

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ ЖОГОРКУ КЕНЕША V- СОЗЫВА

МАКЕМБАЕВА Д. И.

344 УДК.4

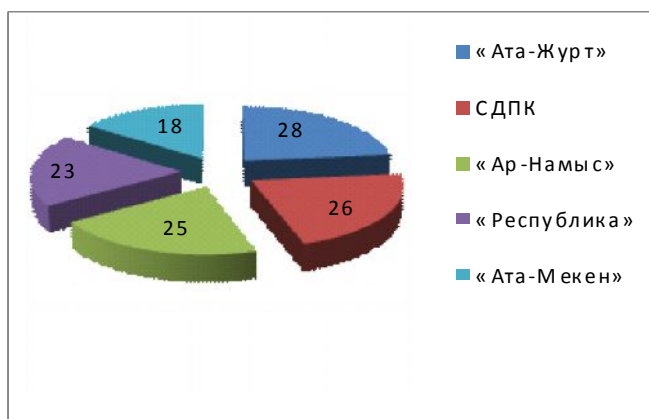
Законодательный процесс в Кыргызстане начинается с законодательной инициативы, в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики субъектами которого являются:

1. Депутаты ЖогоркуКенеша;
2. Правительство Кыргызской Республики;
3. 10 тысяч избирателей - народная инициатива.<sup>1</sup>

Законодательная функция образует главную часть компетенции ЖогоркуКенеша, которая должна занимать в его деятельности наибольшее место. Законодательные полномочия парламента выражаются в том, что за парламентом закреплено право принимать законы, а именно: парламент имеет право вносить изменения и дополнения в Конституцию КР, принимать и инициировать законы. На пленарных заседаниях, комитетах ЖогоркуКенеша депутаты принимают, через коллегиальное обсуждение и голосования, соответствующие законы и решения, таким образом, участвует в определении политики государства.

Законодательная функция парламента в данной статье заключается в анализе существующей правовой базы, внесении изменений и дополнений в законы, принятия новых законов устанавливающих новые правоотношения, либо отмене устаревших норм и законов. Депутат может быть хорошим разработчиком проектов законов, либо активно обсуждать законопроекты в комитетах, фракциях и на пленарном заседании. Многие парламентарии выражают свое отношение к обсуждаемым законопроектам всего лишь голосованием. Но хотелось бы отметить, что в статье основной акцент делается на количество инициированных законопроектов депутатами ЖК, который будет показывать их активность в законодательном процессе, но не будет являться существенным

показателем деятельности депутата ЖК.



С 2010 года в Кыргызстане работает пятый созыв парламента, сформированный по пропорциональному принципу. Пять политических партий, получивших наибольшую поддержку у населения, представлены в ЖогоркуКенеше КР. Фракции Ар-Намыс, Ата-Журт, Ата-Мекен, Республика и СДПК стали основными игроками законодательного процесса, контроля исполнения законов и реализации представительской функции парламента КР.

В статье представлены анализ и обобщение по итогам мониторинга

законодательной деятельности пятого созыва ЖК с января 2011 по декабрь 2014 года.

За указанный период депутатами ЖогоркуКенеша КР было инициировано 1797 законопроектов. На первом месте по количеству внесенных инициатив стоит фракция Ар-Намыс – 590, на втором фракция СДПК – 394, на третьем фракция Ата-Мекен – 314, на четвертом фракция Ата-Журт – 297, на последнем фракция Республика – 202 законопроектов. Мониторинг прохождения законопроектов, обсуждения на пленарных заседаниях ЖогоркуКенеша показывает, что многие законопроекты не находили поддержки среди депутатов ЖК и общественности, так как они не были подкреплены реальными потребностями граждан. Данный мониторинг был проведен ОО «Коалицией за демократии и гражданское общество», на основе которого будут представлены количественные показатели законодательных инициатив в каждой фракции ЖогоркуКенеша КР.

**Депутаты фракции «Ата-Журт».** В 2011 году депутаты фракции Ата-Журт внесли всего 61

<sup>1</sup> Ст. 79 Конституции КР от 27 июня 2010 г.

законопроектов, в 2012 году – 79, в 2013 году - 76, то в 2014 уже – 81 законопроектов, что говорит об усилении активности в последние годы пятого созыва и приобретении определенного опыта законотворческой работы депутатами. Всего за период мониторинга депутатами фракции были инициированы 297 законопроектов.

**Депутаты фракции «СДПК».** В 2011 году депутаты фракции СДПК внесли в Жогорку Кенеш 46, в 2012- 130, в 2013 – 91, а в 2014 году - 135 законопроектов. Здесь мы видим также активность депутатов фракции СДПК в последние годы.

**Депутаты фракции «Ар-Намыс».** Рекордсменами по количеству инициированных законопроектов в ЖК являются депутаты фракции «Ар-Намыс» - 590 законопроекта за период с января 2011 по декабрь 2014 года. Количество инициированных законопроектов были распределены депутатами фракции следующим образом: 2011 году – 143, 2012 году – 138, 2013 году – 150, 2014 году - 171.

