

**Министерство образование и науки Кыргызской Республики**

**УНПК «Международный университет Кыргызстана»**

*Наматбекова Нурзат Мукамбетовна*

*Матиев Болот Тилекович*

*Учебно-методический комплекс  
по дисциплине*

**«ПОЛИТОЛОГИЯ»**

*Бишкек-2016*

**ББК 32  
УДК 66.4  
Н 24**

*Рецензенты:* Жумагулов Маметайып Жумагулович доктор философских наук, профессор.

Сейитбаев Бактыбек Турарович - кандидат политических наук, доцент.

Печатается по решению Ученого Совета Учебно-научно производственного комплекса «Международный Университет Кыргызстана» от 8 сентября 2015 года, протокол №24.

Наматбекова Н.М., Матиев Б.Т.

**Н 24** Учебно-методический комплекс по дисциплине Политология Б.: 2016.- 244с.

**ISBN 978-9967-32-142-7**

В настоящем издании рассматриваются понятие и социальный смысл политики, приводятся ее разнообразные определения. Важное место отводится разъяснению роли и места политических учений в общественном сознании, развитию политических идей в истории человеческой цивилизации.

Материал отредактирован в соответствии с учебной программой курса «Политология».

Используя данную книгу, студенты смогут в предельно сжатые сроки систематизировать и конкретизировать знания, приобретенные в процессе изучения этой дисциплины.

**Н 0802000000-16  
ISBN 978-9967-32-142-7**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

РАЗДЕЛ I. РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ.....	1-3
1. Краткое описание дисциплины	
2. Квалификационные требования	
3. Особенности (принципы) построения дисциплины	
4. Трудоемкость курса	
5. Требования к академической успеваемости	
6. Оценка знаний и навыков студента	
РАЗДЕЛ II. СИЛЛАБУС.....	4-17
1. Общие сведения	
2. Актуальность изучения дисциплины	
3. Цели и задачи дисциплины	
4. Взаимосвязь учебных дисциплин	
5. Виды занятий и работ студента	
6. Правила поведения в аудитории	
7. Содержание учебной дисциплины	
➤ Тематика лекционных занятий	
➤ Темы семинарских (практических) занятий	
➤ Вопросы контрольных работ	
➤ Темы и вопросы самостоятельной работы студентов (СРС)	
➤ Темы рефератов	
8. Литература	
Раздел III. Методические рекомендации по СРС.....	18
Раздел IV. Методические рекомендации по СРСП.....	18
Раздел V. Контрольно-измерительные средства.....	19-27
Раздел VI. Глоссарий.....	28-38
Раздел VII. Конспект лекций.....	39-124
Ключи к тестам.....	125

## РАЗДЕЛ I. РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

### 1. Краткое описание дисциплины

В содержании дисциплины «Политология» рассматривается понятие политики и ее социальный аспект; особое внимание уделяется раскрытию функций политики и ее основных элементов, а также определению роли и места политических учений в общественном сознании и генезису политических идей в истории человеческой цивилизации. Объясняются предмет и объект политологии, законы, методы и категории. Показывается единство и различие теоретической и прикладной политологии. Существенное место отводится разъяснению особенностей современного политического процесса, взаимоотношений различных субъектов политики, также особое внимание уделяется изучению отечественной политической практики, традиции и современной внутренней и внешней политики Кыргызской Республики.

### 2. Квалификационные требования:

Компетенции, формируемые в результате освоения дисциплины «Политология» в соответствии с «Требованием к знаниям и умениям по дисциплинам, входящим в «Гуманитарный, социальный и экономический цикл» утвержденного приказом Министерства образования и науки Кыргызской Республики от 28 августа 2013 года № 556/1 «Об утверждении Требований к структуре, трудоемкости и обязательному минимуму содержания дисциплин»:

#### **общие (универсальные) компетенции (ОК):**

- ✓ умение системно мыслить, способность к обобщению, анализу, восприятию информации, умение выявлять политические смыслы проблем (ОК-1);
- ✓ умение логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь (ОК-2);
- ✓ готовность к кооперации с коллегами, работе в коллективе (ОК-3);
- ✓ умение использовать политические документы в своей деятельности (ОК-4);
- ✓ умение критически оценивать свои достоинства и недостатки, наметить пути и выбрать средства развития достоинств и устранения недостатков (ОК-5);
- ✓ навыки использования основных положений и методов политической науки при решении социальных и профессиональных задач (ОК-6);
- ✓ способность анализировать политически значимые проблемы и процессы (ОК-7);
- ✓ способность понимать движущие силы и закономерности политических процессов, роль политических элит и лидеров и место человека в политическом процессе, политической организации общества (ОК-8);
- ✓ осознание роли общечеловеческих и гуманистических ценностей для сохранения и развития нашего государства (ОК-9);
- ✓ владение политически корректной культурой в политической организации общества (ОК-10);
- ✓ готовность и стремление к совершенствованию общества на принципах гуманизма, свободы и демократии (ОК-11);
- ✓ стремление к непрерывному самообучению и саморазвитию (ОК-12).

#### **Ожидаемые результаты при освоении дисциплины обучающийся должен**

- владеть понятийно-категориальным аппаратом, системой знаний о сущности, содержании, структуре, функциях политики и политических институтов;
- знать роль и место истории политических учений в общественном сознании и развитии общества;
- знать природу политической власти и уметь анализировать действия политической элиты и лидеров;
- разбираться в особенностях современного политического процесса и

- взаимоотношениях различных субъектов политики;
- уметь выражать и обосновывать свою позицию по вопросам касающихся общественной жизни и уметь критически их оценивать;
  - готовность самостоятельного приращения и применения политологических знаний для решения новых задач в будущей профессии;
  - обладать высокой политически-нравственной культурой, профессионально-этической ответственностью и толерантностью;
  - разбираться в современной системе международных отношений, национально-государственных интересах Кыргызской Республики и ее новой международной политике.
  - любить свою Родину и понимать политические тенденции развития своей страны.

### **3. Особенности (принципы) построения дисциплины:**

При изучении дисциплины «Политология», в котором сформулированы и раскрыты фундаментальные положения современной политической науки, студенту необходимо научиться систематизировать и конкретизировать знания, приобретенные в процессе изучения этой дисциплины; усвоить основные категории, общие принципы и методы политологического исследования, а также научные основы политических явлений и процессов. При этом следует руководствоваться программой курса, методическими указаниями, облегчающими самостоятельную работу.

Изучение курса рекомендуется проводить в следующей последовательности:

- а) ознакомление с содержанием тем по рабочей программе;
- б) внимательное изучение рекомендуемой специальной литературы и краткое конспектирование прочитанного материала;
- в) выполнение СРС и тестовых заданий по каждой теме дисциплины.

В учебном процессе используются следующие образовательные технологии:

- лекции;
- семинары (практические занятия), на которых обсуждаются основные проблемы, освещенные в лекциях и сформулированные в домашних заданиях;
- письменные и устные домашние задания (составление глоссариев, написание и защита рефератов и докладов);
- выбор по желанию студентов тем для творческой работы, подбор литературы, составление плана и утверждение темы с преподавателем;
- тестирование, ориентированное на знание понятий и терминов;
- консультации с преподавателем;
- работа с электронными учебниками и Интернет-ресурсами.

### **4. Трудоемкость курса:**

Изучение курса «Политология» предусматривает 3 кредита (90 часов), соотношенные с общими целями ГОС ВПО.

Распределение трудоемкости дисциплины по видам учебной работы:

Общая трудоемкость дисциплины – 90ч.

Аудиторные занятия (всего) 51ч.

В том числе:

Лекции 17 ч.

Практические занятия 34 ч.

Самостоятельная работа (всего) 26 ч.

в том числе: самостоятельное изучение отдельных тем лекций и модулей, подготовка к рубежному контролю и промежуточной аттестации– экзамену.

Самостоятельная работа студента с преподавателем - 13 ч.

### 5. Требования к академической успеваемости:

Посещение занятий является обязательным. Уважительные причины пропуска занятий не освобождают студента от выполнения всего комплекса практических и самостоятельных работ.

Студент не должен опаздывать и не должен пропускать занятия.

Подготовка к каждому занятию. Подготовка студентов будет проверяться контрольными работами, тестами и заданиями рубежного контроля.

Самостоятельная работа должна быть выполнена соответственно требованиям высшего образования, в противном случае работа не зачитывается. Вариант задания указывает преподаватель.

Все задания должны быть выполнены к установленному времени. Задания, выполненные с опозданием, будут автоматически оцениваться ниже. Списывание на любом из видов контроля, а также на экзамене запрещено. При этом результаты контроля аннулируются.

Если в силу каких-либо причин студент отсутствовал во время проведения контрольного мероприятия, ему предоставляется возможность пройти его в течении одной последующей недели в соответствии с установленным графиком.

Несвоевременное или некачественное выполнение СРС предполагает снижение оценки, система снижения будет разъясняться преподавателем.

### 6. Оценка знаний и навыков студента

Виды работ	Аудиторные занятия	СРС	Баллы
Посещение лекционных и практических занятий	10		10
Активность на практических занятиях	30		30
СРС: домашние письменные задания, групповой проект, включая презентацию		15	15
СРСП: консультации, учебно-исследовательская работа			
Текущий контроль			45
<b>Итого</b>			<b>100</b>

## РАЗДЕЛ II. СИЛЛАБУС

### 1. Общие сведения:

В систему изучаемых в Кыргызстане общественных наук политология выстроилась в годы перестройки и перехода к рыночной экономике. Новые политические и экономические реалии, потребность в научном объяснении политических процессов, модернизация политической системы, необходимость в политических прогнозах и анализе расстановки политических сил в условиях многопартийности сделали политологию востребованной наукой в нашей стране. Коренные изменения в структуре власти, в избирательной системе, политической идеологии и культуре, в характере международных отношений, во взаимодействии политических и экономических, социальных систем в целом, предъявило требование научных знаний о названных процессах.

### 2. Актуальность изучения дисциплины:

Современная концепция высшего образования исходит из того, что выпускник вуза, будущий специалист в той или иной сфере деятельности, должен быть политически грамотным, иначе он не может стать полноценной личностью, самостоятельным субъектом, принимающим ответственные решения за свою судьбу и судьбу других людей. Способность принятия рациональных решений в политической жизни не приходит стихийно, она формируется в ходе систематического приобретения знания и опыта. На приобретения таких знаний и ориентировано преподавание политологии как учебной дисциплины.

### 3. Цели и задачи дисциплины:

*Цель курса «Политология»:*

Обеспечить основными политологическими знаниями и навыками профессионалов своей будущей деятельности для принятия ими рациональных решений в общественно-политической жизни и профессиональной практике; сформировать и развить личность с критическим мышлением, высокой политической культурой, умеющую анализировать политические явления и процессы, оценивать их позитивные и негативные стороны на личную жизнь, на жизнь общества и государства; воспитать патриотизм и толерантность, формировать морально-этические ценности.

*Задачи курса «Политология»:*

- 1) овладеть базовой политологическими знаниями, теорий, идей, институтов и т.д.;
- 2) осмыслить роль политики в личной и публичной жизни человека, а также государства и общества;
- 3) провести политологический анализ происходящих процессов, явлений, отношений;
- 4) развить политическое мышление и навыки политологической рефлексии;
- 5) определить роль и значение политологических знаний применительно к конкретной профессиональной деятельности;
- 6) понять и определить значение морально-этических норм и национальных ценностей в политической культуре личности, общества и государства.

### 4. Взаимосвязь учебных дисциплин:

**Пререквизиты:** Для усвоения студентами содержания дисциплины необходимы следующие знания по философии (наука, методология, методы и формы научного познания, человек и его деятельность, общественное сознание, человек в мире культуры); общей психологии (личность, социальная группа, характер, темперамент, способности,

психология деятельности и познавательных процессов); социологии (формирование личности в обществе, социальные институты и их роль, формирование социальных отношений и др.); этики (профессиональная этика: сущность, структура, компоненты).

**Постреквизиты:** После изучения курса «Политология» студенты должны приобрести необходимые знания, способствующие социально-политическому взаимодействию на основе принятых в обществе моральных и правовых норм; сосредоточить свое внимание на основных понятиях, их признаках и особенностях; сформулировать примерную структуру (план) ответов на возможные экзаменационные вопросы.

### 5. Виды занятий и работ студента

№ п/п	НАИМЕНОВАНИЕ МОДУЛЯ, ТЕМЫ И СРС	Зачётные единицы/ академические часы			Компетенции
		Лекции	Практические занятия	Всего	
<b>Модуль 1. История и теория политики</b>					
1	Тема 1.1. Введение в предмет «Политология». Политология как наука.	1	2	3	ОК-1;ОК-7;ОК-8;
2	Тема 1.2. Политика: понятие и общественный смысл.	1	2	3	ОК-1;ОК-7;ОК-9;
3	Тема 1.3. История политических учений.	1	2	3	ОК-7;ОК-8;ОК-9;
4	Тема 1.4. Теория политической власти.	1	2	3	ОК-1;ОК-6;ОК-7;ОК-9;
5	Тема 1.5. Теория политической элиты и лидерства.	1	2	3	ОК-1;ОК-3;ОК-5;ОК-10;ОК-11;ОК-12;
6	Тема 1.6. Политические идеологии.	1	2	3	ОК-1;ОК-9;ОК-11;
<b>Модуль 2. Политическая система: сущность и структура</b>					
7	Тема 2.1. Политическая система.	1	2	3	ОК-6;ОК-7;ОК-8;
8	Тема 2.2. Государство как политический институт.	1	2	3	ОК-7;ОК-9;ОК-11;
9	Тема 2.3. Политические партии.	1	2	3	ОК-3;ОК-6;ОК-7;ОК-8;ОК-10;ОК-11;
10	Тема 2.4. Избирательные системы.	1	2	3	ОК-1;ОК-2;ОК-3;ОК-4;ОК-5; ОК-12;
11	Тема 2.5. Тоталитаризм и авторитаризм: сущность и практика	1	2	3	ОК-1;ОК-7;ОК-8;ОК-9;ОК-11;
12	Тема 2.6. Демократия: теория и реальность.	1	2	3	ОК-6;ОК-7;ОК-8;ОК-9;ОК-11;



<b>Модуль 3. Динамика политической системы</b>					
13	Тема 3.1. Политическая культура	1	2	3	ОК-3;ОК-5;ОК-8;ОК-9;ОК-10;ОК-11;ОК-12;
14	Тема 3.2. Политический процесс и модернизация.	1	2	3	ОК-1;ОК-6;ОК-7;ОК-8;ОК-11;
15	Тема 3.3. Политические конфликты.	1	2	3	ОК-3;ОК-5;ОК-6;ОК-9;ОК-10;ОК-12;
16	Тема 3.4. Международные отношения как объект политики.	1	2	3	ОК-1;ОК-6;ОК-7;ОК-8;ОК-9;
17	Тема 3.5. Внешняя политика Кыргызстана на современном этапе.	1	2	3	ОК-1;ОК-7;ОК-8;ОК-9;ОК-11;ОК-12;
<b>Всего:</b>		<b>17 ч.</b>	<b>34 ч.</b>	<b>51 ч.</b>	

### **6. Правила поведения в аудитории**

Правила поведения студентов во время занятий по дисциплине «Политология» состоит в исполнении следующих положений:

- Запрещается входить в аудиторию после начала занятия преподавателем.
- При входе преподавателя в аудиторию в начале занятий все студенты встают, приветствуя его.
- Запрещается во время занятий прерывание преподавателя, общение между студентами, хождение по аудитории, выход из аудитории без разрешения преподавателя. При необходимости поднятием руки студент после полученного разрешения обращается к преподавателю с вопросом или просьбой.
- Запрещается в учебных аудиториях употреблять пищу и напитки, пользоваться жевательной резинкой. Необходимо строго соблюдать чистоту и порядок в помещениях и зданиях, не портить имущество Университета, не оставлять надписей на столах и стульях.
- Мобильные телефоны и другие электронные средства передачи информации во время занятий должны быть выключены. Пользоваться персональными компьютерами и т.п. можно только с разрешения преподавателя.
- Студенты обязаны быть предупредительными и тактичными, уступать дорогу преподавателям и друг другу, не препятствовать входу в здание, проходу по коридорам и холлам здания, не разговаривать громко в коридорах и холлах, в том числе по мобильному телефону.
- Студенты обязаны не допускать поведения, оскорбляющего свое и чужое человеческое достоинство, в том числе вульгарность, грубость, сквернословие, хамство.
- Студенты обязаны выглядеть и одеваться опрятно, отдавая предпочтение деловому стилю одежды.

#### **Текущий контроль реализуется в следующих формах:**

– собеседование, индивидуальный или групповой опрос на семинарах или практических занятиях, тесты и контрольные работы;

- проверка выполненных заданий и работ (составления глоссариев, написание докладов, реферата и т.п.);
- проверка самостоятельной работы;
- просмотр презентаций, комплексных заданий, анализ деловых ситуаций ит.п.
- индивидуальный опрос студента по вопросам текущего модуля.

## **7. Содержание учебной дисциплины**

### **Тематика лекционных занятий**

#### **Модуль 1. Теория политики**

#### **Тема 1.1. Введение в предмет «Политология». Политология как наука.**

Цели и задачи учебной дисциплины «Политология». Эволюция формирования политологии как науки. Объект и предмет политологии. Методы политологии.

#### **Тема 1.2. Политика: понятие и общественный смысл.**

Определение политики. Структура политики. Функции политики. Взаимодействие политики с другими сферами жизни общества.

#### **Тема 1.3. История политических учений.**

Политические учения в государствах древнего Востока. Политическая мысль античности: Платон, Аристотель. Политическая философия Средневековья: Ф. Аквинский, А. Аврелий. Политические учения Арабского Востока. Политическая мысль Нового времени: Н. Макиавелли, Т. Гоббс, Дж. Локк, Т. Джефферсон. Политические идеи классиков немецкой философии: И. Кант, Г. Гегель, К. Маркс. Политические воззрения представителей утопического социализма. Развитие политологии в XX веке. Общественно-политическая мысль Кыргызстана.

#### **Тема 1.4. Теория политической власти.**

Происхождение власти и ее сущность. Субъект, объект и ресурсы власти, и процесс ее реализации. Легитимность и эффективность власти.

#### **Тема 1.5. Теория политической элиты и лидерства**

Понятие «политическая элита». Структура современной политической элиты. Система отбора элит. Понятие политического лидерства. Основные подходы к изучению. Типология лидерства. Функции политического лидерства. Особенности кыргызской политической элиты.

#### **Тема 1.6. Политические идеологии**

Политическая идеология: определение, структура, функции. Либерализм: принципы, направления (классический, социальный, неолиберализм) и их особенности. Консерватизм: принципы, направления (неоконсерватизм) и их особенности. Социализм: основные черты, направления (коммунизм, социал-демократический) и их особенности. Крайне правые и крайне левые политические идеологии. Политическая идеология в Кыргызстане.

### **Модуль 2. Политическая система: сущность и структура**

#### **Тема 2.1. Политическая система**

Системный подход и понятие политической системы. Концепции Т. Парсонса, Д. Истона, Г. Алмонда. Структура и функции политической системы. Типология политических систем. Становление политической системы современного Кыргызстана.

## **Тема 2.2. Государство как политический институт**

Государство: определение, признаки, функции. Типы государства: формы правления и территориального устройства. Сущность государственного суверенитета. Бюрократия как важнейшая составляющая системы управления. Основные черты правового государства. Гражданское общество и государство.

## **Тема 2.3. Политические партии**

Возникновение и развитие политических партий. Понятие политической партии. Ее функции. Типология политических партий. Партийные системы. Политические партии в современном Кыргызстане.

## **Тема 2.4. Избирательные системы**

Место и роль избирательной системы. Принципы избирательного права. Стадии избирательного процесса. Механизм проведения избирательной кампании. Основные типы избирательной системы (мажоритарная и пропорциональная). Избирательная система и избирательный процесс в Кыргызстане.

## **Тема 2.5. Тоталитаризм и авторитаризм: сущность и практика**

Понятие и типология политических режимов. Тоталитаризм: возникновение, сущность и его виды. Авторитаризм: возникновения, сущность и его виды.

## **Тема 2.6. Демократия: теория и реальность**

Понятие демократии. Сущность демократии как политического строя. Свобода и ответственность как сущностные элементы демократии. Особенности перехода к демократии Кыргызстана.

## **Модуль 3. Динамика политической системы**

### **Тема 3.1. Политическая культура**

Политическая культура: определение, структура. Политическое сознание: определение, виды, уровни, функции. Политическая социализация. Политическая символика. Толерантность в политической культуре. Типология политической культуры.

### **Тема 3.2. Политический процесс и модернизация**

Сущность, содержание и структура политического процесса. Способы реализации и фазы осуществления политического процесса. Типы и разновидности политического процесса. Сущность политической модернизации. Основные направления в теории модернизации. Трудности политической модернизации.

### **Тема 3.3. Политические конфликты**

Понятие и функции политического конфликта. Особенности политического конфликта. Типология конфликта. Формы конфликта. Стадии разворачивания конфликта. Методы разрешения политических конфликтов.

### **Тема 3.4. Международные отношения как объект политики**

Понятие, особенность и типологии мировой политики и международных отношений. Факторы, влияющие на развитие системы международных отношений. Понятие, функции и средства реализации внешней политики. Виды и формы внешней политики.

### **Тема 3.5. Внешняя политика Кыргызстана на современном этапе**

Принципы и приоритеты внешней политики Кыргызской Республики. Вхождение Кыргызстана в мировое сообщество. Кыргызстан в системе ООН. Отношения

## Темы семинарских (практических) занятий

### Модуль 1. Теория политики

*Семинарское занятие 1.1. Введение в предмет «Политология». Политология как наука.*

1. Цели и задачи учебной дисциплины «Политология».
2. Эволюция формирования политологии как науки.
3. Объект и предмет политологии.
4. Методы политологии.

*Семинарское занятие 1.2. Политика: понятие и общественный смысл.*

1. Определение политики.
2. Структура политики.
3. Функции политики.
4. Взаимодействие политики с другими сферами жизни общества.

*Семинарское занятие 1.3. История политических учений.*

1. Политические учения в государствах древнего Востока.
2. Политическая мысль античности: Платон, Аристотель.
3. Политическая философия Средневековья: Ф. Аквинский, А. Аврелий.
4. Политические учения Арабского Востока.
5. Политическая мысль Нового времени: Н.Макиавелли, Т.Гоббс, Дж.Локк, Ш.Монтескье, Т.Джефферсон.
6. Политические идеи классиков немецкой философии: И.Кант, Г. Гегель, К. Маркс.
7. Политические воззрения представителей утопического социализма.
8. Развитие политологии в XX веке. Общественно-политическая мысль Кыргызстана.

*Семинарское занятие 1. 4. Теория политической власти.*

1. Происхождение власти и ее сущность.
2. Субъект, объект и ресурсы власти, и процесс ее реализации.
3. Легитимность и эффективность власти.

*Семинарское занятие 1. 5. Теория политической элиты и лидерства*

1. Понятие «политическая элита».
2. Структура современной политической элиты.
3. Система отбора элит.
4. Понятие политического лидерства.
5. Основные подходы к изучению.
6. Типология лидерства.
7. Функции политического лидерства.
8. Особенности кыргызской политической элиты.

*Семинарское занятие 1. 6. Политические идеологии*

1. Политическая идеология: определение, структура, функции.
2. Либерализм: принципы, направления (классический, социальный, неолиберализм) и их особенности.
3. Консерватизм: принципы, направления (неоконсерватизм) и их особенности.
4. Социализм: основные черты, направления (коммунизм, социал-демократический) и их особенности.
5. Крайне правые и крайне левые политические идеологии.

6. Политическая идеология в Кыргызстане.

**Модуль 2. Политическая система: сущность и структура**

*Семинарское занятие 2.1. Политическая система*

1. Системный подход и понятие политической системы.
2. Концепции Т. Парсонса, Д. Истона, Г. Алмонда.
3. Структура и функции политической системы.
4. Типология политических систем.
5. Становление политической системы современного Кыргызстана.

*Семинарское занятие 2.2. Государство как политический институт*

1. Государство: происхождение, определение, признаки, функции.
2. Типы государства: формы правления и территориального устройства.
3. Сущность государственного суверенитета.
4. Бюрократия как важнейшая составляющая системы управления.
5. Основные черты правового государства. Гражданское общество и государство.

*Семинарское занятие 2.3. Политические партии*

1. Возникновение и развитие политических партий.
2. Понятие политической партии и ее функции.
3. Типология политических партий.
4. Партийные системы.
5. Политические партии в современном Кыргызстане.

*Семинарское занятие 2.4. Избирательные системы*

1. Место и роль избирательной системы.
2. Принципы избирательного права.
3. Стадии избирательного процесса.
4. Механизм проведения избирательной кампании.
5. Основные типы избирательной системы (мажоритарная и пропорциональная).
6. Избирательная система и избирательный процесс в Кыргызстане.

*Семинарское занятие 2.5. Тоталитаризм и авторитаризм: сущность и практика*

1. Понятие и типология политических режимов.
2. Тоталитаризм: возникновение, сущность и его виды.
3. Авторитаризм: возникновения, сущность и его виды.

*Семинарское занятие 2.6. Демократия: теория и реальность*

1. Понятие демократии.
2. Сущность демократии как политического строя.
3. Свобода и ответственность как сущностные элементы демократии.
4. Особенности перехода к демократии Кыргызстана.

**Модуль 3. Динамика политической системы**

*Семинарское занятие 3.1. Политическая культура*

1. Политическая культура: определение, структура.
2. Политическое сознание: определение, виды, уровни, функции.
3. Политическая социализация.
4. Политическая символика.
5. Толерантность в политической культуре.
6. Типология политической культуры.

*Семинарское занятие 3.2. Политический процесс и модернизация*

1. Сущность, содержание и структура политического процесса.
2. Способы реализации и фазы осуществления политического процесса.
3. Типы и разновидности политического процесса.
4. Сущность политической модернизации.
5. Основные направления в теории модернизации.
6. Трудности политической модернизации.

*Семинарское занятие 3.3. Политические конфликты*

1. Понятие и функции политического конфликта.
2. Особенности политического конфликта.
3. Типология конфликта.
4. Формы конфликта.
5. Стадии развертывания конфликта.
6. Методы разрешения политических конфликтов.

*Семинарское занятие 3.4. Международные отношения как объект политики*

1. Понятие, особенность и типологии мировой политики и международных отношений.
2. Факторы, влияющие на развитие системы международных отношений.
3. Понятие, функции и средства реализации внешней политики. Виды и формы внешней политики

*Семинарское занятие 3.5. Внешняя политика Кыргызстана на современном этапе*

1. Новое понимание внешней политики Кыргызской Республики.
2. Вхождение Кыргызстана в мировое сообщество.
3. Кыргызстан в системе ООН.
4. Отношения Кыргызстан-Россия.
5. Отношения Кыргызстан-Китай.
6. Отношения Кыргызстан-США и ЕС.

**Вопросы контрольных работ:**

**Модуль №1**

1. Цели и задачи учебной дисциплины «Политология».
2. Эволюция формирования политологии как науки.
3. Объект и предмет политологии.
4. Методы политологии.
5. Определение политики.
6. Структура политики.
7. Функции политики.
8. Взаимодействие политики с другими сферами жизни общества.
9. Политические учения в государствах Древнего Востока (Артхашастра, учения Конфуция, школа легизма).
10. Политическая мысль античности: Платон, Аристотель.
11. Политическая философия Средневековья: Ф. Аквинский, А.Аврелий.
12. Политические учения Арабского Востока (ислам, аль-Фараби, ибн-Хальдун).
13. Политическая мысль Нового времени: Н.Макиавелли, Т. Гоббс, Дж.Локк, Т. Джефферсон
14. Политические идеи классиков немецкой философии: И. Кант, Г. Гегель, К. Маркс.

15. Политические воззрения представителей утопического социализма (Т. Компанелла, Р.Оуэн, Фурье).
16. Развитие политологии в XX веке (М.Вебер, О.Тоффлер, С.Хантингтон).
17. Общественно-политическая мысль Кыргызстана (эпос «Манас», акыны-заманисты, акыны-демократы).
18. Происхождение власти и ее сущность.
19. Субъект, объект, ресурсы власти и процесс ее реализации.
20. Легитимность и эффективность власти.
21. Понятие «политическая элита».
22. Структура современной политической элиты. Система отбора элит.
23. Понятие политического лидерства. Основные подходы к изучению.
24. Типология лидерства.
25. Функции политического лидерства.
26. Политическая идеология: определение, структура, функции.
27. Либерализм: принципы, направления (классический, социальный, неолиберализм) и их особенности.
28. Консерватизм: принципы, направления (неоконсерватизм) и их особенности.
29. Социализм: основные черты, направления (коммунизм, социал-демократический) и их особенности.
30. Крайне правые и крайне левые политические идеологии.
31. Политическая идеология в Кыргызстане.

## **Модуль №2**

1. Системный подход и понятие политической системы.
2. Концепции Т. Парсонса, Д. Истона, Г. Алмонда.
3. Структура и функции политической системы.
4. Типология политических систем.
5. Становление политической системы современного Кыргызстана.
6. Государство: определение, признаки, функции.
7. Типы государства: формы правления и территориального устройства.
8. Основные черты правового государства.
9. Гражданское общество и государство.
10. Возникновение и развитие политических партий.
11. Понятие политической партии.
12. Функции политической партии
13. Типология политических партий.
14. Партийные системы.
15. Политические партии в современном Кыргызстане.
16. Место и роль избирательной системы.
17. Принципы избирательного права.
18. Стадии избирательного процесса.
19. Механизм проведения избирательной кампании.
20. Основные типы избирательной системы (мажоритарная и пропорциональная).
21. Избирательная система и избирательный процесс в Кыргызстане.
22. Тоталитаризм: сущность, основные черты
23. Типы тоталитаризма
24. Авторитаризм: сущность, основные черты
25. Типы авторитарной политической системы
26. Сущность тоталитаризма. Его основные черты.
27. Сходство и различие с тоталитаризмом.
28. Понятие демократии.
29. Сущность демократии как политического строя.

30. Свобода и ответственность как сущностные элементы демократии.
31. Особенности перехода Кыргызстана к демократии.

### Модуль 3.

1. Определение и структура политической культуры
2. Политическое сознание: определение, виды
3. Политическая социализация.
4. Политическая символика.
5. Типология политической культуры.
6. Толерантность в политической культуре
7. Сущность, содержание и структура политического процесса.
8. Способы реализации и фазы осуществления политического процесса.
9. Типы и разновидности политического процесса.
10. Сущность политической модернизации.
11. Основные направления в теории модернизации.
12. Трудности политической модернизации.
13. Понятие и функции политического конфликта
14. Типология конфликта
15. Формы конфликта
16. Особенности политического конфликта.
17. Стадии разворачивания конфликта
18. Методы разрешения политических конфликтов.
19. Понятие, особенность и типологии мировой политики и международных отношений.
20. Факторы, влияющие на развитие системы международных отношений.
21. Понятие, функции и средства реализации внешней политики
22. Виды и формы внешней политики
23. Новое понимание внешней политики Кыргызской Республики.
24. Вхождение Кыргызстана в мировое сообщество.
25. Кыргызстан в системе ООН.
26. Отношения Кыргызстан-Россия.
27. Отношения Кыргызстан-Китай.
28. Отношения Кыргызстан-США и ЕС.

#### Темы и вопросы самостоятельной работы студентов (СРС):

№	Темы и вопросы самостоятельной работы студентов (СРС)	Количество часов самостоятельной работы студентов (СРС)
<b>Модуль 1. Теория политики</b>		
1	Тема 1.1. Политика: понятие и общественный смысл. - Изучение тем лекций - Подготовка к вопросам семинарского (практического) занятия <b>- Вопросы СРС:</b> 1) Особенности политологических школ в мире; 2) Что такое измерения политики?	1
2	Тема 1.2. История политических учений. - Изучение тем лекций - Подготовка к вопросам семинарского (практического) занятия <b>- Вопросы СРС:</b> 1) Политические идеи Конфуция и	1



	почему конфуцианство является официальной религией в Китае; 2) Прочитать статью С. Хантингтона «Столкновение цивилизаций»	
3	Тема 1.3. Теория политической власти. - Изучение тем лекций - Подготовка к вопросам семинарского (практического) занятия - <b>Вопросы СРС:</b> 1) Особенности политической и государственной власти; 2) Что составляет политическую власть в Кыргызстане?	1
4	Тема 1.4. Теория политической элиты и лидерства - Изучение тем лекций - Подготовка к вопросам семинарского (практического) занятия - <b>Вопросы СРС:</b> 1) Расскажите о политической деятельности одного политического лидера Кыргызстана? 2) Что такое «трайбализм» и как он влияет на формирование политической элиты Кыргызстана	1
5	Тема 1.5. Политические идеологии - Изучение тем лекций - Подготовка к вопросам семинарского (практического) занятия - <b>Вопросы СРС:</b> 1) Какую роль играет социал-демократическая идеология в развитии государства («скандинавская модель» или «шведская модель» демократического социализма)?	1
	До начала 1 модуля все студенты должны составить, выучить термины и сдать глоссарий 15 политологических терминов	3
<b>Модуль 2. Политическая система: сущность и структура</b>		
6	Тема 2.1. Политическая система - Изучение тем лекций - Подготовка к вопросам семинарского (практического) занятия - <b>Вопросы СРС:</b> 1) Нарисуйте схему политической системы Г.Алмонда и расскажите, как она функционирует? 2) Сравните политическую систему Кыргызстана со схемой Г.Алмонда.	1
7	Тема 2.2. Государство как политический институт - Изучение тем лекций - Подготовка к вопросам семинарского (практического) занятия - <b>Вопросы СРС:</b> 1) Составьте таблицу «+» и «-» президентской и парламентской форм правления; 2) Считаете ли вы Кыргызстан правовым государством?	1
8	Тема 2.3. Политические партии - Изучение тем лекций - Подготовка к вопросам семинарского (практического) занятия	1

	- <b>Вопросы СРС:</b> 1) В чем отличие политической партии от общественных организаций? 2) Какую партию в Кыргызстане вы считаете «успешной» и почему?	
9	Тема 2.4. Избирательные системы - Изучение тем лекций - Подготовка к вопросам семинарского (практического) занятия - <b>Вопросы СРС:</b> 1) Прочитать Кодекс КР «О выборах в Кыргызской Республике» раздел «Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»	1
10	Тема 2.5. Тоталитаризм и авторитаризм: сущность и практика - Изучение тем лекций - Подготовка к вопросам семинарского (практического) занятия - <b>Вопросы СРС:</b> 1) Назовите три страны с тоталитарным и авторитарным политическими режимами, и напишите 5 причин, почему они относятся к данным политическим режимам?	1
11	Тема 2.6. Демократия: теория и реальность - Изучение тем лекций - Подготовка к вопросам семинарского (практического) занятия - <b>Вопросы СРС:</b> 1) Что такое «управляемая демократия»? 2) Сравните демократию в Кыргызстане с уровнем демократии в Латвии?	1
	До начала 2 модуля все студенты должны написать и защитить реферат на указанные темы рефератов в силлабусе	3
<b>Модуль 3. Динамика политической системы</b>		
12	Тема 3.1. Политическая культура - Изучение тем лекций - Подготовка к вопросам семинарского (практического) занятия - <b>Вопросы СРС:</b> 1) Совместимы ли азиатские ценности с демократической политической культурой? 2) Назовите 5 показателей «толерантности» в политической культуре Кыргызстана?	1
13	Тема 3.2. Политический процесс и модернизация - Изучение тем лекций - Подготовка к вопросам семинарского (практического) занятия - <b>Вопросы СРС:</b> 1) Расскажите об опыте политической модернизации Сингапура, Малайзии, Грузии	2
14	Тема 3.3. Политические конфликты - Изучение тем лекций - Подготовка к вопросам семинарского (практического) занятия - <b>Вопросы СРС:</b> 1) Подготовьтесь на вопрос:	1

	«Типология и динамические показатели внутривнутриполитического конфликта».	
15	Тема 3.4. Международные отношения как объект политики - Изучение тем лекций - Подготовка к вопросам семинарского (практического) занятия <b>- Вопросы СРС:</b> 1) Назовите критерии великой (супер) державы, средней державы, малого государства? 2) Назовите глобальные проблемы мировой политики?	1
16	Тема 3.5. Внешняя политика Кыргызстана на современном этапе - Изучение тем лекций - Подготовка к вопросам семинарского (практического) занятия <b>- Вопросы СРС:</b> 1) Расскажите о цели и деятельности ООН? Напишите 30 международных организаций, в работе которых участвует Кыргызстан?	1
	До начала 3 модуля все студенты должны написать и защитить реферат на интересующую их политическую тему.	3
	<b>Итого:</b>	<b>26 ч.</b>

#### Темы рефератов:

1. Сущность и типы власти
2. «Теневая сторона» власти: теория и практика.
3. Президент в системе разделения властей в Кыргызской Республике
4. Политическая мысль Ж.Баласагына
5. Политические учения Конфуция и современность
6. Роль и место политики в жизни современных обществ. Социальные функции политики.
7. Политическая идеи (по выбору мыслитель)
8. Сравнительный анализ современных избирательных систем
9. Права человека и интересы нации: проблема приоритета
10. Особенности развития политической элиты в Кыргызстане.
11. Социал-демократия: история и современность.
12. Эволюция крайне правых или/ (крайне левых) политических идеологий.
13. Политическая культура Кыргызстана.
14. Этнополитические конфликты современности: причины и пути решения.
15. Гражданское общество в Кыргызстане: состояние и развитие
16. Соотношение конфликта и консенсуса в политике
17. Местное самоуправление в системе общественного управления
18. Место и роль элиты в политической демократии
19. Демократия на Востоке
20. Авторитаризм в Центральной Азии
21. Интеграционные процессы в Центральной Азии: проблемы и перспективы
22. Тоталитарные режимы в современном мире
23. Политика между профессионализмом и моралью
24. Национализм и идеология
25. Национальная идеология Кыргызстана

26. Политические последствия глобализации
27. Современная внешняя политика Кыргызстана
28. Составьте программу повышения патриотизма в Кыргызстане (групповая работа – 3-4 человек)
29. Сделайте презентацию истории, деятельности и программы одной политической партии в Кыргызстане (по выбору) – 10 листов.
30. Политический портрет политических лидеров Кыргызстана

## **8. Литература**

### **Основная литература:**

1. Василенко И. А. Политология: учебник для вузов. М., 2010.
2. Гаджиев К.С. Введение в политическую науку. М., 2007.
3. Политология. Энциклопедический словарь. М., 2003.
4. Марченко М.Н. История политических и правовых учений. М., 2010.
5. История политических и правовых учений. Под общ. ред. В.С. Нерсесянца. М., 2007.
6. Ожукеева Т.О. XX век: возрождение национальной государственности в Кыргызстане. Б., 1993.
7. Жумалиев К.М., Ожукеева Т.О. XXI век: институт президентства в Кыргызской Республике. Б., 1998.
8. Акунов А.А. Политический Кыргызстан. Б., 2001.
6. Базарбаев К., Жумагулов Б. Политические партии Кыргызстана: теория и практика. Б., 2012.
7. Граждановедение. Учебно-методическое пособие для преподавателей вузов Кыргызстана. Б., 2008.
8. Национальная Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы.

