

УДК 330. 332. 5 (575.2)

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСТАНА КАК ЭЛЕМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

*М.В. Халилова*

Рассмотрены важная составляющая национальной экономической безопасности страны – инвестиционная безопасность Кыргызстана, а также динамика инвестиционного процесса за годы независимости, причины инвестиционного спада, уровень инвестиций в настоящее время. Намечены основные направления обеспечения устойчивости инвестиционной безопасности Кыргызстана.

*Ключевые слова:* национальная экономическая безопасность; инвестиционная безопасность; инвестиционная активность; устойчивое экономическое развитие.

---

## ENSURING INVESTMENT SAFETY OF KYRGYZSTAN AS AN ELEMENT OF ECONOMIC DEVELOPMENT

*M. V. Khalilova*

The article is devoted to important marking national economic safety of the country – the investment safety of Kyrgyzstan. Dynamics of investment process for years of independence, the reason of investment recession, level of investments is considered now. The basic directions of ensuring stability of investment safety of Kyrgyzstan are planned.

*Keyword:* national economic safety; investment safety; investment activity; sustainable economic development.

Сегодня под влиянием объективных обстоятельств в системе экономической безопасности страны на первый план выступают факторы инвестиционной безопасности, обеспечивающие предпосылки радикальной модернизации национальной экономики.

Кыргызстан не выходил из кризиса с начала самостоятельного существования. А так называемый «этап роста в Кыргызстане» – явление всего лишь скрытой формы проявления кризиса, который формировался за счет увеличения валовых показателей. Кризис сказывается и на государственном бюджете, ощущается недостаток притока капитала, сокращение спроса. Преодоление этих и ряда других негативных моментов социально-экономического развития нашей страны стало невозможным без активизации инвестиционной деятельности.

Под инвестиционной безопасностью мы понимаем способность национальной хозяйственной системы генерировать инвестиционный процесс, поддерживающий устойчивый рост и стратегическую конкурентоспособность экономики [1].

Инвестиции – это совокупность затрат, реализуемых в форме долгосрочных вложений капитала

в объекты предпринимательской и других видов деятельности в целях получения прибыли и достижение положительного социального эффекта.

Инвестиции являются неотъемлемой частью любой экономической системы. При этом развитие экономических систем содействует созданию благоприятных условий для выживания хозяйствующих субъектов. Выживание необходимо понимать в двух аспектах – устойчивость и развитие. Характерной чертой инвестиционной безопасности является способность экономики сохранять или возобновлять достаточный уровень общественного воспроизводства в условиях сокращения ресурсов или кризисных ситуаций. Данный критерий не может быть реализован во времени, если общество не создаст условия для накопления, а соответственно, для инвестиций [2].

Рассмотрим проблему обеспечения инвестиционной безопасности Кыргызстана в условиях трансформационного периода. В связи с переходом экономики республики на рыночные рельсы, инвестиции значительно сократились. В условиях транзитной экономики спад инвестиционной активности наблюдался практически во всех отраслях

реального сектора из-за причин неплатежеспособности предприятий, резкого удорожания ресурсов, строительных услуг и других факторов, влияющих на экономическую ситуацию.

Внешняя экономическая помощь и иностранные инвестиции играют значительную роль в достижении макроэкономической стабилизации и обеспечении устойчивого экономического роста, в проведении структурных реформ и осуществлении важных инвестиционных проектов в стратегических и базовых отраслях экономики республики. Недостаток инвестиционных ресурсов является характерной чертой трансформационной экономики Кыргызской Республики. Рынок инвестиций развивается очень медленно и с большими издержками. Основная трудность экономических преобразований и реформирования в целом по стране и регионам состоит в ограниченных возможностях внутренних источников финансирования и неспособности частных инвесторов компенсировать недостаток государственных бюджетных средств для преодоления экономического кризиса и активизации инвестиционной деятельности. Наряду с этим перенос стратегических акцентов на экономический рост требует привлечения дополнительных источников инвестиций и мобилизации внутренних накоплений и сбережений. Сужение финансовых возможностей государственного бюджета привело к ослаблению прямой и косвенной поддержки государством указанных выше источников инвестирования экономики республики.

Обратимся к цифрам. Рассмотрим структуру инвестиций в основной капитал по источникам финансирования, представленную в таблице 1. Именно в этот период наблюдается значительное снижение инвестиционной активности в республике.

