

УДК 338.439.68

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНСТРУМЕНТАРИЯ ОЦЕНКИ РИСКОВ

*А.В. Богомолов, И.Н. Василенко, Н.М. Шатохина*

Рассмотрены актуальные вопросы формирования продовольственной безопасности государства. Раскрыты административные, экономические, технико-технологические, социальные методы и инструменты управления рисками и угрозами продовольственной безопасности.

*Ключевые слова:* продовольственная безопасность; методы и инструменты; оценка угроз; управление рисками; алгоритм.

---

## ENSURING FOOD SECURITY WITH USE OF TOOLS OF THE ASSESSMENT OF RISKS

*A. V. Bogomolov, I.N. Vasilenko, N.M. Shatokhina*

The topical issues of formation food security of the state are considered. Administrative, economic, technical and technological, social methods and instruments of risk management and threats of food security are opened.

*Keywords:* food security; methods and tools; assessment of threats; risk management; algorithm.

В современных условиях рыночного хозяйствования особое значение в обеспечении конкурентоспособности экономики приобретают проблемы выработки действенных механизмов и инструментов достижения экономической безопасности, включая продовольственную, как ключевой аспект национальной безопасности в условиях интеграции России в глобальное экономическое пространство.

Рассматривая теоретические и методические вопросы обеспечения экономической безопасности, анализируемые в работах отечественных и зарубежных ученых, нами отмечено отсутствие единой позиции. Поэтому исследование всех аспектов продовольственной безопасности, ее направлений, форм, методов, механизмов, качественных и количественных характеристик представляется не только актуальным с научной точки зрения, но и практически значимым.

В экономической системе отсутствует единая, комплексная методика оценки степени экономической безопасности, не существует адекватного алгоритма формирования методов и механизма защиты продовольственной безопасности. Актуальность разработки эффективного инструментария для решения проблемы продовольственной безопасности, способствующей повышению уровня и качества экономического развития в современ-

ных условиях, обусловила выбор темы, постановку целей и задач исследования.

Целью исследования является изучение и развитие теоретических и научно-методических аспектов обеспечения продовольственной безопасности и выработка методического инструментария оценки угроз и формирования ее защиты.

В соответствии с поставленной целью решена следующая задача: уточнен алгоритм оценки угрозы продовольственной безопасности, классифицированы риски, условия и методы формирования ее защиты на государственном уровне и мероприятия по нейтрализации угроз с учетом достигнутого уровня обеспечения продовольственной безопасности.

Объектом исследования является институциональный инструментарий на макроуровне, способствующий созданию эффективной системы продовольственной безопасности. Прикладные исследования и экономические расчеты выполнены на примере производства, переработки и хранения.

Предметом исследования выступают организационно-управленческие решения в области социально-экономического развития организаций в условиях совершенствования системы продовольственной безопасности.

К числу наиболее важных результатов, составляющих новизну исследования, можно отнести

уточненный алгоритм оценки угрозы продовольственной безопасности, включающий перечень рисков, классификацию условий и методов формирования ее защиты на государственном уровне (административные, экономические, технико-технологические, социальные), а также блок мероприятий по нейтрализации угроз с учетом достигнутого уровня обеспечения продовольственной безопасности.

Практическая значимость работы состоит в том, что основные результаты проведенного исследования доведены до конкретных рекомендаций, применение которых на практике позволит повысить результативность решения задач, связанных с институциональными преобразованиями на макроуровнях, и обеспечит повышение эффективности системы экономической безопасности.

Одной из важнейших социально-экономических задач общества является создание достойных условий качества жизни и развития его граждан, в первую очередь путем удовлетворения потребности человека в пище по рациональным нормам питания, в целях сохранения здоровья населения и регулирования демографических процессов в стране. Для России вопросы продовольственной безопасности являются одними из приоритетных не только с экономической, но и с социальной позиций, поскольку определяются макроэкономической ситуацией, эффективностью общественного производства и доходами населения [1].

