

УДК 331.556.2 : 331.1

ВЛИЯНИЕ МИГРАЦИИ НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

У.Ж. Эргешбаев, Б.Т. Максыетова

Рассматривается влияние финансовых потоков трудовой миграции, а точнее денежных переводов трудовых мигрантов, работающих за границей, на социально-экономическое развитие Кыргызстана. Раскрывается содержание и сущность региональных миграционных процессов.

Ключевые слова: миграция; миграционные потоки; титульное население; русскоязычное население; этнические группы; социально-экономические последствия; этнополитическая ситуация; Кыргызстан.

THE IMPACT OF MIGRATION ON THE ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGION

U.J. Ergeshbaev, B.T. Maksytova

The impact of financial flows of labor migration, but rather remittances of labor migrants working abroad for social and economic development of Kyrgyzstan is considered. The content and nature of regional migration processes reveals.

Keywords: migration; migratory streams; title population; Russian-speaking population; ethnic groups; social and economic consequences; ethnopolitical situation; Kyrgyzstan.

В настоящее время большинство западных концепций и теорий международной миграции населения обладает аналитическими возможностями. Их можно и нужно применять в изучении миграционных процессов на макро- и микроэкономическом уровнях. Этот тезис актуален еще и потому, что сложный, масштабный, неизученный характер миграции населения стран СНГ делает некоторые теоретические модели неприменимыми при анализе современных процессов миграции. Множество теоретических концепций нуждается в практической проверке и интерпретации, что является важной задачей для специалистов в предстоящие годы.

Особый интерес представляет применение западных концепций и теорий международной миграции населения для исследования миграционных процессов в странах Центральной Азии. Кыргызстан, как и другие страны региона, в постсоветский период включился в международные миграционные процессы, которые приводят к значительным социально-экономическим последствиям. В Концепции национальной безопасности Кыргызстана особое внимание уделено демографическим, миграционным проблемам в южном регионе Кыргызстана.

Радикальные реформы в политической и социально-экономической сфере вызвали обострение

миграции населения юга республики, которое в последние десятилетия XX в. увеличивалось в основном за счет высоких темпов естественного прироста. В последние годы в регионе наблюдается миграционный отток, причем размеры уменьшения населения региона имеют нестабильный характер. Миграционный отток местного населения заметно увеличился в 1980-е гг. и достиг максимума в 1993 г. Затем величина оттока стала снижаться. Миграционный отток населения региона характеризовался преобладанием в нем русскоязычного населения (в структуре оттока русские составляли до 70 %). Миграционные прибытия наблюдались исключительно за счет коренного населения. В то же время в последние годы отмечается отток из южного региона республики представителей титульной нации на постоянное место жительства в Россию и Казахстан.

Кризисное социально-экономическое положение, дефицит рабочих мест для квалифицированных специалистов и молодежи, полуразрушенная социальная инфраструктура в селах и городах юга КР вызывают постоянный отток населения. Главными причинами миграции для всех южных областей КР являются социально-экономические причины, хотя нельзя отрицать сильное воздействие политического фактора. В 90-е гг. со снижением

Таблица 1 – Экономически активное и занятое население по регионам республики, 2012 г.

Регион	Эконом. активное население	В том числе		Уровень, %	
		Занятые	Безработные	Занятые	Безработные
Кыргызская Республика	2490,1	2277,7	212,4	59,3	8,5
Баткенская обл.	184,6	165,0	19,5	55,0	10,6
Жалал-Абадская обл.	461,5	423,8	37,6	60,3	8,2
Ыссык-Кульская обл.	193,6	174,9	18,7	56,5	9,7
Нарынская обл.	95,2	85,4	9,8	49,1	10,3
Ошская обл.	631,9	590,0	41,9	62,7	6,6
Таласская обл.	108,7	103,3	5,5	67,5	5,0
Чуйская обл.	388,8	350,2	38,6	38,5	9,9

Источник: Занятость и безработица: стат. данные / Нацстатком КР. Бишкек, 2012.