С 2010 по 2014 г. происходит стабильный спад инвестиций в развитие народного хозяйства страны.

Исходя из значений «порога экономической безопасности», состояние инвестиционной деятельности в КР не является удовлетворительным, т. к. уровень инвестиций значительно ниже уровня, необходимого для здорового темпа роста национальной экономики, который составляет 23–25 %.

В настоящее время важным источником формирования инвестиционных ресурсов являются собственные средства предприятий и организаций. Однако снижение их рентабельности и увеличение числа убыточных предприятий ухудшает финансовое положение. В условиях транзитного периода инвестиционные возможности предприятий и организаций используются неэффективно, так как снижение прибыли предприятий уменьшает собственные средства предприятий, которые мог-

ли быть направлены на инвестиции. Поэтому роль иностранных инвестиций в экономике Кыргызстана все еще велика. Процесс привлечения иностранных инвестиций в период с 2010 по 2014 г. представлен в таблице 2.

Таблица 1 – Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования в КР, 2010–2014 гг., в % к итогу [3, с. 118]

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014
Инвестиции в основной капитал	100	100	100	100	100
Внутренние инвестиции	77,3	73,8	67,0	63,5	59,5
Республиканский бюджет	7,4	10,2	4,3	3,4	3,0
Местный бюджет	1,6	1,4	0,9	1,1	0,8
Средства предприятий и организаций	35,7	37,4	40,2	35,5	33,7
Средства населения и другие	25,4	24,2	20,4	22,6	21,4
Внешние инвестиции	22,7	26,2	33,0	36,5	40,5
Иностранные кредиты	10,9	16,9	24,4	14,9	31,1
Прямые иностранные инвестиции	8,2	5,7	5,3	18,9	7,2
Иностранные гранты и гуманитарная помощь	3,6	3,6	3,3	2,7	2,2

Таблица 2 – Структура поступления иностранных инвестиций в 2010–2014 гг., в % к итогу [3, с. 121]

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014
Всего прямых иностранных инвестиций	100	100	100	100	100
Прямые иностранные инвестиции	18,6	17,2	13,6	17,6	12,8
Портфельные инвестиции	0,0	0,1	0,0	0,0	4,5
Другие инвестиции	75,3	80,8	84,5	81,6	81,1
Гранты, техническая помощь	6,1	1,9	1,9	0,8	1,6

Доля иностранных инвестиций уменьшается. В настоящее время она ниже, чем в других центральноазиатских республиках. Основными причинами являются политическая нестабильность, коррупция и административные преграды.

С точки зрения инвестиционной безопасности важна структура инвестиций по видам экономической деятельности (см. таблицу 3).

Эти структурные характеристики инвестиционного процесса тесно связаны: переориентация инвестиций с сырьевого комплекса на конечные

отрасли кыргызской экономики, прежде всего на отрасли обрабатывающей промышленности, неизбежно приведет к формированию новой территориальной структуры инвестиций.

Таблица 3 – Поступление прямых иностранных инвестиций по видам экономической деятельности, 2010–2014 гг., в % к итогу [3, с. 124]

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014
Всего прямых иностранных инвестиций	100	100	100	100	100
Добыча полезных ископаемых	0,2	3,1	4,4	2,4	11,7
Обрабатывающие производства (обрабатывающая промышленность)	49,8	57,6	43,6	32,9	27,2
Строительство	1,9	0,7	4,7	1,6	2,7
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	8,0	7,7	5,5	6,9	5,8
Транспортная деятельность и хранение грузов	1,8	4,3	1,1	1,1	1,0
Информация и связь	0,1	0,4	0,5	0,3	0,5
Финансовое посредничество и страхование	5,2	5,7	7,1	10,4	14,8
Профессиональная, научная и техническая деятельность	31,7	20,0	31,6	41,8	35,0
Образование	0	0	0	0,5	0

Главной задачей данного этапа является обеспечение достаточного объема общих инвестиций в экономику. Привлечение прямых иностранных инвестиций в экономику республики является одним из наиболее эффективных и скорейших путей оживления. Однако путем заимствования внешних ресурсов, ведущего к росту обязательств по внешнему долгу, невозможно решить все проблемы, существующие в экономике. Поэтому в настоящее время особенно важно определить приоритеты для инвестиционных проектов и программ, оценить, насколько реализация проектов и программ влияет на ситуацию в каждом секторе экономики и в какой степени результаты соответствуют первоначально поставленным задачам и целям развития.