По определению Минсельхоза России, уровень продовольственной безопасности зависит от функционирования трех систем: системы потребления, зависящей от покупательной способности населения (экономическая доступность) и насыщенности потребительского рынка (физическая доступность), и двух систем, наполняющих потребительский рынок продовольствия (отечественное производство и импорт продовольствия). Алгоритм оценки продовольственной безопасности включает расчет следующих групп показателей: количественные индексы – общий коэффициент достаточности (стоимости), частный коэффициент достаточности (энергетический), общий коэффициент доступности; качественные индексы – интегральные индексы производства, потребления, энергетической ценности, пищевой ценности (дефицит калорий, белков, жиров, углеводов).

Как отмечается в исследованиях Н.М. Шатохиной, А.В. Богомолова, продовольственную самообеспеченность региона как экономическую систему можно определить совокупностью ресурсов и экономических субъектов, взаимосвязанных и взаимодействующих в сфере производства, перераспределения, обмена и потребления продуктов питания, образующих единый продовольственный комплекс [2].

Категория «продовольственная безопасность» тесно связана с показательными действиями и мерами по повышению эффективной работы, направленной на обеспечение экономической безопасности страны. Причем особо следует подчеркнуть, что основным условием достижения продовольственной безопасности является эффективная работа предприятий агропромышленного комплекса, перерабатывающей промышленности и торговли, а также и улучшение общего состояния экономики России.

Основой для удовлетворительного обеспечения населения продовольственными товарами собственного производства должны стать рост реальных доходов населения, поддержка отечественного товаропроизводителя с целью выпуска продовольственных товаров с повышенной пищевой ценностью, рационализация объема и структуры импорта, развитие импортозамещающих производств отдельных видов продукции [1].

Решение проблемы продовольственной безопасности – обязанность государства. Государственное регулирование должно обеспечивать достижение системы целей, отчасти конфликтующих между собой. Необходимо найти компромиссное решение, удовлетворяющее интересы населения, жителей села, сельскохозяйственных и агропромышленных предприятий, а также самого государства. В этих целях необходимо разработать и реализовать юридические, экономические, социальные, научно-технические и иные меры по обеспечению производства агропромышленной продукции в достаточных количествах и при всеобщей доступности жизненно важных продуктов питания, предупреждению чрезвычайных продовольственных ситуаций, а также по готовности населения к преодолению таких ситуаций [1].

Уточненный алгоритм оценки угрозы продовольственной безопасности и формирования методов защиты включает следующие этапы: формирование продовольственной безопасности в условиях угроз, включая государственное регулирование, административные и экономические методы защиты, социальные меры, технико-технологические мероприятия; на основе выявленных угроз продовольственной безопасности формирование блока мероприятий по их нейтрализации; отбор пакета мероприятий и выбор конкурирующих вариантов по снижению рисков (рисунок 1).

Ведущее место в обеспечении продовольственной безопасности должно занимать государственное регулирование развития агропромышленного комплекса.

Таким образом, исследованием подтверждено, что двойственная социально-экономическая природа продовольственной безопасности обуславливает

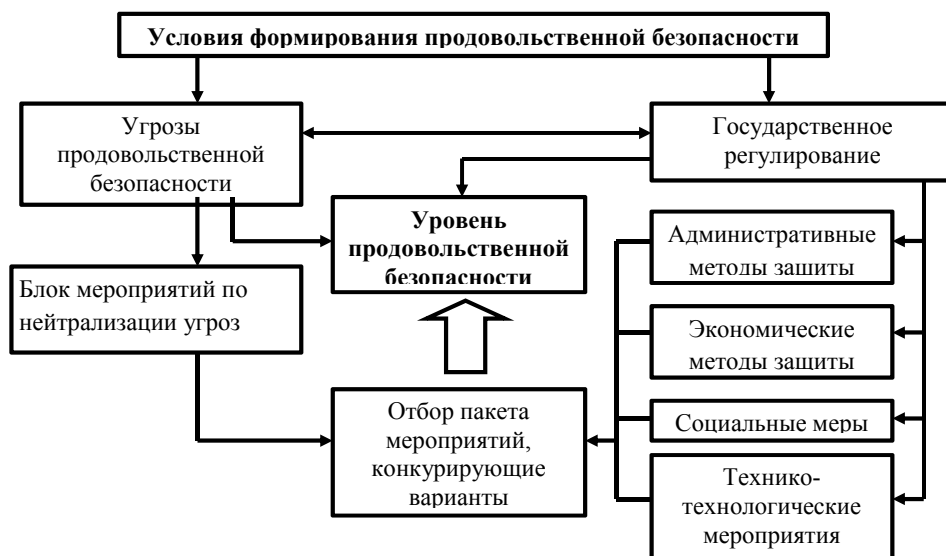


Рисунок 1 – Алгоритм оценки угрозы продовольственной безопасности и формирования методов защиты

