создание и реализацию целевых программ;
- использование природных ресурсов и распоряжение собственностью региона;
- размещение производительных сил;
- управление структурой производства;
- политику развития региональных комплексов;
- контрольно-аналитическую деятельность;
- информационное обеспечение [2, с. 50].

Необходимо отметить, что целью региональной социальной политики государства является повышение благосостояния и удовлетворение потребностей жизнедеятельности всего населения.

Однако в настоящее время области в Кыргызстане с их муниципальными образованиями и административно-территориальными делениями сами активно формируют условия своей экономической деятельности. Они становятся субъектами экономических процессов, участвующих на условиях конкуренции, равноправного партнерства, осознающих свою самостоятельность, ставящих и достигающих цели для своего развития, что требует создания специальных условий, способствующих

развитию производства и внедрения инновационных и наукоемких технологий, наличия квалифицированной рабочей силы и соответственно высокого уровня жизни.

Поэтому на современном этапе развития экономики Кыргызской Республики одними из основных проблем являются выявление территориальных, экономических и социальных различий регионов с их административно-территориальным делением и на их основе построение гибкого и эффективного механизма управления социально-экономическим развитием этих регионов.

Для обеспечения эффективного управления развитием территории, достижения экономического роста и выравнивания социально-экономических и территориальных различий требуется проанализировать, оценить и сравнить текущее положение муниципалитетов перспективы и механизмы их развития, а также выявить важнейшие факторы, вызывающие различия и максимально использовать весь комплекс возможностей для решения и практического применения поставленных задач.

Вопросы, связанные с формированием условий эффективного развития регионов, разработкой методики региональной прогнозно-аналитической деятельности, оказались наименее исследованными, что во многом определяется сложностью объекта, многоплановостью факторов, обуславливающих его функционирование.

Неравномерность развития регионов Кыргызской Республики обусловлена как географическим расположением, так и различием в размещении производственной инфраструктуры, ограничением доступа к имеющимся ресурсам (в том числе финансовым), коммуникационным и информационным услугам.

Проблема территорий для Кыргызстана актуальна в аспекте локальных депрессий, то есть городов и поселков городского типа, а также районов, находящихся в сложных социально-экономических условиях и испытывающих в новых рыночных условиях спад по основным макроэкономическим и социальным показателям. Остро ощущается нехватка грамотной государственной поддержки регионов страны.

Государственная концепция развития малых городов и поселков городского типа Кыргызской Республики предусматривает, с одной стороны, государственную поддержку, с другой – активизацию местного сообщества и ориентацию на внутренний потенциал. Очевидно, кризисное положение малых городов требует повышенного государственного внимания и помощи с постепенным ее сокращением по мере укрепления их экономического положения.

Состояние малых городов свидетельствует также о необходимости новых подходов, новых идей, сочетания и встраивания их в существующую практику. Так, методы социальной защиты и поддержки, стимулирования развития производства, в том числе малого и среднего предпринимательства, предпринимаемые государством, одинаковы в любом населенном пункте – селе или городе, малом или крупном. Малые города и поселки в целом продолжают утрачивать свои позиции промышленных центров. Поэтому дифференцированный подход вполне был бы оправдан остротой проблемы и малой скоростью приближения к цели, незначительностью получаемых до настоящего времени результатов.

Стабилизационные меры свое благотворное влияние оказывают, прежде всего, на отстающие регионы. В свою очередь в зависимости от специфики территорий, производственных и жизнеобеспечивающих условий деятельности, регионы отличаются друг от друга по уровню доходов и социально-экономическому развитию.

Во всех регионах и в республике в целом прослеживаются смешанные, расплывчатые параметры экономического развития. Такое положение не позволяет в полной мере использовать потенциал каждого отдельно взятого региона для достижения конечной цели реформ, реализуемых в республике, – повышения уровня жизни и благосостояния граждан и преодоления бедности.

Активное государственное регулирование должно эффективно воздействовать на территориально-экономическую сферу – размещения и регионального развития производственных сил. Для Кыргызстана региональная политика и территориальное регулирование имеют важное значение из-за существенных природно-климатических и географических различий между регионами и ограниченного ресурсного потенциала экономики республики.

Региональную инвестиционную политику необходимо рассматривать как один из основных и важнейших регуляторов развития региональной экономики. Среди принципов, которые лежат в основе региональной политики, следует выделить приоритетность. В условиях ограниченности финансовых ресурсов правильность выбора приоритетов позволяет избежать распыления средств и усилий, сконцентрировать их на ключевых направлениях территориального развития, обеспечить максимальную эффективность экономического роста.

Проблема выбора отраслевых и территориальных приоритетов при всей ее кажущейся очевидности является чрезвычайно сложной.

Представляется, что в методологическом отношении выбор приоритетов регионального развития должен базироваться на макроэкономических показателях, оценивающих результаты экономической деятельности региона, и опираться на оценку создаваемой в процессе производства добавленной стоимости с учетом ее капиталоемкости. Методический же инструментарий по определению региональных приоритетов должен обеспечивать выделение отраслей и предприятий, создающих максимальную долю добавленной стоимости либо имеющих потенциальные резервы ее наращивания, которые и требуют первоочередного развития, а, следовательно, и максимальной государственной поддержки.

Необходимо отметить, что такой макроэкономический подход к выбору приоритетов регионального развития решает вопрос бюджетной эффективности экономического роста, обеспечивая увеличение налоговых поступлений и создавая основу обеспечения сбалансированности пропорций регионального воспроизводства путем перераспределения консолидированной в бюджете добавленной стоимости в пользу приоритетных отраслей и производств.

Таким образом, Кыргызстану необходима эффективная региональная экономическая политика. Решение задач территориального развития требует совершенствования механизма реализации региональной политики в стране. Одними из форм и методов реализации механизма считаются прогнозирование и программирование. Это дает регионам необходимые ориентиры, позволяющие им определить влияющие тенденции, позволяет определить примерные количественные параметры социально-экономического развития, свое место в межрегиональном разделении труда, наметить и скорректировать в прогнозируемой динамике общереспубликанского и региональных рынков собственные регулирующие воздействия на экономические и социальные процессы.

Литература

1. Оптимизация территориальных систем / под редакцией д.э.н. С.А. Суспицина / ИЭОПП СО РАН. Новосибирск, 2010. 632 с.
2. Уткин Э.А. Государственное и региональное управление / Э.А. Уткин, А.Ф. Денисов. М.: ИКФ ЭКМОС, 2002. 320 с.