### **Дополнительная литература:**

1. Исаев Б.А.: Политология в схемах и комментариях. СПб.: Питер, 2009.
2. Кравченко А.И. Политология. М., 2008.
3. Сааданбеков Ж.С. Авторитаризм и демократия на Востоке. Астана, 2003.
4. Сейитбаев Б.Т., Саралаев Т.О. Теория политической элиты и власти. Б., 2009.
4. Султанбеков К.Ч. Конфликтология: теория и практика разрешения. Б., 2006.
- Омаров Н.М. Государства Центральной Азии в эпоху глобализации: поиски стратегии развития. Б., 2008.
5. Маанаев Ж. Политическая идеология. Б., 2011.
6. Научные журналы: Полис, Международная жизнь, Центральная Азия и Кавказ, и другие.
7. Интернет-ресурсы.

### **РАЗДЕЛ III. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СРС**

Задания СРС выполняются вне аудитории без участия преподавателя. Основная задача СРС подготовка к семинарским занятиям и лекциям. На семинарское занятие выносятся основные вопросы темы. Задания СРС должны выполняться после лекции. Тематический план семинарского занятия, перечень основной и дополнительной литературы, методические советы к темам семинарских занятий отвечают на вопросы, что и как надо делать.

#### **Рекомендации:**

- Необходимо собрать и изучить литературы;
- Составить ответы на вопросы тематического плана семинарского занятия;
- В ходе подготовки каждого вопроса кратко, схематично фиксируйте основные положения и тезисы ответа, формулировки, запишите формулы и символы в тетрадь для СРС;
- Вопросы, вызвавшие затруднения при самостоятельной работе, запишите и задайте их преподавателю.

#### **Формы самостоятельной работы студентов следующие:**

- изучение темы в учебнике и учебном пособии
- конспектирование темы, вопроса учебника и учебного пособия
- подготовка к ответам на контрольные вопросы
- составления глоссария

- написание реферата
- выполнение группового проекта или задания

Рекомендации к выполнению самостоятельных исследовательских работ (рефератов, докладов)

Рекомендации:

1. Необходимо выбрать и четко сформулировать тему.
2. Составить план, разбить на главы, параграфы
3. Изучить литературу по теме, собрать материал.
4. Ознакомиться материалом, вести конспект, обращая внимание на ссылки
5. Проанализировать и систематизировать материал
6. Написать научный доклад
7. Подготовиться к защите научного доклада. Подготовить 7-10 минутное выступление

Подготовка реферата, доклада:

- 1) Во введении необходимо объяснить, чем руководствовались при выборе темы, ее важность и актуальность.
- 2) В содержании раскройте тему. Нужно писать логично, последовательно. Высказывания авторов нужно брать в кавычки, ставить нумерацию по порядку, в примечаниях сноски, Ф.И.О. автора. Нужно указывать название сочинения, год и место издания, издательство и страницу. Следует отметить, проблемные и спорные мнения по исследуемому вопросу.
- 3) В заключении отметить, основные выводы, к которым пришли. Обоснуйте, что дала вам работа над темой. В конце нужно указать список литературы.

#### **РАЗДЕЛ IV. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СРС**

Самостоятельная работа студента с преподавателем предполагает консультацию преподавателя студента в процессе обучения дисциплины «Политология» по наиболее трудным вопросам для понимания, а также в ходе выполнения СРС.

#### **РАЗДЕЛ V. КОНТРОЛЬНО-ИЗМЕРИТЕЛЬНЫЕ СРЕДСТВА**

Уровни и этапы оценки:

- Аудиторная работа - 40 баллов:  
Лекции (регулярное, активное посещение, участие в устных лекционных опросах) - 10 баллов;  
Семинары (регулярное, активное посещение и ответы на семинарские вопросы) - 30 баллов.
- Выполнение СРС – 15 баллов;
- Текущий контроль - 45 баллов.

Модуль представляет результат изучения и усвоения основных вопросов раздела. Каждый модуль в итоге оценивается в 100 баллов по основным видам учебной деятельности студентов: лекции, семинары, СРС, устный опрос или контрольная работа/тест.

#### **Итоговый контроль**

Экзамен представляет результат изучения основных разделов учебной дисциплины. Экзамен проводится с исполнением экзаменационных билетов. Экзаменационный билет содержит в себе три вопроса по соответствующей дисциплине. Студент выбирает билет по принципу случайного жребия.

Минимальное количество для допуска к зачету - 56 баллов.

86 баллов и более - "отлично" (отл.);

71-85 баллов - "хорошо" (хор.);

55-70 баллов - "удовлетворительно" (удов.);

54 балла и менее - "неудовлетворительно" (неуд.).

Студенты со средним баллом - 70 готовятся по выборочному материалу, который определяется преподавателем и повышают свой рейтинг на экзамене.

***Вариант-1***

**Тест по политологии**

1) Когда Френсис Лейбер прочитал первый курс лекций по политической теории в Колумбийском университете?

А) 1857 г.

Б) 1880 г.

В) 1896 г.

Г) 1903 г.

2) Какая из отраслей политической науки изучает ценностные аспекты властных отношений?

А) политическая социология

Б) политическая философия

В) политическая история

Г) политическая антропология

3) Какая функция политической науки направлена на интеграцию граждан в политическое сообщество на основе общепринятых норм и стандартов политического поведения?

- А) инструментальная
- Б) диагностическая
- В) социализирующая
- Г) регулятивная

4) На чем основан метод ивент-анализа, используемый в политической науке?

- А) сопоставление взаимодействующих факторов
- Б) представление политического процесса в виде событийного ряда
- В) установление повторяющихся единиц информации
- Г) выявление выгод и издержек

5) Кто из политологов стал автором конфликто-консенсусной парадигмы в интерпретации политики, основанной на понимании политики как сферы конфликта и согласия в борьбе за власть?

- А) Макс Вебер
- Б) Дэвид Хелд
- В) Морис Дюверже
- Г) Йозеф Шумпетер

6) В каком году был прерван процесс демократизации в государственно-политической системе Кыргызстана?

- А) начало 1922 г.
- Б) конец 1920 г.
- В) середина 1923 г.
- Г) 1930-1931 гг.

7) Кто из ученых был сторонником активного вмешательства политики и государства в экономическую сферу, особенно в периоды кризисов?

- А) А.Смит
- Б) Д. Кейнс
- В) Ф. Хайек
- Г) К. Маркс

8) Какую форму государственного правления Аристотель считал самой лучшей?

- А) демократию
- Б) аристократию
- В) полития
- Г) монархию

9) В чем состоит суть метода политического реализма, разработанного Н.Макиавелли для анализа политики?

- А) в исследовании политики через фактор личности
- Б) в изучении политики как особой реальности
- В) в исследовании политики на основе политических доктрин
- Г) в наблюдении и рациональном объяснении фактов

10) Как называется произведение Томаса Гоббса, в котором излагается его политическая доктрина?



- А) «Государь»
- Б) «О праве войны и мира»
- В) «Политический трактат»
- Г) «Левиафан»

11) Что является основой политической свободы гражданина в государстве в либеральной доктрине Джона Локка?

- А) мораль
- Б) право
- В) собственность
- Г) институты

12) Кто является автором названия Шелковый путь, предложенного в 1870 г.?

- А) Радкевич В.А.
- Б) Жусубалиев А.Р.
- В) Фердинанд фон Рихтгофен
- Г) Джон Адамс

13) Укажите дату проведения Иссык-Кульского Форума ЮНЕСКО «Евразия в XXI веке: диалог культур или конфликт цивилизаций»?

- А) 5-6 апреля 2005 г.
- Б) 7-8 июля 2012 г.
- В) 10-11 июня 2004 г.
- Г) 12 мая 2014 г.

14) Кто является автором концепции власти как «обмена ресурсами»?

- А) Питер Блау
- Б) Толкотт Парсонс
- В) Дж. Френч
- Г) Д. Картрайт

15) Какие три властных ресурса выделяет в своей типологии Э.Тоффлер?

- А) утилитарные – нормативные – принудительные
- Б) сила – богатство – знание
- В) экономические – социальные – демографические
- Г) информация – право – идеология

16) Какой тип избирательной системы используется в Кыргызстане в выборах депутатов Жогорку Кенеш?

- А) мажоритарная
- Б) пропорциональная
- В) консенсусная
- Г) смешанная мажоритарно-пропорциональная система

17) Кто, из кыргызских ученых является автором монографического исследования «Национальная идеология и современность»?

- А) Нусупов Ч.Т.
- Б) Кыдырова А.М.
- В) Аракет уулу Бакыт.
- Г) Бегалиев Д.

18) 28 марта 1995 г. стал днем начала работы:

- А) Первого в истории Кыргызстана двухпалатного «профессионального» парламента
- Б) Верховного Совета Кыргызской Республики
- В) Первого Курултая народов Кыргызстана
- Г) Национальной валюты

19) Кто впервые ввел понятие «идеология» в научный оборот?

- А) Руссо
- Б) Вольтер
- В) Даламбер
- Г) Дестю де Трасси

20) Государство, в котором правительство формируется президентом и подотчетно ему, является

- А) монархией
- Б) президентско-парламентской республикой
- В) президентской республикой
- Г) парламентской республикой

21) При каком политическом режиме в максимальной степени проявляется влияние идеологии на общественное сознание?

- А) демократическом
- Б) тоталитарном
- В) авторитарном
- Г) военный режим

22) Кто из государств СНГ первым провел выборы в органы местного самоуправления в 2001 г.?

- А) Кыргызстан
- Б) Казахстан
- В) Таджикистан
- Г) Узбекистан

23) Какие социальные силы представляют в современной политике социал-демократическая идеология?

- А) правые
- Б) левые
- В) центристские
- Г) оппозиционные

24) Что является единицей исследования и базовой категорией анализа политической системы в концепции основоположника системного анализа политики – Д.Истона?

- А) институты
- Б) взаимодействие
- В) ценности
- Г) информация

25) В мае 1990 г., было образовано общереспубликанское Демократическое движение Кыргызстан (ДДК). Основную социальную базу ДДК составляла:

- А) научно-техническая интеллигенция
- Б) студенческая и рабочая молодежь
- В) гуманитарная интеллигенция
- Г) средний класс

26) 2 ноября 1985 г. первым секретарем ЦК Компартии Киргизии был избран:

- А) Масалиев А.М.
- Б) Кыдыров К.Б.
- В) Тихомиров Р.В.
- Г) Алдашев В.А.

27) НПО - это?

- А) политическое движение
- Б) добровольное объединение граждан, создаваемое по их личной инициативе
- В) корпорация
- Г) СМИ

28) Политическая культура - это?

- А) совокупность социальных, экономических характеристик членов определенного общества
- Б) уровень общей политической грамотности населения
- В) совокупность специфических ориентаций, ценностей и установок субъекта в отношении политической системы общества
- Г) политические убеждения правящей элиты

29) Толерантность применительно к межнациональным отношениям означает:

- А) уважение к обычаям и традициям других народов, учет их в общении
- Б) веротерпимость
- В) принятие иного мнения как данности, готовность к диалогу с инакомыслящим
- Г) негативное отношение к иной точке зрения

30) Какая страна признала независимость Кыргызской Республики первым?

- А) КНР
- Б) США
- В) Австралия
- Г) Турция

**Вариант-2**

### **Тест по политологии**

1) Почему именно в Новое время, а не раньше или позже, происходило зарождение политологии, и ее формирование как самостоятельной области научного знания?

- А) возникают новые политические явления и необходимость их объяснения
- Б) подвергается сомнению божественная интерпретация государства и власти
- В) появляется рационально-критическое понимание политики
- Г) формируется класс ученых, занимающихся осмыслением политики

2) В чем состоит содержание бихевиористского метода, применяемого в политологии?

- А) рассмотрение политики как целостности
- Б) изучение политического поведения
- В) сопоставление однотипных политических явлений
- Г) исследование политических явлений во времени

- 3) Кто впервые ввел системный метод в политологии, разработав основы системного анализа политической жизни в 50-е гг. XX в.?
- А) Гарольд Лассуэл
  - Б) Чарльз Мерриам
  - В) Дэвид Истон
  - Г) Гаэтано Моска
- 4) Кто является автором позиции, трактующих политику как отношение «друзей-врагов»?
- А) Вильфредо Парето
  - Б) Карл Шмитт
  - В) Алексис Токвиль
  - Г) Роберт Михельс
- 5) Укажите точную дату признания независимости Кыргызстана Китайской Народной Республикой:
- А) 27 декабря 1991 г.
  - Б) 5 июня 1991 г.
  - В) 3 апреля 1991 г.
  - Г) 17 октября 1991 г.
- 6) В чем состоит сущность политики по Н.Макиавелли?
- А) в управлении народом
  - Б) в государственном интересе
  - В) в разрешении противоречий
  - Г) в достижении компромисса
- 7) Власть - это
- А) отношения между людьми, где воля и действия одних господствуют над волей и действиями других
  - Б) принуждение
  - В) профессия
  - Г) отношения между суверенными государствами
- 8) Кто из средневековых мыслителей впервые предложил идею народного суверенитета (принадлежности всей власти народу), ставшей впоследствии принципом демократической организации общества?
- А) Аврелий Августин
  - Б) Фома Аквинский
  - В) Ансельм Кентерберийский
  - Г) Иоганн Дунс Скотт
- 9) Какую из форм правления Жан Боден считал наилучшей для государства?
- А) демократию
  - Б) аристократию
  - В) монархию
  - Г) тимократию
- 10) Скажите, каким «событием» является 1916 год для Кыргызстана?
- А) является годом народно-освободительного восстания кыргызов против царской России
  - Б) является годом экономического и финансового кризиса
  - В) является годом становления независимости государства
  - Г) Кыргызстан определился со своими географическими границами

11) В каком году была принята Декларация «О государственном суверенитете Республики Кыргызстана»?

- А) 31 августа 1991 г.
- Б) 31 августа 1990 г.
- В) 10 мая 1993 г.
- Г) 15 декабря 1990 г.

12) Когда был принят Закон «Об учреждении поста Президента Киргизской ССР»?

- А) 24 октября 1990г.
- Б) 15 декабря 1992г.
- В) 27 ноября 1991г.
- Г) 6 мая 1990г.

13) Автором какой дисциплины, входящей в состав современной политической науки стал Морис Дюверже?

- А) кратологии
- Б) элитологии
- В) партологии
- Г) геополитики

14) Укажите на одну из существенных характеристик власти, проявляющихся во взаимодействии субъекта и объекта?

- А) абстрактность
- Б) телеологичность
- В) публичность
- Г) асимметричность

15) При каком типе легитимности власти достигается наибольшая политическая стабильность в обществе?

- А) традиционный
- Б) идеологический
- В) рационально-правовой
- Г) харизматический

16) Признаками политической партии являются:

- А) организационная упорядоченность
- Б) наличие лидера
- В) приверженность традициям
- Г) наличие целей, связанных с завоеванием власти

17) Укажите страну, где сохранился традиционный тип легитимности власти?

- А) Англия
- Б) Япония
- В) Иордания
- Г) Испания

18) На что в первую очередь ориентирована антрепренерская система отбора элиты?

- А) формальные требования
- Б) качества кандидата
- В) партийность претендента
- Г) стаж работы

19) Назовите авторов исследовательской работы «XXI век: Институт президентства в Кыргызской Республике», изданной в 1998г.?

- А) Т.Ожукеева
- Б) Н.Жуманалиев
- В) А.Акунов
- Г) Б.Туратов

20) В каком году Т.У.Усубалиев был избран Первым секретарем ЦК Компартии Киргизии?

- А) 1960 г.
- Б) 1959 г.
- В) 1961 г.
- Г) 1963 г.

21) Выберите положение, являющееся системообразующим для либеральной идеологии:

- А) ограничение функций государства
- Б) неотчуждаемость естественных прав и свобод личности
- В) экономическая свобода как условие самореализации граждан
- Г) политический плюрализм как принцип организации власти

22) Какое положение является основополагающим для социалистической идеологии?

- А) ограничение либеральных ценностей
- Б) исторический материализм
- В) коллективная собственность и уравнительное распределение
- Г) негативное отношение к частной собственности и индивидуальной свободе

23) Согласно Конституции КР 2010 г., Президент КР участвует в распределении властных полномочий как:

- А) основной игрок
- Б) координатор и арбитр
- В) наблюдатель
- Г) заинтересованный в усилении президентской власти

24) Какой из перечисленных признаков не относится к качественной характеристике политической системы?

- А) иерархичность
- Б) открытость
- В) саморегулируемость
- Г) статичность

25) В какой форме проявляется воздействие на политическую систему из внешней среды в концепции Д.Истона?

- А) норм и ценностей
- Б) лозунгов и предписаний
- В) требований и поддержки
- Г) решений и правил

26) Пропорциональная система выборов основана на?

- А) выборах по одномандатным округам
- Б) выборах по партийным спискам
- В) выборах по партийным спискам и одномандатным округам

- Г) выборах по одномандатным округам с участием политических партий
- 27) Какое понятие используется для описания и анализа динамических характеристик политической системы?
- А) политическая модернизация
  - Б) политический процесс
  - В) политический институт
  - Г) политический интерес
- 28) Какой из показателей является наиболее явным признаком открытости политической системы?
- А) характер взаимодействия власти и организованных групп интересов
  - Б) разделение исполнительной и законодательной власти
  - В) число политических партий, фракций и групп интересов
  - Г) наличие механизма агрегации требований, выдвинутых акторами
- 29) Религиозные представления основаны в первую очередь на:
- А) рационализме
  - Б) этике
  - В) вере
  - Г) традиции
- 30) Патриотом может быть назван человек, который
- А) считает свою страну лучше всех остальных
  - Б) активно действует на благо своей страны
  - В) всегда смотрит новости, чтобы знать, что происходит в стране
  - Г) обсуждает проблемы своей страны

*(Проверьте свои знания с помощью теста. Ключи к тестам смотри в конце книги)*

## РАЗДЕЛ VI. ГЛОССРАИЙ

**Абсолютизм** (лат. – неограниченный, независимый) – абсолютная неограниченная монархия, самодержавная власть принадлежит одному лицу – монарху. Для абсолютизма

характерно объединение в одном лице законодательной, высшей исполнительной и судебной властей. Это последняя форма феодального государства в период становления капитализма.

**Авторитаризм** (лат. – власть, влияние) – политический режим, особенностью которого является неограниченная власть одного человека или группы лиц, не допускающая политическую оппозицию, но сохраняющая автономию личности и общества во вне политических сферах. Власть при авторитаризме опирается на силу, но, как правило, не использует массовые репрессии. При отсутствии независимой оппозиции авторитаризм допускает существование ограниченного числа партий, профсоюзов, других общественных объединений, подконтрольных власти. В отличие от тоталитаризма авторитаризм не пытается перестроить общество на основе единой идеологии, планового управления экономикой, установить тотальный контроль над населением. Авторитаризм вполне совместим с экономическим и идеологическим плюрализмом.

**Автаркия** (лат. – самоудовлетворение) – в политике принцип внешней политики государства, утверждающий необходимость обособленного развития страны. Автаркия означает создание закрытых, замкнутых систем социально-экономических отношений внутри страны, ограничение различного рода экономических, политических и культурных отношений с другими странами. Проведение принципа автаркии ведет к изоляции страны от мирового сообщества стран, от дороги мировой цивилизации и в конечном итоге приводит ее к упадку и даже исчезновению с мировой политической арены.

**Амбивалентность** (лат. – двойственная сила) – в политике термин, обозначающий внутреннюю двойственность и противоречивость политического явления, обусловленную наличием противоположных начал в его внутренней структуре. Амбивалентность связана с наличием разнообразных ролей и функций, присущих личности в политике, множественностью личностных ценностей, а также противоречивостью социально-политической системы и культурной ориентации.

**Анархизм** (греч. – безначалие, безвластие) – идейно-политическое учение, согласно которому общество может и должно быть организовано без принудительной власти государства. Анархизм отрицает, что государство выполняет полезную социальную функцию, а государственная власть узаконена согласием его подданных. По мнению анархистов, государство – это всегда принуждение, следовательно, оно – всегда зло; в своей деятельности оно стремится только к собственной выгоде. Влияние анархизма было достаточно сильным в XIX – начале XX вв., когда появились анархические революционные движения в западноевропейских странах. В настоящее время его общественное влияние незначительно.

**Ангажирование** – в политике понятие, характеризующее процесс востребования институтами и структурами власти политической активности граждан. Ангажирование выступает как одна из сторон механизма артикуляции интересов. Средства и каналы политического ангажирования могут быть мягкими, сориентированными на цели и интересы граждан, а также жесткими, мобилизующими их политическое участие вне зависимости от их представлений и состояний. Жесткое ангажирование ставит интересы граждан в прямую зависимость от государства.

**Артикуляция интересов** (лат. – членораздельно, ясно произносить) – процесс, в ходе которого индивиды и социальные группы определяют и формируют требования, соответствующие их реальным или мнимым интересам, а также переносят эти требования в центр политической борьбы или в сферу принятия политических решений (во власть).

**Агрессия** - в теории социального конфликта это самая острая форма конфронтации конфликтующих сторон.

**Биополитика** – отрасль политической науки, использующая биологические методы и данные биологии для изучения политического поведения человека. Биополитика исходит из признания наличия общих свойств человека и явлений живой природы, ведущей роли генетических качеств индивида в определении всех форм его социальной и политической



активности. Использование в политических исследованиях данных биополитики позволяет глубже исследовать закономерности политического поведения, понять роль физиологических свойств человека (пол, темперамент, здоровье и др.) при осуществлении им политических функций.

**Власть политическая** – это способность и возможность влиять на характер, направление деятельности и поведение людей, социальных групп и классов посредством экономических, идеологических, организационно-правовых механизмов, а также с помощью авторитета, традиций, принуждения, насилия и убеждения. Власть всегда преследует определенную цель. Поэтому ее можно определить как производство преднамеренных результатов.

**Власть** - способность индивида, коллектива, организации не только принимать решения, но и проводить их в жизнь, несмотря на сопротивления; основной характеристикой власти является способность определять содержание принимаемых решений.

**Война** – организованная вооруженная борьба между государствами (как понятие международной политики), классами и нациями (гражданская война). Война, как правило, связана с политикой. Война – это не только политический акт, но подлинное орудие политики, продолжение политики другими (насильственными) средствами (выражение немецкого военного теоретика нач. XIX века К. фон Клаузевица). Причинами войны могут быть экономические, правовые, религиозные, психологические, этнические и др. факторы, проявляющиеся в политике. В современных условиях, когда использование оружия массового поражения грозит уничтожением всего человечества, война (в первую очередь мировая) перестает быть продолжением политики, ибо означает политическое (физическое) коллективное самоубийство.

**Внешняя политика** – часть международной политики. Включает взаимодействия, институты и организации, сопряженные с государственной деятельностью, осуществляемой за пределами границ государства. Сущность внешней политики демократического государства состоит в учёте и балансировании своего национального интереса и национальных интересов других договаривающихся государств. (см. Интерес национальный).

**Гегемония** - (греч. – претензия на господство) – принцип внешней политики государства. Политика гегемонизма направлена на развитие и укрепление доминирующего положения какого-либо государства над другим государством (государствами).

**Геноцид** (греч.лат. – уничтожение рода, племени) – истребление отдельных групп населения, а также государственных образований по расовым, национальным, этническим и религиозным признакам. Создание жизненных условий, рассчитанных на полное или частичное уничтожение этих групп. Политика геноцида признана международным сообществом преступлением против человечества.

**Геополитика** – теория, изучающая зависимость действий государства от влияния географических факторов на состояние и эволюцию в экономической, политической, социальной сферах общества, а также на международной арене. Геополитика зародилась в то время, когда могущество и влияние стран зависели главным образом от занимаемого географического положения, демографического фактора. Геополитика рассматривает географический фактор как основной ресурс политической власти, государства во внутренней и международной политике. Сегодня основным фактором, определяющим политический вес государства, является уровень развития новых технологий и коммуникаций. В силу этого международная стратегия государств может опираться либо на доминирующие в прошлом методы силового и военно-политического давления, либо на идеи всестороннего сотрудничества, технико-коммуникационной и экономической интеграции.

**Государство** – центральный институт политической системы, к которому тяготеют другие политические силы. Государство отличается от других политических институтов наивысшей концентрацией власти, суверенитетом, наличием территории, на которую

распространяется данная власть, принудительностью, рядом исключительных прав на использование насилия, принятия обязательных для всех законов, взимания налогов.

**Государство правовое** – государство, где власть ограничена правом (законом). Государство правовое подчинено воле суверенного народа, выражаемой в конституции, и призвано обеспечить индивидуальную свободу, основополагающие права личности на жизнь, безопасность, собственность, предпринимательство, равенство всех перед законом и др. Это возможно лишь при разделении государства и общества, наличии в государстве правовом гражданского общества. Другим важнейшим условием существования государства правового является разделение власти на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную, что служит защитой от тоталитаризма. Государство правовое в политической практике тесно связано с понятием социального государства, которое призвано обеспечить материальные гарантии для реализации прав личности для чего должно проводить сильную социальную политику.

**Государство социальное** – государство, стремящееся к обеспечению каждому гражданину достойных условий существования, социальной защищенности, а в идеале примерно одинаковых стартовых возможностей для самореализации личности. Деятельность государства социального направлена на утверждение в обществе социальной справедливости, на сглаживание социального неравенства, помощь слабым и обездоленным, сохранение социальной стабильности в обществе. Теория государства социального явилась конструктивным ответом на критику теории правового государства, поскольку последняя неразрешает проблему материального обеспечения прав личности. Обе теории в последнее время слились по существу в единую теорию социального правового государства.

**Гражданское общество** – исторический комплекс социальных отношений, который противопоставлен государству. Это демократическое общество рыночного типа, состоящее из активных в социально-политическом плане граждан-личностей, осознающих свои права и обязанности перед обществом и государством. Устойчивой социальной основой гражданского общества является средний класс. Гражданское общество – это общество с развитыми экономическими, культурными, политическими и правовыми отношениями между индивидами, не опосредованными государством. Государство лишь создает юридически – правовую основу («рамочные законы») для функционирования таких отношений.

**Гуманизм** (лат. – человеческий) – совокупность взглядов, идей в основе которых лежит убеждение в высоком призвании человека, ценности личности, ее праве на свободу. Общим итогом и выражением в политике гуманизма был либерализм. Главным достижением либерализма является обоснование гражданских и политических прав человека, движение за установление равного избирательного права. Гражданские и политические права дополняются социальными правами и гарантиями. Одним из гуманистических идеалов современности является правовое социальное государство.

**Демократия** (греч. – власть народа) – народовластие. Такое ее понимание отражает скорее идеал, чем реальность. В современной политической жизни распространенной формой демократического общественно-государственного устройства является представительная демократия. Характерные ее черты: народное представительство; закон большинства; охрана прав несогласного меньшинства, наличие конструктивной политической оппозиции; право на несогласие и неповиновение; поддержка правительства народом; политическое равенство всех граждан, закрепленное законом.

**Диктатура** (от лат. диктат – предписанный) – неограниченная власть. В современной политологии означает не ограниченную правом или любыми другими институтами государственную власть, важнейшим способом осуществления которой является вооруженное насилие. Противоположностью диктатуры выступает демократия. Диктатура обычно возникает в периоды острых социально-экономических кризисов и обострения политической борьбы, сужения социальной базы правящего режима или же в результате

насильственного прихода к власти новых сил, стремящихся подавить сопротивление своих противников. В зависимости от соответствующих параметров власти диктатуры делятся на авторитарные и тоталитарные, военные и гражданские, революционные, консервативные.

**Идеология политическая** – совокупность систематизированных представлений той или иной социальной группы граждан, выражающая и призванная защищать их интересы и цели с помощью политической власти или воздействия на нее. В основании идеологии политической могут лежать интересы определенной общности людей (классов, наций), а также политические цели, несводимые к интересам социально или этнически оформленных групп населения (например, анархизм, фашизм). Как специфическая форма и разновидность политического сознания идеология политическая выполняет определенные функции в организации и осуществлении власти. К ним относятся: влияние на массовое политическое сознание и формирование для него системы критериев и ориентаций в политической жизни; формирование позитивного образа предлагаемой идеологией политической линии; мотивация политического поведения как можно более широкого круга граждан.

**Интерес национальный** – форма реализации потребности государства в обеспечении государственной (национальной) безопасности, политического и экономического суверенитета, процветания и благополучия страны и ее граждан во всех сферах жизнедеятельности. В настоящее время понятие национальный интерес включает также потребность государства в создании общепланетарных условий, которые способствуют его свободному развитию и процветанию: участие в совместном разрешении мировых экологических проблем, борьба с наркоманией и смертельными болезнями, голодом, терроризмом. Непременное условие соблюдения национального интереса каждой страны – уважение и учет национального интереса других стран мировым сообществом.

**Коммунизм** (от лат. communus – общий) – понятие используется в трех смыслах: как название идеологии, сутью которой является критика капиталистических отношений с позиций коллективизма; для названия партий, движений, в основе которых лежит коммунистическая идеология; для обозначения прекрасного будущего, когда общественные богатства польются полным потоком и в основе их распределения будет лежать принцип удовлетворения всех (ктому же растущих) потребностей каждого. Достижение коммунизма возможно только революционным путем (социалистическая революция), основной социальной силой революции выступает пролетариат, а его власть обязательно имеет характер диктатуры (диктатура пролетариата). Исторический опыт показал, что идеал коммунизма утопичен, а пути его реализации являются разновидностью тоталитарного политического режима. Идеология коммунизма будет жива до тех пор, пока в мире сохраняются широкие социальные слои бедных и обездоленных.

**Консенсус** (лат. – согласие, единодушие) – наличие некоторых базисных ценностей и норм, разделяемых всеми основными социальными группами. В политической сфере консенсус означает всеобщее согласие относительно процесса принятия решений, из чего следует, что меньшинство заранее готово подчиниться решениям победившего в открытом политическом соперничестве большинства, а последнее готово обеспечить права меньшинства на протест, критику и оппозицию. Политическому консенсусу органически присущи нормы терпимости (толерантности), компромисса, ответственности перед законом.

**Конформизм** (лат. – подобный, сходный) – приспособленчество, пассивное принятие существующего порядка вещей, господствующих мнений, в том числе в политике. Нонконформизм – понятие, противоположное по значению: неприятие существующего порядка вещей.

**Конфликт** (лат. – столкновения) политический – состояние политических отношений, в котором их участники ведут борьбу за ценности и определенный статус, власть и ресурсы,

борьбу, в которой целями противников является нейтрализация, нанесение ущерба или уничтожение соперника. Суть конфликта заключается в несоответствии между тем, что есть, и тем, что должно быть по представлению вовлеченных в конфликт групп и индивидов, субъективно воспринимающих свое место в обществе и свое отношение к другим людям, группам и институтам. Наибольшее внимание в политической науке уделяется проблеме урегулирования конфликта, что требует высокого политического искусства. Основными принципами урегулирования является консенсус (см. «консенсус»), уважение прав меньшинства, минимизация и локализация конфликта и др.

**Культура политическая** – совокупность ценностей, установок, суждений, ориентаций и выражающих их символов, которые являются общепринятыми и служат упорядочиванию политического опыта и регулированию политического поведения всех социальных субъектов общества. Культура политическая включает также действующие нормы политической жизни и определяет тем самым типичные образцы и правила политического поведения взаимодействия власти, индивида и общества.

**Легитимность** (лат. – законность) власти – признание правомерности официальной власти подавляющим большинством народа и международным сообществом. Требование легитимности власти возникло как реакция против насильственной смены власти и насильственной перестройки государственных границ. Легитимность власти выражает осознание предпочтительности общепризнанного порядка над захватом власти силой, завоеванием, произволом, нарушением общепризнанных норм. Легитимность власти основана на признании права носителей власти предписывать нормы поведения другим индивидам. Но легитимность власти вовсе не означает, что абсолютно все граждане принимают данную власть.

**Либерализм** (лат. – свободный) – идейно-политическое течение, содержащее установку на обеспечение свободы личности, широких гражданских и политических прав индивида и ограничение сферы деятельности государства. Основу политической программы либерализма составляют представления о юридическом равенстве граждан, признании составляющих народ (нацию) индивидов источником государственного суверенитета и ограничении форм деятельности государства. Государство стоит над групповыми интересами и выполняет главным образом функции охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.

**Лидер политический** (to lead – англ. – вести) – личность, оказывающая постоянное приоритетное влияние на все общество либо на политическое объединение. Политическое лидерство обычно связано с руководящим местом в общественной иерархии, управленческим статусом, должностью, с обладанием властью. В этом проявляется его формальный аспект. Неформальный аспект выражается в индивидуальных качествах человека, его способности к выполнению роли лидера, а также в признании за ним права на руководство со стороны общества, организации, группы. В основе лидерства политического лежит объективная потребность общества и других сложно организованных систем в самоорганизации, упорядочении поведения отдельных их элементов в целях обеспечения жизненной и функциональной способности системы.

**Маргинальность** (лат. – находящийся на краю) – характеристика относительно устойчивых социальных явлений (групп), возникающих в результате расшатывания нормативно-ценностных систем общества под воздействием социальных, технологических, культурных сдвигов и других факторов. Маргинальный социальный статус обусловлен «изгнанием личности» под воздействием обстоятельств из «своей» социальной группы, принадлежностью ее одновременно к двум или более группам.

**Менталитет** (ментальность) в политике – совокупность устойчивых, общераспространенных в той или иной группе представлений, выражающих особое видение политической и социальной реальности людьми этой группы.

Объединяя рациональное и подсознательное, чувственные и логические, ценностные и иные воззрения, менталитет выражает образ, характер, способ группового

политического мышления, характеризует устойчивое состояние умонастроений группового субъекта политики. В зависимости от менталитета народ, нация, социальные общности и группы обладают определенной восприимчивостью (или невосприимчивостью) к тому или иному типу идеологий, культурных норм, политических требований. Наряду с этим менталитет обладает способностью оказывать воздействие на политическое поведение субъектов.

**Многопартийность** – является характеристикой партийной системы с различным количеством – от 12 (в Нидерландах) до 3 (Австрия, Бельгия) партий. Многопартийность лучше, чем двух- и однопартийная системы обеспечивает политическое представительство социальных интересов различных групп. В то же время многопартийность чрезмерно расширяет свободу политического выбора, которая для многих избирателей иллюзорна, повышает нестабильности мозаичность политического представительства во власти. Многопартийность складывается под влиянием различных факторов – социальных (степень социального расслоения), идеологических (наличие множества идеологий в обществе), исторических (традиции), институциональных (характер избирательной системы).

**Модернизация** (лат. – «современивание») политическая – теория и практика перехода средне- и слаборазвитых стран к современному демократическому обществу, постиндустриальной цивилизации. Критериями модернизации политической в сфере политики являются: демократия, т.е. плюралистическая организация власти; многопартийность; власть большинства при соблюдении прав меньшинства; наличие конструктивной оппозиции; соблюдение прав человека; консенсус как основной инструмент реализации управленческих решений и проведения политики национального согласия власти с народом; приоритет закона над властью и равенство всех граждан перед законом; развитие гражданского общества и правового социального государства. Модернизация политическая может проводиться лишь в комплексе с экономической и социальной модернизацией, основой которой является развитие НТП, регулируемого рынка, многовариантность форм собственности с опорой на частную собственность и развитие среднего класса в стране. Модернизация политическая – длительный, сложный и противоречивый процесс, чреватый кризисами и откатами в политике. Основная трудность – «приспособление» международных стандартов модернизации политической к национальным особенностям, традициям своей страны.