необходимость разработки методов и инструментов оценки угроз и формирования защиты продовольственной безопасности. Уточненный алгоритм позволяет провести оценку угрозы продовольственной безопасности, определить перечень рисков, условия, административные, экономические, технико-технологические, социальные методы формирования ее защиты на государственном уровне и разработать блок мероприятий по нейтрализации угроз с учетом достигнутого уровня обеспечения продовольственной безопасности. Решению проблемы обеспечения продовольственной безопасности должно способствовать принятие системы нормативных и правовых актов, отражающих специфические стороны этой проблемы.

Система межгосударственного и государственного регулирования продовольственного рынка должна включать экономические, организационные и административные меры [3].

В экономических мерах целесообразно предусматривать: стимулирование спроса на продовольствие в форме установления госзаказа на социально значимые виды продовольствия и продажи их по фиксированным ценам; выработку единого механизма и развитие межгосударственного лизинга скота, сельскохозяйственной техники и оборудования для переработки; формирование эффективной системы сбыта сельскохозяйственной продукции и межгосударственной системы товародвижения; создание согласованной системы цен и тарифов, направленной на избежание их резких колебаний и недопущение существенного снижения доходов товаропроизводителей и др.

Организационные меры должны включать: развитие инфраструктуры рынка на основе льготного кредитования строительства хранилищ, оптовых рынков, терминалов и других структур, обслуживающих систему товародвижения; активизацию работы по презентации инвестиционных возможностей для привлечения прямых инвестиций; совместное противодействие возможному экономическому ущербу со стороны третьих стран.

Административные меры содержат: принятие гармонизированных с международными стандартов и технических регламентов продовольствия; разработку единых подходов к оценке качества и безопасности продовольствия [3].

Основу продовольственной безопасности РФ составляет стабильное отечественное производство сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Реализуемая в последнее десятилетие государственная политика по формированию эффективного агропромышленного комплекса, повышению уровня и качества жизни сельского населения, сохранению природных ресурсов для аграрного производства позволила не только последовательно наращивать отечественное производство продуктов питания, но и сформировать аграрную отрасль, устойчивую к воздействию рисков и угроз продовольственной безопасности [4].

Государственная политика по этим направлениям реализовывалась в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг., государственной программы Российской Федерации «Раз-

витие рыбохозяйственного комплекса», федеральных целевых программ «Устойчивое развитие сельских территорий до 2020 г.», «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2010–2015 гг. и на период до 2020 г.».

Рост отечественного производства обусловил постепенное снижение зависимости внутреннего рынка России от импорта отдельных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия и поддержание стабильных объемов экспортных поставок. По данным ФТС России, в 2013 г. импортировано продовольственных товаров и сырья для их производства на сумму 43,1 млрд долл. США, что на 6 % больше, чем в 2012 г. (40,7 млрд долл. США). Доля продовольственных товаров и сырья для их производства в общем объеме импортных поставок составила 13,6 %. Доля импорта отдельных товаров в их товарных ресурсах в 2014 г. представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Доля импорта отдельных товаров в их товарных ресурсах, в январе – сентябре 2014 г., %

Товары	Доля импорта
Говядина, включая субпродукты	59,7
Сухие молоко и сливки	47,3
Масла животные	35,9
Свинина, включая субпродукты	17,4
Масла растительные	14,7
Мясо птицы, включая субпродукты	10,0
Мука из зерновых и зернобобовых культур	1,0
Крупа	0,6

Рост объемов товарного предложения сельскохозяйственной продукции и продовольствия на внутреннем рынке способствовал поддержанию в 2013 г. физической доступности продовольственных товаров для населения РФ.