миграционного оттока русскоязычного населения стала возрастать миграция представителей коренного населения, выезжающего для работы и на постоянное место жительства. Вытесняющим фактором миграционных процессов стали социальные катаклизмы, гражданская война в соседнем Таджикистане, баткенские события 2009 г., революционные смены власти и межэтнические столкновения в Кыргызстане 2005, 2010 гг., андижанские события 2005 г. в Узбекистане, а также нестабильная ситуация в Афганистане.

Все южные области КР имеют большое значение для развития республики, так как играют важную роль в ее социально-экономической жизни. В Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областях, которые занимают 40,4 % территории Кыргызстана, проживает 51,9 % населения республики.

Конфликтный потенциал южного региона КР стал проявляться уже в последние годы существования Советского Союза, в частности в столкновениях таджиков и кыргызов на границе двух республик в 1989 г., в Ошских событиях 1990, 2010 гг. Социально-экономическое положение в регионе характеризуется острым недостатком природных ресурсов (поливной земли, водных запасов). В регионе отмечаются неэффективность экономических преобразований, недостаточное развитие малого и среднего предпринимательства, низкие показатели привлечения инвестиций, неразвитость местных рынков из-за строгого ужесточения режимов пограничной торговли. Во всех сферах экономики очень высокий уровень теневой экономики, широко распространена коррупция.

Республиканские власти имеют дело на юге страны с целым рядом угроз региональной безопасности – высокой бедностью населения, постоянно растущей безработицей, низкой эффективностью аграрного сектора экономики.

В силу недостаточной развитости производственной и социальной инфраструктуры и отсут-

ствия сфер применения избыточных трудовых ресурсов, рынок труда юга КР перенасыщен рабочей силой, и каждый год предложение рабочей силы увеличивается за счет сельской молодежи.

Экспорт рабочей силы в южном регионе принял вид системы. Рынок труда в южных областях КР подвергается большому демографическому давлению. В этих условиях южный регион КР объективно нуждается в продолжении и росте экспорта избытка рабочей силы за рубеж.

Занятость населения составляет необходимое условие для его воспроизводства, так как от нее зависят уровень жизни людей, издержки общества на подбор, подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров, их трудоустройство, материальную поддержку безработных. Занятость раскрывает один из важнейших аспектов социального развития человека, связанного с удовлетворением его потребностей в сфере труда и в связи с трудом. За 2008–2012 гг. произошло увеличение трудовых ресурсов в республике – с 3059,8 до 3347,1 тыс. чел., или на 9,4 %, в том числе активного населения – с 2285,0 до 2456 тыс. чел., или на 7,7 %, и занятого населения в экономике – с 2096,1 до 2243,7 тыс. чел., или на 7,2 %. Уровень занятости активного населения вырос за 2008–2012 гг. с 62,9 до 66,0 %. [1, с. 123].

В Кыргызстане происходит дифференциация региональных рынков труда, в том числе формирование депрессивных регионов. Государственная политика занятости в стране направлена не только на регулирование общих процессов в сфере труда, но и на осуществление их в рамках мер, разработанных для регулирования локальных (региональных) рынков труда. Для каждого региона в соответствии с особенностями рынка в целом и занятости в частности должны быть разработаны дифференцированные подходы к мерам регулирования (таблица 1).

Анализ данных показывает, что уровень занятости трудовых ресурсов за 2012 г. по регионам

республики в целом составляет 59,3 %. Наиболее высокий уровень занятости наблюдается в Джалал-Абадской области – 60,3 %, Ошской – 62,7, Таласской – 67,5 %. В то же время наиболее высокий уровень безработицы имеет место в Баткенской области – 10,6 %, Иссык-Кульской – 10,3, Чуйской – 9,9 % (см. таблицу 1).