**Депутаты фракции «Республика».** Согласно данным мониторинга, депутаты фракции Республика инициировали самое меньшее количество законопроектов – всего 202. Если рассматривать в разрезе каждого года, то законопроекты инициировались в 2011 году - 31, в 2012 - 70, 2013 - 43, 2014 – 58.

**Депутаты фракции «Ата-Мекен».** За период мониторинга было инициировано депутатами фракции «Ата-Мекен» - 314 законопроектов. Если за 2011 год депутаты этой фракции инициировали 38 законопроектов, в 2012 – 57, 2013- 90 и в 2014 - 112.

На основе полученных данных был сделан график депутатов инициированных по количеству (наибольших и наименьших) законопроектов.

График 1

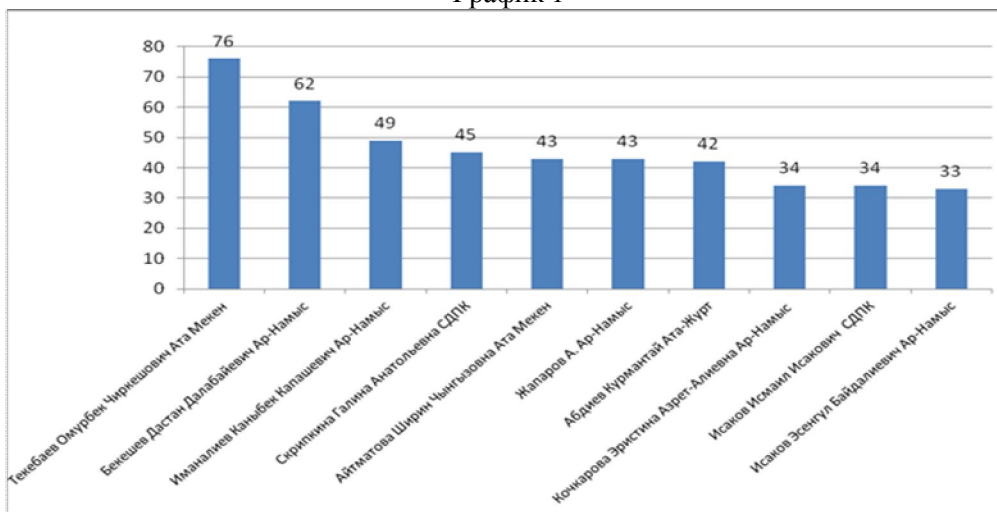
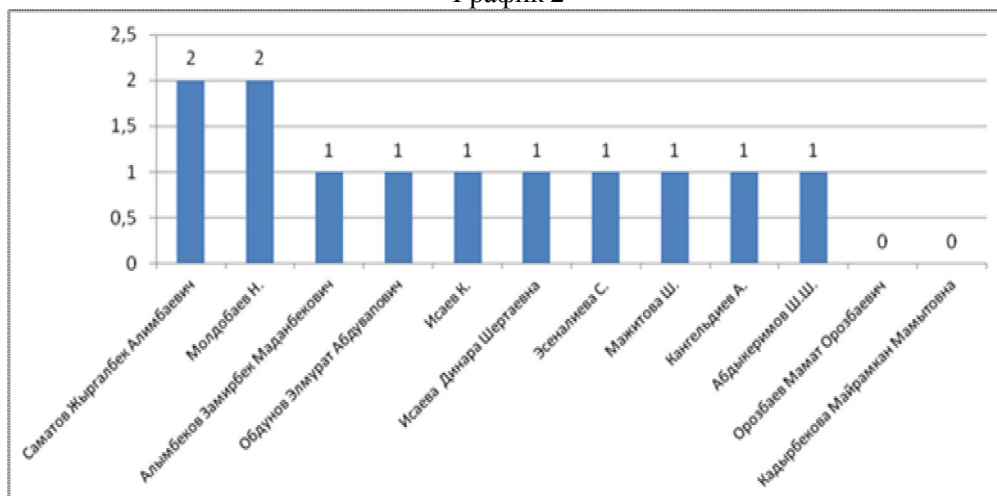


График 2

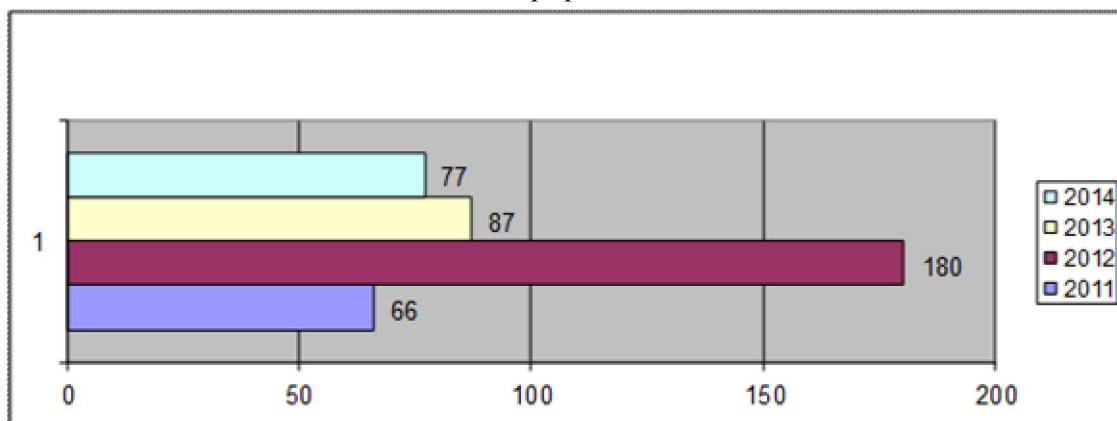


Графики 1, 2 показывают десятку депутатов, которые внесли в ЖК наибольшее количество проектов законов и десятку депутатов внесших на рассмотрение ЖК наименьшее количество