**Монархия** – форма государства, в котором источником государственной власти считается высший властитель (король, царь, император, князь). Различают: абсолютную монархию, где вся власть сосредоточена в руках одного правителя и дуалистическую (парламентскую, конституционную) монархию. В дуалистической монархии монарх осуществляет главным образом исполнительную власть с правом вето на законы, принятые парламентом, правом роспуска парламента. Сегодня наиболее распространены парламентские монархии, которые по устройству и характеру политического режима ненамного отличаются от республики. Власть монарха имеет здесь в основном символический характер. Решения монарха здесь должны быть одобрены правительством или парламентом. В выборных монархиях правитель избирается на определенный срок. Теократическая монархия (Катар, Оман) отличается сильной политической ролью церкви, совмещением в лице монарха высшей церковной и государственной власти.

**Национализм** – идейно-психологическое и политическое течение, складывающееся под влиянием национальных идеологий и облекающее требования этнической общности в форму политических целей и властных притязаний. Национализм возникает на основе роста национального самосознания, политического протеста, поддержки гражданами политики национального государства. Национализм преследует цель использовать полномочия государства для защиты прав и культурной самобытности нации вплоть до признания национального суверенитета и образования самостоятельного государства. В настоящее время национализм часто основывается на идеях резкого разрыва с

традиционными ценностями государства, на утверждении превосходства и исключительности собственных представлений и интересов над ценностными ориентирами других наций.

**Олигархия** – первоначально власть небольшой группы богачей. В настоящее время под олигархией понимается власть немногих, сама правящая группа или властвующая элита. В странах с развитой политической системой властвование малой группы если и возможно, то только на непродолжительное время. Термин олигархия имеет смысл в политической борьбе, но не может быть использован в политической науке как недостаточно точный.

**Оппозиция политическая** – организованная группа, противостоящая по оценкам, программе, в особенности в тактике и в практической политике правящей элите. Основными видами оппозиции являются парламентская и внутрипартийная. В настоящее время различают т.н. конструктивную и дикую парламентскую оппозицию. Последняя отличается бездумным отрицанием всех начинаний власти, манипулированием «компроматом» и т.п. Конструктивная оппозиция критикует действия и намерения правящей элиты по существу, выдвигает свои способы решения назревших проблем. Существование и деятельность конструктивной оппозиции является непременным условием демократии как политического режима, основанного на принципе плюрализма. Наличие оппозиции прямо связано с многопартийной системой в стране. Внепарламентскую оппозицию составляют СМИ, митинги, другие акции массового протеста населения. Внепарламентская оппозиция зачастую служит своеобразным инструментом парламентской оппозиции, используемым ею для «подкрепления» своего мнения в парламентской борьбе.

**Охлократия** (греч. – власть толпы) – власть толпы, улицы. Примитивная антигосударственная форма властвования. Охлократии свойственно непосредственное волеизъявление без обращения к каким-либо политическим институтам. В отличие от совместимых с государственностью форм самоуправления охлократия противостоит государственным институтам, праву, подменяет принцип гражданской свободы принципом произвола.

**Парадигма (в политологии)** – совокупность познавательных принципов и приемов отображения политической реальности, задающих логику организации знаний; модель теоретического истолкования данной группы социальных и политических явлений. Путем выработки той или иной парадигмы у исследователя формируются изначальные критерии и установки на определенное понимание политических явлений, соответствующий подбор и интерпретацию фактов, обобщения и систематизации информации. Множество видов парадигм в политологии делят в настоящее время на следующие группы: теологическая группа; натуралистическая; социальная (социологическая) и рационально-критическая группа.

**Паритет** (лат. – равенство) – принцип равного представительства сторон, их равноправия во взаимоотношениях в любой сфере жизнедеятельности государства.

**Партия политическая** – организованная политическая сила, объединяющая граждан одной политической направленности для мобилизации мнений и интересов определенных социальных слоев общества и для участия в органах власти в целях реализации этих мнений и интересов. Представляя интересы и потребности различных социальных групп, политические партии выполняют роль посредников между ними и государственной властью, обеспечивают учет этих интересов в деятельности политических институтов. Политическую партию отличают следующие признаки: она является организацией, объединением относительно продолжительным во времени и пространстве; вырабатывает идеологию, отражающую коренные интересы представляемых ею социальных групп; борется за власть или влияние на власть как основной инструмент проведения интересов «своих» социальных групп в жизнь; стремится обеспечить себе возможно более широкую поддержку различных социальных слоев общества на территории всей страны.

**Патриотизм** – любовь к Родине, преданность Отечеству, стремление действиями служить

его интересам. Патриотизм следует отличать от национализма, шовинизма и расизма, в основе которых лежат идеи национального превосходства, национальной исключительности, противопоставления «своей» нации любой другой. Патриотизм сочетает любовь к своему народу с уважением культуры, традиций, признания равноправия других наций. Неправомерны, ненаучны современные попытки отдельных политиков делить людей на патриотов и не патриотов на основе различия во взглядах о путях социально-экономических и политических преобразований общества.

**Плюрализм** (лат. – множественность) – применительно к обществу предполагает такую его ориентацию, которая основывается на поощрении многообразия и свободной конкуренции между различными общественными элементами, осуществляемой по определенным принятым всеми «правилам игры». Плюрализм предотвращает монополизацию общества и, прежде всего, власти спомощью различного ряда противовесов. Многообразие в экономике, политической, культурной и других областях жизни обеспечивает ее богатство, повышает продуктивность. Плюрализм расширяет потенциал социального обновления, возможности зарождения и реализации альтернативных вариантов прогресса, способствует развитию и самореализации личности. Плюрализм – основной принцип демократии, антипод жесткого централизма, тоталитарной организации общества.

**Политика** (греч. – искусство управления обществом) – деятельность социальных групп и индивидов по артикуляции (т.е. осознанию, определению и представлению во власть) своих противоречивых коллективных интересов, выработке обязательных для всего общества решений, осуществляемых на уровне государственной власти. Политика – это инструмент сознательного саморегулирования общества. Ядром политики является завоевание, утверждение, защита и использование государственной власти. Политика играет определяющую роль в государстве. Она вырабатывает цели развития общества и составляющих его субъектов; обеспечивает социально-экономическую и духовную стабильность общества; обеспечивает преемственность и социальное обновление как общества в целом, так и самого человека. Роль политического руководства в различных сферах жизни общества состоит не в администрировании, не в приказах, как и что конкретно нужно делать, а в создании оптимально благоприятных условий для саморазвития данной отрасли общественной жизни (например, экономики).

**Политическая жизнь общества** – наиболее общее понятие политологии. Охватывает все многообразие политических событий, явлений, процессов, отношений и взаимодействий, имеющих место в обществе. Политическая жизнь общества – это совокупность всех явлений, связанных с властью, властными и управленческими отношениями.

**Политология** – весь комплекс знаний о политике. Политология является интеграционной наукой о политике во всех ее проявлениях, рассматривает весь комплекс взаимоотношений между человеком, обществом и государством (политической властью). Предмет политологии включает широкий круг проблем, среди которых главные: отношения власти и политического господства на всех уровнях управления обществом; политические институты (государство, партии и другие) и их деятельность; группы интересов, элиты, лидеры и другое; политическое сознание и политическая культура, политический процесс, внутри- и межгосударственные политические отношения.

**Популизм** (лат. популярный – народный, общедоступно-изложенный) – разновидность политической деятельности государства, иных политических структур, в том числе – лидеров. Основным средством достижения властных целей популизм считает прямое обращение к общественному мнению, опору на массовые настроения, эмоции. Популизм сориентирован на упрощение политической ситуации, поиск лозунга, осуществление которого, якобы, обеспечивает быструю ликвидацию бед и проблем в политике. Популизм дает простые ответы на сложные вопросы. Политические требования популизма доступны пониманию широких масс, рассчитаны на социальную привлекательность целей, использует инстинкты и эмоции толпы, чтобы получить массовую поддержку. Лозунги

популизма рассчитаны в то же время на «короткую память» масс, толпы, так как практически, особенно в обещанные сроки, они не выполнимы. В тоже время популистские меры могут являться и частью рационального политического курса, элементом обеспечения массовой поддержки легитимных целей.

**Права человека** – принципы, нормы взаимоотношений между людьми и государством, обеспечивающие индивиду возможность действовать по своему усмотрению (эту часть прав обычно называют свободами) или получать определенные блага (это собственно права). Сам термин прав человека употребляется как в широком, так и в узком смыслах. В узком значении это только те права, которые не предоставляются, а лишь охраняются и гарантируются государством: право на жизнь и неприкосновенность, уважение человеческого достоинства, свобода от незаконного ареста, свобода веры и совести и т.д. В широком смысле права человека включают весь обширный комплекс прав личности: право на собственность, политические права, право на выбор деятельности. В современном мире соблюдение и все более богатое конкретное наполнение прав личности выступает важнейшим критерием внутренней и международной политики, ее человеческого измерения. Политическое закрепление прав человека, признания их политического статуса связано с принятием ООН в 1949 г. «Декларации прав человека».

**Процесс политический** – функциональная характеристика политической жизни в целом, определяющая исполнение субъектами политики своих специфических ролей и функций. Политический процесс выражает всю совокупность действий, осуществляемых субъектами, носителями и институтами власти в политической сфере. Политический процесс включает в себя: а) различные способы презентации (представления) рядовыми участниками политических прав, своих коренных групповых интересов во власть; б) формы принятия и реализации управленческих решений, осуществляемых политическими лидерами и элитами. В содержательном смысле политический процесс охватывает все реальные действия рядовых граждан и представителей элит, которые могут, как поддерживать правящий политический режим, так и находиться к нему в оппозиции.

**Радикализм** (лат. – коренной, решительный) – идейно-политические течения в мире, придерживающиеся крайних, жестких методов в решении политических проблем, крайних (радикальных) взглядов.

**Расизм** – система взглядов и практических действий, исходящих из убеждений в физической и психологической неравноценности человеческих раси решающем влиянии этого на историю и культуру общества. На протяжении истории человечества, особенно с XVI века со времени появления колониальных империй расизм служил целям истребления коренных народов Америки, Южной Азии, Австралии, Океании и Африки. Особую антицивилизаторскую роль в истории сыграл расизм фашистского типа. Результаты научных исследований показали полную несостоятельность расизма. Против расизма свидетельствуют экономические и культурные успехи многих азиатских, латиноамериканских и африканских стран, вставших на путь самостоятельного развития.

**Режим политический** – совокупность форм и методов осуществления политической власти, отражающая уровень политической свободы в обществе. Режим политический отличается мобильностью, подвержен быстрым изменениям в зависимости от соотношения социально-политических сил и политической ситуации. Изменение политического режима нередко приводит к смене типа всей политической системы общества. Типология (классификация) политического режима весьма сложна и многообразна. Большинство исследователей выделяют демократический, тоталитарный и авторитарный типы политического режима.

**Республика** (лат. – общественное дело, государство) – форма государства демократического типа. Отличается выборным характером формирования высших органов государственной власти. В политической практике современности существуют президентские и парламентские республики. Президентской республике присуще



двухканальная система выборов главы государства (президента) и парламента. Президент часто совмещает функции главы государства и правительства, осуществляет формирование правительства, которое ответственно, прежде всего, перед президентом (США, страны Латинской Америки, Россия). Парламентская республика характеризуется формированием правительства на парламентской основе из представителей партий парламентского большинства, наличием у правительства формальной ответственности перед парламентом. Наибольшей реальной властью обладает правительство и его глава (премьер-министр) (Италия, Австрия, Швейцария). В ряде стран (Франция, Португалия и другие) государство имеет «смешанный» характер, сочетая черты обоих типов республик. В теократической республике (Ирак) основной правящей силой является духовенство.

**Самоуправление** – тип управления, при котором объект и субъект управления совпадают, т.е. люди сами управляют своими делами. Самоуправление как одна из форм организации человеческого общества основывается на принципах свободы, равенства и непосредственного участия в управлении. Обычно различают три уровня самоуправления: по отношению ко всему обществу – общественное самоуправление; к отдельным регионам или общинам – местное; к управлению производством – производственное самоуправление. В демократическом государстве самоуправление всех уровней выступает как альтернатива государственной власти в центре и на местах. Развитие самоуправления является важнейшим признаком развития гражданского общества и правового социального государства.

**Сателлит** (лат. – спутник, сообщник) в политике – государство, формально независимое, но фактически подчиненное другому, более сильному государству.

**Система партийная** – включает совокупность партий (правлящих и оппозиционных), принимающих участие в борьбе за власть и ее осуществление. Партийная система создает разнообразие политических альтернатив и форм политического участия, выступает как опосредующее звено между населением и государством, обеспечивает ненасильственное перераспределение власти с сохранением социальной и политической стабильности. Поэтому партийная система является необходимым звеном демократии. В современной политологии обычно различают одно-, двух- и многопартийные системы. Однопартийные системы существуют, как правило, в авторитарных, либо тоталитарных политических системах. В двухпартийных системах действует несколько партий, из которых реальный доступ к власти имеют две партии. Многопартийные системы включают три и более партий, каждая из которых собирает большое число голосов.

**Система политическая** – сложная разветвленная совокупность различных политических институтов, социально-политических общностей, форм и норм взаимодействий и взаимоотношений между ними, в которых реализуется политическая власть. Система политическая существует как целостность, отделенная определенными границами от окружающей ее среды (внутренней и международной) – экологической, личностной и социальной.

**Сознание политическое** – совокупность чувственных и рациональных, эмпирических (полученных из повседневного опыта) и теоретических, ценностных и подсознательных представлений, опосредующих отношения субъектов к явлениям политической власти. С содержательной стороны сознание политическое представляет собой тот уровень социальных воззрений, который возникает у человека по мере осознания им своих групповых интересов, их сопоставления с интересами других групп общества, а также понимания невозможности их реализации без использования институтов политической власти.

**Сообщество мировое** – совокупность взаимодействующих субъектов по поводу регулирования международных отношений. Субъектами мирового сообщества являются суверенные государства, международные организации и движения, транснациональные корпорации, личности. К цивилизационным основам сообщества мирового относятся не только принципы взаимодействия международных отношений, но и общечеловеческая

культура, включающая в себя мирохозяйственные связи.

**Социал-демократия** – идейно-политическое течение, соединяющее идеи общества социальной справедливости (социализм) с рядом либеральных представлений. Современная социал-демократия ведет начало со времени I-ой мировой войны, когда в связи с принципиальными различиями в трактовке идейно-теоретического наследия марксизма прежняя социал-демократия раскололась на течения: коммунизм и социал-демократизм. Социал-демократия признает личность как высшую ценность. Социалистическое государство будущего мыслится как плюралистическое, основанное на множественности форм собственности (с опорой на частную собственность), политическом плюрализме (многопартийность), социальном равенстве граждан и их социальной защищенности государством. Пути достижения такого государства признаются исключительно эволюционным развитием, которое осуществляется общенародной властью, где представлены все социальные категории населения. Исторический опыт показывает, что эти идеи во многом совпадают с политической практикой правового социального государства.

**Социализация политическая** – социально-политический процесс, целью которого является приобщение человека к политической жизни, политическим ценностям данного общества, государства. В любом обществе социализация политическая является важнейшей функцией государства и институтов власти. Успех процесса политической социализации обеспечивает преемственность поколений, политическую стабильность общества.

**Суверенитет** (нем., фр. – полная независимость) – полная независимость государства от других государств в его внутренних делах и внешних отношениях. Национальный суверенитет – совокупность прав нации (народа) на свободу выбора социального и политического строя, территориальную целостность, экономическую независимость.

**Субкультура** – в политике совокупность однородных ценностных ориентаций и соответствующих им форм политической активности граждан. В основе субкультуры обычно лежат те же ценности, что и в политической культуре всего общества. Однако эти ценности имеют свои вариации. Кроме того, субкультура включает также ценности отдельных социальных групп (этносов, религиозных течений). Поэтому субкультуру можно определить как подтип господствующего типа политической культуры. Различия субкультур в обществе являются выражением принципа плюрализма и сообщают власти внутренний источник эволюции и саморазвития.

**Терроризм** (лат. – страх, ужас) – политика устрашения, подавления противника насильственными мерами. Терроризм, особенно в настоящее время, зачастую связан с покушениями и массовым убийством мирного населения. Такие акции рассматриваются терроризмом как наиболее эффективное средство держать противника в постоянном страхе. **Государственный терроризм** – политика жестких санкций, проводимая государством в отношении своего или других народов. Государственный терроризм характерен для тоталитарных режимов.

**Толерантность** (лат. – терпение) – терпимость к критике, противоположному мнению, поведению. Толерантность – один из главных принципов демократии, основа политического плюрализма и оппозиции. В то же время толерантность – это терпимость к конституционно допустимому законопослушному поведению. Толерантность не распространяется на деятельность, связанную с насильственным свержением власти, терроризмом, призывам к войне, геноциду и другим человеконенавистническими действиями.

**Тоталитаризм** (лат. – единый, цельный, всеобщий) – определенный тип политической и общественной системы, политический режим, являющийся по своей сути насилием над личностью. Тоталитаризм характеризуется всеобъемлющей идеологизацией и политизацией общественной жизни, гипертрофией власти и поглощением ею гражданского общества, отсутствием свободы личности, всепроникающим контролем со

стороны слившегося воедино партийно-государственного аппарата над гражданами, подчинением всей социальной системы коллективным целям и официальной идеологии.

**Харизма** – (от греч. – благодать, божественный дар). Термин, указывающий на божественное происхождение высшей политической власти, когда монарх считался как церковью, так и народом, наместником божьим на земле. В современной политологии харизма означает особую, исключительную одаренность человека (особенно – лидера), наличие у него круга последователей, которые наделяют его сверхъестественными качествами. Харизма складывается как из неординарных личных качеств человека, так и из приписываемых ему окружением и народом мифических сверхчеловеческих свойств. Большую роль в создании харизмы играют средства массовой информации.

**Экстремизм** (лат. – крайний) – приверженность к наиболее крайним взглядам и мерам в политике.

**Электорат** (лат. elector – избиратель) – круг лиц, обладающих правом голоса на выборах в органы государственной власти или межгосударственных организаций (Европарламент). Решения и настроения электората определяют состав выборных органов власти, влияют на политику государства, позиции политических партий. Электорат социально неоднороден. Мотивация решений электората зависит от многих факторов, таких как пол, возраст, образование, социальное происхождение, профессия, конфессия и другие.

**Элита** (фр. – лучшее, отборное) политическая - группа (или совокупность групп) людей, выделяющихся из остального общества влиянием, привилегированным положением и престижем, непосредственно и систематически участвующая в принятии решений, связанных с использованием государственной власти или воздействием на нее. В состав элиты политической входят лица, занимающие руководящее или господствующее положение в обществе. В основе принадлежности к элите политической лежат особые индивидуальные качества, в первую очередь организаторские способности, а также материальное и интеллектуальное превосходство. Существование элиты политической связано с социальной расчлененностью общества, наличием множества различных социально – политических субъектов со своими специфическими групповыми интересами, которые и выражаются через элиту политическую.

**Этатизм** (фр. – etat – государство) – теория и политическая практика необходимости активного вмешательства государства в жизнь общества. В крайних своих проявлениях этатизм совпадает с авторитаризмом и тоталитаризмом. Демократия не исключает принцип этатизма. Однако основными ее принципами являются также гражданское общество и правовое государство. Главной задачей здесь является нахождение оптимального сочетания положительного в этатизме и в идее правового социального государства.

## **РАЗДЕЛ VII. КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ**

### **Модуль 1. Теория политики**

#### **Тема 1.1. Введение в предмет «Политология». Политология как наука.**

1. Эволюция науки «Политология»
2. Объект и предмет политологии.
3. Методы политологии.

1. Политология как наука стала складываться очень давно. Вначале она была составной частью философии. Но Платон и Аристотель в своих трудах впервые поставили ее на особое место.

В 1871 году во Франции была создана свободная школа политической науки (ныне – Институт политических исследований Парижского университета). В 1880 году – Школа политических наук в Колумбийском колледже США, а в 1895 – Лондонская школа экономической и политической науки. Таким образом, наука о политике получает развитие.

Со второй половины XX века науку, которая вырабатывает теоретические представления о государственном управлении, стали называть политологией. Вот как определяется содержание политической науки в «Словаре социальных и политических наук» (изданном на Западе): «Если политика есть деятельность, то политическая теория – это рефлексия, интерпретация этой деятельности... Что же касается политической науки, то ее задача «раскрыть смысл политики», классифицировать ее, предложить утопию «оптимального государства», раскрыть «факторы власти» и выработать некие «общие концепции» политики».

В качестве самостоятельной учебной дисциплины политология стала складываться с конца XIX – начала XX века, когда в Западной Европе и в США появились ее первые кафедры. В системе высшего образования она стала широко преподаваться со второй половины XX века. С 1948 года по рекомендации ЮНЕСКО курс политологии начал читаться во всех государствах Запада и Восточной Европы.

Создание политической науки во второй половине XIX в. было вызвано рядом факторов. Французский политолог П. Фавр относит к ним как общие условия появления социальных наук (экономики, психологии, антропологии и др.), так и особые условия возникновения политической науки – одной из социальных наук. В число первых он включает расцвет промышленной революции и индивидуализма, придание большого значения науке в обществе, а также формирование особого класса «производителей и потребителей гуманитарных наук» в связи с ростом среднего уровня образования населения и становления структуры современного университета. К особым условиям, способствовавшим специализации политической науки, Фавр относит: а) более четкое разграничение экономических, моральных, социальных и политических категорий, что оправдывало изучение особого мира – политического. Известно, что уже в 20-е гг. XIX в. Гегель отличал гражданское общество (социальная категория) от государства (политическая категория); б) появление в государстве современного управленческого персонала, что определило развитие административного права и политической науки; в) демократизацию политики путем расширения политического участия избирателей, что вызывало развитие политических дискуссий в обществе.

Все эти условия способствовали появлению политической науки почти одновременно в ряде западных стран во второй половине XIX в.

В США политическая наука формировалась первоначально как специальная университетская (в отличие от других стран) учебная дисциплина. В 1880 г. профессор истории и политической экономии Джон Берджесс создал Школу политической науки Колумбийского университета; с 1886 г. эта Школа стала издавать политологический журнал «Ежеквартальник политической науки». Аналогичные школы были созданы в других крупных университетах США (в частности, Корнельском, Йельском). Вскоре была организована Американская Ассоциация политической науки (1903 г.), которая стала выпускать Американский журнал политической науки (с 1906 г.). Классическими политологическими работами, изданными до 1900 г., стали труды Д. Булей «Политическая наука, или государство, рассматриваемое с теоретической и практической точек зрения» (1878 г.), В. Вильсона «Государство» (1889 г.), В. Уиллогби «Исследование природы государства» (1896 г.), «Изучение политической философии» (1896 г.).

В начале своего развития американская политическая наука находилась под значительным влиянием подходов, выработанных юридической и исторической науками. Однако постепенно американская политология сосредоточилась на конкретно-эмпирических исследованиях деятельности правительственных институтов и

политического поведения людей. Речь шла уже о том, чтобы описывать «не легальные формы политической активности, но саму реальность» (М. Гравитц). Две области политических исследований в связи с этим стали вплоть до 50-х гг. XX в. наиболее притягательными для американских политологов – правление и публичная администрация. В рамках данной тематики американские политологи стремились создать свою науку в значительной степени прикладной. Большая заслуга в этом принадлежит Ч. Мерриаму, одному из основателей политической науки США, автору известного высказывания о том, что «политика джунглей и научное исследование политики, несовместимы, они не могут жить в одном и том же обществе».

В политологии США появилось немало работ, в которых активно используются социологические понятия и количественные методы анализа, политология обогащалась также за счет достижений психологии. Возникают новые области исследований, которые впоследствии стали признанными сферами политологии. В частности, группам влияния посвящена работа А. Бентли «Процесс управления, изучения социального влияния» (1908 г.).

Изучение общественного мнения получило в США особое развитие, что было связано, по мнению французского исследователя П. Фавра, со слабым использованием американскими политологами понятий социального класса или массы, общественное мнение очень рано стало рассматриваться как «основание политической жизни». Эта тема раскрыта в книге У. Липпмана «Общественное мнение» (1922 г.).

Политическую науку США, да и многих других стран, трудно представить без такой области исследований, как политическая философия и история политических идей. Один из основателей этого направления – У. Даннинг, автор трехтомного издания «История политических теорий, древность и средние века» (1902 г.), «История политических теорий, от Лютера до Монтескье» (1905 г.), «История политических теорий: от Руссо до Спенсера» (1920 г.).

Начало политической науки во Франции связывают с 1871 годом, когда в Париже была создана частная Свободная Школа политических наук. В 1886 г. появился ее печатный орган – журнал «Анналы Свободной Школы политических наук». Научному взаимообогащению исследований способствовали проводимые Школой (с 1900 г.) конгрессы по политическим наукам. В ней преподавали многие известные ученые, в том числе А. Зигфрид, заложивший основы изучения поведения избирателей (в книге «Политическая таблица западной части Франции», 1913 г.).

Значительную роль в развитии политической науки во Франции сыграли факультеты права в университетах. Многие французские правоведы считали, что политическая наука есть не более чем конституционное право, поэтому во Франции широкое распространение получил юридический подход к анализу политических явлений. Основатели этого подхода – Л. Дюги, а также М. Ориу, автор таких произведений, как «Принципы публичного права» (1910 г.) и «Элементарный учебник по конституционному праву» (1925 г.).

Политическая наука в Англии получила свое признание в конце XIX – первой половине XX в. В 1895 г. при Лондонском университете была образована Школа экономики и политической науки. Развитию английской политологии способствовало и наличие целого ряда специализированных журналов: «Публичная Администрация» (с 1923 г.), «Политический ежеквартальник» (с 1930 г.), «Политика» (с 1934 г.).

Большой вклад в развитие политологии в Англии внес Г. Ласки, который в своих работах отводил большое место политической философии (вопросам природы политической власти и подчинения, суверенитета и т.д.). Он автор таких работ в этой области, как «Основания суверенитета» (1921 г.), «Власть в современном государстве» (1927 г.), «Государство в теории и на практике» (1936 г.), и др.

Английская политическая наука занимается и другими областями исследований, в том числе историей политических идей, одной из важных частей политологии, которая

берет начало с работ Р. Карлайл и А. Карлайл «История средневековой политической теории на Западе» (1903 г.) и Э. Баркера «Политическая мысль Платона и Аристотеля» (1906 г.).

В течение XIX в. в Германии происходил интенсивный рост научных исследований по социальной проблематике. Поэтому зарождение и развитие политической науки было здесь закономерным. Однако этот интеллектуальный процесс был искусственно прерван в связи с массовой эмиграцией немецких ученых после прихода к власти Гитлера в 1933 г.

Политическая наука в Германии оказалась генетически связанной с политической философией, у истоков которой стоит Гегель. Под влиянием Гегеля немецкие ученые особое внимание уделяли изучению государства. Большую роль в создании автономной науки о государстве сыграл немецкий правовед Лоренц фон Штейн, автор фундаментального восьмитомного труда «Учение о правлении» (1865-1884 гг.). После объединения Германии в 1871 г. многие правоведы, прежде всего специалисты по конституционному праву, создали труды в области науки о государстве: «Правовое государство немецких государств» (1876-1882 гг.) П. Лабанда, «Общее учение о государстве» Г. Еллинека (1900 г.) и др.

Фундамент политической науки в Германии закладывали своими работами и немецкие социологи. Назовем произведения М. Вебера «Политика как призвание и профессия» (1918-1919 гг.), К. Шмитта «Диктатура» (1921 г.), «Понятие политического» (1927 г., журнальный вариант), «Легальность и легитимность» (1932 г.).

Новая политическая действительность Германии конца XIX – начала XX в. обусловила интерес немецких ученых и к таким областям анализа, как политическая география (Ф. Ратцель – «Политическая география», 1897 г.) и политические партии (Р. Михельс – «Социология политических партий в условиях современной демократии», 1911 г.).

После 1945 г. западная политическая наука получила международное признание. Это было вызвано, прежде всего, созданием в 1949 г. при ЮНЕСКО Международной Ассоциации политической науки, коллективными членами которой выступают национальные ассоциации (хотя существует и индивидуальное членство). Через два года эксперты ЮНЕСКО подвели итоги работы коллоквиума, выделив следующие направления исследований.

Во-первых, политическая теория: а) политическая теория; б) история политических идей.

Во-вторых, политические институты: а) конституция; б) центральное управление; в) региональное и местное управление; г) публичная администрация; д) экономические и социальные функции управления; е) сравнительное изучение политических институтов.

В-третьих, партии, группы и общественное мнение: а) политические партии; б) группы и ассоциации; в) участие граждан в управлении и администрации; г) общественное мнение.

В-четвертых, международные отношения: а) международная политика; б) политика и международные организации; в) международное право.

Эксперты ЮНЕСКО определили предмет политической науки эмпирически, на основе обобщения существовавшей тогда практики политологических разработок. Теоретически решить этот вопрос оказалось сложнее. В настоящее время в политической науке отсутствует однозначное определение ее предмета. Это объясняется тем, что политика, «политический универсум» – совокупный предмет политической науки – не является изначально заданной и четко ограниченной областью.

Чтобы ближе подойти к вопросу о сущности политики в обществе, политология должна рассматривать политические явления с многих сторон. Поэтому она включает в себя целый комплекс смежных дисциплин: политическую философию, политическую социологию, политическую географию, теорию политических институтов, политическую психологию. Политология является как бы теоретическим обобщением всех

перечисленных наук. В настоящее время различают следующие уровни исследования в политической науке: теоретическая политология и практическая, прикладная политология. Теоретическая политология (ее иногда называют политической философией) изучает природу политики и ее общие законы. Практическая, прикладная политология базируется в основном на так называемом бихевиоризме (англ. – поведение), целью которого является отслеживание практического политического поведения всех субъектов политической жизни общества (отдельных политических групп, политических институтов, элит, лидеров и т.п.) и анализ этого поведения. Прикладную политологию часто причисляют к точным наукам, поскольку в ее основе лежат анализ реальных фактов и возможность для любого исследователя его повторить.

Прикладная политология может быть представлена как совокупность теоретических моделей, методологических принципов, методов и процедур исследования политики, а также политологических технологий, конкретных программ и рекомендаций, ориентированных на практическое применение, достижение реального политического эффекта. Отсюда следует, что прикладная политология включает:

- а) разработку системной методологии изменяющейся политической реальности;
- б) методы и политические технологии изучения политических ситуаций и субъектов, например, электоральных систем, избирательных кампаний;
- в) структурно-логическое моделирование общества.

Поэтому прикладная политология включает такие дисциплины как имиджелогия, политический менеджмент, политический мониторинг, метод сценариев, политическое прогнозирование. На основе данных практической политологии проводятся широкие социально-политические исследования, составляются карты – «матрицы» поведения различного типа лидеров, определяются рейтинги кандидатов в предвыборной борьбе, оптимальная линия поведения для различных социальных субъектов в различной политической обстановке. Практическая политология имеет широкое распространение в текущей политике.

В последнее время все чаще выделяют третий уровень (часть) политологии: сравнительную политологию. Она основана на сравнении и выявлении преимуществ, недостатков, национальных модуляций в развитии политических институтов, а также иных сходных политических явлений в различных государствах. Сравнительная политология имеет целью разумное «заимствование положительного опыта» передовых стран, выявление «своих» национальных особенностей, преимуществ и недостатков в развитии политической системы. Необходимо подчеркнуть, что все уровни политологии являются неразрывными частями единой политической науки, они взаимозависимы и дополняют друг друга.

Политология как учебная дисциплина в вузе имеет целью изучение предмета на теоретическом уровне и, прежде всего знакомство студента с основными понятиями и категориями политики.

2. Объектом политологии выступают политическая жизнь общества в ее разнообразных проявлениях, сравнительный анализ политических (государственных) систем, исследование и прогнозирование политических событий и процессов.

Предмет политологии составляют объективные закономерности возникновения и эволюции политических интересов, взглядов и теорий, закономерности становления, функционирования и изменения политической власти, политических отношений и политической деятельности, развития политического процесса.

В содержании предмета политологии можно выделить:

- политическое сознание и культуру;
- политические институты (прежде всего, государство и партии);
- субъекты политики: личность, заинтересованные группы, элиту и лидеров и др.;
- внутригосударственные и международные политические отношения;

- политический процесс как динамическую характеристику политики.

Содержание предмета политологии может быть определено и по другим параметрам. Так, О. Штаммер выделяет четыре его главных измерения:

- 1) нормативные идеи (программы, декларации, инструкции, правовые и другие нормы);
- 2) отношения власти и политического господства;
- 3) субъективные установки;
- 4) институты.

Ряд авторов рассматривают содержание предмета политической науки через призму изучаемых ею проблем. К их числу относятся:

- 1) методологические вопросы политологии;
- 2) история политических учений;
- 3) теория политики, возникновения и функционирования власти;
- 4) теория политических систем;
- 5) теория управления социально-политическими процессами;
- 6) политическое сознание, политическая культура;
- 7) политическая теория армии;
- 8) теория международных отношений.

Однако содержание предмета политологии не исчерпывается приведенным перечислением и зависит от исследовательского подхода, степени детализации политических явлений и методов научного познания.

3. Интеграционный характер политологии обуславливает необходимость многостороннего исследования политических явлений, предполагает применение разнообразных методов, подходов и парадигм в исследовании. Это помогает углубить и сделать разносторонними знания о политике, а значит увеличить ее практическую пользу для развития государства, общества.

- При изучении политической сферы очень важен социологический подход. Он предполагает выяснение социальной обусловленности явлений, влияние на политическую систему экономических отношений, социальной структуры, идеологии, культуры.
- Антропологический и психоаналитический подходы учитывают неременное влияние биологического фактора на политику (инстинктивные, подсознательные психологические процессы и их мотивации, как личностные, так и коллективные).
- Исследование политических явлений требует также применения совокупности методов (способов познания). Перечислим важнейшие. Структурно-функциональный анализ. Предполагает рассмотрение политики как целостности, обладающей сложной структурой, каждый элемент которой имеет свое назначение и выполняет функции, направленные на удовлетворение потребностей системы.
- Бихевиористский метод (о нем уже говорилось в связи с практической политологией). Суть его заключается в изучении особенностей политики посредством конкретного исследования многообразного поведения отдельных личностей (особенно лидеров) и групп. Этот метод очень широко распространен в западной особенно прикладной политологии.
- Институциональный метод. Ориентирует на изучение институтов, через действия которых осуществляется политика (государство, партии).
- Сравнительный метод основан на сопоставлении однотипных политических явлений в разных странах. При его применении необходимо помнить, что аналогия всегда означает не только сходство, но и различие между сходными явлениями, никогда не бывает полной.
- Исторический метод. Предполагает изучение политических явлений в их последовательном развитии во времени, в их причинно-следственной связи. При этом более ранние по времени события не всегда бывают причиной развития



последующих политических событий.

Большое значение для политологии как науки о власти и искусстве политического руководства имеют так называемые эмпирические науки (статистика, социологические опросы, наблюдения участников событий, моделирование, теория игр и т.п.).

## **Тема 1.2. Политика: понятие и общественный смысл.**

1. Определение политики.
2. Структура политики
3. Функции политики
4. Взаимодействие политики с другими сферами жизни общества.

1. Политика - одно из многозначных и широко употребляемых слов во всех языках мира. Слово «политика» наполнено многообразными смыслами в зависимости от контекста употребления, от аудитории, личности человека, использующего данное понятие. В обыденной жизни политика означает любую целенаправленную деятельность. Например, политика фирмы, политика руководителя какой-либо организации, даже политика жены по отношению к мужу. Кто-то в ответ на вопрос о сути политики скажет, что это «грязное дело», кто-то - «искусство возможного», кто-то - «искусство нахождения баланса интересов». Разброс обыденных представлений о политике объясняется сложностью, многогранностью, богатством проявлений политики в социуме. В рамках современной политологии феномен политики описывается исходя из нескольких подходов: социологического, субстанциального и системного.

Первая группа - социологические определения политики - основана на характеристике политики через другие общественные явления: экономику, право, мораль, культуру. Среди социологических определений можно выделить несколько вариантов:

- экономические определения политики наиболее ярко представлены в марксизме: политика - концентрированное выражение экономики. Политика как специфическая сфера общественной жизни утрачивает свою самостоятельность;

- правовые определения основаны на понимании политики как производной от права. Яркий пример правового определения политики - теория общественного договора (Б. Спиноза, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж-Ж.Руссо). Теория общественного договора трактует политику как вид деятельности по защите естественных прав человека. В современной литературе существуют и противоположные трактовки: право - это порождение политики, важнейшее средство ее реализации, создания и закрепления стабильного общественного порядка;

- нормативно-этические (ценностные) определения сводят политику к деятельности, направленной на достижение общего блага. Ценности правильного политического устройства - справедливость, мир, свобода. Нормативная (ценностная) трактовка политики возникла еще в древности. Платон создал модель идеального государства. Аристотель писал, что справедливость имеет место только в политической жизни, политика является высшей формой жизнедеятельности людей;

- культурологические определения рассматривают политику как форму коллективного, совместного существования людей. Качество политики зависит от культурных составляющих - менталитета, ценностных ориентации, норм, воплощающихся в моделях поведения.

