

СИСТЕМА ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

БАВЛАНКУЛОВА Д.Д.
ст. преподаватель КГЮА

УДК: 330.34(575.2)(04)

Кыргызстан за последние десятилетия прошел определенные ступени интеграции в мировую экономику. Этот процесс сопряжен со многими трудностями, но также и положительными сдвигами и других поворотов на данном пути не может быть при всем желании или нежелании быть связанным с внешним миром. Решение всех насущных задач страны направлены на социально-экономическое развитие и повышение благосостояния населения. Это зависит от многочисленных аспектов, в том числе, которых особая роль принадлежит сфере технического регулирования, проблемы которой на сегодняшний день касаются всех отраслей экономики и нашей жизнедеятельности.

Согласно Закону КР «Об основах технического регулирования КР» техническое регулирование - правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных и добровольных требований к объектам технического регулирования и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Процесс реформирования технического регулирования ознаменован этапом принятия закона «Об основах технического регулирования КР» в 2004 году и разработанный в соответствии с международными требованиями, направленный на коренные реформы в области технического регулирования и в целом улучшения экономики страны.

Реформирование сферы технического регулирования должна способствовать повышению конкурентоспособности отечественных товаров и услуг как на внутреннем рынке так и на внешнем. Кроме того невозможно выполнение условий международных договоров и соглашений без кардинальных изменений в этой сфере направленных на устранение технических барьеров во взаимной торговле. При вступлении Кыргызской Республики во Всемирную торговую организацию в октябре 1998 года, было подписано 29 обязательных соглашений, в том числе Соглашения по Техническим барьерам в торговле и по применению Санитарных и фитосанитарных мер. Этими соглашениями Кыргызская Республика взяла на себя обязательства создания системы технического регулирования, которая наиболее отвечала бы международным правилам, нормам и стандартам, способствующей снижению технических барьеров в торговле.

Принятие Закона расставило все на свои места - государство в технических регламентах устанавливает минимальные требования, обеспечивающие безопасность продукции и формы оценки соответствия, которые обязательны. Национальные стандарты должны соответствовать международным и добровольно служить целям повышения конкурентоспособности и качеству продукции. Соответственно каждое предприятие использует их, руководствуясь своими интересами.

На сегодня в Кыргызстане разработаны и утверждены Правительством КР технические регламенты в различных отраслях экономики, таких как пищевая, транспорт и коммуникации, здания и сооружения, текстильная и швейная, эксплуатация машин и оборудования, строительства, медицины. Общий уровень принятых технических регламентов с периода 2007-2014 г.г. составляет 46[1].

Несмотря на трудности выполнения условий технических регламентов в нынешних условиях в результате принятия технических регламентов достигнуто следующее:

- сокращено количество нормативных документов, устанавливающих обязательные требования;
- обеспечен переход от обязательных стандартов к добровольным стандартам;
- в три раза снижено количество контролируемых показателей при обязательной сертификации и определены конкретные показатели безопасности для каждого вида продукции по сравнению применения обязательных стандартов и др..

Выполнения условий технических регламентов отечественными производителями является одним из гарантированных мер продвижения кыргызских товаров на внешние рынки. Наряду с этим для обеспечения возможности экспорта и повышения уровня доверия к товарам, производимым в Кыргызстане, необходимым звеном является международное признание калибровок и измерений, осуществляемых Национальным органом по метрологии (ЦСМ) – путем аккредитации калибровочных

лабораторий в международном признанном органе по аккредитации.

Однако введение технических регламентов в практике оценки соответствия продукции несколько снизило роль стандартов как важного элемента участия нашей страны в ВТО. Стандарты могли бы стать определенными защитными элементами отечественной продукции. Для кыргызских стандартизаторов самый важный документ в пакете документации ВТО - это Соглашение по техническим барьерам в торговле, которое требует, чтобы международные стандарты стали основой национальных стандартов. Но с важной оговоркой о том, что могут быть и отклонения от международных нормативов в силу национальных особенностей: климатических, отраслевых, технологических и др. Стандартизация - важнейший элемент самой процедуры вхождения в ВТО, поскольку, с одной стороны, это средство гармонизации отечественных требований к качеству с международными, условие вхождения наших товаров на международный рынок, с другой стороны, это инструмент, который поможет отстаивать наши национальные интересы в этой сфере.

Кыргызским Центром по стандартизации и метрологии проделано немало работ в этом направлении.

Так работы в области стандартизации выполняются работы в соответствии с Соглашением МГС и Программой разработки стандартов.

За отчетный период (2013) была проведена экспертиза 1765 проектов межгосударственных стандартов, принято для применения в КР 1209 стандартов, в том числе 74 национальных стандартов Кыргызской Республики.

В процессе инвентаризации Национального фонда технических регламентов и стандартов отменено 257 устаревших документов по стандартизации.

Уровень гармонизации за отчетный период с международными и региональными стандартами достиг 46,4%.

