

ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ НАЛОГООБЛАЖЕНИЯ АПК РК

БЕКБАУОВ Б.Т.

Аспирант КГУ им. И.Арабаева

УДК332.29

Свершилось то, о чем так много (и безуспешно!) говорили на заседаниях Комитета по вопросам аграрной политики и земельных отношений в Парламенте РК. И не только этого созыва, но и предыдущего: наконец-то разбросанные на налоговом поле преференции для аграриев собраны в единый сноп, который называется Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам налогообложения» существенно меняется налогообложение субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в аграрной отрасли. В Казахстане будут субсидироваться практически все направления агропромышленного комплекса и снизится налоговая нагрузка на сельхозтоваропроизводителей.

Это делается с учетом того, что уровень господдержки АПК в Казахстане ниже, чем в России и Беларуси.

Полномасштабная реализация госпрограммы «Агробизнес-2020» начнется с 2015г. Произойдут революционные изменения, которые будут способствовать развитию сельского хозяйства. Будут субсидироваться практически все направления агропромышленного комплекса, кроме того, будет применяться страхование и гарантирование кредитов.

Что принесет новый закон в деятельность сельскохозяйственных формирований? Закон КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам налогообложения» датированные от 28 ноября 2014 года № 257-V ЗРК и изменяемые в дальнейшем, позволили уменьшить налоговую нагрузку. Они упростили их начисление и уплату, дали возможность направлять сумму налога на добавленную стоимость, которую перерабатывающие предприятия должны платить в бюджет за реализованные молоко и мясopодукты, для выплат дотаций сельскохозяйственным товаропроизводителям за поставленные на переработку молоко и скот. Упрощенная система налогообложения "облегчила" налоговую сумму для сельскохозяйственных товаров производителей. Фиксированный сельскохозяйственный налог заменил 12 налогов и сборов, которые действовали раньше.

Все понимали (и убеждались на практике), что эти законы - временные и жизнь подстегивала депутатов и членов правительства к разработке более эффективной налоговой системы в агропромышленном комплексе. Даже срок отвела - пять лет. К сожалению, этот интервал оказался холостым. Проблемы же обнажались с каждым днем все острее и острее, а созидательные функции "сельского" налогообложения иссякали.

Вдохновляющий "родник" - новый закон - устанавливает новые правила взимания НДС. Они, с одной стороны, расширяют государственную поддержку АПК, совершенствуют механизмы налогообложения, гармонизированы законодательством Республики Казахстан.

Закон имеет и социальное "лицо": защищенность работников агропромышленного сектора в пенсионном обеспечении, материальная помощь по больничным, уходу за новорожденными детьми, компенсации от полученных на производстве травм и увечий и т.д. Задача закона - упредить нормы международного права, которые открывают рынок сельскохозяйственной продукции Казахстана для неуправляемой конкуренции со стороны субсидированной иностранной аграрной продукции. По существу, изменения претерпели четыре закона: "О налоге на добавленную стоимость", "Об общеобязательном государственном пенсионном страховании", "О сборе на обязательное государственное страхование" и "О фиксированном сельскохозяйственном налоге".

Казахстан предложил для сельхозпроизводителей специальный режим налогообложения налога на добавочную стоимость со ставкой 10%, - посвящает в премудрости закона. От чего мы отказываемся? Если сейчас и крестьяне, и перерабатывающие предприятия не платят НДС по всей сельскохозяйственной продукции, то в новом варианте сельхозпроизводители остаются неплательщиками, а вот переработчики обязаны будут платить НДС. Вместе с тем, в переходных положениях указано, что правительство обязано в проектах Госбюджета предвидеть финансирование в размерах не меньше, чем насчитывалось до принятия этого закона. Если по этим статьям сельхозпроизводителям насчитывали значительную часть денежных средств то аналогичная сумма должна быть заложена в проекте бюджета для финансирования. Не виртуальное тенге, а реальные прямые субсидии. Но с введением в действие закона все операции будут облагаться налогом по общей

ставке 10%. Вместе с тем, аграрии в случае экспорта сельхозпродукции имеют возможность возратить НДС. Таким образом, исчезает искривленная система в цепочке "производитель-посредник-экспортер", и НДС будет формироваться прозрачно. Дабы не было кривотолков, скрупулезно классифицировали и выписали перечень: а что же, собственно, относится к предпринимательской деятельности в сфере сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыбоводства, по обработке или переработке выработанной юридическим или физическим лицом продукции? Это будет ограждать от разных теневых схем или использования специального режима налогообложения коммерческими структурами. Соответственно вносятся изменения в закон о фиксированном сельскохозяйственном налоге.