Вторая группа - субстанциальные (сущностные) определения политики-ориентирована на раскрытие первоосновы, внутренней сущности политики. Для этой группы характерны следующие определения:

- силовые, или директивные (властные). В них политика - это действия, направленные на власть, ее обретение, распределение, удержание и использование. Сущность власти определяется через механизмы социального господства, как считали Н.

Макиавелли, М. Вебер, К. Маркс;

- институциональные определения основаны на сведениях политики к деятельности государства. Политика «материализуется» в таких институтах, как государство, политические партии, общественные организации. Так, В.И. Ленин утверждал, что политика - это участие в делах государства, определение форм, задач и содержания его деятельности;

- конфликтно-консенсусные определения показывают, что политика связана с интересами и деятельностью больших групп людей. Социум не монолитен, он имеет сложную структуру. Французский политолог М. Дюверже отмечал, что политическая теория колеблется между двумя драматически противостоящими интерпретациями политики. В соответствии с одной - политика является конфликтом, борьбой, в которой те, кто обладает властью, обеспечивают себе контроль над обществом и получение благ. В соответствии с другой точкой зрения политика представляет собой попытку осуществить правление порядка и справедливости, обеспечить интеграцию всех граждан в сообщество.

Конфликтное направление развивали марксисты, теоретики конфликта (например, Р. Дарендорф): политика - это деятельность по насильственному и мирному разрешению конфликтов; борьба за власть; навязывание воли господствующего класса.

Консенсусное направление получило обоснование в связи с развитием демократии и плюралистических теорий демократии (А. Бенгли, Г. Ласки, Р. Даль). Политика - это искусство нахождения согласия, баланса интересов между различными социальными группами;

- антропологические определения отражают источник политики, лежащий в природе самого человека. Обоснование антропологических определений политики идет от Аристотеля, который утверждал, что политика - это форма общения людей, способ коллективного существования человека. К. Шмидт рассматривал политику как отношения друзей - врагов.

Третья группа включает системные определения политики. Политика - это не застывшее, законченное явление, а постоянно возобновляющийся процесс подготовки, принятия и практической реализации обязательных для всего общества решений.

С системной точки зрения политика является самостоятельной подсистемой социума, имеющей центр принятия решений и окружение, связанные механизмами обратной связи. Политическая система включает следующие механизмы: обеспечение целостности общества; определение стратегических целей общественного развития; выработку механизма по коллективному достижению стратегических целей; распределение и перераспределение ценностей и ресурсов. Политика - это не спонтанный, а целенаправленный, контролируемый процесс. Основные теоретики системного подхода - Т. Парсонс, Д. Истон, Г. Алмонд.

Суммируем определения политики:

политика - это управление делами государства, определение форм и задач его деятельности;

политика - это регулирование отношений между неоднородными социальными группами, которые возникают на основе различия экономических и политических интересов;

политика - это деятельность больших масс людей (классов) по поводу борьбы за власть, ее завоевание и использование.

Политика - это деятельность социальных групп и индивидов по осознанию и представлению своих коллективных интересов, выработке обязательных для всего общества решений, реализуемых с помощью государственной власти.

Политика - это социальная деятельность, осуществляемая большими социальными общностями, организациями и их объединениями, а также отдельными личностями-лидерами, направленная на сохранение или изменение существующего в государственно-организованном обществе (мировом сообществе) порядка распределения власти и

собственности.

Политика - это сложное общественное явление. Для анализа политики можно применить три ее измерения. Формальное измерение политики - это политические институты, деятельность которых закрепляется правовыми нормами и политическими традициями. Это институциональные рамки политической деятельности и поведения людей. Формальное измерение политики изучает политическую организацию общества, государство и другие политические институты, организационные и правовые нормы, придающие политике устойчивость, стабильность и позволяющие регулировать политическое поведение людей. Содержательное измерение политики - это политический курс, который связан с конкретными общественными интересами, ценностными ориентациями, с технологиями принятия политических решений. Содержательное измерение политики связано с деятельностью государства и социальных групп по решению значимых социальных проблем (например, экономическая политика, политика в области образования, здравоохранения и т.д.). Процессуальное измерение политики отражает конкретные политические процессы, которые имеют волевые, интеллектуальные, социально-психологические формы. Политический процесс зачастую сравнивают с борьбой за власть.

Итак, политику можно рассматривать как сферу общественной жизни; как один из видов социальной активности (политическую деятельность) или как тип социальных отношений; как науку, т.е. политологию; как искусство завоевания власти, ее удержания, искусство нахождения баланса интересов, управления государством и т.д.

Политика - это сфера деятельности и поведения лиц, связанных с властью, организацией, управлением в рамках государственно-организованных сообществ. Именно в сфере политики идут процессы координации действий ради достижения согласованных целей.

2. В современной научной литературе выделяются разные аспекты и составные части политики. Самым распространенным является разграничение в политике ее содержания, формы, элементов и уровней.

Содержание политики. Сфера влияния политики – политические отношения людей. Они выражают устойчивый характер взаимосвязей социальных групп между собой по поводу власти. Сюда входят многообразные действия элиты и электората, элиты и оппозиции, лидеров, социальных и национальных общностей, разнообразных групп интересов и политических институтов. Вся эта деятельность составляет содержание политической жизни общества. Политика тесно связана с уровнем развития политического сознания общества. Оно определяет качество и эффективность функционирования власти, всей политической системы общества. Содержание политики выражается также в ее целях и ценностях, в проблемах, которые она ставит и решает, в мотивах и механизмах принятия и выполнения политических решений.

Формы политики. Политика проводится в жизнь посредством особых институтов власти. Сюда входят: государство, партии и партийные системы, группы интересов, различные общественно-политические институты. Они составляют организационную структуру политики, определяют, согласно современной классификации, ее форму. Форма политики воплощается также в законах, политических и правовых нормах.

Элементы политики. В качестве самостоятельных элементов политикиможно выделить: а) институты власти и борьба за нее; б) нормативные идеи: политико-правовые нормы, программы и избирательные платформы политических партий; в) политическое сознание, менталитет (образ мыслей, душевный склад народа), ценностные ориентации и установки индивидов, политические взгляды и теории, традиции общества.

Уровни и виды политики:

- а) макроуровень характеризует государственную власть, ее устройство и функционирование в центре и на местах;
- б) микроуровень – это политическая деятельность партий, общественных объединений и

т.п., а также местное самоуправление;

в) мегауровень относится к политической деятельности международных организаций (ООН, НАТО и т.п.). В этой иерархии детерминирующим является макроуровень.

Виды политики прямо зависят от характера потребностей социальных групп и индивидов. Это экономические, социальные, духовные, национальные и другие интересы. Им соответствуют экономическая, культурная, национальная и другие виды политики. Может быть проведено еще более дробное деление: административная, хозяйственная и т.п. политика. Выделяют также два основных направления политики: внутреннюю и внешнюю.

Факторы, влияющие на формирование политики, весьма многочисленны: это потребности, интересы и ожидания социальных групп и индивидов, моральные и правовые нормы общества, история, традиции, менталитет общества и лидеров, их психология, наконец, географическая среда, географическое положение государства, а также некоторые другие.

3. Современная политология, опираясь на теоретический анализ политики и политическую практику, определяет следующие важнейшие функции политики в обществе:

а) коммуникационная функция, которая включает в себя широкий круг действий по конституированию (выявлению смысла существования) социальных общностей. Сюда входит изучение и выражение властно значимых интересов всех групп и слоев общества, определение их общих интересов и выработка приемлемых для всех субъектов политики правил поведения, распределение функций и ролей между субъектами и выработка правил их взаимодействия и т.п.;

б) разработка целей всего общества и составляющих его коллективных субъектов;

в) поддержание и укрепление целостности общества как сложно дифференцированной социальной системы, обеспечение общественного порядка и организованности;

г) предотвращение и регулирование групповых конфликтов на основе нахождения баланса интересов, национального согласия всех социальных слоев, граждан и государства;

д) политическая социализация личности, т.е. превращение человека в гражданина, субъекта политики, осознающего свои права и обязанности перед обществом (эту функцию определяют еще как человекотворческую);

е) обеспечение преемственности и социального обновления как всего общества в целом, так и самого человека. Выбранный обществом политический курс должен правильно определять отдаленные стратегические политические цели и постоянно проверять их политической практикой, здравым смыслом и нравственными нормами.

Из сказанного о политике вытекает, что она является не только наукой, но и искусством. Это означает, что для успешного ее осуществления нужно не только изучать и знать ее предмет, но иметь политическое чутье, интуицию, угадывать тенденции интересов и ожиданий различных групп, чтобы оперативно отлаживать механизм их регулирования.

4. Политика как многосложное явление тесно связана с другими сферами общественной жизни, испытывает на себе влияние экономики, идеологии, морали, культуры. Эти взаимоотношения имеют характер причинно-следственной связи, то есть выражают обусловленность политических процессов экономическими, социальными, идеологическими, нравственными и другими факторами, а также обратное воздействие политики на них. Это хорошо видно на примере диалектической взаимосвязи между политикой и экономикой.

Экономика, в конечном счете, не непосредственно, не прямо, а через многоступенчатые социальные, духовные и другие факторы, оказывает определяющее влияние на политику, поскольку экономика развивается по объективным законам. В то же время политика, особенно экономическая политика, активно влияет на экономику. Очень

ярко это проявляется в переходные периоды развития общества. Какой-то период времени приоритет принадлежит тогда политике. Характер влияния политики может быть либо позитивным, либо негативным, либо нейтральным. Необходимо подчеркнуть, что влияние политики никогда не должно быть командным, выражаться в прямом администрировании, прямом вмешательстве в экономику. Политика должна лишь создавать условия для успешного саморазвития экономики (как и любой другой отрасли). Политика регулирует экономику через посредство социальной сферы, что конкретно выражается в условиях современной экономики, прежде всего, в разработке рычагов экономического стимулирования (гибкая налоговая и кредитная политика).

На нынешнем этапе развития цивилизации значительное влияние на политику оказывает идеология. Идеология четко выражает и концентрирует интересы отдельных групп общества, дает этим интересам обоснование, защищает их, определяет цель развития данной группы или ряда групп. Тем самым идеология укрепляет, интегрирует сами эти группы. И пока существуют устойчивые общности людей с их интересами и ожиданиями идеологические концепции, и взгляды имеют объективные условия для существования. Это означает, что уничтожить влияние идеологии на политику в современном обществе невозможно.

Идеология как специфическая форма сознания тенденциозно отражает действительность, претендуя на универсальность защищаемых ее ценностей и целей. Поэтому в процессе поиска баланса интересов различных социальных групп необходимо максимально смягчить влияние идеологии на политику. Это достигается признанием права на существование многих идеологий в обществе (политический и идеологический плюрализм), когда они «уравновешивают» друг друга и ни одна из них не получает абсолютного преимущества (характерно для современных демократических обществ). При этом может быть и господствующая идеология, идеология партии, стоящей в данный момент у власти. Однако в обществе имеется в то же время много других идеологий, которые разрушают монополизм «главной» идеологии, являются ее постоянной оппозицией. В тоталитарных обществах господствует одна государственная идеология, которая в значительной степени обуславливает существование самого режима.

Смягчение влияния идеологии на политику достигается переориентацией власти на общечеловеческие гуманистические ценности, тенденция к усилению значения которых наблюдается в современной цивилизации. Эти ценности базируются на единых в своей основе нормах нравственности, признании прав человека на свободу, жизнь и стремление к счастью. А достоинство человека признается высшей ценностью, «мерой» самой политики.

Сложную проблему представляет взаимоотношение политики и нравственности (морали). В идеале, в теории, еще древние мыслители (Платон, Аристотель) считали государство лишь средством для достижения главной цели – счастья человека. Мысль о том, что государство должно основываться на нравственных общечеловеческих нормах и иметь целью развития утверждение этих норм в жизни присутствует в политологии на протяжении столетий. Органическая связь политики и морали обусловлена тем, что осознание своих политических интересов человек неизбежно связывает со своим нравственным выбором, своими представлениями о нравственности.

Связь политики и общечеловеческих норм нравственности не всегда в истории человечества прослеживается устойчиво. Политика как внутренняя, так и международная полна кровавыми преступлениями, случаями, когда провозглашалась «святая» цель (например, необходимость обращения так называемых «нецивилизованных» народов в христианство, или, например, коммунизм), а выполнялась античеловеческими средствами. Разобщенность понятий «политика» и «мораль» теоретически закрепила политическая концепция Н. Макиавелли («Цель оправдывает средства»).

В настоящее время постоянное нарушение нравственных норм, прав человека в государствах (особенно в государствах, находящихся в переходном периоде, в том числе в

России), разгул преступности, коррупция, взяточничество, терроризм является могучим тормозом общественного прогресса. Жесткая государственная политика, законодательство, нацеленное на борьбу с этими явлениями – неременное условие развития подлинной демократии.

С развитием демократии, правового государства, гражданского общества появляется тенденция к усилению воздействия общечеловеческих норм морали, как на политическое поведение властных структур, так и на политическое сознание масс. Нравственность, особенно ее аксиологическая (оценочная) и регулятивная функции все больше воздействуют на политику. Это выражается в формировании такой политической этики, при которой сознание лидеров, элит и масс завоевывают идеи национального согласия и компромисса (консенсуса) в противовес идеям классовой, этнической и всякой другой ненависти. Насильственные методы в политике отходят на второй план. В диалектическом соотношении «политика – мораль» происходит усиление влияния морали на политику.

Усиление влияния морали на политику вовсе не означает безволия власти, отсутствие дисциплины и государственного насилия, закрепленного законом по отношению к антиобщественным элементам. Демократия – это сообщество законопослушных, ответственных за свои поступки людей. Нарушение прав и свободы граждан карается в демократическом правовом государстве по всей строгости закона.

### **Тема 1.3. История политических учений.**

1. Политические учения в государствах Древнего Востока
2. Политические отношения в Древней Греции
3. Политические отношения в эпоху Средневековья
4. Политические учения Арабского Востока
5. Политические отношения в эпоху Возрождения и Нового времени
6. Политические учения в США
7. Политические идеи классиков немецкой философии
8. Политические воззрения представителей утопического социализма
9. Современные политические теории
10. Общественно-политическая мысль Кыргызстана

История политической мысли позволяет понять, как в борьбе и столкновении различных воззрений и позиций одновременно шел процесс развития познания природы государства и права, углубления представлений о свободе, справедливости и праве, законе и законности, о надлежащем общественном и государственном устройстве, о правах и свободах человека, формах и принципах взаимоотношений личности и власти и т.д.

По мере того как остается позади все более значительный пласт культурного прошлого и увеличивается совокупный объем приобретенного человечеством опыта и знаний, возрастают также роль и значимость истории для современности. Это познавательное, просветительское, ценностное, воспитательное, духовно дисциплинирующее и общекультурное значение истории в полной мере относится и к истории политических учений.

1. Политические учения в странах Древнего Востока «Артхашастра или Наука политики». Название памятника «Артхашастра» условно переводится как «Наука политики», что более соответствует ее содержанию. В этимологическом смысле «Артхашастра» означает «наука о выгоде» или «руководство к достижению полезного». Артхашастра - большое произведение, состоящее из 15 отделов и 180 разделов. Основы «Артхашастры» или «Науки о политике» были заложены Каутильей в последней четверти IV века до н.э. В «Артхашастре» затрагиваются почти все вопросы политической жизни

того времени. Здесь изложены пространные суждения об обязанностях и поведении царя, о роли и обязанностях его министров, о способах наблюдения за враждебными государствами, об управлении народным хозяйством, распределении земли, обязанностях различных каст, методах осуществления внешней политики, ведение войны, заключение мира и многое другое. У Каутильи все рассуждения о жизни народа, развитие хозяйства подчинены внешним интересам государства. «Обязанности царя - постоянно заботится об усилении могущества своей страны. Царь должен так управлять государством, чтобы всегда имелась возможность строить укрепления, воздвигать новые здания, прокладывать новые торговые пути и т.п. Но занимаясь всем этим, государь обязан внимательно наблюдать за подобными же работами своего внешнего врага.

Изучая внешнюю политику государства, Каутилье пришел к заключению, что существует 6 основных форм. Соглашение между государствами, подкрепленное залогами, он называет состоянием мира, прямые вооруженные действия государств - войной, безразличие стран друг к другу - нейтралитетом, приготовление к будущей войне - подготовкой к походу, помощь другого государства - союзом, а использование мира и войны в зависимости от обстоятельств - двойной политикой. Классификация форм внешней политики, разработанная Каутильей, имела практическую цель - не только дать определенные рекомендации правителям страны, какую политику более целесообразно осуществлять перед натиском вражеских армий, но и добиться победы.

Шестой отдел трактата посвящен основам государственности о совершенствах основ государства, о мире и труде. Элементом государства являются: государь, министры, сельская местность, укрепленные города, войско и союзники. «Поскольку с населением общаются министры и чиновники царя, постольку, - говорит Каутилья: большое значение приобретает подбор должностных лиц, назначаемых на государственные посты».

Так, прежде чем назначить, то или иное лицо на пост министра или чиновника, царь обязан подвергнуть его целому ряду искушений, «выдержавшему религиозные испытания можно доверить руководство гражданским и уголовным судом: того, кто не поддастся денежному соблазну, можно назначить собирателем государственных доходов».

Сравнивая внешние и внутренние трудности и бедствия государства, Каутилье наиболее опасным считает, внутренние. Он понимал, что народное недовольство может свалить царя и сокрушить власть правителей. В виду этого большое число глав трактата посвящено перечислению и объяснению мер, которые необходимо предпринимать правящей власти против недовольных людей. Наличие большого числа земледельцев, ремесленников, торговцев в «Артхашастре» рассматривается, как источник благополучия высших каст и признак богатства государств. Каутилье оправдывает политику государства, которая защищает людей, а не землю. «Сила государства состоит в людях» - говорил он.

Артхашастра - это политический памятник, много дающий для понимания характера политических отношений в Древней Индии. Дж.Неру охарактеризовал Каутилье как большого политика и человека сыгравшего значительную роль в создании, развитии и сохранении древнеиндийской империи.

Политическая мысль Древнего Китая. Школа легистов («законов»). Расцвет общественно-политической мысли Древнего Китая относится к IV-III векам до н.э. И более влиятельными политическими учениями Древнего Китая господству сил развернули борьбу против старой идеологии и выдвинули идеи, соответствовавшие духу изменившегося времени. В истории политических отношений Китая это направление известно под названием школы «легистов» или «законников».

В царстве Ци (нынешний провинции Шаньдунь) была создана первая в Китае академия, в центре внимания которой стояли политические вопросы. Именно из этой академии вышла школа «легистов», которая в короткое время приобрела значительное влияние и сравнительно быстро распространила свои политические идеи по всему Китаю. Основатели идеологии легизма, считали: чтобы достигнуть объединения разрозненных

царств в одно государство – необходима крепкая государственная власть, пользующаяся законами, которая могла бы покончить с раздорами и привести к объединению народа.

Основатель легизма, китайский философ Хань-Фей дает в своих произведениях перечень причин, ведущих к гибели государства. Наиболее важными, по его мнению, считаются:

- Малая территория государства, незначительная власть и слишком большая роль чиновников
- Легкомысленное отношение правителей к законам
- Чрезмерное богатство купцов и обнищание основной части населения.
- Легкомысленная вера людей чиновникам
- Преобладание среди государственных чиновников корыстолюбия, стремление к получению личных выгод.
- Чрезмерное увлечение войнами в мирной жизни.

Легисты считали, что так называемая «воля неба» не имеет отношения к земной жизни. Общество живет своей естественной жизнью. «Небо» не может сделать людей больными, если они берегут свое здоровье. Знание и ум – вот основная сила, которой располагает человек.

Видя важную роль закона в том, чтобы навести порядок в государстве, Хан Фей вместе с тем понимал, что осуществление законов, даже если он не полезен в целом, не может проходить гладко и спокойно из-за различных интересов, имеющихся у различных групп населения. Мыслитель сравнивает жизнь государства с жизнью семьи. Китайская пословица гласит «если у семьи есть постоянное занятие, она не станет голодать даже в неурожайный год». То же самое можно сказать о законах: «когда у государства есть постоянный закон, он не погибнет даже при опасности». Хан Фей рассуждал так: «государство состоит из совокупности отдельных лиц, интересы многих людей различны и даже противоположны. Объединить деятельность всех людей не может никакая, даже самая совершенная, идеальная проповедь благородных идеалов. Это объединение может быть достигнуто подчинением всех людей одним и тем же законом. Законы государства, дают возможность правительству относиться одинаково ко всем членам общества, подойти к ним одним мерилom, с одной оценкой. Чтобы достигнуть желаемого результата государство должно выработать справедливые, но строгие и неколебимые законы. Согласно теории Хан Фейя, основными средствами для обеспечения торжества законов в государстве является поощрение и наказание: все недоразумения в жизни общества происходят от того, что наказание и поощрение либо вовсе не применяются, либо применяются неправильно. Разумный правитель, по его мнению, должен принять меры к тому, чтобы его сановники не произносили слов несоответствующих делу. Тогда его награды будут приятны, как своевременный дождь. В наказания же он грозен, как гром, которого не могут понять не духи, не святые. Разумный государь не награждает украдкой, и не милует в наказаниях.

В соответствии со своей общей теорией государства и право Хан Фей выработал ценную систему правил поведения правителей, при соблюдении которых будет, по его мнению, обеспечено развитие государства. В целом, вера всемогущего закона была у него настолько велика, будто закон действует сам по себе, независимо от людей. Тем самым закон ставился над обществом, над личностью, а его действие приобретало какую-то мистическую силу. Нельзя не отметить и того, что требования установления сильной централизованной власти в Китае и введение всеобщих законов было делом исторически прогрессивным, оно содействовало развитию китайского государства в последующие времена.

2. Политические отношения в Древней Греции. Рабовладельческая демократия достигла расцвета во второй половине V века до н.э., когда политическим и экономическим центром древнегреческого общества стали Афины. Политическая мысль античной демократии получили развитие в произведениях Платона и Аристотеля.



Платон (427-347 гг. до н.э.) основал в Афинах школу под названием «Академия». Политическим вопросам посвящены самые крупные диалоги Платона – «Государство» и «Законы». В диалоге «Государство» идеальный государственный строй Платон рассматривал по аналогии человеческой души. Подобно тому, как в душе человека есть три начала, так и в государстве должно быть три сословия. Разумному началу души в идеальном государстве соответствуют правители – философы, яростному началу – воины, вожделеющему – земледельцы и ремесленники. Во главе государства, утверждал Платон, необходимо поставить философов, причастных к вечному благу и способных воплотить небесный мир в земной жизни.

Сословное деление общества Платон объявил условием прочности государства как совместного поселения граждан. Самовольный переход от низшего сословия высшим недопустим и является величайшим преступлением, ибо каждый отдельный человек должен заниматься тем делом, к которому он предназначен от природы. Рассматривая формы правления, Платон делил ее на правильные и неправильные. К правильным он относил монархию, аристократию и демократию на основе законов. А неправильные формы – олигархия, тирания и тимократия. Характеризуя формы государства, Платон располагает их в порядке возрастающей деградации по сравнению с идеалом. Вырождение аристократии мудрых, по его словам влечет за собой утверждение частной собственности и обращение в рабов свободных земледельцев из третьего сословия. Так возникает тип государства, тимократия, господство сильнейших воинов. Государство с тимократическим правлением будет вечно воевать.

Следующий вид государственного устройства, олигархия, появляется в результате скопления у частных лиц богатства. Здесь бедные слои не участвуют в управлении государством. Победа бедных слоев приводят к установлению демократии- власти народа. В демократии царят своеволие и беспорядок. Чрезмерная свобода обращается в свою противоположность – чрезмерное рабство. Так устанавливается тирания, наихудший вид государства. Власть тиранов держится на вероломстве и насилии.

Главной причиной смены всех государства Платон считал порчу человеческих нравов. Выход из порочных состояний общества он связывал с возвратом к изначальному строю- правлению мудрых. Идеальным государственным устройством Платон называет правление, где совмещены начала демократии и монархии. К началам относится демократический принцип арифметического равенства и монархический принцип геометрического равенства. В идеальном государстве все выборные государственные органы и правители обязаны действовать в точном соответствии с законом. Но согласившись с тем, что общественную жизнь необходимо урегулировать нормами писанного права, Платон все же не мог допустить верховенство закона над религиозной моралью. «Ведь, если бы по воле божественной судьбы появился когда-нибудь человек, достаточно способный по своей природе к усвоению взглядов – писал в своем проекте Платон, - то он вовсе не нуждался бы в законах, которые бы им управляли. В диалоге «Законы» Платон также писал: «Я вижу близкую гибель того государства, где закон не имеет силы и находится под чьей-либо властью. Там же, где закон- владыка над правителями, а они - его рабы, я усматриваю спасение государства, и все блага какие только могут даровать государством боги». Под законами здесь понимается не что иное, как совокупность религиозно-нравственных норм, установленных мудрыми людьми государства в качестве ориентира для остальных граждан.

В диалоге «Законы» Платон выступает за установление для всех граждан единого порядка пользования имуществом, где земля является собственностью государства. Политическая права граждане приобретают в зависимости от размера имущества, записавшись в один из классов.

Платон подробно описывает в диалоге организацию государственной власти и законы наилучшего строя. В отличие от первого проекта, здесь проводятся идеи смешанной формы государства и сочетании моральных методов осуществления власти с правовыми.

Аристотель (384-322 гг. до н.э.) был учеником Платона и после смерти своего учителя основал свою философскую школу: Лицей. Свое политическое учение Аристотель изложил в трактатах «Политика», «Афинская полития» и «Никомахова этика».

Положение о предустановленных в природе целях составило методологическую основу политической теории Аристотеля. Государство, частная собственность, рабство и другие социальные явления рассматривались им как явления естественные существующие от природы. Государство, по Аристотелю, образуется вследствие природного влечения людей к общению. Первым видом общения является семья: из нескольких семей возникает селение: наконец, объединение нескольких селений составляет государство – высшую форму человеческого общежития. Человек как гласит знаменитое изречение философа: «по природе своей есть существо политическое».

«Государство не есть общность местожительства, оно не создается для предотвращения взаимных обид или ради удобств обмена: а появляется лишь тогда, когда образуется общение между семьями ради благой жизни». Так, Аристотель дает государству следующее определение: «Государство- это общение подобных друг к другу людей ради достижения возможно лучшей жизни». Под людьми здесь подразумевались только свободные граждане греческих полисов. Варваров и рабов он не считал за людей. Неравные в духовном отношении варвары не способны к государственной жизни. «Варвар и раб по природе своей понятия тождественные».

Частная собственность, подобно рабству, коренится в природе и является элементом семьи. Аристотель выступал решительным противником обобществления имущества, предлагаемого Платоном. «Трудно выразить словами, сколько наслаждения в сознании того, что нечто принадлежит тебе» люди заботятся всего более о том, что принадлежит лично им: менее заботятся они о том, что являются общим, считал Аристотель.

Главную задачу политической теории Аристотель видел в том, чтобы отыскать современное государственное устройство. С этой целью он подробно разбирал существующие формы государства, их недостатки и причины государственных переворотов. Классификация форм государств в «Политике» проводится по двум критериям: по числу правящих лиц и осуществляемой государством цели. В зависимости от количества, Аристотель выделяет правления одного, немногих и большинства. По второму критерию выделяет правильные государства, где верховная власть преследует цели общего блага граждан, и неправильные, где правители руководствуются интересами личной выгоды. Наложение этих классификаций друг на друга дает шесть видов государственного устройства. К правильным формам относятся: монархия, аристократия и полития, к неправильным – тирания, олигархия и демократия.

Политические симпатии Аристотеля – на стороне политики, смешанной формы государства, возникающей из сочетания олигархии и демократии. Полития представляет собой строй, при котором преобладает собственность средних размеров, «лучше, чтобы собственность была частной, а пользование ею – общим», - утверждал Аристотель. Социальной опорой власти в политике выступают собственники земли. Рассматривая идеальное государственное устройство, Аристотель большое значение придавал его размерам и географическому положению. Его территория должна быть достаточной для удовлетворения потребностей населения, и одновременно легко обозримой. Число граждан следует ограничить так, чтобы они – знали друг друга.

В концепции Аристотеля об идеальном государстве участия народа в управлении вставлены некоторые оговорки, которые практически лишают его возможности решать государственные дела. Свободнорожденные, но не обладающие богатством или добродетелью, не допускаются к занятию высших должностей. Аристотель соглашается представить им право участвовать в совещательной и судебной власти, но с условием, что у народной массы не будет решающего голоса.

Право, Аристотель отождествляет с политической справедливостью, подчеркивая тем самым его связь с государством как моральное общение между свободными гражданами.

Вне политического общения право не существует. Политическое право делится на естественное и условное. «Естественное право – то, которое везде имеет одинаковое значение и не зависит от признания или не признания его», к таковым относятся: семья, рабство, частная собственность и т.п. Под условным правом оно понимал законы, установленные в государстве, включая сюда как писанные законы, так и неписанное обычное право.

Далеко за пределы античности вышли влияния политической идей Платона и Аристотеля, оказывая грамотное влияние на последующие развитие политических отношений. Политические учения древнего Рима имели много общего с политическими учениями античной Греции. Видными представителями Римской политической мысли были: Цицерон, Гай, Ульпиан, Модестин и др.

3. Политические отношения в эпоху Средневековья. Христианство зародилось в I в н.э., и по своему характеру резко отличалось от последующей идеологии церкви. Первоначально в дискуссиях христианских общин была представлена идея богоизбранности только отдельных народов. При императоре Константине (324 г.) христианство было объявлено господствующей. Христианской церкви принадлежит Августин Аврелий (354-430 гг.), прозванного церковью «Блаженный». В своем произведении «О граде божием» А. Блаженный писал, что в мире существуют два государства: «божий град» (церковь) и «град земной» (государство). Церковь странствует по земле, имея цель на небе. «Град земной» – государство создание человеческое, его цель – временная, оно создано насилием, держится принуждением. Рассматривая функции государства, Августин утверждал, что цель государства состоит в служении церкви, в помощи небесному граду направлять мир земной к миру небесному, сохранять и поддерживать единство образа человеческих мыслей и желаний.

Божественным установлением являются частная собственность имущественное неравенство деление на бедных и богатых. «Кто сотворил тех и других? – Господь! Богатой, чтобы помочь бедному, бедного, чтобы испытать богатого». Характеризуя (христианское государство), как образец (земного града) Августин писал, «Государство лучше всего устроится и хранится, будучи основано и связано верой и прочным согласием, управляемое при участии духовенства». Дальнейшее развитие политико-правовая теория средневековой схоластики получило развитие в трудах Ф. Аквинского (1225-1274 гг.).

4. Политическая учения Арабского Востока. В начале VII в. в Аравии началось разложение родоплеменного строя, становление феодальных отношений, который нашел отражение в зарождении новой религии. Согласно преданию, в 610 г. мекканец Мухаммед (570-632 гг.) выступил против древнеарабского многобожия, с проповедью покорности единому богу Аллаху, («ислам» в переводе с арабского – «покорность»). Источниками вероучения ислама является Коран (запись проповедей и изречений Мухаммеда) и Сунна (рассказы о высказываниях и поступках Мухаммеда). Согласно исламу, мусульманин обязан признавать Аллаха единственным богом, почитать его и способствовать распространению ислама. У мусульман, в отличие от христианства, нет практически организованного сословия духовенства, но были «люди религии» (мусульманское духовенство) имели громадное влияние на массу верующих, считали своим правом и обязанностью контролировать и направлять политику халифов, султанов, эмиров и других носителей светской власти.

Большой вклад в прогрессивную политическую мысль Арабского Востока внесло творчество арабского историка Ибн-Хальдуна (1332-1406 гг.). Его перу принадлежит получивший широкую известность труд «Большая история». Ибн-Хальдун различал общество и государство, стремился выявить их соотношение и закономерности развития. Согласно его концепции, люди создали общество для совместного добывания средств к жизни, поскольку способности одного человека недостаточно для удовлетворения его потребностей. Развитие общества, которое в своем развитии проходит два этапа

обуславливает эволюцию устройства и задач государственной власти. В первом примитивном состоянии формой общества является организация кровных родственников на началах полного равенства, где предводитель – только первый среди равных. Второму этапу «цивилизованному» соответствует владычество. «Владычество- это верховенство и властвование с помощью принуждения. Стремление владыки опереться на чуждые народу элементы является хронической болезнью государства, ведущей к его гибели». Рассматривая экономику как материю государства, Ибн-Хальдун, писал: «разрушения экономики ослабляет государство: государство – форма общества, с необходимостью приходящая в упадок, если пришла в упадок его материя». По Ибн-Хальдуну, рано или поздно неизбежно наступает гибель любого государства, которое, как и люди, растет, достигает зрелого возраста, а затем клонится к упадку.

Заметный след в политическую мысль средневекового Востока оставили труды таких ученых, как Аль-Фараби (950-1469 гг.), Абу-Али-Ибн-Сина (980-1037 гг.) и другие.

5. Политические отношения в эпоху Возрождения и Нового времени. Основой и предпосылкой Возрождения был гуманизм-изучение человека, его психологию и морали. Один из первых теоретиков этого периода был итальянец Н.Макиавелли (1469-1527 гг.). Его основные политические сочинения - «Государь», «О военном искусстве», «История Флоренции». Учения Макиавелли основаны на уверенности в неизменности страстей и стремлений человека. Природа человека одинакова во всех государствах и у всех народов: интерес является наиболее общей причиной человеческих действий, из которых складываются их отношения и учреждения. Для того, чтобы управлять людьми, надо знать причины их поступков, их стремления и интересы.

Государство, Макиавелли рассматривал как некое отношение между правительством и подданными, опирающееся на страх или любовь подданных. Государство незыблемо, если правительство не дает повода к заговорам и возмущениям, если страх подданных не перерастает в ненависть, а любовь в презрение.

Вслед за античными авторами, он отдает предпочтение смешанной (из монархии, аристократии и демократии) форме управления государством. Смешанную республику он считал результатом и средством согласования стремлений и интересов борющихся социальных групп. Цель и основа прочности государства, по Макиавелли, является незыблемость частной собственности и безопасности личности.

Самым прогрессивным в учении Макиавелли было то, что он рассматривал политику как самостоятельную область человеческой деятельности, свободную от богословия и христианской этики. Деятельность государства он исследовал как сферу проявления интересов, чувств, настроений людей, социальных общностей и правительств, в которой действуют особые правила, не тождественные нормами христианской этики и морали. Поступки основателей государства, политических деятелей, рассуждал Макиавелли, должны оцениваться не с точки зрения морали, а по результатам к благу государства. В политике единственным критерием оценки действий правителя государства – укрепление власти и расширение границ государства. Для достижения этой цели правитель должен использовать все средства, в том числе аморальные: «Пусть обвиняют его поступки, лишь бы оправдывали результаты, и он всегда будет оправдан, если результаты окажутся хорошими».

Законодательству и праву Макиавелли придавал большое значение. Нерушимость законов он связывал с обеспечением общественной безопасности. Труды Макиавелли оказали влияние не только на развитие политической теории, но и на реальную политику.

В XVI-XVII веках капиталистические отношения получают все большее развитие в странах Западной Европы. Равенство перед законом стало основным тезисом буржуазии. Он требовал обеспечения свободы и безопасности личности, частной собственности, создание необходимых для этого политических и правовых гарантий. Этот процесс шел через столкновение различных сил.

Сложную позицию в этот период занимал Т.Гоббс (1588-1679 гг.). Изучению

государства он посвятил произведение «Левиафан, или материя, форма и власть государства» (1651 г.). Гоббс строил свое учение на изучение природы и страстей человека: людям присущи соперничество (стремление к наживе), недоверие (стремление к безопасности), любовь к славе (честолюбие). Эти страсти делают людей врагами. Поэтому в естественном состоянии, где нет власти, держащей людей в страхе, они находятся в состоянии «войны всех против всех». Пагубность этого состояния принуждает людей искать путь к прекращению естественного состояния и заключению ими соглашения. Результатом такого общественного соглашения является «государство». Люди, заключая общественный договор отдают часть своих свобод государству, а взамен этого получают от государства гарантированные права и свободы. Государство по Гоббсу, великий Левиафан (Библейское чудовище), где власть суверена абсолютна. Ему принадлежат право издания законов, контроль за их соблюдением, назначение чиновников и судей, даже мысли подданных подчинены суверену. Отсутствие у подданных каких-либо прав по отношению к суверену объясняется Гоббсом как правовое равенство лиц в их взаимных отношениях.

Частная собственность по Гоббсу является условием общежития, «необходимым средством к миру», поэтому одна из задач государственной власти – обеспечение сохранности собственности. Особенность учения Гоббса в том, что необходимой гарантией правопорядка и законности он считал, существования государства с неограниченной властью монарха.

Политические идеи английского философа Дж. Локка (1632-1704 гг.) изложены в произведении «Два трактата о правлении» (1690 г.). Как и другие теоретики естественно-правовой школы, Локк исходит из представления об «естественном состоянии». Естественное состояние по Локку, – «состояние полной свободы в отношении действий и распоряжения своим имуществом и личностью», «состояние равенство, при котором всякая власть и всякое право является взаимным, никто не имеет больше другого».