Дальнейшее развитие экономики Кыргызстана и тенденция ее роста во многом будут определяться притоком внешних ресурсов. Инвестиционные потоки, идущие под гарантии государства, определяются возможностью государства обслуживать внешний долг. И в этой связи переход от программных инвестиционных проектов к прямым

инвестициям является одной из основных задач, стоящих перед Кыргызстаном. Структура поступления прямых иностранных инвестиций представлена в таблице 4.

Таблица 4 – Структура поступления прямых иностранных инвестиций, 2010–2014 гг., в % к итогу [3, с. 123]

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014
Всего прямых иностранных инвестиций	100	100	100	100	100
Акционерный капитал	3,4	10,2	4,6	6,1	4,7
Реинвестированная прибыль	35,8	56,0	17,1	14,9	24,0
Прочий капитал	60,8	33,3	78,3	79,0	71,2
Кредиты, полученные от зарубежных совладельцев предприятий	52,9	21,2	68,4	72,5	53,8
Торговые кредиты	7,9	12,1	9,9	6,5	17,4

В настоящее время объем внутреннего потенциала вполне достаточен для того, чтобы обеспечить увеличение капитальных вложений в производственном секторе экономики, необходимых для воспроизводства и обновления основных средств. Следовательно, нужно шире привлекать отечественных инвесторов.

В условиях переходной экономики накопление национального капитала должно осуществляться при взаимодействии государственного и частного секторов экономики. Стимулирование отечественных и иностранных инвестиций призвано повысить объем капиталовложений в экономику Кыргызстана за счет всех источников финансирования. Основным источником инвестиций в перспективе должны стать собственные средства предприятий и организаций государственного и частного секторов.

При обеспечении инвестиционной безопасности страны важно найти баланс между стремлением увеличить объем привлекаемых инвестиций и необходимостью ориентировать их приток в преимущественно высокотехнологичные отрасли экономики. При этом следует решительно поддерживать инновационный сектор национальной экономики, чтобы иностранные инвестиции способствовали востребованности национальной инновационной продукции, а не создавали для нее «уничтожающую конкуренцию».

Проблемы, мешающие росту инвестиционной активности, лежат в различных сферах: в законодательстве, отсутствии нормативно-правовой основы, неэффективной институциональной структуре привлечения и продвижения инвестиций, высоком уровне коррупции, а также в незащищенности прав собственности частных предпринимателей,

Таблица 5 – SWOT-анализ инвестиционного климата Кыргызской Республики [4]