Сегодня, исходя из финансово-экономического состояния аграриев, ставка НДС в 10% будет выгодна для 90% сельхозпредприятий. Если же производитель будет покупать много материально-технических ресурсов, то он откажется от специального режима налогообложения, ибо будет заинтересован в том, чтобы иметь возможность возврата НДС с бюджета. Этот механизм будет стимулировать вкладывать средства в производство, прогрессировать.

Минсельхоз Казахстана считает необходимым либо освободить посредников, которые занимаются закупкой сельхозсырья в республике, от уплаты НДС, либо в целом снизить ставку НДС в АПК страны.

"Есть такая проблема - сдатчики сырья не являются плательщиками НДС, а переработчики являются. В результате налог, который должен начисляться на добавленную стоимость, для переработчиков становится налогом со всего оборота", - следует отметить по нашему мнению, что данная проблема сегодня является одной из главных в отечественном АПК.

Также по нашему мнению считаем необходимо сделать доработку действующего законодательства в сфере борьбы с фальсифицированной сельхозпродукцией, а также защиты рынка от скрытого демпинга.

Существующее в настоящее время в РК антидемпинговое законодательство практически не работает. Антидемпинговые меры могут быть применены только по результатам расследований, которые требуют длительного времени и применяются только в случае установления ущерба экономике государства", - считает министр.

Если мы говорим о вступлении Казахстана в Таможенный союз, то наш закон рассчитан на несколько лет. Можно назвать это периодом адаптации, в первую очередь, к внешним факторам, и второе, что наиболее важно, периодом адаптации к выравниванию социальных контрастов в крестьянской среде. Правительственные шаги в этом направлении можно назвать разве что медленными. Даже если на поддержку социальной сферы перечислят в бюджет, это не решит проблемы. Поэтому вопрос пенсионного обеспечения, гарантий по безработице, в случае потери работоспособности стоит очень остро, все должны из фонда оплаты труда копить на будущую пенсию. В аграрном секторе крестьяне должны перечислять в Пенсионный фонд от фонда оплаты труда, а не от гектара земли, дабы не было обезличивания.

В пенсионном законе предусмотрено, что общеобязательному государственному пенсионному страхованию подлежат сельскохозяйственные субъекты хозяйствования - плательщики фиксированного сельскохозяйственного налога. Следует отметить, что львиную долю отчислений от него, а именно - 68%, занимают отчисления в Пенсионный фонд. В соответствии с подпунктом 1 пункта 8 Заключительных положений упоминаемого закона страховые взносы платят страхователи на условиях и в порядке, определенных этим законом, и в размерах, предусмотренных Законом РК "О сборе на обязательное государственное пенсионное страхование". То есть 32% от фонда оплаты работы.

По данным Министерства аграрной политики, фонд оплаты труда в сфере сельского хозяйства на 2004 год составит 4,8 млрд. тенге. Значит, согласно ставке платежей в государственный пенсионный фонд - 32%, сумма отчислений в Пенсионный фонд выльется в 1,5 млрд. тенге. А от плательщиков фиксированного сельскохозяйственного налога реально могут поступить около 260 млн. тенге. И плюс 360 млн. тенге. - страховые платежи в Пенсионный фонд от плательщиков, которые платят взносы на общих основаниях. Следовательно, сумма недополученных взносов в Пенсионный фонд будет составлять почти миллиард тенге.

Понятно, что для крестьян такие суммы неподъемные. В нашем варианте мы предлагаем ввести специальную ставку отчислений в Пенсионный фонд: 20% от общей 32%. Это - около 6%. А разницу - 26% правительство должно компенсировать из бюджета Пенсионному фонду. При этом пенсия будет насчитываться по общей ставке - 32%. Такой режим будет продолжаться до 2007 года, после чего каждый год ставка будет постепенно увеличиваться, и к 2015 году выйдем на полноценные 32%.

Литература.

1. Назарбаев Н.А. Через кризис к обновлению и развитию // Казахстанская правда, № 64 от 06 марта 2009 г. с.1-2.
2. http://www.ksdp-auryl.kz/index.php?option=com_content&view=article&id=107%3A-2009-2011-lr&catid=1%3Alatest-news&Itemid=18&lang=ru
3. Михайлова Д. Диверсификацию АПК простимулируют // «Капитал.kz», №47 (234), 03.12.2009 г.
4. http://www.kazakh-zerno.kz/index.php?option=com_content&task=view&id=12984&Itemid=1