Анализ структуры занятости по отраслям экономики показывает, например, что за 2008 г. на долю промышленности приходилось 9,7 % занятого населения, в 2012 г. – 8,3 %, в сельском хозяйстве 38,8 и 3,0 %, в строительстве – 9,5 и 10,3 % соответственно. Доля занятого населения за 2008–2012 гг. выросла в таких сферах, как агропромышленный комплекс, транспорт и связь, торговля и финансы.

За эти же годы в реальных секторах численность занятого населения сократилась. При этом наибольшими темпами выросла доля занятых работников в торговле и общественном питании, материально-техническом снабжении, сбыте и заготовках, кредитовании, финансах и страховании.

Приведенные выше причины прямо отражаются на численности безработных. Например, по данным Нацстаткома, число безработных, зарегистрированных в органах службы занятости в 2007 г., составило 71,2 тыс. чел., а в 2012 г. – 62,2 тыс. человек, или уменьшилось на 12,7 %.

Недостаточная трудозанятость и безработица вызывают отток населения за пределы страны, что прямо влияет на качественный состав рабочей силы, поскольку представители мигрирующих групп большей частью являются квалифицированными специалистами. Социально-экономическая нестабильность, снижение уровня жизни подавляющей части населения Кыргызской Республики, отсутствие реальных предпосылок к изменению ситуации к лучшему являются факторами сохранения эмиграционных настроений большинства потенциальных мигрантов. Наблюдаемая за последние годы тенденция увеличения миграционного оттока населения, в том числе коренных жителей республики, свидетельствует об отсутствии у людей уверенности в перспективах скорого реанимирования экономики [2, с. 39].

В настоящее время в законодательной и хозяйственной практике слабо учитываются территориальные особенности формирования и использования трудовых ресурсов. В относительно трудоизбыточных районах Кыргызстана (Ошская, Джалал-Абадская, Баткенская области) основное внимание должно быть уделено созданию необходи-

мых экономических, организационных и правовых предпосылок для привлечения инвестиций (в том числе зарубежных) с целью реконструкции, модернизации и технического перевооружения действующих производств, более эффективного использования основных производственных фондов и рабочих мест. Постоянное снижение доли малоквалифицированного ручного труда, сокращение числа малопривлекательных рабочих мест с тяжелыми и вредными условиями труда происходит в основном в строительстве и сельском хозяйстве.

В настоящее время в Кыргызстане существует ряд областей, которые под воздействием внутренней миграции полностью утратили свои первоначальные демографические характеристики. Примером развития подобной ситуации может служить Баткенская область, где за последние десять лет в результате миграционного перемещения населения, преимущественно в Чуйскую область и г. Бишкек, численность населения сократилась на 10–12 %. Из числа оставшегося в регионах населения примерно 35–40 % ведут «маятниковый» образ жизни, то есть работают вне области или занимаются коммерцией, большую часть времени проводя далеко от дома. При этом, по данным социологического опроса, большая часть сельских жителей имеет намерение выехать из места проживания и, вероятнее всего, уже мало связывает свои жизненные интересы с местными обстоятельствами [3, с. 151].

Таким образом, основной задачей государственной политики внутренней миграции является изыскание возможностей для комплексной всесторонней поддержки трудовых ресурсов в целях сдерживания оттока населения из менее развитых, отдаленных районов. Именно этот процесс позволит в наибольшей степени стимулировать экономическое развитие менее развитых отдаленных районов республики.

Литература

1. Демографический ежегодник Кыргызской Республики. 2008–2012 гг. / Нацстатком КР. Бишкек, 2013.
2. Оценка переводов работающих за границей трудовых мигрантов / Информационное агентство АКИpress. URL: <http://www.akipress.org> исследования /akipress 10:29. 13.05.2013.
3. Трудовая миграция в странах Центральной Азии: аналитический обзор. Душанбе: ЕК МОМ, 2010.