законопроектов. Анализ диаграмм показывает, что на количество инициированных законопроектов не влияют такие показатели как опыт законодательской работы в предыдущих созывах. Например, депутаты Бекешев Д., Айтматова Ш. и Кочкарова Э. избраны впервые депутатами ЖК КР.

А также в этой статье было уделено другим субъектам законодательной инициативы, такие как Правительство и народная инициатива. За период мониторинга Правительством КР были внесены 410 законопроектов, из них в 2011 году -66, в 2012 году – 180, в 2013 – 87, в 2014 году 77 законопроектов.

График 3



Представленный график показывает законодательскую деятельность Правительства с 2011 по 2014 годы. Таким образом, пик законодательской деятельности или политической активности Правительства КР приходится на 2012 год. Именно в этом году Правительство, в лице премьер-министра О. Бабанова были инициированы ряд законопроектов. Например, предложены исчерпывающий перечень лицензий и разрешений, внедрены новые процедуры лицензирования, улучшение обмена кредитной информацией, развитие государственно-частного партнерства.

Для показа полной картины законодательной инициативы в целом была попытка уточнить вопрос о состоянии народной инициативы. За 5-й созыв в ЖогоркуКенеш поступил всего 1 законопроект «О внесении, дополнении и изменении в закон КР «О ветеранах войны, вооруженных сил и тружениках тыла», который был отправлен для дачи заключения правительством КР. К сожалению, подробной информации о законопроекте и о порядке его прохождения в ЖогоркуКенеша не представился возможным. Исходя из этого, можно сделать вывод, практика народной инициативы отстает, в ряду многих причин. Один из которых, является низкое правосознание самих граждан и трудновыполнимые требования по сбору подписей для законодательной инициативы граждан. Также на ваше внимание представлена следующая диаграмма, которая показывает процентное соотношение инициированных законопроектов по субъектам законодательной инициативы.

Диаграмма 1

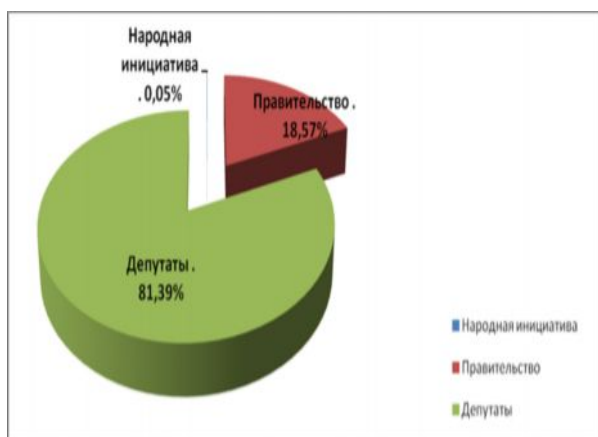


Диаграмма 1 показывает, что за период мониторинга депутаты ЖК внесли 81,39% от общего объема инициированных законопроектов, когда как Правительство инициировало всего 18,57%. Необходимо отметить, что в странах развитой демократии статистика инициированных законопроектов показывает другую картину. Например, правительства стран западной Европы берут на себя большую ответственность и вносят в парламенты более 50% от общего объема принятых законов. Так, например, во Франции, согласно ст. 20 Конституции, Правительство проводит общую политику нации, в связи с чем большинство законодательных проектов

инициируется правительством страны<sup>2</sup>.

Многие эксперты и сами депутаты отмечают что, разработанные правительством законопроекты отличаются от депутатских более высоким качеством законодательной техники. Такие законопроекты

<sup>2</sup><http://www.senat.fr/role/fiche/pjloi.html>

имеют финансовое обоснование и чаще они вытекают из реальных потребностей ведомств, структур и общества. Таким образом, можно сделать вывод, что Кыргызстан выбрал путь развития парламентаризма. В будущем институт парламента будет улучшаться и развиваться, подталкивая других институтов государственной власти на более качественное управление.

**Список использованной литературы:**

1. Конституция КР от 27 июля 2010 года;
2. Закон КР «Регламент Жогорку Кенеша КР» от 25 ноября 2011
3. Парламент V-созыва глазами избирателей / Отчет по итогам мониторинга деятельности ЖК КР с 2011 по 2014 гг.
4. Сайт Жогорку Кенеша КР [www.kenesh.kg](http://www.kenesh.kg)