В настоящее время в России на уровне или с небольшим отклонением от рекомендуемых ра-



Рисунок 2 – Предлагаемая система обеспечения продовольственной безопасности РФ

циональных норм потребления пищевых продуктов находится фактическое среднелюдовое потребление рыбы и рыбопродуктов, мяса и мясопродуктов, картофеля, сахара, масла растительного. Потребление фруктов и ягод, овощей и бахчевых, молока и молочных продуктов находится на уровне 65–90 % по отношению к рекомендуемым рациональным нормам [5].

В результате происходящих в последние годы положительных структурных изменений в потреблении продуктов питания качественный состав рациона питания в среднем на душу населения находится в пределах физиологических норм потребностей (таблица 2).

Механизмы обеспечения продовольственной безопасности должны устанавливаться в нормативных правовых актах. При этом меры и механизмы, обеспечивающие продовольственную безопасность, следует направить на предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности и должны разрабатываться одновременно с государственными прогнозами социально-экономического развития страны (рисунок 2).

Реализация указанных положений позволит обеспечить продовольственную безопасность как важнейшую составную часть национальной безопасности, прогнозировать и предотвращать возникающие угрозы и риски для экономики страны,

повышать ее устойчивость, создавать условия для динамичного развития агропромышленных комплексов, улучшения благосостояния населения и повышения уровня качества жизни [1].

Таблица 2 – Состав пищевых веществ и структура энергетической ценности по основным группам пищевых продуктов, в среднем за сутки на потребителя

Вещества	Норма	Годы	
		2000	2013
Белки, г	80	62	78,1
Жиры, г	90	82	106,2
Углеводы, г	500	351	336,5
Килокалории, всего	2868	2394	2626,4

Таким образом, в исследовании рассмотрены актуальные для современной кризисной ситуации рыночного хозяйствования России методы и инструменты оценки угроз и формирования защиты продовольственной безопасности, которые приобретают ключевое значение в обеспечении конкурентоспособности экономики и экономической безопасности в условиях интеграции нашей страны в глобальное экономическое пространство.

В области организации и государственного управления обеспечением продовольственной безопасности выделены следующие мероприятия, которые позволят: совершенствовать нормативную правовую базу функционирования АПК, исходя из основных направлений и механизмов реализации положений Доктрины продовольственной безопасности; осуществлять мониторинг, прогнозирование

и контроль состояния продовольственной безопасности; оценивать устойчивость экономики страны к изменениям на мировых рынках продовольствия; выявлять устойчивость продовольственного снабжения городов и регионов, зависимых от внешних поставок пищевых продуктов; формировать государственные информационные ресурсы в сфере обеспечения продовольственной безопасности.

#### Литература

1. *Баринова Ю.А.* Продовольственная безопасность, развитие сельского хозяйства и демографические тенденции на отдельных территориях РФ / Ю.А. Баринова, С.А. Суслов // Вестник НГИЭИ. 2013. № 1 (20). С. 3–24.
2. *Воронин В.П.* Методы и инструменты развития предприятий зернопродуктового комплекса как социально-экономической системы / В.П. Воронин, Н.М. Шагохина, А.В. Богомолов. Воронеж: Изд-во ЦНТИ, 2013. 189 с.
3. *Богомолова И.П.* Система управления интегрированными корпоративными структурами зерноперерабатывающих предприятий / И.П. Богомолова, О.М. Омельченко, И.Н. Василенко. Воронеж: Изд-во ЦНТИ, 2014. 180 с.
4. *Богомолова И.П.* Система управления рисками предприятий зернопродуктового комплекса / И.П. Богомолова, Т.Ю. Ульченко, И.В. Плеканова. Воронеж: Изд-во ЦНТИ, 2014. 157 с.
5. *Богомолова И.П.* Управление инновационным потенциалом предприятий сахарной промышленности России: науч.-метод. подходы / И.П. Богомолова, А.М. Мантулин, С.М. Субочев. Воронеж: Изд-во ЦНТИ, 2013. 157 с.