Закон природы – это состояние мира и доброжелательности был бы бесполезен, если бы никто не обладал властью охранять этот закон, обуздывая его нарушителей. Для создания гарантий естественных прав и законов, считал Локк, люди отказались от права самостоятельно обеспечивать эти права и законы. В результате общественного соглашения гарантом естественных прав и свобод становится созданное людьми государство, имеющее право издавать законы, снабженными санкциями.

Организация государственной власти, писал Локк, должна быть построена таким образом, чтобы она надежно гарантировала права и свободы от произвола и беззакония. Отсюда проистекает теоретически обоснованная Локком концепция разделения властей, впервые обоснованная им. Но, Локк в своей концепции разделял законодательную и исполнительную власть. Законодательная власть – высшая в том отношении, что законы строго обязательны для правительства, чиновников и судей. В свою очередь исполнительная власть имеет так называемые прерогативы - право распускать и созывать парламент, право законодательной инициативы, даже право в интересах общего блага совершенствовать избирательную систему представительства. Локк был сторонником усиления законодательной власти, «законодательная власть является высшей властью в государстве, она основана на согласии и доверии подданных». Основной целью государства, писал Локк, при всех формах правления является защита естественных прав подданных. Государственная власть обязана направлять правосудие и определять права подданного посредством провозглашенных постоянных законов и уполномоченных на то судей. Власть не может лишить какого-нибудь человека части его собственности без его согласия. Локк считал правомерным и необходимым восстание народа против тиранической власти, посягающей на естественные права свободу народа. Созданная Локком концепция прав и разделения властей развивалась, и дополнялось в последующие века, прежде всего, в работах французского просветителя Шарль Лун де Монтескье.

Ш. Монтескье (1689-1775 гг.) свои общественно-политические воззрения изложил

в романе «Персидские письма» и «О духе законов». Возникновение политически организованного общества Монтескье склонен рассматривать как исторический процесс. По его мнению, государство и законы появляются впоследствии войн. В теории происхождения государства, мыслитель анализирует зарождение социальных и правовых институтов. Согласно учению Монтескье, изменения общественной жизни происходят под воздействием множества причин. Эти причины делятся на две группы: физические и моральные.

К физическим причинам Монтескье отводил географические факторы (климат, состояние почвы, численность населения и т.д.).

К моральным причинам относятся принципы политического строя, религиозные верования, нравственные убеждения. Монтескье выделяет в государстве законодательную, исполнительную и судебную власти. Принцип разделения властей согласно взглядам мыслителя, состоит, прежде всего, в том, чтобы они принадлежали различным государственным органам. Сосредоточение всей полноты власти в руках одного лица неминуемо ведет к злоупотреблению и произволу. Помимо разграничения компетенции принцип разделение властей предполагает также предоставление им социальных полномочий с тем, чтобы они ограничивали и сдерживали друг друга. Нужен такой порядок, указывал Монтескье, «при котором одна власть останавливает другую».

Учение Монтескье о разделении властей дополненное принципом независимости судеб обладало значительной новизной. Рассмотренная им триада со временем стала классической формулой конституционного государства. Анализируя деление политической власти, мыслитель различает три вида правления: республику (демократию и аристократию), монархия и деспотию.

Республика представляет собой государство, где власть принадлежит всему народу (демократия), либо части его (аристократия).

Монархия - это единоличное правление, опирающееся на закон, ее принципом служит честь.

Деспотия - единоличное правление, основанное на беззаконие и произволе, она держится на страхе и является неправильной формой государства.

Монтескье различает политическую свободу с личной безопасностью, независимостью индивида от произвола властей, гражданскими правами. Установление республиканского строя не означает достижения свободы членами общества. Потому для обеспечения свободы и законности необходимо как в республике, так и в монархии провести разделение властей.

Таким образом, развивая учение Локка, Монтескье детально определяет виды власти, их организацию, соотношение, идею свободы, гражданских прав и т.д.

6. Политические учения в США. Томас Джефферсон был автором проекта Декларации независимости. Конституционного документа, который, исходя из демократической и революционной трактовки, обосновывал правомерность отделения колонии от Англии и образование ими самостоятельного, независимого государства. Разрыв с религиозными представлениями о государственной власти, народный суверенитет, защита свободы личности и прав граждан – все это делает Декларацию независимости выдающимся теоретическим и политическим документом. В преамбуле Декларации провозглашается естественное равенство людей «все люди сотворены равными, они наделены своим творцом некоторыми неотъемлемыми правами в числе которых жизнь, свобода и стремление к счастью». Свобода как естественное и неотъемлемое право выступает как гарантия свободы собственности, то есть право свободно пользоваться и распоряжаться своими материальными благами, собственностью. Правительство, писал Джефферсон в Декларации независимости, создается людьми для охраны естественных прав человека, и власть правительства протекает из согласия народа повиноваться ему. Последовательно развивая идею народного суверенитета, он заключает, что в силу такого происхождения власти правительства и такого условия ее

существования народ вправе изменить или уничтожить существующую форму правления.

Т. Джефферсон вошел в историю политической жизни нового времени в целом как автор Декларации независимости Соединенных Штатов Америки, а провозглашенные там идеи продолжают оказывать большое влияние на политическую жизнь США.

7. Политические идеи классиков немецкой философии. Учение Георга Гегеля представляет собой высшую степень развития классической немецкой философии. Политические взгляды Гегеля сложились под воздействием Французской революции (1789 г.) и рассматривались им как составная часть философии. Основное его произведение по вопросам государства и права – «Философия права».

Задача философского постижения государства и права состоит в том, полагал он, чтобы выявить право и соответственно идею государства. Право – это определенная ступень в развитии свободы. В своем развитии идея права проходит ряд последовательно восходящих ступеней: абстрактное право, мораль и нравственность. На абстрактной ступени свобода выражается во владении вещью и во взаимоотношениях с другими лицами, другими словами охватывает область имущественных отношений и основы уголовного права. Вторая ступень в развитии идеи права называется у Гегеля моралью. Здесь поступки личности оцениваются с точки зрения добра и зла, ответственности человека за свои действия. Третья, высшая ступень развития свободы – нравственность. Свобода индивидов проявляется в различных формах социального общения. Только в государстве человек обретает действительную свободу.

Вклад Гегеля в политическую мысль о том, что он ввел категорию «гражданское общество» и провел достаточно последовательное разграничение гражданского общества и государства. Гражданское общество по Гегелю делится на три сословия: субстанциональное, промышленное, всеобщее. Государство выступает у Гегеля как нравственное целое, в котором преодолеваются все противоречия, имеющие место в гражданском обществе. В учении государственной власти Гегель выступает в защиту конституционной монархии, он считал, это есть «конституция развитого разума». Конституционная монархия имеет три власти: законодательную, правительственную и власть государя. Высшим выражением единства государства служит власть государя. Законодательная власть у Гегеля формируется по принципу наследственности, корпорации и товарищества, и преследует цель достижения своих узких интересов. Правительственная власть формируется из сословия чиновников. Гегель в своей «Философии права» объявил конституционную монархию высшей и совершенной формой правления.

8. Политические воззрения представителей утопического социализма. Утопический социализм как выражения разума, истины, справедливости был открыт Сен-Симоном, Фурье, Оуэном, которому они посвятили большую часть своей жизни.

Роберт Оуэн (1771-1858 гг.) оставил заметный след не только в истории политической мысли, но и в теории социалистических отношений. Основное его произведение «Новый взгляд на общество, или опыты об образовании и характере».

Основные пороки существующего строя, по его мнению, порождены заблуждениями человеческого разума и невежеством, как правителей, так и управляемых. В обществе господствуют не законы природы, охраняющие несправедливость и наделяющие властью в нищете. Для изменения такого строя необходимо устранить частную собственность и использовать промышленный прогресс, научно-технические знания. Оуэн противник насилия и революции. Он считал, что к справедливому строю ведут пропаганда научных знаний об обществе. Большие надежды в пропаганде и учреждении нового строя Оуэн возлагал на государство, во главе которого стоят просвещенные правители.

План Оуэна предусматривал создание сети коммун, которые со временем распространяться во всем мире, в результате чего возникает единый порядок управления единым сводом законов. Это будет коллективистское общество, основанное на общественной собственности и общем труде коммуны, равенстве их прав и обязанностей,

отношениях взаимопомощи, гуманной системе воспитания, нравственности, при которых не нужны наказания и поощрения. Коммунистическое устройство, считал Оуэн, дает простор техническому прогрессу, что обеспечивает рост всеобщего благосостояния. Управление коммунами осуществляется ее членами. Государственная власть будет существовать только в период образования коммун, способствуя их созданию. В последующем они исчезают. Конечный его идеал – самоуправляющаяся федерация свободных и автономных коммун. В Конституции коммуны «Новая гармония США» утверждается принцип равноправия и общность имущества. Принципами коммуны также перечисляются равенство прав и обязанностей членов коммуны, объединение в работе и в развлечениях, свобода слова и действий, искренность и доброжелательность.

Совершенно новыми были в истории социалистической мысли попытки утопических социалистов связать отмирание государства с промышленным прогрессом, с сохранением и использованием в будущем обществе достижений цивилизаций и культуры.

9. Политические идеи XX века. Особое место в развитии науки о политике принадлежит немецкому социологу Макс Веберу (1864-1920 гг.), работы которого оказали сильное влияние на мировую социологию и политологию XX века. В работах «Протестантская этика и дух капитализма», «Хозяйство и общество» Вебер утверждает, что в позднекапиталистическом обществе политическая мысль людей в решающей степени определяется бюрократией – быстро растущим слоем профессиональных управляющих. Тотальная бюрократизация по Веберу, представляет собой неизбежную тенденцию современного общества. Вебер рассматривал бюрократию не как господствующий класс, а как независимый от общественных групп инструмент власти, которым может завладеть любая из этих групп. Он разработал и теорию демократии, центральным звеном, которой стало учение о механизме социального контроля над обособленным от общества бюрократическим аппаратом. Главное внимание он уделял технике отбора политической элиты, которая должна подчинять себе бюрократию.

Разработанное Вебером учение о бюрократии не потеряло своего значения в настоящее время. Он считал, что общими чертами бюрократии являются:

- А) Неизменные методы руководства;
- Б) Четкое распределение функций;
- В) Иерархия властных полномочий;
- Г) Коллективная собственность на средства осуществления власти и служебные места;
- Д) Кругообращения документов.

Условиями занятия любой должности в этом аппарате власти являются: назначение, выполнения определенных обязанностей, наличие необходимой квалификации, постоянство служебной деятельности и государственное содержание.

Среди представителей политологии XX века видное место занимает американский политолог Олвин Тоффлер. Основу рассуждений Тоффлера в книге «Третья волна» положена популярная тогда на Западе идея трехстадийности общественного развития. Человечество в своем развитии проходит как бы через три волны, три фазы истории. Это сельскохозяйственная цивилизация, нынешняя индустриальное общество и новый тип цивилизации – цивилизация третьей волны, которая накатывается на мир. «Всем цивилизациям пишет автор – необходима инфосфера – система производства и распространения информации».

В первой цивилизации инфосфера действует по типу фабрики. Средства массовой коммуникации здесь «штампуют одинаковую информацию и заталкивают ее в миллионы голов, точно также как на фабрике штампуются одинаковая продукция для миллионов домов». На протяжении второй волны, разъясняет автор, профессиональные манипуляторы производят идеи для публики. А наиболее революционной чертой новой «инфосферы» будет ее способность вовлечь каждого человека в процесс производства и распространения идей. В обществе третьей волны не будет ни манипуляторов, ни



манипулируемых – их места займут «простюмеры» - люди, органически сочетавшие себе функции производителей и потребителей.

10. Политические идеи кыргызов в эпосе «Манас». Неотъемлемой составной частью истории политической мысли человечества является история общественно-политической мысли кыргызов. С точки зрения общественно-политических воззрений кыргызского народа в эпосе «Манас» прослеживаются некоторые характерные черты военной демократии, а именно: равноправие членов дружины – кыркчоро, где каждый из них наделен определенными качествами, как правило, позитивными и каждый из них лично свободен в выборе целей, друзей; выборность военачальников предводителей и ханов. Вместе с тем военная дружина имела ряд привилегий, особенно в распределении военных трофеев и добычи. В политологии военная демократия понимается как сосредоточенная власть в руках вождя и превращением ее в наследственный институт. Сама структура в трилогии тому подтверждение. Манас, избранный алтайскими кыргызами своим предводителем на демократической основе, как олицетворение верховной власти, свою власть, постепенно передает своему сыну Семетею, а он своему сыну Сейтеку. Но в то же время следует отметить, что Манас не стремился узурпировать власть. Об этом говорит факт передачи своей власти во время великого похода кыргызов на Бейджин, затем батыру Алмамбету. В эпосе эта идея прослеживается очень четко. Как вождь Манас наделяется необыкновенными способностями: знать все и предвидеть все, то есть власть вождя основано на харизме. Отсюда нормативы политического поведения обусловлены иерархией власти, где власть у вождя.

Отношения властных структур основаны на личной преданности вождю, нижестоящих вышестоящему и всех его главе. О демократическом характере взаимоотношений Манаса со своими соратниками, уважительном отношении к их советам и критическом выступлении на тех или иных решений, действий и поступков своего вождя свидетельствует факт обращения Алмамбета с наказом к Манасу перед выступлением кыргызов на Бейджин. Этому эпизоду посвящен отрывок из эпоса «Манас» «Великий поход».

Демократический характер, во многом носил и процесс обсуждения на совете старейшин важных вопросов в жизни кыргызов. В эпизодах, повествующих о походах Манаса, все вопросы решались с учетом мнений людей разного уровня. В случае подготовки «Великого похода» мнения старейшин разделялись. Одни были «за», другие - «против». Основными мотивами к выступлению, как правило, сочетались: желание отомстить за отцов и предков, возврат захваченных земель, стремление отыскать лучшие пастбища, решение уйти от более воинственных и сильных племен.

Кыргызские племена проявляли великодушие побежденным. Об этом свидетельствует призыв Бакая «не забирать добро у врага, не проявлять насилия к побежденным», в частности к калмакам. Более того заключив перемирие с калмаками, Манас сватает дочь у Кайын-данга и берет ее в жены. Тем самым через родственные отношения пытается спасти свой народ от новых войн.

Заслуживает внимания соблюдение некоторых процедур при избрании хана, родового предводителя, военачальника воинской дружины. При этом исходили из того знатен ли его род, способен ли он быть достойным предводителем, имеются ли для этого необходимые качества батыра.

В центре многих эпизодов эпоса - защита родной земли от врагов. Если в начале повествовании Манас выступает как защитник Отчизны, то позже он служит объединению всех народов и племен. Одна из главных идей в эпосе «Манас» - это объединение разрозненных кыргызских племен, преодоление родоплеменных междоусобиц. Следующая идея создания своей государственности, централизованной власти и управление всеми сторонами жизни кыргызского народа из единого центра. Это требует защиты своих границ, независимости и борьбы кыргызского народа против захватчиков.

Идея патриотизма – это отпор кыргызских племен хищнических нападков недругов на кыргызские плодородные земли и высокогорные пастбища. Конечно, также понятно было что дружба с соседями – это не только цель и дальновидная политика, но закономерность.

Все эти идеи оказывали большое влияние на формирование национального характера и самосознания, национальной психологии и патриотизма, политической культуры и поведения, способствовали движению кыргызов к созданию своей государственности и единого независимого государства.

Политические идеалы заманистов. Во второй половине XIX века заметно обострились социально-экономические и политические отношения в обществе. Наряду с традиционно установленным защищающим господствующий строй, появляются новые силы, выступающие за новые отношения. Они нашли более полное отражение во взглядах представителей заманистов.

Течение «заман» у кыргызов, как и у представителей других народов, получило свое название поглавным произведением его представителей. Важнейшими из них были акыны-сказатели: Калыгул Бай уулу, Арстанбек Буйлашуулу, Молдо Кылыч Шамыркануулу и др. В произведениях кыргызских заманистов, в их поэзии, несмотря на ряд различий в подходе к тем или иным явлениям общественно-политической жизни, наблюдаются и общие подходы.

Во-первых, это беспощадная критика существующего строя, в котором жили и творили заманисты. Во-вторых, приоритетное внимание к человеку, его жизнедеятельности, устремлениям, и к тем изменениям, которые происходят с человеком, обществом и во всем мире в лучшую сторону. В-третьих, стремление опереться на позитивные традиции, опыт, обычаи, принципы и нормы морали, идеи гуманизма. В-четвертых, это попытка использовать в своих произведениях постулаты исламской религии и идеологии. В-пятых, это осуждение родоплеменной розни и выдвижение идеи консолидации и единства. В-шестых, проповедь идей безысходности, крушения и краха общества, с другой- призыв к моральному оздоровлению нации и общества, чтобы избежать фатального исхода.

Таковы идеи всех содержания песен и поэм заманистов, осмысленные ими словами дальнейшего развития и прогресса кыргызского общества.

Развитие политической мысли в Кыргызстане на современном этапе. В условиях независимости, политическая мысль в Кыргызстане обрела довольно быструю динамику. Жизнь в Кыргызстане анализируется широким кругом специалистов, аналитиков, экспертов, критиков, средствами массовой информации, публицистами и гражданами республики. Выдвигаются различные политические теории, концепции, разработки, направления и предложения в плане определения основных направлений и путей обновления и реформирования общества. Если выделить основные направления проблем политической жизни, то они сводятся к следующим:

1. расширение демократизации;
2. укрепление нашей государственности;
3. развитие национальной экономики;
4. поднятия эффективности работы государственной власти;
5. конструктивное взаимодействие с гражданским обществом;
6. построение правового, светского, социального государства;
7. оптимизация работы местного самоуправления;
8. обеспечение принципа политического плюрализма;
9. совершенствование избирательной системы;
10. эффективная реализация внешней политики и т.д.

#### **Тема 1.4. Теория политической власти.**

1. Понятие власти, ее сущность.
2. Объект и субъект власти. Ресурсы власти и процесс ее реализации.
3. Легитимность и эффективность власти.

1. Еще в XVIII веке французский мыслитель Ф. де Мавли(1709-1785 гг.) так определил социальное значение власти. Цель, которую ставят перед собой люди, объединенные законами, сводится к образованию общественной власти для предотвращения и пресечения насилия и несправедливости отдельных лиц. Власть в те времена рассматривалась как ограничитель произвола монархов, дворян, класса собственников. Однако с точки зрения ее социальной сущности, особой роли в обществе, власть выступает в качестве универсального механизма интеграции, согласования, упорядочения взаимодействия людей, реализующих собственные интересы.

Общество без власти – это хаос, дезинтеграция, саморазрушение социальных связей. Потребность во властных механизмах обусловлена рядом причин, и прежде всего необходимостью придать взаимодействиям между людьми целесообразность, разумность, организованность, создав общие для всех правила поведения. Кроме того, наличие власти вызвано объективной потребностью регуляции социальных отношений, согласованием и интеграцией многообразия совпадающих интересов и потребностей людей с помощью различных средств, в том числе и принуждения. Люди занимают не одинаковое социальное положение в обществе, имеют различный уровень жизни, материального богатства, образования, заняты разными видами труда. Наконец, одни люди талантливы, другие – не очень, одни активны, другие пассивны и т.д. все эти проявления естественного и социального неравенства людей в обществе порождают несовместимость, а подчас противоположность их интересов и потребностей. Если бы не власть, то общество погибло бы под грудой бесконечных внутренних противоречий и борьбы. Власть же согласовывает эти несовпадающие интересы, регулирует взаимоотношения между их носителями, обеспечивает взаимодействие социальных субъектов и тем самым предохраняет общество от анархии и распада.

Власть – это существующее во всяком обществе волевое отношение между людьми. Власть – фундаментальное начало как общества, так и политики. Она присутствует во всех сферах жизнедеятельности человека. Можно говорить о власти экономической, культурно-информационной, идеологической, политической, государственной, духовной, семейной и т.п. На протяжении истории человечества понятие «власть» изучается самыми различными науками: философией, социологией, психологией и другими. Она является важнейшей категорией политологии. Власть и политика – тесно взаимосвязанные явления. Без политики нет власти, без власти нет политики.

Многие мыслители указывали на различные источники происхождения власти, в том числе и власти политической. При внимательном анализе легко заметить, что многие концепции происхождения власти и политики совпадают, поскольку эти понятия неразделимы:

- а) телеологические (целеполагающие) концепции характеризуют власть как способность реализовать намеченные цели (Б. Рассел);
- б) системная трактовка власти исходит из производности ее от социальной системы, рассматривает власть как способность системы обеспечить исполнение ее элементами принятых обязательств. При этом подчеркивается свойство власти как средства социального общения, позволяющее регулировать конфликты и обеспечивать стабильность общества;
- в) структурно-функциональные определения власти рассматривают ее как способ социальной самоорганизации общества, основанный на целесообразности функций управления и исполнения;
- г) реляционистские (от французского – отношения) концепции рассматривают власть как отношение между двумя партнерами, взаимодействие субъекта и объекта, при котором

субъект с помощью определенных средств контролирует объект.

д) психологические концепции пытаются раскрыть субъективную мотивацию поведения, истоки власти, коренящиеся в сознании и подсознании людей. Это сублимация (от лат. буквально – «вознесение кверху», концентрация на высшем уровне) подавленного либидо (от лат. – половое влечение – З. Фрейд) или же психической энергии вообще (К.Г. Юнг). Стремление к власти и особенно обладание ею компенсирует физическую или духовную неполноценность личности (так называемый «комплекс неполноценности»). Если системные и структурно-функциональные трактовки требуют идти в понимании феномена власти «сверху вниз», то бихевиористские и психологические интерпретации ищут источники власти в специфике поведения самих людей.

Все перечисленные подходы имеют реальную основу, характеризующую власть и ее истоки. В соответствии с этими подходами, существует множество определений власти. Остановимся на следующем. Власть – это способность и возможность влиять на характер, направление деятельности и поведение людей, социальных групп и классов посредством экономических, идеологических, организационно-правовых механизмов, а также с помощью авторитета, традиций, принуждения, насилия и убеждения. Власть всегда преследует определенную цель. Поэтому ее можно определить как производство преднамеренных результатов.

Наиболее важным видом власти является политическая: она определяет жизнедеятельность во всех сферах общества. Политическая власть отличается рядом только ей присущих признаков:

- а) обязательностью ее решений для всякой иной власти, проникновением в любые общественные процессы;
- б) публичностью, т.е. правом обращаться от имени всего общества ко всем гражданам;
- в) наличием единого центра, единой воли принятия решений;
- г) возможностью использования всех видов ресурсов власти;
- д) наличием специального государственного аппарата для воздействия на общество.

2. Основными компонентами власти являются ее субъект, объект, средства (ресурсы) и процесс, приводящий в движение ее элементы и характеризующийся механизмом и способами взаимодействия между партнерами. Субъект власти (или актор) это ее активное начало. Для возникновения властных отношений необходимо, чтобы субъект обладал рядом качеств, присущих лидеру (см. тему «Политическое лидерство»). Субъект политической власти имеет сложный многоступенчатый характер. Его первичными акторами являются индивиды и социальные группы, вторичными – политические организации и, наконец, непосредственно представленными во властных отношениях различными группами, организациями, элитами и лидерами.

Субъект власти может быть индивидуальным (монарх, президент) и коллективным (совет, комитет). Существует понятие высшего субъекта – носителя власти или суверена, который распределяет властные функции между различными политическими субъектами (это монарх или народ в зависимости от формы государственного устройства). Субъект власти влияет на объект через властное распоряжение, причем у первого имеется право реального наказания или поощрения за выполнение(невыполнение) распоряжения.

Объект власти. Власть – это всегда свойство двоих. Это двухстороннее асимметричное с доминированием воли властителя взаимодействие субъекта и объекта. Власть невозможна без подчинения. Если такого подчинения нет, то нет и власти. Власть может состояться лишь в том случае, если есть способность (лидер) и возможность власти, то есть согласие объекта на подчинение. Поведение объекта власти по отношению к субъекту характеризует широкий диапазон: от ожесточенного сопротивления, борьбы на уничтожение (в этом случае власть исчезает) до добровольного, воспринимаемого с радостью повиновения. Это зависит от качества и поведения как субъекта (актора), так и объекта власти. В этой связи особый интерес в политологии приобретает изучение мотивации (мотивов, причин) подчинения объекта власти. Подчинение может

основываться:

- а) на страхе перед санкциями. Такая власть имеет тенденцию к ослаблению вследствие естественного стремления людей избавиться от неприятного эмоционального состояния;
- б) на долговременной привычке к повиновению, обычае, традициях подчинения. Привычка – весьма надежный и длительный фактор стабильности власти, пока она не приходит в противоречие с требованиями реальной жизни, когда вдруг обнаруживается отсталость данного общества (государства) от окружающих его государств, и со всей силой встает проблема быть откинутым на обочину дороги мировой истории;
- в) на заинтересованности в выполнении распоряжений. Такая власть является наиболее стабильной, т.к. побуждает подчиненных к добровольному выполнению распоряжений, делает излишним контроль и применение санкций. Она способствует развитию других типов позитивной мотивации подчинения;
- г) авторитет власти, который формируется на основе общей заинтересованности объекта и субъекта власти и убежденности, подчиненных в особых способностях руководителя. Авторитет может быть истинным, когда руководитель действительно обладает качествами, которыми его наделяют подчиненные, и ложным, основанным на заблуждениях относительно личности руководителя;

Субъект и объект власти характеризует крайние полюса, активные начала структуры власти. Само деление людей на субъект и объект, начальников и подчиненных во многом относительно и изменчиво. Особенно это относится к демократическим системам, когда подчиненный в результате выборов может оказаться во властных структурах, и наоборот.

Ресурсы власти – все средства, которые обеспечивают влияние субъекта на объект власти. Ресурсы могут применяться для поощрения, наказания или убеждения. Наиболее распространено современной политологии деление ресурсов на утилитарные, принудительные и нормативные:

- А) утилитарные ресурсы включают в себя экономические (материальные ценности); социальные (способность повышения или понижения социального статуса, места в социальной стратификации); культурно-информационные (знания и информация, а также средства их получения). Этот вид ресурсов становится важнейшим в XXI веке.
- Б) принудительные (силовые) ресурсы включают оружие, институты физического принуждения (армия, полиция, служба государственной безопасности, суд, прокуратура);
- В) нормативные ресурсы – это юридические и нравственные нормы поведения в обществе, которые призваны воздействовать на внутренний мир человека, его ценностные ориентации и нормы поведения.

Ресурсы власти приводятся в движение в основном двумя способами властвования:

- 1) побуждение объекта власти к определенным, угодным субъекту действиям;
- 2) обеспечение бездействия объекта с целью блокирования нежелательного для субъекта поведения объекта власти.

Взаимодействие способов власти, их постоянное движение составляют основу процесса властвования, который реализуется, регулируется через механизм власти. Последний включает, прежде всего, государственные органы и другие политические институты и право.

3. Политическая власть, закрепленная конституцией, приобретает в обществе юридическую законность. Однако такая власть может по-разному оцениваться. Признание большинством народа (не всеми) права данной власти управлять и согласие ей подчиняться называется легитимностью (от латинского – законность). История знает многие формы легитимности, которые зависят от мотивов подчинения. Наиболее распространена классификация легитимности М. Вебера, который выделяет три главных типа:

- а) традиционная легитимность основана на привычке повиноваться, традициях (монархия);

б) харизматическая легитимность основана на вере в исключительные качества, чудесный дар («харизму») лидера, которого часто обожают, создают культ личности. Такое особенно часто встречается в период революционных перемен, когда в обществе еще нет традиций или демократически выраженной воли большинства;

в) рационально-правовая, демократическая легитимность, источником которой в отличие от эмоциональной харизматической выступает рационально понятый интерес. Власть избирается на основе демократических процедур, она основывается на доверии граждан к устройству государства, а не к отдельным личностям.

Кроме указанных типов легитимности называют еще идеологическую легитимность, основанную на господстве государственной идеологии, классовую легитимность и другие. С понятием легитимности тесно связано понятие эффективности власти. Под эффективностью понимается результативность власти, степень выполнения ею функций в обществе, реализации ожиданий граждан. Легитимность и эффективность власти это два важнейших фактора ее стабильности, доверия и поддержки ее гражданами, устойчивости общества в целом. Легитимность не является постоянным, раз навсегда данным качеством власти. Последняя должна систематически подтверждать перед народом правильность и целесообразность своих действий (в разного типа обществах - разными методами воздействия. В демократическом обществе – путем выборов, референдумов и т.п.). Цель здесь – достижение национального согласия власти и общества, что является наиболее действенным способом управления обществом, укрепления его социально-политической стабильности, достижения намеченных задач его развития.

### **Тема 1.5. Теория политической элиты и лидерства**

1. Понятие «политическая элита».
2. Структура современной политической элиты. Система отбора элит.
3. Понятие политического лидерства. Основные подходы к изучению.
4. Типология лидерства.
5. Функции политического лидерства.

1. Концепция элиты была создана представителями итальянской школы политической социологии Г. Моска, В. Парето, Р. Михельсом, Н.А. Бердяевым и др. На основе наблюдения за реальным поведением элиты в политической жизни Г. Моска, В. Парето и Р. Михельсон создали целостное представление о роли элиты в обществе. Основные положения этой концепции сводятся к следующему:

- а) Общество закономерно делится на правящее меньшинство и управляемое большинство. В основе этого деления лежит естественное неравенство людей по талантам и способностям, интеллекту и богатству;
- б) Элита представляет собой сплоченную группу, отличающуюся исключительными качествами и способностями, осознающую свое превосходство над другими;
- в) Развитие любого общества направляется и зависит от политической элиты;
- г) Главное предназначение политической элиты является в принятии важнейших политических решений.

Природа политического неравенства людей обосновывалась по-разному различными исследователями. Это особые врожденные психологические свойства (В. Парето), военная доблесть, богатство, священство для ранних цивилизаций, ум, талант и образованность – для XX века (Г. Моска) и другие. Пока существует социальное деление общества, различные группы и их интересы, они могут быть представлены на политическом уровне лишь узким слоем людей, профессионально занятых политикой. Исходя из сказанного, политическую элиту можно определить как сплоченную и

привилегированную группу (или совокупность групп), обладающую высоким статусом и влиянием, которые обуславливаются непосредственным участием в принятии важнейших политических решений, связанных с распределением ценностей и ресурсов.

2. В промышленно развитых странах политическая элита хотя и представляет собой относительно сплоченную группу, ведущую определенный образ жизни, осуществляющую властные функции, однако она неоднородна. В нее входят различные социально-профессиональные группы: политические лидеры, чиновничество, интеллектуалы, бизнесмены, технократы. Все они отличаются различной степенью влияния на процесс принятия важнейших политических решений. По этому критерию современный индийский политолог П. Шаран делит современную элиту на три группы: высшая, средняя и административная. Кроме них он выделяет маргинальную элиту, т.е. потенциальных кандидатов в среднюю элиту, которым недостает тех или иных критериев для вхождения в нее.

Высшая элита представлена теми, кто непосредственно участвует в процессе принятия решений и оказывает существенное влияние на него. Их не так много – от ста до двухсот человек, занимающих стратегические посты в правительстве, крупных политических партиях, в группах давления, законодательных органах и т.д. Эта элита неоднородна: внутри нее открыто противостоят группы по интересам. В демократиях западного типа, по мнению П.Шарана, на каждый миллион жителей приходится примерно 50 представителей высшей элиты. В США с населением в 200 млн. человек круг высшей элиты насчитывает 10 тыс. человек.

Средняя элита формируется на основе трех переменных – доходов, профессионального статуса и образования. Средняя элита составляет 5% взрослого населения, объединенного указанными показателями. При отсутствии одного или двух критериев потенциальный кандидат относится к маргинальной элите.

К административной элите относится высший слой государственных служащих, занимающих руководящие посты в министерствах, департаментах и других органах управления. К этой элите относятся также высокообразованные управленцы, которые сохраняют нейтралитет и не проявляют своих партийных ориентаций.

Институт элиты является неотъемлемым элементом любого цивилизованного общества. Сложно организованные социальные системы испытывают потребность в регулировании и управлении постоянно нарастающим многообразием взаимодействий групп, индивидов, форм человеческой деятельности как внутри системы, так и вне ее. Это обуславливает существование людей, занимающихся управлением профессионально. Принимая важнейшие политические решения, они определяют способы согласования, представительство интересов различных групп населения, формы участия масс в социальных преобразованиях, и потому элитарность сохраняется в обозримом будущем.

Попытки бороться с элитарностью общества наносят ему ущерб, поскольку объективно направлены против прогресса. Прежде всего, отрицание элитарности затушевывает критерии реально существующего политического неравенства в любом обществе и тем самым ограничивает возможности демократического контроля над элитами. Кроме того, сохранение иллюзий о равном доступе всех граждан к власти ослабляет внимание общества к вопросам качественного отбора в элиту действительно достойных и компетентных людей, что создает условия для прихода в элиту авантюристов и угрозу подчинения общества деспотическим элитам. Данное обстоятельство влияет на результативность деятельности элит, а, следовательно, и на возможности развития общества. В этой связи существует потребность в совершенствовании системы отбора в элиту.

Согласно теории элит в мировой практике существует две системы их отбора: система гильдий и антрепренерская. Выбор той или иной системы фильтрации обусловлен рядом факторов, в частности ролью партийной системы в обществе, политическими традициями, степенью однородности культуры, уровнем социального неравенства и др.

В системе гильдий при отборе вероятных кандидатов акцент делается на их политических предпочтениях, строгом следовании правилам и предписаниям класса, организации (партий, движений, клубов и т.д.). В результате действия таких жестких критериев отбора для системы гильдий характерна высокая предсказуемость политических изменений, преемственность политических курсов, небольшая вероятность политических конфликтов. Это достигается благодаря тому, что процесс политического продвижения потенциальных кандидатов опирается на поддержку партий. Тщательность отбора кандидатов на лидирующие позиции обеспечивается большим количеством формальных требований (например, учитывается образование, стаж работы, возраст, характеристики, прежняя должность, партийность). Отбор осуществляется закрыто и узким кругом электората (тех, кто отбирает). Конкуренции между кандидатами не предполагается, поскольку система власти строго формализована, иерархична и кандидаты имеют представление о скорости своего карьерного продвижения. Следование кандидатов одним политическим ценностям обеспечивает высокую групповую сплоченность элиты.

Высокую степень групповой сплоченности и солидарности обеспечивала номенклатурная система фильтрации, являвшаяся конкретно-историческим вариантом в системе гильдий. Она была распространена в тоталитарных режимах, в частности в бывшем СССР. Номенклатура представляет собой способ замещения лидирующих позиций исключительно посредством принадлежности к властвующей партии. Карьерное продвижение ставится в тесную зависимость от политического и идеологического конформизма (согласия с действиями власти) кандидата, личной преданности вождю, желания угодить вышестоящему начальству, показной активности. Одновременно номенклатура – высший слой партийных функционеров.

В антрепренерскую систему отбора заложены иные принципы. Она ориентируется на индивидуальные качества кандидата, его творческое начало, способность убеждать, умение нравиться избирателям. Антрепренерская система открывает доступ к власти (хотя бы формально) различным социальным группам общества, поскольку использует ограниченное число формальных требований к кандидатам. (Например, в США). Сам процесс отбора характеризуется острым противоборством кандидатов. Подобная система демократична, предполагает приток в элиту наиболее одаренных людей, способных ответить на требования времени. Однако существует обратная сторона подобной системы отбора: частая смена курса в связи с изменениями в правящей элите; слабая предсказуемость политических решений; частые конфликты внутри элиты и др. На практике необходимо, чтобы система гильдий и антрепренерская не использовались в чистом виде, а сочетали достоинства друг друга.

Особенностью политической элиты Кыргызстана начала 1990-х годов оказалась ее неспособность к выработке самостоятельной стратегии реформ, так как в годы советской власти элита республики являлась лишь каналом трансляций решений Москвы на места и контроля за их исполнением. Произошло превращение номенклатуры в элиту. Приватизация способствовала институционализации экономической и политической власти в руках узких клановых групп.

Середина 90-х годов характеризуется масштабным омоложением элиты, которое происходит за счет вчерашней комсомольской молодежи, не обремененной моральными комплексами, социальными предрассудками, получившей преимущества за счет накопления капитала от приватизации, акционирования и т.д. К ней примыкает «новая компрадорская элита», получившая образование зарубежом.

Политическую элиту в Кыргызстане характеризует идейная слабость. Идеологические ориентации политических элит в виде системы нравственных ценностей, социально-политических доктрин, долговременной программы реформ – нечетки, аморфны, плохо структурированы.

Общая основа, способствующая консолидации элит, слабая. Наблюдается жесткая



конкуренция между северной и южной элитами за доминирующее положение в верхних эшелонах власти.

3. Проблема политического лидерства – одна из центральных и сложных в политологии. Она тесно связана с проблемой власти. Понятие «лидерство», восходит к глубокой древности. Философы и политические мыслители задавались вопросом, какие правители эффективней и как они должны управлять (Плутарх, Платон, Макиавелли). Для них лидеры отличались от обычных людей своими выдающимися личностными качествами. Исторические события рассматривались в контексте деяний великих людей, государей и вождей. Политическое лидерство – весьма сложное и многогранное явление. В политологии имеется множество точек зрения на его сущность, что обуславливает большое количество подходов к его изучению. Укажем наиболее значимые. Институциональный подход представляет лидера как некий механизм, обеспечивающий процесс управления обществом. Лидерство представляется как комплекс формальных и неформальных правил, норм, установок, регулирующий механизмы завоевания и удержания власти.