Сильные стороны: потенциально позитивные внутренние факторы
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Либеральная инвестиционная законодательная база</li> <li>2. Внедрена риск-ориентированная система при проведении налоговых и иных проверок, введены проверочные листы</li> <li>3. Сокращена и систематизирована лицензионно-разрешительная система</li> <li>4. Безвизовый режим для развитых стран, внедрение электронной визы</li> <li>5. Высокий потенциал развития IT-индустрии в связи с принятием Закона о парке высоких технологий</li> <li>6. Внедрение механизмов и критериев режима стабилизации в инвестиционном законодательстве</li> <li>7. Реализация на правительственном уровне политики по снижению теневой экономики</li> <li>8. Использование механизмов и потенциала государственно-частного партнерства для улучшения состояния инфраструктуры</li> <li>9. Создание Агентства по продвижению инвестиций</li> <li>10. Разнообразие природно-климатических и историко-культурных ресурсов страны позволяет формировать огромное количество вариантов туристического продукта</li> </ol>
Слабые стороны: потенциально негативные внутренние факторы
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Слабая исполнительская дисциплина должностных лиц</li> <li>2. Отсутствие единой политики привлечения инвестиций</li> <li>3. Не гармонизированное инвестиционное законодательство</li> <li>4. Низкий потенциал единого координирующего органа, ответственного за привлечение инвестиций</li> <li>5. Коррупция в государственных органах, сложная бюрократическая система при начале бизнеса, отсутствие прозрачности в принятии значимых решений</li> <li>6. Необоснованные проверки со стороны фискальных и правоохранительных органов</li> <li>7. Нарушения установленных правил (лицензионных соглашений и условий), что приводит к международным арбитражным спорам</li> <li>8. Уязвимая и слабая защита прав собственности инвесторов</li> <li>9. Громоздкая система администрирования налогов и социальных отчислений, высокие ставки</li> <li>10. Политическая нестабильность в стране</li> <li>11. Неисполнение законов, регулирующих инвестиционную сферу</li> <li>12. Высокая ставка соц. отчислений. Высокие штрафы (в размере 100, 200 процентов от неуплаченных вовремя сумм страховых взносов)</li> <li>13. Отсутствие у власти четкого видения вопросов разрешения конфликтов инвесторов с обществом</li> <li>14. Слабая готовность лабораторий, отвечающих международным требованиям</li> <li>15. Низкая конкурентоспособность отечественных предприятий в связи с отсутствием требуемой и необходимой инфраструктуры (ЕАЭС)</li> <li>16. Слабый финансовый сектор</li> <li>17. Нехватка квалифицированной рабочей силы</li> <li>18. Неполное функционирование рынков</li> </ol>
Возможности: потенциально позитивные внешние факторы
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Возможность повышения потенциала агропромышленного сектора и перерабатывающей промышленности в связи с вступлением в Таможенный союз и ЕЭС</li> <li>2. Повышение экспортного потенциала страны</li> <li>3. Современное оснащение испытательных лабораторий и органов по сертификации</li> <li>4. Высокий потенциал горнодобывающей и туристической отраслей</li> <li>5. Выгоды от более глубокой региональной интеграции, связанные с более емкими рынками, ростом прямых иностранных инвестиций, применением новых технологий и общим усилением конкуренции</li> <li>6. Уменьшение торговых барьеров, тарифных и нетарифных, что означает уменьшение издержек при торговле и рост конкурентоспособности</li> <li>7. Улучшение условий для трудовых мигрантов</li> <li>8. Создание специализированных парков для инвесторов</li> <li>9. Использование месторождений различных полезных ископаемых</li> <li>10. Создание условий для развития электроэнергетики с максимальным использованием имеющихся потенциальных запасов гидроэнергетических ресурсов</li> <li>11. Совершенствование функционирования рынков</li> </ol>

## Угрозы: потенциально негативные внешние факторы

- |   |
|---|
| 1. Возрастающая активность сепаратизма, экстремизма и терроризма в Центральноазиатском регионе<br>2. Критическое состояние государственного долга вследствие повышения курса валют<br>3. Влияние на КР санкций западных стран по отношению к России как члена ЕЭС<br>4. Повышение цен на ТНП<br>5. Наднациональные институты ЕАЭС и необходимость пересмотра полномочий и функций госструктур<br>6. Необходимость учета обязательств КР по ВТО в связи с вступлением в ЕАЭС |
|---|

что в конечном счете ведет к потере устойчивости экономической системы.

Соединим все указанные причины в единую таблицу SWOT-анализа (таблица 5).

В условиях рыночного хозяйства, глобализации и взаимосвязанности национальных экономик угрозы экономической безопасности страны присущи естественной среде развития производительных сил. Полностью устранить их сегодня не способна ни одна страна. Однако угрозами национальной безопасности можно управлять и предупреждать их. Система управления инвестиционной безопасностью кыргызстанской экономики может иметь следующие составляющие: идентификация факторов инвестиционной безопасности – выявление параметров инвестиционной безопасности – формирование систем индикаторов инвестиционной безопасности – формирование систем ограничений, определяющих условия деятельности инвесторов – разработка системы мониторинга инвестиционной безопасности по типам инвесторов – анализ уровня инвестиционной безопасности по стратегическим приоритетам КР – идентификация уровня инвестиционной безопасности – разработка

программно-целевых мероприятий, направленных на ликвидацию, нейтрализацию и снижение угроз инвестиционной безопасности. Для этого необходимо своевременно выявлять относительно более «слабые звенья» каждой экономической системы и принимать меры по их модернизации.

*Литература*

1. *Нарышкин С.* Инвестиционные компоненты экономической безопасности / С. Нарышкин // Вопросы экономики. 2010. № 5. С. 16.
2. *Хрусталева Е.Ю.* Проблемы разработки национальной инвестиционной стратегии в условиях финансовой нестабильности / Е.Ю. Хрусталева, А.С. Славянов // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2009. № 6. С. 27–28.
3. Кыргызстан в цифрах: стат. сб. / Нацстатком КР. Бишкек, 2015.
4. Анализ ключевых трендов экономического развития страны / Общественное объединение «Инвестиционный круглый стол». Бишкек, 2015. 28 с.