

СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДЫ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ

КАЛЖАКЕЕВА Н.

Аспирантка КГУ им. М.Арабаева

Современное налоговое администрирование в Кыргызстане охватывает три основные сферы регулирования: управление налоговыми органами, управление расчетами по налогам, управление информационными потоками.

Исторически в налоговом процессе на первом месте был всегда сбор денег. При этом специализированных налоговых органов долго не было: дани собирались вооружёнными отрядами (дружинами), пошлины и акцизы взимались на дорожных постах (на границах, у мостов, у городских ворот и т.д.) Позднее широко практиковалась передача сбора налогов на откуп купцам, феодалам, городским советам, которые за выполнение этой работы удерживали часть собранных налоговых доходов в свою пользу (иногда до половины и более).

Современную форму система налоговых органов получила с появлением и распространением подоходного налога, при котором контроль за движением товаров по необходимости пришлось дополнить учётом (регистрацией) налогоплательщиков и получаемых ими денежных доходов.

Новые информационные технологии также оказали воздействие на развитие налогового дела: с появлением бумаги стало возможным вести постоянный учёт налогоплательщиков (на основе регулярно проводимых переписей населения и введения паспортов для иностранцев); с развитием бухгалтерского учёта стало возможным контролировать доходы коммерсантов; с появлением современных форм банков, монополизировавших ведение коммерческих расчетов граждан и предприятий, налоги стали взиматься исключительно в денежной форме и, большей частью, в форме безналичных банковских переводов; с изобретением первых счетных машин и затем компьютеров создались условия для введения всеобъемлющей налоговой статистики и применения таких сложных форм налогов, как НДС и налоги на общую сумму доходов или имущество граждан.

На современном этапе усовершенствование способов обработки и передачи информации становится решающим фактором, определяющим не только структуру и формы работы налоговых органов, но и пути и темпы развития новых видов налогов и новых методов их взимания.

Деятельность налоговых органов в сфере налогового администрирования, как уже отмечалось, нацелена на обеспечение полного своевременного сбора налогов и сборов в соответствии с законодательством и при условии правильного применения правовых положений, определяющих режим стимулирования и поощрения законопослушных налогоплательщиков и необходимого контроля и наказания в отношении нарушителей налоговых законов. Отсюда можно сделать вывод о том, что налоговое администрирование представляет собой инструмент, который, в конечном итоге, определяет успех или неуспех общей бюджетно-налоговой и экономической политики страны.

В широком понимании налоговое администрирование - это система управления государством налоговыми отношениями в действии. Повышение роли государства в управлении экономическими и социальными процессами предопределяет значимость сбора налогов не только как способа обеспечения властных структур необходимыми средствами, но и как элемента системы государственного воздействия на экономику.

У государства в лице субъектов налогового контроля возникают налоговые отношения с субъектами налогообложения - юридическими и физическими лицами, на которых лежит обязанность уплаты налогов. Возникновению налоговых отношений предшествует система мер (управленческих, правовых), принимаемых субъектами налогового контроля и обеспечивающих предпосылки для осуществления контрольных функций.

Переход от административно-командной экономики к рынку придает управлению налоговой системой глубокий экономический смысл, предъявляет к нему совершенно новые требования. В связи с этим система налогообложения приобретает новые свойства. Недопоступление налогов может сигнализировать о том, что действующие налоговые нормы перестали отвечать воспроизводственным потребностям и их следует подвергать ревизии; налоговые органы утратили способность отслеживать тенденцию налоговых поступлений и перекрывать возможность ухода от налогов; усилились международные интеграционные процессы и возникла необходимость освоения налоговой службой особенностей зарубежного налогового законодательства, а также международных правил заключения договоров об избежании двойного налогообложения. Такого рода сигналы свидетельствуют о необходимости пересмотра методов управления налоговым процессом.

Анализ управленческих действий налоговых органов может выявить недостатки тактического

свойства, устранить которые возможно в оперативном порядке, т.е. без изменения экономико-правовых основ налогообложения. В таком случае принимаются правительственные решения о пересмотре методов налогового управления. Наука и практика могут выявить и потребность в существенном изменении структур и функций налоговых органов, направлений налоговой политики и методических основ налогового процесса, что обуславливает принятие кардинальных мер, вплоть до проведения очередного этапа налоговой реформы.

Налоговое администрирование - важнейшая сфера научно-практических исследований и методических действий, являющихся частью общей теории и практики управления. Оно основывается также на фундаментальных познаниях политических, экономических, юридических и других наук, обогащенных современной отечественной и мировой практикой. Это - совокупность методов, приемов и средств информационного обеспечения, посредством которых органы власти и управления (в том числе и налоговые органы всех уровней) придают функционированию налогового механизма заданное законом направление и координируют налоговые действия при существенных изменениях в экономике и политике

Литература

1. Каратаев, А.С. Теория налогового контроля и ее обусловленность особенностями налогового администрирования крупнейших налогоплательщиков [Текст] : А.С. Каратаев // Экономические науки. - 2013. - № 1(78) - С. 42-47. - 0,7 п.л.

2. Критерии отнесения организаций - юридических лиц к крупнейшим налогоплательщикам, подлежащим налоговому администрированию на федеральном и региональном уровне [Электронный ресурс]: КонсультантПлюс. - Режим доступа: <http://base.consultant.ru>

3. Налоговая аналитика [Электронный ресурс]: официальный сайт Государственной налоговой службы КР. – Режим доступа: URL: <http://analytic.nalog.ru/portal/index.ru-RU.htm>

4. Кыргызский налоговый портал [Электронный ресурс] официальный сайт .- Режим доступа: <http://taxpravo.ru/> [novosti/](http://novosti.ru/) [statya](http://statya.ru/) - 20230
snovnyie_itogi_kontrolnoy_raboty_nalogovyih_organov_hantyi.mansiyskogo_avtonomnogo_okruga