Функциональный подход определяет главную функцию и через нее раскрывает сущность явления. Для лидера это влияние или власть над другими людьми.

Культурологический подход рассматривает лидерство как явление политической культуры. Реальная политическая культура всегда противоречива, а, следовательно, всегда найдется то, чем люди недовольны, то есть нечто, требующее переделки, реформ. Когда ситуация неблагоприятна для большинства членов общества, может появиться человек, который предложит выход из создавшегося положения и мобилизует сторонников для решения этой задачи. Если в результате действий лидера возникает общественно-политическое движение, оно способно изменить политическую культуру.

Согласно теории черт, лидер обладает определенными качествами, отличающими его от его последователей. Это энергия, ум, сильный характер, чувство юмора, политическая интуиция. Сторонники этого подхода выявили множество зачастую противоречивых черт, присущих политическому лидеру и пришли к выводу, что набор необходимых качеств, делающих человека лидером, зависит, прежде всего, от социальной среды. В то же время лидерство – это нечто присущее индивиду, и уже с рождения можно сказать, предопределен человек для лидерства или для подчинения.

Ситуационный подход (ситуационализм) рассматривает лидерство как функцию ситуации, а лидера как ее продукт. Именно конкретные обстоятельства выдвигают человека в лидеры и определяют его политическое поведение. Лидера отличает готовность принять на себя ответственность, компетентность, политическая интуиция. Внешняя среда (ситуация) играет большую, но не решающую роль, так как сильный политик способен обратить ситуацию в свою пользу.

Теория определяющей роли последователей изучает психологию и запросы последователей лидера (элиты, клиентелы, электората). В первую очередь анализируется взаимовлияние лидера и его окружения. Это позволяет во многом понять и предсказать поведение лидера. Психоаналитические концепции, основоположником которых является З. Фрейд, рассматривают стремление к власти, к лидерству как сублимацию (концентрацию на высшем уровне) т.н. либидо (полового влечения), как компенсацию низкой самооценки личности (т.н. комплекса неполноценности).

Сторонник политического психоанализа американский ученый Г. Лассуэлл считал, что все стремления людей, в том числе к власти, берут начало в детстве и имеют основанием детскую патологию (особенно в сексуальной сфере). Другими словами, в политику часто попадают люди со скрытыми или явными психическими отклонениями.

Сложное явление политического лидерства вызывает множественность подходов к его изучению. Все перечисленные подходы имеют реальные корни в объективной политической реальности: все описанные выше черты характеризуют лидера и лидерство. Поэтому для успешного выполнения своих функций в обществе политология должна в

большой или меньшей мере учитывать все подходы.

В связи с множественностью подходов к проблеме существует и много определений понятия лидерство. Остановимся на следующем: политическое лидерство можно охарактеризовать как постоянное приоритетное (первенствующее в иерархии власти) влияние со стороны определенного лица на общество, организацию, группу.

Понятие лидерство включает взаимоотношение лидера и его последователей (элит, групп интересов, социальных слоев), интересы и ожидания которых представляет лидер. Взаимоотношение «лидер – его последователи» – обоюдонаправленное явление, и степень самостоятельности лидера по отношению к своим последователям зависит от характера политического режима в стране: в демократических государствах большое влияние на лидера оказывают последователи, в тоталитарных – наоборот, лидер становится иногда абсолютным властелином, диктатором.

4. Многоаспектность понятия политического лидерства привела к появлению разнообразной типологии его. Немецкий социолог Макс Вебер классифицирует лидеров в зависимости от способа легитимации власти:

- а) традиционные лидеры (в обществах традиционного типа, неразвитых в социокультурном отношении): вожди племен, монархи. Их авторитет основан на обычаях, традициях;
- б) рационально-легальные лидеры (избранные демократическим путем, их авторитет основан на разуме);
- в) харизматические лидеры (от греч. «харизма» – благодать), наделенные, по мнению масс, выдающимися качествами (их авторитет основан на вере и эмоциях). Харизма складывается из реальных способностей лидера и тех качеств, которыми его наделяют последователи, народ. При этом действительные индивидуальные качества иногда играют незначительную роль по сравнению со сформировавшимся обликом (имиджем) или просто эмоциями толпы. С харизмой связано понятие культа личности, который представляет максимально завышенную оценку роли политического лидера в истории (лидер – пророк). Культ личности выступает закономерной предпосылкой и в то же время следствием тоталитарного строя.

В основе классификации американского политолога Г. Лассуэлла лежат особенности психики лидеров, в соответствии с которыми последние реализуют политические роли администратора, агитатора и теоретика.

В современной политологии используют собирательные типы:

- а) Знаменосец выдвигает идеал, «мечту», способную увлечь массы;
- б) Служитель стремится выступать выразителем интересов своих избирателей, ориентируется на них, действует от их имени;
- в) Торговец стремится привлекательно преподнести идеи и планы, заставить массы «купиться» на них;
- г) Пожарный ориентируется на требование момента, руководствуется конкретной ситуацией.

6. Политический лидер решает весьма широкий круг задач, зачастую направление его деятельности зависит от конкретной ситуации. Укажем на такие функции лидера:

- а) Интегративная функция. Лидер – символ национального единства, объединяющий граждан вокруг общих целей и ценностей. Он олицетворяет также облик страны в глазах мирового сообщества;
- б) Принятие политических решений (осуществление власти);
- в) Функция социального арбитража и патронажа. Лидер выступает гарантом порядка и законности;
- г) Коммуникативная функция. Лидер контролирует каналы связи между властными структурами и рядовыми гражданами, тем самым предотвращая отчуждение граждан от политической власти;
- д) Мобилизационная функция. Лидер выступает инициатором обновления общества и

мобилизует население на реализацию политических целей. Все эти функции лидер осуществляет не в одиночку, а с помощью помощников (штата поддержки, партийного аппарата).

Значение лидерства в политических системах различных стран весьма неоднозначно. В Великобритании, например, весьма равнодушно относятся к тому, кто должен быть на вершине власти. В США и России, напротив, президент играет очень большую роль. Это обусловлено традициями в политической культуре, нравственными и юридическими нормами общества. Изучение проблемы политического лидерства в целях выработки рекомендаций для политических деятелей является актуальной задачей политологии, особенно для стран переходного состояния.

## **Тема 1.6. Политические идеологии**

1. Либерализм.
2. Консерватизм.
3. Социалистические течения.
4. Национальная идеология в Кыргызстане.

1. Политическая жизнь общества – это пространство, в котором действуют многообразные интересы различных классов и социальных групп. Это обстоятельство определяет многообразие политических течений, каждое из которых идеологически выражает интересы различных социальных субъектов. Идеологические воззрения этих течений определяют их идеалы и ценности. Они должны показать широким массам, как и в чьих интересах будет использоваться государственная власть в случае, если данная идеология станет господствующей в обществе. Среди множества течений политической мысли выделим наиболее распространенные: либеральное, консервативное, социалистические течения.

Либерализм (от лат. – свободный) представляет совокупность идейно-политических учений, политических и экономических программ, основанных на идеях частной собственности, свободной конкуренции, предпринимательства и ставящих своей целью ликвидацию или смягчение различных форм государственного или общественного принуждения индивида. Либерализм не только мировоззрение, но и способ мышления. Основные мировоззренческие установки таковы: свобода от групповых, классовых и национальных предрассудков, космополитизм, индивидуализм, самоценность личности. Основные политические идеи либералов: политическая свобода личности. Это означает:

а) Уничтожение внешних ограничений на экономическую, физическую и интеллектуальную свободу человека (ограничением свободы одного человека признается лишь свобода другого человека), признание личности первичным и главным источником власти, приоритет прав индивида над установлениями государства.

б) Полное равенство граждан перед законом. В государстве должны властвовать не отдельные лица, а закон. Задача государства – регулировать отношения между свободными гражданами на основе строгого соблюдения законов, которые гарантируют свободу личности, неприкосновенность собственности и другие права человека.

в) Ограничение деятельности государства, которое играет роль «ночного сторожа»: оно наделено комплексом самых необходимых функций по охране общественного порядка, защите страны от внешней опасности, защите безопасности граждан и социального мира внутри страны. Во всем остальном государство осуществляет полное невмешательство в дела граждан и общества.

г) Развитие правового государства, основанного на разделении властей (законодательную, исполнительную и судебную), что обеспечивает ограничение злоупотребления властью, установлению тоталитарных политических режимов.

Экономические идеи либерализма основаны на признании незыблемости частной собственности, отмене всяческих ограничений со стороны государства для частной инициативы, конкуренции, предпринимательства. В настоящее время существуют неолиберальные («нео» – лат. «новый») доктрины, сохраняющие верность основным принципам либерализма, но считающие их недостаточными, потому что в современных условиях они не могут быть реализованы без постоянного вмешательства государства в дела экономики, а также без усиления социальных функций государства.

Эти теории усиления регулирующей роли государства получили широкое распространение после «Великой Депрессии» начала 1930-х гг. и второй мировой войны под влиянием кейнсианства (частичное регулирование экономики со стороны государства путем гибкой политики налогов и кредита).

Признавая в настоящее время необходимость и даже неизбежность государственного вмешательства, либералы вместе с тем стремятся ограничить пределы этого вмешательства. За последние годы на Западе широкую популярность приобрел лозунг «меньше это лучше», под которым подразумевается ослабление функций государства, сокращение не оправдавших себя социальных программ, поощрение свободной рыночной конкуренции.

В сфере политики неолиберализм считает недостаточным определение принципа демократии по большинству голосов. Он отстаивает принцип консенсуса (от лат. – единомыслие), принцип национального согласия между властью и всеми социальными группами общества, пропагандирует формы плюралистической демократии и настаивает на более широком участии масс в принятии политических решений.

2. Консерватизм (от лат. «консерво» – «сохранять»). Как и либерализм, консерватизм считает, что экономической основой общества является частная собственность. Сущность консерватизма состоит в признании приоритета общих интересов (государства, народа, нации) над индивидуальными интересами личности. Свобода для граждан означает необходимость послушания государству, установившему незыблемость институтов власти. Консерваторы стремятся сохранить и поддержать исторически сформировавшуюся государственную и общественную жизнь и, в первую очередь, морально-правовые нормы и традиции нации, религии, семьи, частной собственности. Консерваторы либо решительно выступают против всего нового, в том числе и полезного нового, либо относятся к нему сдержанно. Политический консерватизм следует отличать от реакции, стремления к реставрации. Реакционер борется с настоящим с целью возврата к предыдущему этапу, в то время как консерватор стремится сохранить существующее положение вещей.

Обычно консерватизм отражает идеи и идеалы тех классов и социальных групп, положению которых угрожают тенденции нового общественно-исторического и социально-экономического развития. Зачастую во многих современных развитых странах это своего рода защитная реакция средних и мелких предпринимателей, фермеров, лавочников, ремесленников, жителей сельской местности, которые испытывают страх перед неопределенным будущим, возможным ухудшением социального статуса. Важное место здесь занимают глубинные традиции и ностальгические тенденции, характерные для массовых слоев населения.

Консерватизм, призванный защищать требования стабильности, преимущества должен учитывать те изменения, которые происходят в современном мире, и приспособляться к ним. Если в прошлом он интегрировал идеи свободной конкуренции и свободного рынка, то после второй мировой войны консерватизм включает уже в себя идеи государственного регулирования экономики, социальных реформ, правовой защиты личности. Такой «обогащенный» современными идеями неоконсерватизм – сложное и многослойное явление, в котором уживаются разнообразные, часто противоположные идеи и концепции: защита сильной власти и сильного государства, с одной стороны, свобода личности как высшей ценности общества, конкуренции и рыночных отношений -

с другой.

Выступая в целом за сохранение существующей системы, приоритет интересов общности, государства над интересами личности, неоконсерватизм не исключает модернизации, реформы политической системы в целях повышения ее эффективности. Относительно новым течением является технократический консерватизм. Упор здесь делается на техническую рациональность и профессионализм в управлении.

3. Идея социального равенства и справедливости имеет многовековую историю. В начале XX века она приобретает два наиболее четко оформленных направления: коммунистическое и социал-демократическое. В основе коммунистической идеи лежит ликвидация частной собственности, господство общественной собственности на средства производства, полное социальное равенство, народовластие, гармония личных и общественных интересов. Достижение этих целей идет через классовую борьбу, насильственную революцию, диктатуру пролетариата. История показала, что идея коммунизма, по крайней мере, на настоящем этапе развития цивилизации, оказалась утопией. Совершенно негодным оказались пути ее воплощения в жизнь, в том числе господство общественной (государственной) собственности и диктатура пролетариата. На практике это привело к тоталитаризму, отчуждению производителя от средств производства, экономическому развалу. Коммунистическое движение в международном масштабе потерпело в настоящее время поражение. А коммунизм как цель развития общества представляется как утопический идеал.

В программах большинства социал-демократических партий суть современного социал-демократизма вообще и демократического социализма в частности выражена в провозглашении свободы, справедливости и солидарности как основных ценностей социалистического стремления.

Пропагандируя тезисы свободы, справедливости и солидарности, социал-демократы подчеркивают, что в реальной общественной деятельности эти понятия не могут быть абсолютными. Поэтому речь идет не о стремлении к ним как абсолютным ценностям, а о достижении более широкой, чем имеется в настоящее время, свободы, справедливости и солидарности. В основе социал-демократического направления лежит отрицание классовой борьбы, необходимости социалистической революции. Социал-демократы отстаивают идею множественности форм собственности в экономике, в том числе частную собственность, а также предпринимательство и конкуренцию. Они стоят за признание основных прав и свобод личности, демократическое правовое государство, политический плюрализм, обеспечение справедливого распределения национального дохода через регулируемый со стороны государства рынок. Достижение демократического социализма предполагается совершить через непрерывный процесс реформации капитализма.

Оказавшись в результате демократических выборов в ряде стран во главе правительств, социал-демократические партии, поддерживаемые профсоюзами, стали инициаторами многих реформ (национализация ряда монополий в экономике, антимонопольное законодательство, проведение в жизнь социальных программ), что в значительной мере обеспечило экономическое развитие индустриальных стран. Социал-демократии принадлежит большая заслуга в развитии капиталистических государств в сторону социального правового государства, модернизированного общества. Это особенно заметно в «скандинавской» или «шведской» модели, где создана самая развитая в мире система социального обеспечения, здравоохранения, образования, занятости, ликвидирована бедность.

В последние годы международная социал-демократия видит пути развития государства в дальнейшем росте демократизации общества, гражданских инициатив всех социальных групп, что заключается, прежде всего, в ограничении функций государства, передачи многих из них на уровень местного управления. За государством должно остаться лишь решение важнейших внутренних и внешних проблем (федеральные налоги

и бюджет, внешняя и внутренняя безопасность).

В настоящее время после некоторого кризиса, вызванного девальвацией социалистической идеи в связи с распадом «реального социализма», СССР и мировой системы социализма международное социал-демократическое движение продолжает развиваться. Социалистический интернационал (существует с конца XIX века) насчитывает в своих рядах партии. Процесс европейской интеграции привел к созданию в 1974 году Союза социал-демократических партий Европейского сообщества. После прямых выборов в Европейский парламент эти партии создали здесь объединенную самостоятельную фракцию. Социал-демократические партии во многих развитых странах периодически приходят к власти в результате демократических выборов (особенно в Скандинавских странах, в Австрии), входят в коалиционные правительства различных стран.

Анархизм (от лат. – безвластие, безначалие) в определенном смысле слова можно считать «заблудившейся ветвью» социал-демократических течений. Он зародился в 1830-40-х гг. странах с мелкотоварным производством. Его идеал – это свободное общество независимых товаропроизводителей, продукты труда которых распределяются между всеми поровну. Переход к обществу будущего связан с тактикой прямого действия, немедленной революцией. В новом обществе нет никаких авторитетов, каждая личность, каждая община автономны. Поскольку на пути личности стоит государство, то оно должно быть уничтожено. Современный анархизм вырождается в основном в экстремистские террористические течения.

В современном мире много и других социально-политических течений: это христианские демократы, многочисленные радикальные, то есть крайние течения: маоистские, фашистские, религиозно-политические и другие. Однако они занимают «промежуточное» положение между рассмотренными направлениями политической мысли. Именно эти последние явились идейно-политической основой для возникновения и деятельности политических партий.

4. В начале 90-х годов в силу различных объективных и субъективных причин во всех странах постсоветского пространства образовался идеологический вакуум, который, в свою очередь, на протяжении всей истории новых независимых государств активно заполняется самыми различными идеями. К сожалению, пока ни одна из них не получила эффекта реализации.

В Кыргызстане эта тема весьма актуальна и широко обсуждаема. Еще во времена правления Акаева, с обретением суверенитета, к которому страна была не совсем готова, попытки внедрения таких идеологических установок, как «Манас Великодушный», «Кыргызстан – наш общий дом», «Островок демократии», «Кыргызстан – азиатская Швейцария», не увенчались успехом в силу «размытости» программ политической элиты. Во второй половине 90-х годов появились такие идеологические слоганы, как; «Кыргызстан – наш общий дом», «Чистый Кыргызстан». Но и они, не имея под собой серьезного фундамента, исчезли из официальных выступлений, речей и с экранов телевизоров.

Во времена Бакиева К. тему идеологии неоднократно поднимал бывший в то время государственным секретарем А.Мадумаров, утверждая, что Кыргызстану нужна национальная идея. Была разработана программа под названием «Наследие кыргызов и будущее», где параллельно с задачей открытия новых перспектив для изучения культурного наследия и определения национальной идентичности основной целью являлось «формирование гражданской политической нации». Несмотря на то, что на официальном уровне, в средствах массовой информации и в сфере образования велась активная пропаганда с участием ученых, политических и общественных деятелей, создавалось ощущение, что они сами имеют смутное представление о том, какой должна быть эта идеология. Тем не менее в необходимости ее формирования нет никаких сомнений, так как она играет довольно значимую роль в развитии социума,

совершенствует миропонимание как отдельных индивидов, так и общества в целом.

## **Модуль 2. Политическая система: сущность и структура**

### **Тема 2.1. Политическая система**

1. Понятие политической системы, ее структура и функции.
2. Типология политических систем.
3. Становление политической системы современного Кыргызстана

1. В социальном управлении принимают участие различные субъекты: государство (специально предназначенное для этой цели), партии, политические движения, общественные объединения и т.п. Все они, оказывая активное влияние на политическую жизнь общества и осуществляя политическую власть, объединяются в политическую систему.

Политическая система общества - это упорядоченная на основе права и иных социальных норм совокупность институтов (государственных органов, политических партий, движений, общественных организаций и т.п.), в рамках которой проходит политическая жизнь общества и осуществляется политическая власть.

Понятие «политическая система общества», вошедшее в научный оборот во второй половине XX в., показывает, как регулируются политические процессы, как формируется и функционирует политическая власть. Это механизм организации и реализации политической деятельности.

Политическая система имеет ряд характерных черт:

- 1) именно в ее рамках и с ее помощью осуществляется политическая власть;
- 2) она зависит от характера общественной среды, социально-экономической структуры общества;
- 3) она обладает относительной самостоятельностью.

Системный подход в политологии впервые был применен крупным исследователем политики Д. Истоном. Трилогия Истона: «Политическая система» (1953 г.), «Концептуальная структура для политического анализа» (1965 г.), «Системный анализ политической жизни» (1965 г.) - это эмпирически ориентированная политическая теория; огромный вклад в практику использования системного анализа в политологии.

В первой книге Истон приводит убедительные доводы возможности и необходимости существования всеобщей теории в политической науке. Во второй разрабатывается концептуальная структура теории, излагаются основные категории и понятия, которыми могла бы оперировать данная теория, а также предлагаются некоторые теоретические утверждения. Это - сугубо теоретическая работа. В третьей книге Истон ставит перед собой задачу заставить работать данную структуру концепции. Кроме того, он продолжает тщательно разрабатывать понятия с целью применения их к эмпирической ситуации.

Истон определяет политическую систему как взаимодействия, посредством которых в обществе авторитетно распределяются ценности (материальные и духовные) и на этой почве предотвращаются конфликты между членами общества. Он выделяет две основные функции политической системы: 1) политическая система должна быть в состоянии распределить ценности в обществе; 2) политическая система должна убедить своих граждан принять это распределение как обязательное. Эти два качества, подчеркивал Истон, позволяют сразу отличить политическую систему от других видов социальных систем.

Отталкиваясь от схемы фундаментального процесса работы любой системы («ввод», «конверсия», «вывод»), Истон к «входящим» факторам относил требования и

поддержку, а к «исходящим» - решения и действия.

«Требования» Истон определяет как форму выражения мнения о правомерности обязывающего распределения со стороны субъектов власти. Он делит требования на внешние, идущие от среды, и внутренние, идущие от самой системы. Требование может быть специфическим, простым по сути, прямо выражать обиду или недовольство конкретными действиями или явлениями. Например, рост преступности или коррупции в стране может стимулировать требование усиления борьбы с этими негативными явлениями. Истон следующим образом классифицирует требования: 1) требования, касающиеся распределения благ и услуг; 2) требования, связанные с регулированием поведения; 3) требования в сфере коммуникации и информации.

Чтобы сохранять политическую систему в рабочем состоянии, кроме требований, необходима поддержка.

Поддержку Истон считает главной суммой переменных, связывающих систему с окружающей средой. Формы поддержки могут быть разными: материальная поддержка, такая как выплата налогов и других обложений, оказание услуг системе, соблюдение законов и директив, участие в политической жизни, внимание и почтительное отношение к официальной информации и власти. Истон называет три объекта поддержки: 1) «политическое общество» - группа людей, связанных друг с другом в одной структуре, благодаря разделению деятельности в политике; 2) «режим», основными компонентами которого считает ценности (цели и принципы), нормы и структуру власти; и 3) «правление», к которому он относит людей, участвующих в ежедневных делах политической системы и признанных большинством граждан общества ответственными за свою деятельность.

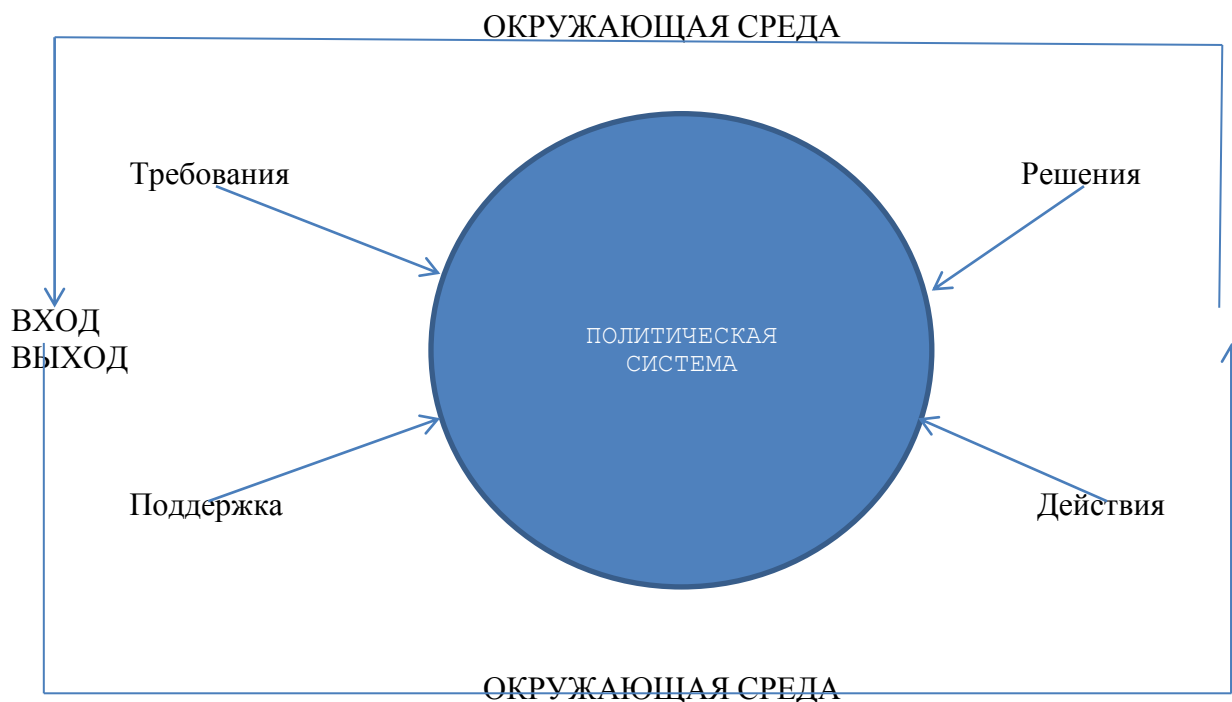
Система, по мнению Истона, - это средства, с помощью которых «ввод» (требования и поддержка) превращается в «вывод» (решения и действия). Превращая входящие факторы в исходящие, политическая система обеспечивает средства мобилизации общественных ресурсов на достижение целей и координацию усилий членов общества в выполнении поставленных задач. Может ли что-то встать на пути процесса конверсии? Истон отвечает, что даже существование чрезвычайных отклонений в структурах политических систем от демократических до тоталитарных не в состоянии помешать осуществлению этого процесса. Конверсия «ввода» в «вывод» — это не особенность отдельного типа системы, а процесс, присущий всем системам.

В модели Истона исходящие факторы служат для концептуализации способов реагирования системы на окружающую среду и косвенно на саму себя, видоизменяя, часто успешно, входящие факторы требований и поддержки. Поэтому нельзя считать «исходящие» конечной точкой. «Исходящие» - это фрагмент непрерывного цикла действий, который Истон называет «петлей обратной связи». Данное понятие предложено им для обозначения возвращающейся информации и способов использования ее преимуществ. Здесь имеются в виду два процесса, образующие замкнутый цикл: во-первых, исходящие системы и их следствие, т.е. адаптация власти в определенных ситуациях); во-вторых, сама информация (т.е. поток обратных сведений о состоянии системы и о последствиях реагирующей деятельности властей).

Обратная связь является главным механизмом устранения напряженности в обществе, но выполняет эту функцию лишь благодаря способности власти реагировать на поступающие в систему импульсы. Если власть индифферентна к требованиям членов общества и уделяет внимание только своим собственным требованиям и идеям, то ее решения и действия никогда не найдут поддержки.

Это особенно важно учитывать, если власть стремится не только сохранить минимальный уровень поддержки системы, но и ищет новую базу поддержки или пытается создать иной режим. Изменение, адаптация, самосохранение, переориентировка усилий, изменение целей - все это Истон считает основными средствами, с помощью которых можно справиться с напряженностью или стрессами в политической системе.





Таким образом, политическая система, с точки зрения Истона, - это не просто система взаимодействия ее структур, а постоянно изменяющаяся, функционирующая, динамичная система.

Каковы же структура и функции политической системы? Политическая система представляет собой одну из частей или подсистем совокупной общественной системы. Она взаимодействует с другими ее подсистемами: социальной, экономической, идеологической, этической, правовой, культурной, с ее природной средой и природными ресурсами, а также внешнеполитическим окружением.

В исследованиях зарубежных политологов и наших отечественных ученых выделяются пять компонентов политической системы:

- институциональный (политические институты – государство, политическая власть, политические партии и общественно-политические движения, профессиональные союзы, неполитические по своей природе социальные институты – средства массовой информации, церковь);
- регулятивный (политические принципы, нормы, традиции и т.п.);
- функциональный (формы и направления политической деятельности, способы и методы осуществления власти, средства воздействия на общественную жизнь – политический режим);
- коммуникативный (формы взаимодействия как внутри политической системы между партиями и государством, обществом и государством, политикой и экономикой, так и между политическими системами разных стран);
- идеологический (политическое сознание, идеология, политическая культура, политическая социализация).

Ведущим политическим институтом, сосредоточивающим в себе максимальную политическую власть, является государство. Оно обеспечивает независимость страны и поддерживает порядок в обществе, регулирует политические отношения. Местные органы власти определяют политическую жизнь в конкретном регионе. Важную роль в защите прав граждан играет конституция страны. В этом документе дается характеристика политической системы общества, и закладываются основы правопорядка, определяются сферы законодательной, исполнительной, судебной властей.

В рамках конституции осуществляют свою деятельность политические партии, которые выступают связующими звеньями между обществом и государством, влияют на выработку политической линии страны. Общественные объединения, организации, движения содействуют выполнению социально-экономических программ, широко практикуют разработку требований, различных предложений для представления в государственные органы, добиваются их выполнения.

Политическая система сформирована по принципу пирамиды: с массовой социальной базой в основе, вершиной государственной власти в высшем ее эшелоне. Аналогично построены и подсистемы, имеющие вертикальные структуры: от массовой базы – к руководящим учреждениям.

К функциям можно отнести любые действия, которые способствуют не только поддержанию достигнутого политической системой состояния, но и ее дальнейшему развитию.

Выделим следующие функции политической системы:

- определение целей, задач, путей развития общества;
- организация деятельности общества, различных социальных групп для реализации целей, задач, программ развития;
- согласование интересов государственных образований (подразделений) и населения;
- определение и распределение материальных и духовных ценностей в соответствии с интересами и положением социальных общностей;
- духовно-идеологическая деятельность, формирование политического сознания народа или манипулирование им;
- утверждение данного общественно-политического строя, обеспечение внутренней и внешней безопасности.

Исходя из анализа структуры и функций политической системы, ее можно определить так. Политическая система – это совокупность политических отношений определенного общественного устройства; это целостная, упорядоченная совокупность политических институтов, политических ролей, отношений, процессов, принципов политической организации общества, подчиненных определенным политическим, социальным, юридическим, идеологическим и культурным нормам, историческим традициям и установкам политического режима общества.

Наиболее емким и кратким является такое определение: политическая система есть совокупность субъектов политики, механизма и идеологической направленности политической жизни общества. Политическая система является наиболее сложной формой политических связей в обществе. В то же время она не должна быть застывшей, неизменной. Гибкость, вариативность, множественность социально-политических отношений являются главным показателем прогрессивности ее развития. Жизнь политической системы протекает как постоянная смена равновесных состояний и кризисов разного рода правительственных, партийных, парламентских структур до общих кризисов системы, которые связаны со сменой типа общества или его существенных характеристик (форм собственности, экономических отношений и т.п.) и могут сопровождаться революционными преобразованиями.

2. В зависимости от критерия, который положен в основу классификации, определяются типы политических систем или их типология. Так называемый формационный подход к развитию общества обуславливает выделение рабовладельческой, феодальной, буржуазной и социалистической политических систем (марксистский подход). В зависимости от характера политического режима системы делятся на демократические, тоталитарные и авторитарные системы.

Различные политические культуры положены в основу типологии политических систем Г. Алмонда: англо-американская система характеризуется преобладанием таких ценностей, как свобода личности, благосостояние и безопасность, распределением власти

и влияния между ее различными элементами, звеньями; континентально-европейские системы отличаются фрагментарностью политической культуры, имеющей в целом общую базу; доиндустриальные и частично индустриальные системы имеют смешанную политическую культуру, им присущи высокий уровень насилия, неотчетливое разделение властей.

В зависимости от ориентации на стабильность или перемены политические системы подразделяются на консервативные, сохраняющие и поддерживающие установленный порядок, и трансформирующиеся, проводящие общественные преобразования, реакционные или прогрессивные.

Системы подразделяют на открытые, имеющие динамичную структуру, широкие связи с другими системами, и закрытые, с жестко фиксированной структурой и минимальными связями со средой. Не менее распространена классификация политических систем на традиционные и модернизированные. Можно назвать и другие типы политических систем. Процессы, происходящие в последние годы в бывших социалистических странах, свидетельствуют о качественных изменениях в структуре и функционировании политических систем так называемого смешанного типа. Для смешанных систем путь к достижению социального согласия сложен и противоречив. Соотношение основных компонентов системы и способы их взаимодействия зависят от особенностей исторического, культурного и социально-экономического развития каждой из стран. Однако важно видеть глобальность, принципиальность и значимость начавшихся перемен, и их объективные основы. Например, в области производства – переход к высокоиндустриальной и постиндустриальной стадии развития. Политическим фундаментом систем смешанного типа является демократия, обеспечивающая возможность выражения и защиты государственной властью интересов различных социальных общностей. Результатом и внутренним источником развития систем такого типа должна быть социальная ориентированность на реализацию потенциала человека, обеспечение нормальных условий его жизни.

3. Основные этапы становления политической системы Кыргызской Республики во многом совпадают с этапами национально-государственного строительства. Первый охватывает период со второй половины 1980-х годов по 1993 год. Вторым – с 1993 года по настоящее время. Главное в этом периоде заключается в изменении форм правления. Начальный подэтап начального периода охватывает время с 1993 по 2003 годы (премьерско-президентская республика). Начиная с 2003 года, взят курс на построение парламентско-президентской республики. Однако по ряду объективных и субъективных причин он остается не реализованным до сих пор.

Первые шаги в становлении новой политической системы Кыргызстана были сделаны в период со второй половины 1980-х годов по май 1993 года. Это время характеризуется отказом от изжившей себя партийно-административной структуры общества и началом формирования принципиально нового институционального дизайна кыргызской государственности. Произшедшие изменения закрепила новая Конституция, принятая 5 мая 1993 года. По оценкам экспертов на то время это был наиболее прогрессивный документ, закреплявший демократические права и свободы граждан. Основным политический конфликт в тот период развернулся между новым руководством страны и представителями Коммунистической партии в парламенте. Результатом этой борьбы стал парламентский кризис 1993-1994 годов, из-за которого первый состав так называемый «легендарный парламент», был отправлен в отставку.

Становление политической системы Кыргызской Республики проходило в крайне сложных и непростых условиях. Несмотря на то, что руководством был заявлен на широкие политические и экономические реформы, на практике он во многом не соблюдался. Появление в стране партийного сектора и многочисленных НПО, формирование активного гражданского сектора оказало лишь ограниченное влияние на политические институты. Во многом это было обусловлено «молодостью» партийного и

гражданского сектора, необходимостью формирования механизмов взаимодействия с государством. Также этому препятствовало обозначившееся со временем нежелание руководства страны продолжать курс на серьезные преобразования, что наглядно проявилось в тенденции последовательного расширения полномочий президента и исполнительной власти, достигавшихся посредством конституционных реформ 1994, 1996, 1998, 2003, 2007 годов.

Провал демократических реформ обусловлен специфическими условиями, в которых происходит становление политической системы Кыргызстана. Основным среди них выглядит сохраняющееся господство неформальных институтов власти, в частности регионально-клановых, семейных групп, масштабная коррупция во всех сферах жизни общества.

## **Тема 2.2. Государство как политический институт**

1. Понятие и признаки государства
2. Теории происхождения государства
3. Функции государства
4. Формы правления государства
5. Формы государственного устройства
6. Основные черты правового государства
7. Гражданское общество и государство

1. Понятие и признаки государства. Государство - особая политико-публичная организация общества, обладающая своей территорией, суверенитетом, специальным аппаратом управления и принуждения, государственной казной, устанавливающая общеобязательные правила поведения (право). Государство как форма организации человеческого общества пришло на смену догосударственному родовому строю. Основными признаками государства являются:

- 1) Политико-публичная организация (публичная власть). Государство обладает публичной властью, которая осуществляется предназначенными для этого органами, реализующими полномочия управления, а иногда и принуждения. Публичная власть отделена от общества; ее осуществляет обособленная прослойка общества, чьей профессией является управление (от древних военных вождей и дружины до современной бюрократии);
- 2) Территория. Государство обладает строго определенной территорией, очерченной государственными границами, - именно на этой территории государство осуществляет свою власть;
- 3) Население. Население характеризует состав, принадлежность людей к данному обществу, гражданство, порядок и формы удостоверения гражданства, его обретения и утраты;
- 4) Суверенитет. Внутренний - государство обладает верховенством на всей своей территории. Государственная власть распространяется на все население, все организации. Внешний - государство проводит независимую внешнюю политику.
- 5) Система налогов и займов. Государство формирует собственный запас финансовых средств - взимает налоги, таможенные пошлины; владеет предприятиями, выпускает государственные ценные бумаги и т.д. Полученные доходы перераспределяются на содержание госаппарата, социально-экономические, культурные цели;
- 6) Право. Государство издает общеобязательные для всего населения правила поведения (нормы права). Государство осуществляет свою деятельность в правовых формах (в соответствии с нормами права, а также - с подписанными им

соглашениями и общепринятыми нормами международного права).

7) Международное признание. Международное признание означает признание государства в качестве суверенного партнера и готовность установить дипломатические отношения.

2. Теории происхождения государства:

1. Теологическая теория довольно многоаспектна, что, несомненно, объясняется особыми историческими и материальными условиями существования различных государств как Древнего Востока, так и Древнего Запада (Греция, Рим). Основная идея теологической теории - божественный первоисточник происхождения и сущности государства: вся власть от бога. Это придавало ей безусловную обязательность и святость.

2. Согласно патриархальной теории государство вырастает из семьи, в котором власть монарха олицетворяется с властью отца над членами его семьи, где есть соответствие между космосом в целом, государством и отдельной человеческой душой; государство - это обруч, скрепляющий своих членов на основе взаимного уважения и отеческой любви. Сторонники этой теории (Платон, Аристотель). Быт в государстве основан на началах справедливости, общности, равенства, коллективизма.