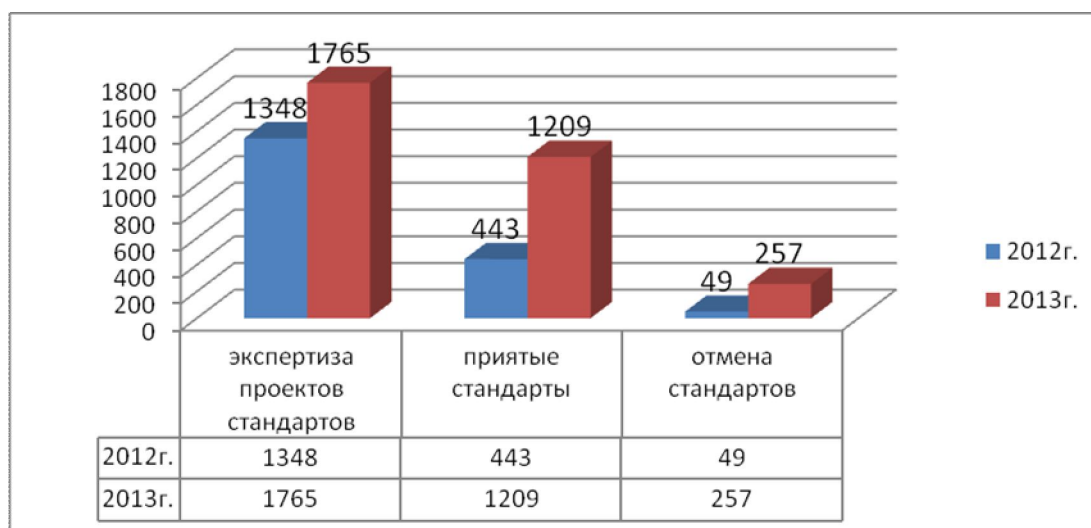


Рис.1. Экспертиза, принятие и отмена стандартов за 2012-2013гг.

Показатели за 2013 год выросли в связи с тем, что:

- страны Таможенного союза сократили разработку национальных стандартов и значительно увеличили разработку межгосударственных стандартов;
- процесс по экспертизе проектов межгосударственных стандартов ускорился, в связи с вводом системы АИС МГС (Автоматизированная информационная система);
- принятие документов по стандартизации увеличилось, в связи с ростом принятия технических регламентов ТС и КР.

В соответствии с Кодексом добросовестной практики ТБТ ВТО на основании предложений от заинтересованных сторон сформирована Программа разработки стандартов на 2014 год[2].

А вот предприятия, ориентированные на внутренний рынок, стандартизации практически не уделяют внимания, что замедляет рост выпуска конкурентоспособной продукции. Стоит ли удивляться тому, что наш внутренний рынок все больше наполняется импортными изделиями, которые соответствуют международным стандартам и, как следствие, лучше по качеству?

Одна из основных задач Кыргызстана - повышение качества жизни населения. Действующий закон «О техническом регулировании в Кыргызской Республике» затрагивает только безопасность в экономических сферах, не касаясь при этом других аспектов качества. Поэтому стране крайне

необходимы меры повышающие значимость стандартизации.

Одной из проблем развития стандартизации в республике являются ограниченные финансовые и технологические возможности самих предприятий. Отечественные предприятия малоинтересованы во внедрении международных стандартов. Недостаточна роль министерств, ведомств, общественных организаций в разработке новых национальных стандартов.

Опыт зарубежных стран, например США, показывает, что основную роль в системе технического регулирования играют стандарты. Так стандарты в США обеспечивают безопасность товаров и услуг на внутреннем рынке, играют роль «двигателей торговли», а также являются самым действенным механизмом регулирования социальной сферы.

Кроме того, стандарты непосредственным образом влияют на внешнюю торговлю и уменьшают барьеры при доступе продукции на товарные рынки.

По информации Департамента торговли США 80 % мировой торговли зависит от стандартов[3].

В Кыргызстане для решения вышеназванных задач в первую очередь необходимы мероприятия по повышению статуса национального органа по стандартизации, создания сильных смежных институтов стандартизации.

Возможность ускорения темпов роста ВВП и улучшения качества жизни населения, является увеличение числа высокопроизводительных рабочих мест, на которых изготавливается конкурентоспособная продукция, пользующаяся спросом у отечественных и зарубежных потребителей. Наш рынок сегодня насыщен импортными товарами, и в количественном отношении спрос удовлетворен. Здесь у отечественных производителей имеются определенные проблемы с размещением на рынке новой продукции, обусловленные ограничением спроса на нее.

Создателям новых рабочих мест можно рассчитывать на потребление произведенной на них продукции только в том случае, если она будет конкурентоспособной и сможет вытеснить уже размещенную на рынке продукцию. Таким образом, в сегодняшних условиях обострения отношений с нашими зарубежными партнерами этот путь особенно актуален.

Реальную возможность создания новых рабочих мест обеспечит прежде всего вытеснение с нашего рынка импорта. Для этого также необходимо принимать меры и по защите отечественного рынка от импортной продукции, не отвечающей нашим потребностям (в частности, не учитывающей наши климатические, географические и технологические особенности). Кроме того, вольготно чувствуют себя зарубежные предприниматели, поставляющие продукцию, не соответствующую требованиям безопасности или снабженную информацией, заведомо вводящей в заблуждение потребителей[4].

В этой связи отечественному бизнесу необходимо более активно применять инструменты стандартизации для повышения конкурентоспособности и решения практических задач по импортозамещению и выходу со своей продукцией на зарубежные рынки. Реальное воплощение в жизнь путей решения проблем качества требует создания специального механизма взаимодействия государства и бизнеса на базе программно-целевых принципов управления. Главный упор в их реализации должен быть сделан на постановку конкретных заданий по импортозамещению, росту экспорта, на разработку комплекса взаимоувязанных мероприятий и стандартов, охватывающих весь жизненный цикл создания продукции, услуг, технологий, и на совершенствование мер по стимулированию предприятий.

Список литературы

1. www.mineconom.kg. Технические регламенты
2. Отчет о деятельности ЦСМ и его территориальных подразделений за 2013 год
3. .C:\Users\User\Desktop\mat.дис\Технического регулирования и стандартизации в соединенных штатах америки.mht
4. <http://www.ria-stk.ru/news/> Версан.В.Г. Качество и рост реального сектора экономики 01.05.2014