3. Договорная теория происхождения государства получила распространение в более позднее время - во времена буржуазных революций XVII-XVIII веков. Согласно этой теории государство возникает в результате заключения общественного договора между людьми, находящимися в «естественном» состоянии, превращающего их в единое целое, в народ. На основе этого первичного договора создается гражданское общество и его политическая форма - государство. Последнее обеспечивает охрану частной собственности и безопасности заключивших договор индивидов. В последующем заключается вторичный договор о подчинении их определенному лицу, которому передается власть над ними, обязанному осуществлять ее в интересах народа. В противном случае народ имеет право на восстание.

4. Теория насилия. (Л. Гумплович (1838-1909), К.Каутский). Причину происхождения и основу политической власти и государства они видели не в экономических отношениях, а в завоевании, насилии, порабощении одних племен другими. Утверждалось, что в результате такого насилия образуется единство противоположных элементов государства: властвующих и подвластных, правящих и управляемых, господ и рабов, победителей и побежденных

5. Органическая теория происхождения государства, крупнейшим представителем которой был Г. Спенсер, считает государство результатом органической эволюции, разновидностью которой является социальная эволюция. Подобно тому, как в живой природе, полагал Г.Спенсер, выживают наиболее приспособленные, так и в обществе в процессе внешних войн и завоеваний происходит естественный отбор, который определяет появление правительств и дальнейшее функционирование государства в соответствии с законами органической эволюции.

6. Психологическая теория объясняет причины возникновения государства свойствами психики человека, его биопсихическими инстинктами и т.п. Известный русский ученый Л.И. Петражицкий исходил из якобы изначально присущей психике индивида потребности к повиновению, подчинению «выдающимся личностям». З.Фрейд - основатель психоаналитического направления в буржуазной социологии - выводил необходимость создания государства из психики человека. Из существовавшей первоначально патриархальной орды появляется государство для подавления в дальнейшем агрессивных влечений человека.

3.Функции государства. Под функциями государства подразумеваются основные направления (стороны, виды) деятельности государства, его практическая деятельность, имеющая предметно-политический и социальный характер, социальное направление деятельности внутри или вне государства. В функциях государства выражаются его сущность и социальное назначение, цели и задачи. Функции не могут реализоваться

внутри самой государственной организации: они реализуются в воздействии на общественные отношения.

Среди внутренних функций государства выделяют:

- политическую (защита прав и свобод человека, обеспечение законности и правопорядка);
- экономическую (проведение единой экономической политики);
- социальную (охрана труда, пенсионное обеспечение, социальные выплаты).

По времени действия различают:

- постоянные функции: политическая, экономическая и др.
- временные: отражение агрессии.

По значению:

- основные: экономика, политика и др.
- дополнительные: культура, наука и др.

По задачам:

- регулятивные: экономика, политика.
- охранительные: экология, правопорядок.

4. Формы правления государства. Форма государства - это совокупность существенных способов (сторон) организации, устройства и осуществления государственной власти, выражающих его сущность. Форма государства как объективная реальность и как понятие включает в себя три стороны, характеризующие ее свойства:

1. Форму правления, структурно отражающую способы организации государственной власти, включая и порядок ее образования;
2. Форму государственного устройства - совокупность способов организации государственной власти с учетом внутреннего деления государства на части (в пределах его территории), взаимоотношений органов государства и его частей между собой;
3. Политический режим (государственный режим) - совокупность приемов и методов осуществления государственной власти и их организационно-политическое воплощение в государственном строе.

Все три стороны (свойства) формы государства составляют органическое единство. Это не три формы, а три аспекта единой формы государства, которые в каждом конкретном случае принимают неповторимый облик.

Форма правления - это один из элементов формы государства. Основными формами правления, которые существовали в различные исторические эпохи, являются монархия и республика.

Юридические свойства монархии:

- 1) бессрочное, то есть пожизненное, пользование властью (единоличный монарх, фараон, король, царь, шах и т.д.);
- 2) занятие трона по наследству или по праву родства;
- 3) представительство во внешних сношениях не по поручительству (мандату), а по собственному праву;
- 4) безответственность главы государства (в Швеции в 1809 году был принят закон о форме правления, где говорится, что «поступки короля не подлежат нареканию»).

Виды монархий:

Неограниченные (абсолютные) - вся верховная власть принадлежит неограниченно монарху. Монарх является единственным высшим органом государства.

Ограниченные (конституционные) - монарх не является единственным высшим органом государства, и верховная власть распределяется между главой государства и другим органом (земский собор, парламент и т.д.). В современном мире такая монархическая форма правления присуща Великобритании, Японии, Дании, Швеции, Норвегии и др.

- парламентские: (Великобритания, Дания, Япония) премьер-министр - лидер победившей на выборах в парламент партии является фактическим главой государства;

- дуалистические: (Иордания, Марокко, Кувейт) монарху принадлежит исполнительная власть.

Республика. Большинство стран мира имеет иную форму правления - республику, при которой высшая государственная власть представлена выборным коллегиальным органом, избираемым на определенный срок.

Политическими свойствами республиканской формы правления:

- 1) ограничение власти главы государства, законодательных и исполнительных государственных органов конкретным сроком;
- 2) выборность главы государства и других высших органов государственной власти;
- 3) ответственность главы государства в случаях, определенных законом;
- 4) представительство главы государства интересов государства в международных отношениях по поручению избирателей;
- 5) обязательность решений высшей государственной власти для всех других государственных органов;
- 6) преимущественная защита интересов граждан, взаимная ответственность личности и государства.

Виды республик:

- Парламентарные - республики, в которых решающая роль в политической жизни страны принадлежит парламенту и сформированному им правительству (Италия, Израиль, Индия, Германия, Финляндия, Турция).
- Президентские - республики, в которых взаимоотношение высших органов иное - не парламент, а президент обладает приоритетом в системе высших органов государства, он формирует правительство, которое ответственно перед ним (США, Мексика, Венесуэла).
- Смешанные - республики, в которых президент и парламент имеют примерно одинаковую силу, правительство формируется и парламентом, и президентом, а также несет перед ними двойную ответственность (РФ, Франция).

5. Форма государственного устройства. Под формой государственного устройства понимается совокупность способов устройства государственной власти применительно к территории, внутреннее деление государства на части и взаимоотношения между этими частями. Она дает возможность рассмотреть структуру государства, характер взаимоотношений между местными и высшими органами государственной власти. По структуре различаются простые - унитарные и сложные - федеративные и конфедеративные государства.

Форма государственного устройства носит самостоятельный характер, во многом определяется существующими традициями, историческими особенностями возникновения и развития государства. В одних и тех же формах правления могут быть различные формы государственного устройства. Например, монархические государства могут быть унитарными и федеративными, правда, последние крайне редки (Малайзия и Объединенные Арабские Эмираты).

Виды форм государственного устройства:

1. Унитарное государство представляет собой простое, цельное государство, отдельные части которого иногда могут обладать автономией (политико-административное устройство). Большинство унитарных государств имеют определенное административно-территориальное деление (районы, области, кантоны и т.п.), в которое укладывается и существующая автономия. Но эти самостоятельные части не обладают признаками государственного суверенитета, в таком государстве существует единая система высших органов и единое законодательство, а также территория таких государств компактна (Франция, Швеция, Бельгия, Кыргызстан, Казахстан и т.д.).
2. Федеративное государство существуют общенациональные органы государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной), решения которой являются обязательными для субъектов федерации только в той мере, в какой это определено в ее

компетенции. Наряду с высшими федеральными органами существуют высшие органы государственной власти членов, частей, субъектов федерации. Территория союзной федерации состоит из совокупности территорий ее субъектов, каждый гражданин субъекта федерации является одновременно гражданином всей страны. Имеются единые федеральные вооруженные силы, финансовая, налоговая, денежная системы. Основную внешнеполитическую деятельность осуществляют федеральные органы. Субъекты федерации могут иметь собственные войсковые формирования.

В настоящее время Россия, США, Бразилия, Индия, ФРГ, Мексика существуют как федеративные государства. Как правило, федерация возникает на основе нормативного договора (например, образование СССР в декабре 1922 года), либо принятия конституции (как это было в 1787 году в США). Самостоятельность субъектов федерации определяется чаще всего специальным нормативным актом или конституцией союзного государства.

3. Конфедерация представляет собой союз государств, который создается на основе договора или соглашения для строго определенных целей (политических, военных, экономических), как правило, носит временный характер. В последующем конфедерация или перерастает в федерацию (США, Швейцария) или распадается (Австро-Венгрия).

6. Основные черты правового государства. Идея правового государства основывается на необходимости достижения гармонии, справедливости в обществе. Вековой опыт государственно-правового развития выработал определенные черты, позволяющие при их реализации в жизни общества оградить личность от произвола государства, достичь оптимального соотношения интересов государства и личности. Основными отличительными признаками правового государства, как представляется, его сущностными характеристиками можно выделить следующие:

1. Верховенство закона (государственная власть должна в своих законах закреплять волю народа, и только такой закон является правовым);
2. Организация и функционирование суверенной власти на принципе разграничения законодательной, исполнительной и судебных функций;
3. Обеспечение взаимной ответственности государства и граждан (следует отметить, что именно преувеличение роли государства является причиной того, что личность вытесняется из политической системы и гарантии обеспечения государством прав и свобод в таких случаях носят формальный характер);
4. Приоритет права;
5. Правовая защищенность человека и гражданина;
6. Высокая правовая культура граждан;
7. Деятельность государственных органов ограничена правом;
8. Наличие развитого гражданского общества;
9. Единство права и закона;
10. Высокая роль суда как гаранта прав человека и гражданина.

Реализация указанных принципов в жизни отражает движение к правовому государству.

7. Гражданское общество и государство. В настоящее время существует множество определений гражданского общества. Гражданское общество - это способ организации экономических, производственных отношений и соответствующих производительных сил, совокупность отношений, возникающих в процессе владения, пользования и распоряжения собственностью, функционирования общественных объединений, средств массовой информации, семьи, воспитательных, образовательных, научных, культурных предприятий и учреждений.

Гражданское общество в лице самостоятельных ассоциаций людей (религиозных, общественных организаций, политических партий, профессиональных союзов, кооперативов и т.п.), призванных выражать и защищать их групповые и индивидуальные интересы и права, становится в особые политические отношения с государством.

Чем более развито гражданское общество, тем больше оснований для



функционирования демократических форм государства. И, наоборот, чем меньше развито гражданское общество, тем больше оснований для наличия авторитарных и тоталитарных режимов власти.

Развитость гражданского общества определяется не столько степенью охвата слоев населения, сколько уровнем развития свободы личности, признаваемой в этом обществе. В гражданском обществе государство обеспечивает равную правовую защиту всем собственникам, объявляет ее неприкосновенной, при возможном отчуждении собственности в случае общественной необходимости гарантируется ее возмещение, национализация собственности не допускается.

Признаки гражданского общества:

1. Экономические: многообразие форм собственности, свободный труд (труд свободен и поощряется как государством, так и обществом, принудительный труд запрещается, гарантируется свобода индивидуального и коллективного труда. Государство создает условия для полной трудовой занятости населения, осуществляет программу профессионального обучения и переквалификации, выплачивает пособия по трудовой подготовке и по безработице), свобода предпринимательства, вмешательство государства в экономику только косвенное.
2. Политические: наличие правового государства, верховенство законов, гарантия прав и свобод личности, демократия, многопартийность, свобода СМИ, правопорядок, равенство перед законом и судом и др.
3. Социальные: многообразие социальных групп, оказание помощи бедным, свобода семьи, социальное партнерство и национальное согласие.
4. Духовные: нравственность, гуманизм, свобода вероисповедания, многообразие религиозных организаций, высокий уровень правовой культуры и правосознания.

Пути создания гражданского общества:

- создание рыночной экономики
- создания правового государства
- развитие правовой и политической культуры граждан.

### **Тема 2.3. Политические партии**

1. Возникновение и развитие политических партий.
2. Понятие политической партии. Ее функции.
3. Типология политических партий.
4. Партийные системы.
5. Политические партии в современном Кыргызстане

1. Слово «партия» имеет латинское происхождение и означает «часть». Это часть более крупной общности. Как правило, это наиболее активная и организованная часть какого-либо общественного класса или слоя. Первые известные истории политических партии (протопартии) возникли в античные времена в Древней Греции и Риме. Обычно это были группировки, связанные с фигурами вождей, сравнительно немногочисленные и узкие по составу. Они выражали в основном интересы различных течений внутри класса рабовладельцев.

Собственно, история политических партий начинается в конце XVIII века и в особенности разворачивается в XIX веке. Можно согласиться с мнением французского политолога Мориса Дюверже, что современные политические партии порождены парламентскими процедурами и развивались параллельно им. Необходимость формирования парламентского большинства, подготовка к принятию важных решений, стремление «провалить» принятие неугодных законоположений побуждала политических деятелей объединяться в группировки и политические партии. На образовании партий заметно сказался переход от феодального общества к буржуазному, когда стала

формироваться более сложная социальная структура общества. В конце XIX века и в XX веке образованию партий способствовало также пробуждение классового сознания пролетариата и национального сознания народов колоний.

Вслед за М. Вебером принято делить историю политических партий на три периода. В первый период партии выступают как аристократические группировки. Во второй период партии выступают как политические клубы. В третий период возникают современные массовые партии.

Классический образец всех стадий развития дали лишь две английские партии: тори и виги. Тори как партия возникла в конце 1670-х – начале 1680-х гг. Она выражала интересы земельной аристократии и высшего духовенства англиканской церкви. В середине XIX века на ее основе сложилась консервативная партия Великобритании. Партия вигов возникла в начале 1680-х годов как группировка обуржуазившейся дворянской аристократии и крупной торговой и финансовой буржуазии. В середине XIX века на ее основе сложилась либеральная партия Великобритании.

Великая французская буржуазная революция XVIII века породила ряд политических партий – от радикально-революционных якобинцев до жирондистов, представляющих консервативные силы буржуазии. Со временем на смену им пришли другие общественные образования. Среди них следует выделить старейшую буржуазную партию Франции (1869 год) – партию радикалов и радикал-социалистов и французскую социалистическую партию. Первой партией, возникшей в России, была марксистская социал-демократическая партия.

В политологической литературе отмечается тенденция, свойственная развитию политических партий: переход от классовой партии к «общенародной». Конец XIX – первая половина XX века были временем резкого размежевания позиций разных классов. Приобщение масс к политике в этот период осуществлялось в значительной мере как выбор той или иной классовой позиции. Партии были политическим выражением интересов классов. В это время действуют не только рабочие и буржуазные, но и крестьянские и мелкобуржуазные партии.

Рабочее движение внесло огромный вклад в развитие организационных форм партии. Оно создало классический тип партии с массовым членством, с разветвленной сетью местных организаций, периодическими съездами, четким уставом и фиксированными размерами членских взносов. Эти черты в той или иной мере заимствовали буржуазные партии Европы. Но уже в этот период партийная структура общества не совпадала с классовой. В жизни проявляли себя всегда разные варианты политики. У рабочего класса – это социал-демократический и коммунистический варианты политики; у буржуазии – либеральный, консервативный. Партии национальные, конфессиональные (церковные) всегда существовали как межклассовые.

Чем больше центр тяжести политики перемещается в область парламентских процедур, тем яснее становится, что для успеха на выборах партия должна учитывать интересы не какого-то одного класса или социального слоя, но целого блока социальных сил. Их интересы должны определенным образом сочетаться, согласовываться. Вариант такого согласования ложился в основу политики.

С середины XX века на смену классовым стали приходиться «общенародные» партии. В западной политологии их обозначают термином «партии для всех». На этот путь вступили все партии с массовым членством, в том числе и рабочие партии. В политической жизни Запада каждая из конкурирующих партий должна стремиться стать «партией для всех». Этот термин не следует понимать буквально. Любая партия представляет лишь один из возможных вариантов политики. Поэтому она не может удовлетворить всех. Но партия может реально рассчитывать на завоевание большинства и в соответствии с этим строить свою программу и реальную деятельность, исходя из учета различных интересов.

2. Политические партии принципиально отличаются от других политических

институтов. Партия является добровольным объединением. Этим она отличается от государства, которое строит свои отношения с гражданами на основе достаточно выраженной принудительности. Партия отличается от государства значительно меньшей степенью организованности. От политических союзов и движений партия отличается большей организованностью и своей ориентацией на завоевание политической власти. От общественных движений партии также отличаются большей идейной общностью. В качестве средств проведения своей политики партия может создавать входящие в свою систему молодежные, женские и другие организации. Из всего сказанного вытекает, что политическая партия – это политическая организация, объединяющая лиц с общими социально-классовыми, политико-экономическими, культурно-национальными или иными интересами и идеалами. Роль партий в обществе определяется их функциями.

Политические партии выполняют следующие функции:

- выявление, формирование и обоснование интересов больших общественных групп;
- активизация и интегрирование больших общественных групп;
- разработка идеологии и политических доктрин;
- участие в образовании политических систем, разработка их общих принципов; участие в борьбе за власть в государстве и в создании программы его деятельности;
- участие в осуществлении государственной деятельности;
- осуществление политического образования, политической социализации общества либо его части;
- подготовка и выдвижение кадров (в том числе лидеров) для государственного аппарата, профсоюзов;
- идеологическая функция проявляется в разработке теоретических концепций, партийных программ, решений, в политической пропаганде и идеологической борьбе с другими партиями.

Это основные функции политических партий. Часть функций, присущих политическим партиям, выполняют политические движения и «группы давления», они не претендуют на непосредственное участие в государственной власти и не берут на себя связанные с этим обязанности.

3. Для классификации политических партий политологи предлагают различные критерии. В зависимости от доминирующего в них идеологического облика партии можно разделить на:

- а) революционные, стремящиеся к радикальному качественному преобразованию общества, к ликвидации существующей политической системы;
- б) реформистские, стремящиеся к изменению общественной жизни без принципиальных структурных изменений;
- в) консервативные, стремящиеся к устойчивости сложившихся форм общественной жизни;
- г) реакционные или контрреволюционные, целью которых является возврат (частично или полностью) к предшествующему этапу общественного развития.

В зависимости от типа своей организационной структуры партии делятся на кадровые партии и массовые партии. Для массовых партий характерна тесная связь между членами и организацией. Среди форм деятельности таких партий преобладают идеологическая и воспитательная. Основным источником финансирования партии являются членские взносы.

Кадровые партии отличаются немногочисленностью, свободным членством. Они опираются, прежде всего, на профессиональных политиков и финансовую элиту. Последняя обеспечивает кадровым партиям финансовую и материальную поддержку. Примером кадровых партий является демократическая и республиканская партии США. Республиканцев, как правило, поддерживает большая часть монополистической буржуазии, крупные фермеры, часть мелкой буржуазии. Республиканцы получают также часть голосов рабочих.

Демократы пользуются несколько меньшей поддержкой среди крупного капитала. Они пользуются большей популярностью среди трудящихся, малоимущих женщин, пенсионеров, интеллигенции. Около 90% черных избирателей голосуют за кандидатов-демократов.

По месту, которое партии занимают в системе власти, они делятся на легальные и нелегальные партии.

Известный французский политолог М. Дюверже ввел понятие «харизматическо-вождистская партия». Он писал о ней: «Фашистская партия по существу является определенным типом приватной армии, с помощью которой делается попытка захватить власть и таким же образом удержать ее. Вся структура этой партии опирается на доктрину фашизма, которая противопоставляет элиту и массы и дает элите единственное право руководить массами. Чтобы осуществить это, необходимы вооруженные силы».

Существенной особенностью отличаются партии в слаборазвитых странах Африки и Азии. В подобных партиях лидеры образуют группу, которая выделяется среди остальных членов и активистов. Такая группа напоминает «кадровую партию» внутри массовой организации. Круг лидеров находится на интеллектуальном и техническом уровне современных развитых обществ, а масса членов партии ближе к архаичному обществу. Такая структура отражает общую социальную структуру подобных стран. Политические организации в слаборазвитых странах опираются на традиционные образования, племенные, феодальные и тому подобные структуры.

Современные партии – это сложный по составу конгломерат. И он не может быть монолитным. Поэтому в каждой партии существует несколько течений. Каждое из них ориентируется на какую-то часть членов партии. Как правило, в основе внутрипартийных тенденций лежит разделение на левых и правых, традиционалистов и модернистов.

Организационное оформление течений в партии может быть различным. Могут быть временные, нечеткие объединения вокруг тех или иных платформ и лидеров. Но могут быть и четко обозначенные фракции. Для них характерно фиксированное членство, внутренняя дисциплина, руководящие и печатные органы. Каждая партия, занимаясь разработкой документов политической тактики и стратегии, привлекает высококвалифицированные научные, идеолого-пропагандистские кадры, близкие ей по духу и интересам.

4. С понятием политическая партия неразрывно связано понятие партийная система. Партийная система рассматривается политологией как совокупность отношений между легально действующими политическими партиями. Это объединение взаимосвязанных партий, стремящихся к получению, удержанию и осуществлению власти.

С количественной точки зрения партийные системы делятся на однопартийные, двухпартийные и многопартийные. Этот формальный признак корректируется анализом характера политических партий и их взаимоотношений.

Однопартийные системы выступают как «системы неконкурирующих партий». Их можно разделить на авторитарные, тоталитарные и квази-авторитарные (или однопартийно-плюралистические).

Двухпартийная система отличается неизменным нахождением у власти одной из двух политических партий. Если же при этом существуют другие политические партии, то они по разным причинам не обладают доступом к власти. Внутренне многообразны и многопартийные системы. В них постоянно возникают коалиции различных политических партий. В других системах взаимоотношения политических партий более упорядочены на основе относительно стабильной кооперации и блокирования этих политических партий. Третьи отличаются длительным доминированием одной из политических партий в такой системе.

М. Дюверже выделяет промежуточную партийную систему. Это система, когда правящая партия настолько сильнее всех остальных, что другие не могут вмешиваться в

борьбу за власть. Но их существование дает возможность критиковать власть. Эта система колеблется между крайностями:

- а) оппозиционные партии сильны и могут угрожать монополии правящей партии, а система может реально стать многопартийной (Индия);
- б) оппозиционные партии слабы, и система стремится превратиться в однопартийную (многие африканские республики).

Существование определенной партийной системы обусловлено тремя основными факторами:

- 1) социально-экономическими;
- 2) историческими и культурными;
- 3) техническими факторами действующей в стране избирательной системы.

Многопартийность – это выработанная человеческой цивилизацией форма общественного управления, при которой борьба нескольких политических партий за государственную власть выступает как механизм использования расхождения интересов и разномыслия в целях общественного прогресса. Многопартийность – естественная спутница социально разделенного общества. При этом следует иметь в виду, что выявление мнений, интересов, подходов и их гармонизация составляют необходимую, но не единственную сторону многопартийности. Вторая ее сторона – это легитимация (узаконение) демократического политического строя, отвечающего воле народа. Третья существенная сторона многопартийности – предоставляемая ею возможность выбора общественных сил, партий и лидеров, способных реализовать стоящие перед обществом задачи. Четвертая важная черта многопартийности – чередование партий у руководства властью. Такое чередование исключает возможность их перерождения, возникновение тоталитарного режима.

5. Как и в ряде стран СНГ, политические партии Кыргызстана выросли из общественных объединений и движений граждан, создание которых в большинстве своем инициировалось «снизу». Например, Демократическое движение Кыргызстана (ДДК) объединило в своих рядах молодежь, настроенную на коренные перемены. В результате 1991 году в Кыргызстане было зарегистрировано около 60-70 партий. Среди них определяющую роль играли «Асаба», «Эркин Кыргызстан», «Эркиндик», «ДДК», «Социал-демократическая партия Кыргызстана» и другие.

За период 2005-2008 годы число политических увеличилось до 104 партий. Такой резкий рост можно объяснить двумя взаимосвязанными причинами. С одной стороны, свою роль сыграло резкое увеличение гражданской активности населения, связанное с событиями 24 марта 2005 года. С другой явно проявилось тенденция неудовлетворенности политически активной части населения деятельностью существующих партий, что вынудило его к созданию новых.

В настоящее время в Кыргызстане фактически представлена многопартийная система. Как показали итоги досрочных парламентских выборов 16 декабря 2007 года, первоначально участие в них планировали принять 50 партий. Реально боролись за парламентские мандаты лишь 12 партий, явными лидерами среди которых оказались партии «Ата-Журт», «СДПК», «Республика», «Ата-Мекен» и «Ар-Намыс».

Таким образом, несмотря на тенденцию количественного роста, партийный сектор все еще достаточно узок и находится в фазе качественного роста и трансформаций.

#### **Тема 2.4. Избирательные системы**

1. Понятие и принципы избирательного права
2. Понятие и стадии избирательного процесса (объявление даты выборов, создание избирательных округов, формирование участковых и территориальных избирательных комиссий, регистрация избирателей, выдвижение и регистрация кандидатов, агитационная кампания, голосование, подведение итогов голосования)

### 3. Понятие и типы избирательной системы

1. Избирательное право - это совокупность юридических норм, закрепляющих права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти, а также право отзыва избирателями избранных лиц, не оправдавших их доверия. Народ поручает осуществление власти своим представителям (депутатам), которых определяет путем проведения демократических выборов. Со временем утвердились определенные требования и правила, выполнение которых должно обеспечить объективное волеизъявление избирателей, затруднить или сделать невозможным фальсификацию результатов выборов.

Принципы избирательного права - это те условия его признания, реализации, соблюдения которых на выборах делает их действительно народным волеизъявлением.

Принципы избирательного права: 1) Принцип всеобщего избирательного права означает, что избирательные права (или хотя бы активное избирательное право) признается за всеми взрослыми и психически здоровыми людьми. Всеобщность означает отсутствие дискриминации по любым основаниям (полу, национальности и т.п.), то есть невозможность отстранения от выборов каких-либо граждан или групп населения.

2) Применение принципов прямого или косвенного избирательного права или их определенное сочетание зависит от порядка формирования выборного органа. Прямое (непосредственное) избирательное право означает право избирателя избирать и быть избранным непосредственно в выборный орган или на выборную должность. Этот принцип действует в подавляющем большинстве случаев на выборах нижних палат, иногда верхних палат парламентов - в США, Италии, Польши, президентов - в Мексике, Австрии, Болгарии, практически повсеместно в выборах органов местного самоуправления.

3) Принцип равного избирательного права предполагает равную для каждого избирателя возможность воздействовать на результаты выборов. Он является следствием и одним из важнейших проявлений конституционно гарантированного равноправия всех граждан. Равенство избирательного права обеспечивается наличием у каждого избирателя равенстве голосов.

4) Принцип тайного голосования состоит в исключении внешнего наблюдения и контроля за волеизъявлением избирателя. Смысл его состоит в гарантии полной свободы этого волеизъявления.

5) Под принципом альтернативности понимается выдвижение как минимум двух кандидатов на выборную должность или участие в избирательном процессе как минимум двух политических партий. Снятие участниками избирательного марафона своих кандидатур, в результате, которого остается один кандидат или одна политическая сила, в демократическом государстве ведет к невозможности проведения выборов. В странах тоталитарного социализма и суперпрезидентских республиках переходного периода власть поощряет ситуацию, когда в избирательном бюллетене есть только одна позиция.

2. Под избирательным процессом следует понимать совокупность правовых норм, регулирующих порядок организации и проведения выборов органов государственной власти и местного самоуправления, подведение итогов выборов и их легитимацию. Характерной чертой избирательного процесса является его стадийность. В научной литературе отсутствует единое мнение относительно состава стадий избирательного процесса и их наименования. Необходимо отметить, что их деление носит условный характер, поскольку они тесно взаимосвязаны и взаимообусловлены. Стадия избирательного процесса - это динамическая, относительно замкнутая совокупность закрепленных действующим законодательством способов, методов, норм, выражающих строгое и неуклонное осуществление процедурно-процессуальных требований.

Следует назвать следующие стадии избирательного процесса: 1) назначение выборов; 2) регистрация (учет) избирателей и составление списков избирателей; 3)

образование избирательных округов и избирательных участков; 4) формирование избирательных комиссий; 5) выдвижение и регистрация кандидатов на выборные должности (списков кандидатов); 6) финансирование выборов; 7) предвыборная агитация; 8) организация и порядок голосования; 9) определение итогов голосования и результатов выборов; 10) опубликование (обнародование) итогов голосования и результатов выборов.

Назначение выборов является отправной стадией избирательного процесса, охватывающей подготовку решения о назначении выборов, его принятие уполномоченным органом или должностным лицом и официальное опубликование принятого решения. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики выборы Президента Кыргызской Республики назначает Жогорку Кенеш КР, а выборы в Жогорку Кенеш КР – Президент КР.

Важное место в избирательной системе занимает институт регистрации избирателей, который регулируется соответствующими законами. В списки избирателей заносятся все граждане, имеющие право голоса. В большинстве индустриально развитых стран списки избирателей составляются местными органами власти. Они автоматически обновляют регистрацию избирателей, и, когда последние меняют место жительства, регистрация автоматически следует за ними. В США действует процедура личной регистрации, при которой регистрация для участия в выборах считается сугубо личным делом самого голосующего. Она осуществляется специальными уполномоченными для этой цели чиновниками городских округов и графств, а также местными избирательными комиссиями и бюро.

Одна из главных целей института личной регистрации избирателей состоит в том, чтобы дать руководителям избирательных участков возможность установить личность голосующего, является ли он жителем данного избирательного округа и обладает ли правом голосовать на предстоящих выборах. В определенной степени этим объясняется введение ценза оседлости в качестве одного из условий допуска граждан к избирательным урнам.

Система личной регистрации предусматривает периодическое обновление избирательных списков. Чтобы добиваться права внесения в избирательные бюллетени, кандидаты должны соответствовать требованиям, предъявляемым законом к претендентам на ту или иную должность. Такие требования могут включать минимальный возрастной ценз, ценз оседлости, профессиональную пригодность для искомой должности и т.д., например, согласно Конституции США президентом страны может стать американский гражданин по рождению в возрасте не менее 35 лет и проживающий в пределах США не менее 14 лет.

Согласно Конституции Кыргызской Республики Президентом страны может быть избран гражданин Кыргызской Республики не моложе 35 лет и не старше 70 лет, владеющий государственным языком и проживающий в республике в совокупности не менее 15 лет.

В ряде стран на такие должности, как судья, генеральный прокурор, прокурор могут быть только практикующие юристы с определенным стажем по данной специальности.

Для участия на выборах установлен возрастной ценз. До конца 1960-х годов во многих странах избирательное право предоставлялось с 21-23 лет. Но в ходе широких молодежных и студенческих движений конца 1960-х начала 1970-х годов этот ценз во многих странах был снижен до 18 лет: в США – в 1971 г., ФРГ и Франции – в 1974 г., Италии – в 1975 г.

Механизм проведения избирательной кампании. Для проведения выборов вся территория страны, или в зависимости от характера выборов – всеобщие, региональные, местные и т.д. – области, провинции, районы разбиваются на избирательные округа, от которых избирается соответствующее число депутатов. Размер округа зависит от уровня выборов. Как правило, избирательные округа создаются таким образом, чтобы каждый

депутат избирался от равного числа жителей и избирателей.

Под избирательной кампанией в формальном значении этого понятия понимается установленный законом период, в течении которого политические партии и организации, а также государственные органы, ответственные за проведение выборов, осуществляют их организационную, пропагандистскую и идеолого-информационную подготовку в соответствии с установленными правилами.

Существует целый ряд различий в организации и проведении избирательных кампаний в различных странах. В зависимости от сложившихся в каждой стране традиций главой государства или правительства либо парламентом назначается официальная дата выборов. С этого дня начинается избирательная кампания, в ходе которой каждая партия выдвигает своих кандидатов, последние должны пройти соответствующую регистрацию. Для проведения избирательной кампании создается специальный штаб, в который входят профессионалы: распорядитель, финансовый агент, пресс-секретарь, политический организатор, составитель ежедневных планов, технический секретарь, специальный помощник. После официального выдвижения кандидатов их имена вносятся в специальные избирательные бюллетени.

В настоящее время во многих странах специальные машины, которые начали вводить в 1980-х гг., в США почти полностью вытеснили бумажные бюллетени. Избирательные машины, на панели которых расположен список кандидатов, находятся в специальных зашторенных помещениях, что призвано обеспечить тайну голосования. Избирательные машины значительно упрощают технику голосования, облегчают и сокращают время на подсчет голосов: в момент закрытия избирательных участков они выдают результаты голосования.

Существуют различные формы и пути выдвижения кандидатов. Например, в Великобритании любой претендент на выборную должность формально вправе участвовать в выборах в качестве кандидата, предварительно подав в соответствующий орган от своего имени заявление, подписанное не только им самим, но и еще несколькими избирателями. Однако, реально почти все кандидаты выдвигаются исключительно партиями. Премьер-министр назначает дату выборов за два месяца до них. Как правило, руководители всех партий знают о дате выборов задолго до официального заявления премьер-министра и заранее готовятся к решающей пробе сил.

Несколько иная технология организации и проведения президентской избирательной кампании в США. Официально она начинается в феврале года выборов с праймериз в штате Нью-Гэмпшир и завершается в первый вторник после первого понедельника в ноябре избранием президента и других выборных должностей. При этом избирательная кампания проходит в два этапа. На первом этапе первичных выборов – борьба разворачивается между претендентами на номинацию внутри партий.

Первый этап завершается общенациональными съездами партий, которые выдвигаются и утверждаются официальные кандидаты от партий на посты президента и вице-президента страны, а также формулируются и принимаются их предвыборные платформы. После съезда предвыборная кампания вступает в новую фазу и завершается избранием президента, вице-президента и других выборных должностных лиц.

Институт коллегии выборщиков и двухэтапное голосование были установлены отцами-основателями. Они явились результатом компромисса между сторонниками большей автономии штатов и теми, кто выступал за большую централизацию государства и всенародные прямые выборы. Победу одерживает тот, кто получает наибольшее число голосов, но на уровне штатов.

В большинстве стран предвыборная агитация прекращается за сутки до открытия избирательных участков. Это делается для того, чтобы предоставить самим избирателям время и возможность самостоятельно обдумать и всестороннее взвесить свой выбор и принять окончательное решение, за кого и за что именно отдать свой голос.

3. Результаты выборов, определяющие победителей и побежденных, во многом



зависят от типа избирательной системы. Существует два основных типа: мажоритарная и пропорциональная. При мажоритарной системе от каждого избирательного округа избирается один депутат. Победителем на выборах считается кандидат, набравший наибольшее число голосов.

При такой системе, если по одному и тому же округу баллотируются не два, а несколько кандидатов, победу может одержать тот, кто набрал менее 50% голосов. Показательно, что не раз консервативная партия Великобритании одерживала победу, получив лишь около 40% голосов избирателей, поскольку остальной электорат делился между лейбористской партией и либерал-социал-демократическим альянсом.

При мажоритарной системе большинство, может быть двух видов: абсолютное и относительное. В первом случае победителем считается кандидат, завоевавший 50%+1 голос всех участвовавших в голосовании избирателей. В том случае, если ни один кандидат не поучает требуемое число голосов, назначается второй тур выборов, в котором принимают участие два кандидата, завоевавшие наибольшее количество голосов в первом туре. Во втором туре победителем выходит уже кандидат, набравший относительное большинство голосов. При мажоритарной системе относительного большинства победу одерживает кандидат, получивший больше голосов, чем все остальные кандидаты каждый в отдельности.

Мажоритарная система утвердилась в Англии, США, Франции, Японии. Многие континентально-европейские страны практикуют пропорциональную систему, в соответствии с которой от каждого округа избирается несколько кандидатов, число которых распределяется пропорционально количеству завоеванных партией голосов. Здесь избирательные округа создаются достаточно крупные, чтобы включить пять представителей и разделить их между партиями. Если, например, одна партия получает около 40% всех голосов, она соответственно получает 40% из пяти мест, т.е. два. Если три другие партии получают от 16 до 24% голосов каждая, то каждой из них предоставляется по одному месту. Другими словами, пропорциональная система представительства склонна предоставлять сравнительно мелким партиям место в законодательном собрании.

В ряде стран существует смешанная мажоритарно-пропорциональная система. Так в ФРГ половина состава бундестага избирается на основе мажоритарной системы в один тур, а другая – на основе пропорциональной системы. Что касается нашей страны, то в Кыргызстане Президент избирается по мажоритарной системе абсолютного большинства, а парламент по пропорциональной системе. В Кыргызстане избирательная система находится на стадии формирования и утверждения.

## **Тема 2.5. Тоталитаризм и авторитаризм: сущность и практика**

1. Сущность тоталитаризма. Его основные черты.
2. Типология тоталитаризма. Условия его возникновения.
3. Авторитаризм: понятие, признаки и типы.

1. Тоталитаризм (*totalitas* – от латинского – целостность, полнота) – это определенный тип политической системы (политический режим), а также способ организации общества в целом, создающий особую экономическую и социальную структуру, особый тип политической культуры. Сущностью тоталитаризма является стремление власти к полному контролю над личностью, всеми формами ее жизнедеятельности. Это достигается посредством преобразования общественно-политической системы на основе социальной утопии, идеологии, не оставляющей места для индивидуальной свободы.

Теория тоталитаризма складывается в 1940-1950 гг. Важнейшее значение для ее развития имели работы Ф. Хайека, Х. Аренд, К. Фридриха, З. Бжезинского, А.П. Бутенко, А.А. Галкина. Большинство исследователей считают тоталитаризм явлением XX века, так

как в его становлении и развитии решающую роль играет монополия власти на современные средства массовой информации (в том числе – электронные), посредством которых в общественное сознание внедряется государственная идеология – единственная и безраздельно господствующая в обществе. В соответствии с ее установками конструируется модель общества, определяется цель его развития, реализуется «заданность» исторического процесса («Коммунизм», «Тысячелетний Рейх»). Общество «сознательно строится» на основе идеологии (государственное планирование). Идеология имеет мессианский характер (Мессия – имя Христа, который спасет человечество во время своего второго пришествия на землю).

Идеологизация всей общественной жизни связана с монополией власти, вождей на социальную истину, которые «знают» ее и истолковывают народу. Эта идеология обязательна для всех. Создается мощная система «обработки мозгов», манипулирования массовым сознанием. Это обуславливает крайнюю нетерпимость к инакомыслию («диссидентству»), оппозиции, для чего культивируется «образ врага». Несогласные («враги») уничтожаются любыми средствами вплоть до государственного террора. Общественное мнение полностью заменяется государственными политическими оценками. Отрицаются общечеловеческие нормы морали, которая подчинена политической целесообразности («нравственно все то, что служит делу строительства коммунизма»). Подавляется индивидуальность, оригинальность мышления и поведения. Поощряются стадные чувства, стремление не выделяться, быть «как все». Делается ставка на низменные инстинкты, конфронтацию между социальными группами, на классовую и национальную ненависть, зависть, подозрительность, доноительство. Роль арбитра в разрешении социальной напряженности государство всегда берет на себя. Для этого оно обладает мощным аппаратом контроля и принуждения (служба безопасности, армия, милиция).

Основной мотивацией (причиной) подчинения общества тоталитарной власти является слепая вера («харизма» вождя, культ личности) и страх. Таким образом, тоталитарный режим не оставляет поля деятельности для гражданского общества. Гражданское общество практически поглощается государством.

Учитывая сказанное, сформулируем основные черты тоталитаризма:

- а) концентрация всей власти в лице лидера харизматического типа – вождя, которому приписываются сверхъестественные способности («культ личности»);
- б) опора вождя на возглавляемую им единую и единственную массовую политическую партию, которая срастается с государственным аппаратом;
- в) единая официальная обязательная для всех идеология утопического типа (т.е. ставящая перед обществом невыполнимые мифические задачи);
- г) монополия власти на средства массовой информации, что создает возможность тотального манипулирования общественным сознанием на основе официальной идеологии. Отсюда – борьба со всякого рода инакомыслием, культивирование «образа врага»;
- д) милитаризация государства, его монополия на все средства вооруженной борьбы, которая является главным способом разрешения противоречий как во внутренней (террор, концентрационные лагеря), так и во внешней политике (войны);
- е) система полицейского контроля и управления экономикой (жесткое государственное планирование, госконтроль, командно-административная система по принципу: приказ – выполнение);
- ж) страх и слепая вера масс как главный ресурс тоталитарного управления.

Всякое общественное движение, возникшее первоначально как самодеятельность масс, ангажируется (ставится в прямую зависимость) государством («огосударствление» профсоюзов, комсомола). Слепая вера и страх перед всемогуществом государства дает возможность этому последнему опираться на общественно-политическое движение (ОПД), находить в нем весьма прочную социальную основу на более или менее

длительное время.

2. История свидетельствует, что различные тоталитарные системы, имеющие сходство в существенных чертах и обладают некоторыми особенностями. Большинство исследователей предлагают различать три типа тоталитарных систем: фашизм, национал-социализм и коммунизм.

Фашизм «родился» в Италии в 1922 году. Его тоталитарные черты выражались в менее жестких формах по сравнению с другими типами. Итальянский фашизм стремился не к строительству нового «светлого будущего», а к возрождению Великой Римской империи с ее твердым государственным порядком, а также к возрождению римской «национальной души».

Национал-социализм возник в Германии в 1933 году. Он много заимствовал как у фашизма, так и у тоталитаризма коммунистического типа, например, формы организации тоталитарной партии и государства и даже обращение «товарищ». Особенностью здесь является опора на идеологию превосходства арийской расы, чем обосновывается ее право на мировое господство и вооруженную борьбу вплоть до уничтожения других народов.

Тоталитаризм коммунистического типа предполагает в отличие от других типов полное устранение частной собственности, а значит и всякой автономии личности, а также классовую борьбу как средство достижения идеологической цели – коммунизма (т.е. геноцид против своего народа).

Актуально выяснение причин возникновения и развития тоталитаризма. Анализ этих причин может предостеречь человечество от рецидивов тоталитаризма, ибо история показывает, что тоталитаризм весьма живуч. В XX веке в той или иной форме его испытала примерно треть населения земного шара. В отдельных странах он существует до сих пор (Северная Корея и другие). Перечислим некоторые причины живучести тоталитаризма:

- весьма высокая способность мобилизации ресурсов для достижения ограниченных целей: победы в войне, оборонного строительства, индустриализации общества и т.п. Это привлекает слаборазвитые страны. Однако подобные достижения всегда связаны с колоссальными затратами материальных и человеческих ресурсов, что в исторической перспективе оказывается одной из основных причин внутреннего распада и краха режима;
- вековая мечта масс о равенстве и справедливости, желание большинства людей подчиняться «сильной руке», «порядку»;
- особенно благоприятные условия для появления тоталитаризма создаются в периоды кризисов (в том числе экономических), а также в государствах переходного типа, когда старая общественно-политическая система сломана, а новая еще не сложилась. Конкретными причинами может быть внезапное обнищание народа в результате социальных катаклизмов или войны, унижение национального достоинства, самосознания нации (Германия 1933 г.), разрушение привычного социального статуса человека и неумение его ориентироваться в новой постоянно меняющейся обстановке. Такое положение усугубляется социальной атомизацией общества, когда в результате разрушения старых социальных структур человек (атом) представлен сам себе, остается наедине с незнакомыми ему социальными обстоятельствами.

Тоталитаризм – исторически обреченный строй. В силу своей жесткой организации, полной неспособности воспринимать инновации в любой сфере деятельности он, особенно в эпоху научно-технического прогресса, погибает под давлением внутренних противоречий. Тоталитарные государства вынуждены «перестраиваться» на демократический лад, иначе они будут отброшены на обочину дороги мировой цивилизации.

3. Одним из наиболее распространенных в истории типов политической системы является авторитаризм. По своим характерным чертам он занимает промежуточное

положение между тоталитаризмом и демократией. С тоталитаризмом его роднит обычно автократический, не ограниченный законами характер власти, с демократией – наличие автономных, не регулируемых государством общественных сфер, особенно экономики и частной жизни, сохранение элементов гражданского общества. Авторитарный режим – это система правления, при которой власть осуществляется одним конкретным лицом при минимальном участии народа.

Авторитарной политической системе присущи следующие черты:

- автократизм (самовластие) – небольшое число носителей власти. Ими могут быть один человек (монарх, тиран) или группа лиц (военная хунта, олигархическая группа и т.д.);
- неограниченность власти, ее неподконтрольность гражданам. Власть может править с помощью законов, но их она принимает по своему усмотрению;
- опора (реальная или потенциальная) на силу. Авторитарный режим может не прибегать к массовым репрессиям и пользоваться популярностью среди широких слоев населения. Однако он обладает достаточной силой, чтобы в случае необходимости принудить граждан к повиновению;
- монополизация власти и политики, недопущение политической оппозиции и конкуренции. При авторитаризме возможно существование ограниченного числа партий, профсоюзов и других организаций, но лишь при условии их подконтрольности властям;
- отказ от тотального контроля над обществом, невмешательство в неполитические сферы, и прежде всего в экономику. Власть занимается в основном вопросами обеспечения собственной безопасности, общественного порядка, обороны, внешней политики, хотя она может влиять и на стратегию экономического развития, проводить достаточно активную социальную политику, не разрушая при этом механизмы рыночного самоуправления;
- рекрутирование (формирование) политической элиты путем введения в состав выборного органа новых членов без проведения дополнительных выборов, назначением сверху, а не в результате конкурентной электоральной борьбы.

Исходя из вышеизложенного авторитаризм – политический режим, при котором неограниченная власть сконцентрирована в руках одного человека или группы лиц. Такая власть не допускает политической оппозиции, но сохраняет автономию личности и общества во всех неполитических сферах.

Сохраняются авторитарные режимы с помощью аппарата принуждения и насилия – армии. Власть, подчинение и порядок ценятся при авторитарном режиме правления больше, чем свобода, согласие и участие народа в политической жизни. В таких условиях рядовые граждане вынуждены платить налоги, повиноваться законам без личного участия в их обсуждении. Слабые стороны авторитаризма – полная зависимость политики от позиции главы государства или группы высших руководителей, отсутствие у граждан возможностей предотвращать политические авантюры или произвол, ограниченность политического выражения общественных интересов.

Существующие в авторитарных государствах демократические институты реальной силы в обществе не имеют. Легализуется политическая монополия одной партии, поддерживающей режим; исключается деятельность других политических партий и организаций. Отрицаются принципы конституционности и законности. Игнорируется разделение властей. Происходит строгая централизация всей государственной власти. Главой государства и правительства становится лидер правящей авторитарной партии. Представительные органы на всех уровнях превращаются в декорацию, прикрывающую авторитарную власть.

Авторитарный режим обеспечивает власть индивидуального или коллективного диктатора любыми средствами, в том числе прямым насилием. Вместе с тем авторитарная власть не вмешивается в те области жизни, которые непосредственно не связаны с политикой. Относительно независимыми могут оставаться экономика, культура, межличностные отношения, т.е. в ограниченных рамках функционируют институты гражданского общества.

Достоинство авторитарного режима – высокая способность обеспечивать политическую стабильность и общественный порядок, мобилизовать общественные ресурсы на решение определенных задач, преодолевать сопротивление политических противников, а также способность решать прогрессивные задачи, связанные с выходом страны из кризиса. Так, авторитаризм был желаемым режимом в ряде стран после Второй мировой войны, на фоне существовавших в мире острых экономических и социальных противоречий.

Авторитарные режимы очень разнообразны. Одним из видов является военно-диктаторский режим. Его пережило большинство стран Латинской Америки, Южная Корея, Португалия, Испания, Греция. Другой разновидностью является теократический режим, при котором власть сосредоточена в руках религиозного клана. Такой режим существует в Иране с 1979 г. Конституционно-авторитарный режим характеризуется сосредоточением власти в руках одной партии при формальном существовании многопартийной системы. Это режим современной Мексики. Для деспотического режима характерно то, что высший руководитель опирается на произвол и неформальные клановые, семейные структуры. Другой разновидностью является персональная тирания, при которой власть принадлежит лидеру и отсутствуют ее сильные институты (режим С. Хусейна в Ираке до 2003 г., режим М. Каддафи в современной Ливии). Еще одна категория авторитарных режимов – абсолютная монархия (Иордания, Марокко, Саудовская Аравия).

В современных условиях «чистый» авторитаризм, не опирающийся на активную массовую поддержку и некоторые демократические институты, едва ли может быть инструментом прогрессивного реформирования общества. Он способен превратиться в криминальный диктаторский режим личной власти.

За последние годы очень много недемократических (тоталитарных и авторитарных) режимов распалось или трансформировалось в демократические республики или государства на демократической основе. Общий недостаток недемократических политических систем состоит в том, что они неподконтрольны народу, а значит, характер их взаимоотношений с гражданами зависит прежде всего от воли правителей. В прошлые века возможность произвола со стороны авторитарных правителей существенно сдерживалась традициями правления, относительно высокой образованностью и воспитанностью монархов и аристократии, их самоконтролем на основе религиозно-нравственных кодексов, а также мнением церкви и угрозой народных восстаний. В современную эпоху эти факторы либо вообще исчезли, либо их действие сильно ослабло.

Наиболее распространенная форма авторитаризма в современном мире – это так называемый электоральный авторитаризм. От традиционного авторитаризма он отличается тем, что выборы не просто проводятся (они проводились и в СССР), но рассматриваются как основной способ легитимности режима. Реальная власть – в руках автократа, но при этом считается, что ее источник – волеизъявление избирателей.

Электоральный авторитаризм удобен для правителей, особенно с точки зрения презентации режима во внешнем мире. Ведь если выборов нет вообще, или если к участию в них даже формально не допущена оппозиция, то даже самый предвзятый наблюдатель скажет, что демократией тут и нет. Однако гораздо более удобные термины – «гибридный режим» или «несовершенная демократия». Эти слова полезны как для западных политиков, которым приходится иметь с этими режимами дело, так и для инвесторов. Никто не хочет иметь дело с тираном, но несовершенный демократ – совсем

другое дело.

Проблема с электоральным авторитаризмом состоит в том, что это – довольно сложное политическое устройство. Сложность коренится в самой идее о том, что нужно проводить выборы, которые казались бы демократическими, но делать это так, чтобы политический результат был предрешен, а оппозиция не смогла использовать избирательную кампанию для расширения своего влияния. Ведь из опыта Сербии, Украины и Грузии известно, чем это может кончиться. Но у этих проблем есть технические решения.

Центральноазиатские политические режимы являются авторитарными (в Кыргызстане присутствуют демократические эпизоды). В Казахстане и Узбекистане правители не менялись с коммунистических времен, а в Таджикистане Эмомали Рахмон, тоже бывший коммунистический аппаратчик, правит с 1992 года.

В 2006 году Рахмон изменил конституцию, что позволит ему занимать президентский срок еще 14 лет. Ислам Каримов в Узбекистане просто проигнорировал конституционное ограничение на количество президентских сроков, избравшись в 2007 году еще на 7 лет. В Казахстане планировался референдум о продлении полномочий Нурсултана Назарбаева до 2020 года, но потом он предпочел переизбраться на новый семилетний срок.

Президентские выборы во всех трех странах носят вполне фиктивный характер. К участию в них не допускается никто из имеющих хотя бы отдаленное к реальной оппозиции – только «технические» кандидаты, зачастую прямо призывающие голосовать не за себя, а за официального кандидата.

Из всех центральноазиатских стран в Узбекистане электоральный авторитарный режим - более жесткий, чем в Казахстане и Таджикистане. Легальной оппозиции в Узбекистане просто нет. Для создания партии нужно собрать 20 тысяч подписей по все стране. Не удивительно, что партий в Узбекистане немного. Сейчас их четыре. Все они поддерживают президента Каримова. Но зато среди них нет ни одной такой, которую можно было бы однозначно выделить как партию власти. Вот, например, результаты последних выборов (2009 год): 53 из 135 мест получила Либерально-демократическая партия, 32 – Народно-демократическая партия, 31 – Демократическая партия, 19 – Социал-демократическая партия. Многопартийность – как в продвинутых западных демократиях, никакой гегемонии. Поступили проще: оставили мажоритарную, но при этом выдвигать кандидатов могут только партии.

## **Тема 2.6. Демократия: теория и реальность**

1. Понятие демократии
2. Сущность демократии как политического строя.
3. Свобода и ответственность как сущностные элементы демократии.
4. Особенности демократического перехода в Кыргызстане

1. Появление понятия «демократия» относится к античным временам. Происхождение его – греческое; оно возникло, с одной стороны, как название конкретной политической практики ряда греческих городов и, с другой стороны, как оппозиция терминам «аристократия», «монархия», «тирания». Термин «демократия» состоит из двух слов: «демос» – народ и «кратос» – власть, т.е. народовластие. Именно это содержание «демократии» было закреплено в ряде теоретических работ, составляющих гордость греческой политической мысли, прежде всего у Аристотеля, по мнению которого «демократией нужно считать такой строй, когда свободнорожденные и неимущие, составляя большинство, будут иметь верховную власть в своих руках». В современной политологии термин «демократия» имеет несколько значений. Во-первых, под демократией понимают то же самое, что и древние греки, т.е. такую систему правления,

где народ сам осуществляет властные функции. Это так называемая непосредственная демократия, при которой граждане лично и добровольно принимают периодическое участие в принятии основных решений на народных собраниях, массовых митингах или во время референдумов. Эта классическая модель демократии крайне редко получала практическую реализацию, и «чистой» формы правления, где власть принадлежала бы только одному народу, нигде в мире не существует.

Во-вторых, термин «демократия» используется для обозначения такой формы государственно-политического устройства, которая является выборной и характеризуется разделением властей на законодательную, исполнительную и судебную. В этом значении демократия представляет собой не власть народа, а власть с согласия народа (народ – источник власти) и называется представительной, поскольку народ осуществляет свою власть не непосредственно, не прямо, а опосредованно, т.е. передает ее путем всеобщих выборов тем органам и лицам, которые выступают и действуют от его имени.

В-третьих, демократию сегодня рассматривают не только как разновидность государственно-политического устройства общества, но и как основной способ организации, упорядочения и регулирования отношений между всеми элементами социальной структуры общества по поводу их воспроизводства и удовлетворения политических интересов. Речь идет о политическом процессе, в котором властные государственные структуры проявляют одинаковую заботу обо всех членах общества без исключения. В этом процессе велика роль властной процедуры как реального механизма осуществления принципов свободы и равенства.

В-четвертых, демократическим называют общество или общественное устройство, основанное на определенной системе ценностей (демократическом идеале), к которым относятся свобода и ответственность, равенство, уважение и обеспечение прав человека и меньшинств, социальная справедливость, понятая как равенство возможностей, соучастие граждан в управлении и другие.

2. С древних времен существуют два главных подхода в толковании демократии: нормативный (преобладал вплоть до XX века) и описательно-эмпирический. Нормативный предполагает конструирование идеальной модели демократии и анализ путей осуществления демократического идеала. Второй, описательно-эмпирический подход, абстрагируется от идеалов и анализирует демократию в том виде, в каком она существует в действительности. В соответствии с эмпирически выявленными свойствами уточняется, а порою и пересматривается понятие демократии и ее теория. В большинстве концепций о демократии эти два подхода тесно переплетаются. Теории демократии различаются в зависимости от того, кто имеет приоритет и является основным субъектом в осуществлении власти – личность, социальная группа или народ как целостная общность.

Коллективистские теории исходят из следующих принципиальных положений: принадлежность всей власти народу или другому крупному социальному субъекту, слияние его с государством; гомогенность (однородность) народа по своему составу, устраняющая почву для конфликтов между индивидами и государством; отсутствие частных интересов (есть только «классовый» или «общенародный» интерес) и, следовательно, всякой автономии личности; неограниченность власти большинства, которая отождествляется с народом, над меньшинством, в том числе отдельной личностью (то есть ущемление прав меньшинства на деле).

Индивидуалистические концепции в отличие от коллективистских теорий демократии выделяют личность из общества и государства:

- а) личность признается главным источником власти;
- б) права личности приоритетны над правами государства;
- г) индивидуальная свобода понимается как отсутствие ограничений;
- д) сфера деятельности государства ограничивается преимущественно охраной общественного порядка и обеспечения безопасности граждан.

Эти теория чрезмерно завышают роль личности и ее свободы в политической жизни общества, что в реальности приводит к углублению социального неравенства и нарастанию социальных конфликтов, а также не позволяет увидеть главного субъекта реальной политической жизни – группу. Сторонники теории «плюралистической демократии» отрицают прежде всего классовое содержание политической власти и в качестве реального творца политики выделяют социальную группу. Именно в группе, а также в межгрупповых отношениях формируются интересы, ценностные ориентации и мотивы политической деятельности индивида. С помощью социальной группы личность получает возможность политического выражения и защиты своих интересов.

Вопрос о демократии по своей природе является в первую очередь политическим вопросом, ибо непосредственно связан с вопросом о политической власти, политической системе общества, о государстве. Реальная демократия нигде и никогда не существовала без государства. Поэтому демократия, понимаемая как отсутствие государства («подлинное народовластие»), представляет собой, по крайней мере, в обозримой перспективе, утопический идеал. Реальная демократия в лучшем случае – правовое государство. Если государство представляет собой организационный способ осуществления политической власти, то правовое государство осуществляет политическую власть на основании обязательных правил, каковыми являются правовые нормы. В этом случае государственная власть есть олицетворение правопорядка, пределы которого всегда легитимированы (узаконены) либо конституцией, либо вековой традицией, либо обычаями и основанном на них мировоззрении (культурой). Демократические государства – современные, а также существовавшие когда-либо в истории – глубоко различаются, но все же имеют общие сущностные черты с точки зрения осуществления народом своей политической воли в форме прямой, представительной либо плюралистической демократии.

Прямая (непосредственная) демократия отличается тем, что все население непосредственно влияет на властные структуры и определяет содержание законодательного процесса. Классические формы такого политического строя существовали в Древнегреческих полисах и Древнем Новгороде. Референдумы (всенародное голосование) и другие формы прямой демократии почти не встречаются в виде постоянного политического процесса, так как необходимо наличие целого ряда условий (небольшая территория, малочисленное население, «прозрачность» политических отношений и т.д.). Однако современное развитие электроники создает технические возможности постоянного опроса и выявления политических предпочтений граждан, что делает возможным увеличение политического пространства и времени для прямой демократии.

В современных развитых обществах непосредственная демократия осуществляется в следующих основных формах:

- всенародное обсуждение проектов законов и других государственных документов, референдумы, плебисциты;
- прямые выборы гражданами депутатов, руководителей государства и местных органов власти;
- участие трудящихся в контроле над деятельностью администрации и в решении проблем трудового коллектива;
- отчеты должностных лиц перед гражданами о выполнении обязанностей в интересах общества, жителей, сотрудников;
- осуществление приема должностными лицами населения, клиентов, подчиненных;
- рассмотрение органами управления и должностными лицами заявлений и жалоб граждан в установленные сроки с уведомлением заявителя;
- участие населения в общественном контроле, средствах массовой информации.

Представительная демократия существует во многих современных странах и базируется на следующих исходных принципах:



- народное представительство. Граждане выдвигают из своей среды (группы) представителей, на которых возлагаются функции принятия законодательных актов и повседневного управления государством. Государство может считаться демократическим, если законодатель выполняет не противоречащие общим интересам наказы своих избирателей.
- закон большинства. Если правительство является органом, выражающим волю народа, то при решении любого важного вопроса полное согласие, как правило, недостижимо, так как народ состоит из множества социальных групп, интересы которых часто не только не совпадают, но даже противоречат друг другу. Самый простой способ определения народной воли – использование закона большинства, согласно которому в случае возникновения разногласий за основу государственной политики берется проект, получивший поддержку наибольшего числа законодателей.
- право на несогласие и неповиновение. Граждане, избирающие представительную власть, чтобы она служила их интересам, должны иметь право не использовать те законы этой власти, которые не отвечают их интересам и воле.

Впервые это право было провозглашено в 1776 г. Декларацией независимости США, составленной Т.Джефферсоном. Выдающимся организатором ненасильственного противодействия ущемлению гражданских прав в США был Мартин Лютер Кинг, деятельность которого сыграла определяющую роль в демократизации межрасовых отношений в этой стране.

- Поддержка правительства народом. Это основной критерий законности (легитимности) и эффективности деятельности правительства, проявляющийся в виде получения абсолютного или относительного большинства на выборах. Постоянное сохранение подобной поддержки является основой представительной демократии, так как в демократическом государстве каждый человек получает право на занятие правительственной должности лишь в результате выборов в установленном конституции порядке. Президенты, премьер-министры, парламентарии, судьи отдают себе отчет в том, что их переизбрание непосредственно зависит от того, как они справляются со своими обязанностями и выполняют наказы избирателей.
- Политическое равенство. В демократическом обществе каждый гражданин имеет равное право принимать участие в деятельности властных структур и выставлять свою кандидатуру на выборах. Критики демократии отмечают, что политическое равенство лишь декларируется, так как участие в деятельности властных структур ограничено материальными, образовательными, религиозными и т.п. факторами и фактически недоступно для большинства граждан. На современном этапе развития демократии политическое равенство следует рассматривать, прежде всего, с точки зрения наличия политической конкуренции, которая предполагает возможность выбора разных политических курсов и политических программ.
- Наличие оппозиции. Соблюдение этого принципа гарантирует развитие демократического процесса в различных сферах политической жизни общества.

Речь идет о том, что преследование нелояльных меньшинств таит в себе двойную опасность: нелояльность может восприниматься очень широко и произвольно, что приведет к своего рода мании коллективного преследования; самая изощренная система охраны государства не поможет, если значительное меньшинство не поддержит консенсус по фундаментальным вопросам, и поэтому будут приниматься все более серьезные меры, которые ослабят демократию, вместо того, чтобы собственно, защищать ее. Поэтому к нелояльным меньшинствам необходимо относиться терпимо, если они действуют в рамках конституции.

Плюралистическая демократия представляет собой разновидность демократического процесса, сущность которого заключается в том, что с возникновением

множества различных политических ассоциаций (групп давления), усиливаются возможности вступающих в них граждан более целенаправленно влиять на содержание политических решений. Политический процесс в данном случае формируется под преобладающим влиянием тех групп и ассоциаций, которые либо ближе других расположены к рычагам власти (за счет привилегий, большей организованности, финансовых возможностей), либо выражают общенациональные интересы.

Плюралистические теории видят назначение демократии как формы правления в обеспечении баланса между конфликтующими экономическими, профессиональными, этническими, религиозными группами, найденный баланс исключает монополию одной из групп на принятие решений и действие власти в интересах лишь какой-нибудь одной социальной общности. Теория плюралистической демократии сводит, в конечном счете, всю политическую жизнь в обществе к конкуренции, переговорам и компромиссам между различными «группами давления». Ее приверженцы утверждают, что вместо одного центра суверенной власти следует иметь множество таких центров, ни один из которых не должен быть полностью суверенным. По их мнению, дисперсия, то есть распыление власти между интересами различных социальных групп, позволяет более строго контролировать действия лидеров. Однако очевидно, что теория дисперсии одновременно является идеологической базой сепаратизма, который противоречит сложившейся практике федерализма многих современных государств. Плюралистическая демократия как государственное устройство не получила распространения в мире, несмотря на то, что теоретически является более демократичной.

3. Все формы демократии наполняются различными содержательными элементами, в том числе такими, как свобода и ответственность. Свобода и ответственность являются взаимосвязанными сущностными элементами демократии. Свобода не может быть абсолютной или являться самоцелью. В данном случае – это степень автономии субъекта, возможность и полнота удовлетворения потребностей, развития способностей, наличие политических, экономических, социальных и культурных прав и их гарантированность. Ответственность включает в себя осознание субъектом своих интересов и возможностей, что означает способность подчинять инстинктивные влечения разумной нравственной воле, высшим ценностям и законам общества. Свобода и ответственность – понятия многоаспектные.

Свобода и ответственность – две стороны одного процесса. Поскольку свобода есть продукт взаимодействия индивида, группы и общества в целом, она выражается (со стороны общества) в признании им, со своей стороны, ответственности (обязанностей, законопослушания) перед обществом и другими субъектами. Свобода каждого ограничена свободой других. Ответственность основывается на высокой политической культуре граждан, развитом правосознании, демократическом мышлении, которое включает терпимость к иному мнению и нетерпимость к нарушениям законности и принципов демократии.

Свобода и ответственность могут существовать лишь в неразрывной диалектической взаимосвязи, взаимозависимости и предполагают развитое демократическое гражданское общество. Свобода, понятая как возможность для каждого поступать так, как ему заблагорассудится, означает беспорядок, ведет к развалу общества и государства, к анархии и охлократии (власти толпы).

4. Какой должна быть политическая демократия в Кыргызстане? Некоторые политики стараются перенести в нашу страну модель западноевропейской либерально-консервативной демократии, включая ее формально-количественные критерии, ставя во главу угла голосовую арифметику. Другие политики утверждают, что для нас приемлема восточная демократия. Демократия в Кыргызстане может быть только кыргызской. При этом надо искать возможности для сближения в плане демократии со странами Запада, Востока, развивать опыт, ценить их культуру и т.д., но не следовать слепо западной традиции, весь западный опыт необходимо пропустить через фильтр критицизма, через

нашу собственную культуру.

В последние годы в общественной, политической и экономической жизни Кыргызстана происходят важные изменения, определяющие будущее страны. Народ заплатил высокую цену за возможность построения на нашей земле независимого и сильного, процветающего государства. В новейшей истории Кыргызстана первые шаги к восстановлению государственности, созданию собственной экономики и возрождению национальной культуры были сделаны в XX веке в составе бывшего Советского Союза. Наш народ достиг многого за советский период развития, но та эпоха безвозвратно ушла.

В 90-е годы в Кыргызстане были сформированы все основные институты государства. Наша страна принимает участие в деятельности многих крупнейших международных организаций. Вместе с тем непоследовательность проводимой до последнего времени политики привела к тому, что многие международные эксперты и наблюдатели по-прежнему относят Кыргызстан в разряд “недееспособных” государств. Подвергаются сомнению перспективы самой кыргызской государственности.

Кыргызстан должен найти свое место в быстро развивающемся новом мире. Два десятилетия после распада бывшего СССР прошли в режиме “выживания” для народа Кыргызстана и оцениваются во многом как время “потерянных возможностей”. Принималось немало попыток улучшить ситуацию, в том числе при существенной поддержке стран-доноров и международных организаций (программы “Комплексная основа развития” (2001 г.), “Национальная стратегия сокращения бедности” (2003 г.), “Новая экономическая политика” (2009 г.), многочисленные отраслевые программы развития и др.). Однако из-за неэффективности государственного управления, коррупции, а также криминализации отдельных государственных структур в период правления первых двух президентов страны, они не смогли задать достаточный позитивный импульс развитию страны и в значительной степени не достигли цели.

Отсутствие последовательности и целенаправленности государственной политики не способствовали развитию приоритетных секторов экономики. В результате, в отличие от многих других республик бывшего СССР, Кыргызстан не смог за 20 лет найти своего достойного места в мировых экономических процессах. Экономика Кыргызстана не стала самостоятельной, ни тем более гармоничной составной частью центрально-азиатского региона или СНГ.

Еще до апрельской революции, по данным международных исследований, Кыргызстан по итогам 2009 года стал самым бедным государством в СНГ. За чертой бедности находилось около 32% от всего населения или более 1,7 млн. человек, из которых около 76% проживало в сельской местности; уровень безработицы, по официальным оценкам, превышал 8%, а по неофициальным – оценивался около 14-16%.

Перечисленные, а также многие другие факторы свидетельствовали о неспособности существовавшей до недавнего времени системы государственного управления обеспечить законность и вывести страну на путь устойчивого развития.

Вместе с тем серьезных выводов о состоянии кыргызской государственности и перспектив страны долгое время не делалось. Более того, разрушительные тенденции усиливались вследствие отсутствия законности, нерешенных проблем в экономике, социальной сфере, региональной политике, межэтнических отношениях. Ожидания позитивных изменений после мартовской (2005 года) революции не оправдались, что вновь привело к народной революции и смене власти в апреле 2010 года.

Принятие новой Конституции, а также первые в истории независимого Кыргызстана свободные демократические выборы в 2010 и 2011 годах возродили надежды граждан на справедливость и достойную жизнь. В то же время достигнутая за 2011 и 2012 годы стабильность остается недостаточно устойчивой. Возможность манипулирования внутривнутриполитической ситуацией в стране в целом, в том числе и внешними силами, пока еще не исключена. Государство и процессы внутри страны все еще чувствительны к влиянию извне. В отсутствие собственного стратегического проекта

развития зависимость страны от возможности негативного влияния внешних проектов остается высокой.

Значительная часть общества продолжает оставаться в депрессивном состоянии, его интеллектуальная составляющая значительно истончилась за последние два десятилетия. Отсутствуют эффективные механизмы воспроизводства и возвращения общественно-политической и профессиональной элиты.

Правовая система Кыргызстана неадекватна современным требованиям и вызовам. Ее состояние породило правовой нигилизм в обществе, а также в самих институтах государства.

Государственное управление до настоящего времени находится в транзитном периоде. В результате многочисленных реформ изменена форма правления, но методы работы органов государственного управления, принятия ими решений и их исполнения остаются прежние. Отсутствует постоянная коммуникация между органами государственной власти. Зачастую выработка решений основана на узкоотраслевых и корпоративных интересах, решения носят краткосрочный характер.

Система государственного управления дает сбой и по вертикали, и по горизонтали. Остается слабой и неэффективной коммуникация между центральными и местными органами власти. Функции и полномочия органов власти на областном и районном уровне размыты, не подкреплены реальными механизмами их реализации. Ресурсы большинства местных органов государственной власти и местного самоуправления ограничены, что не позволяет им в полной мере выполнять свои функции и обязательства.

### **Модуль 3. Динамика политической системы**

#### **Тема 3.1. Политическая культура**

1. Политическая культура: понятие, структура
2. Политическое сознание: понятие, типология, структура.
3. Политическая социализация
4. Политическая символика
5. Толерантность в политической культуре

1. Впервые концепция политической культуры была сформулирована в статье американского политолога Г.Алмонда «Сравнительные политические системы» (1956 г.). Этапом на этом пути стала книга Г.Алмонда и С.Вербы «Гражданская культура» (1963 г.). Во второй половине 1960-х и в 1970-х годов концепция политической культуры была взята на вооружение известными американскими политологами и социологами: В.Ки, Л.Паем, Р.Макридисом и др.

Политическая культура – явление динамичное, она постоянно развивается, обогащается, чутко реагирует на изменения в окружающем мире, будь то промышленная, научно-техническая, информационная или иная революция. Особенно глубоким и далеко идущим изменениям политическая культура подвергается в периоды войн и кризисов, экстремальных и аномальных событий в процессе жизни страны и народов. Такими явлениями можно считать приход к власти и господство в Италии, Германии и СССР соответственно фашизма, нацизма и большевизма. Политическая культура – одно из самых устойчивых, способных сохранять свои основные качественные черты образований, определяющих судьбы политического сообщества.

Политическая культура – это совокупность мнений, представлений о мире политического, законах и правилах функционирования политической подсистемы общества. Цели и способы реализации политического курса, их принятие или непринятие подавляющим большинством населения во многом обуславливаются основными характеристиками политической культуры. Политическая культура находится в

неразрывной связи с общенациональной культурой, национально-историческими, религиозными, национально-психологическими традициями, обычаями, стереотипами, мифами, установками и т.д.

Политическую культуру составляют сформировавшиеся в течение многих поколений политические идеи и концепции, призванные объяснить характер и нормы взаимодействия различных общественно-политических институтов, политические традиции, убеждения и действующие нормы политической практики. В ее структуру входят также ориентации и установки людей в отношении существующей политической системы в целом, ее институтов и важнейших принципов взаимоотношений человека, общества и государства.

Между политической культурой и политическим поведением наблюдается тесная связь. Политическая культура реализуется через политическое поведение. Чем больше людей руководствуются позитивными ценностями и установками в отношении существующей политической системы, чем выше степень согласия между социальными группами, и тем выше стабильность и жизнеспособность общества.

2. Политическое сознание представляет собой совокупность идей, взглядов, теорий, представлений, знаний, убеждений, установок, ценностей, чувств, потребностей, традиций, обычаев, определяющих в значительной мере отношения общества и власти. Политическое сознание – это процесс и результат отражения политической жизни общества в сознании людей. На формирование политического сознания в большей степени, чем на другие явления политики, оказывает влияние политическая психология – субъективно-мотивационная сфера поведения участников политической жизни. В субъективно-мотивационную сферу поведения входят двигательные механизмы, коренящиеся в сознании и подсознании людей: их психологический склад, ментальность, темперамент, воля, память, нейрофизиологические и другие индивидуальные свойства, определяющие их чувства и эмоции и влияющие на их политическое поведение.

Другим важнейшим фактором влияния на формирование политического сознания является идеология. Политическая идеология – это целостное систематизированное развернутое учение, направленное на защиту и обоснование политических позиций определенных социально-политических групп и слоев. Важнейшими составляющими политической идеологии являются теоретические положения (идеи), включающие политические ценности и установки, политические убеждения, политические цели и идеалы, а также программы деятельности и тактические построения, направленные на достижение политических идеалов и целей, основой которых являются интересы, потребности и ожидания определенных социальных групп.

Необходимо различать три типа носителей политического сознания:

- а) конкретные люди (индивиды);
- б) социально-политические группы;
- в) социокультурные общности.

По носителям сознания различают три типа политического сознания: индивидуальное, групповое и национальное (этническое).

Социальные группы и общности могут существовать только посредством взаимодействия конкретных людей, поэтому можно утверждать, что индивидуальное политическое сознание является основой существования и реализации других типов политического сознания. Вместе с тем, каждый человек, выросший в определенных условиях какой-либо страны и являющийся членом определенных социальных и политических групп, под их воздействием воспринимает и (частично) присваивает (разделяет) определенные политические идеи, представления, традиции, установки, стереотипы. Поэтому политическое сознание каждой личности включает как индивидуальные, неповторимые элементы, так и элементы группового и национального (этнического) политического сознания, социально-классовые идеи и представления, национальные политические традиции и стереотипы.

Наиндивидуальное политическое сознание (социальной группы, слоя, класса, этноса, народа) включает наиболее типичные, сходные черты и свойства, характерные для данной группы или общности. Осознание личностью своей принадлежности к социальной или политической группе, либо общности и своей роли (функции, миссии) в ней является необходимым этапом роста политического самосознания личности. Развитие политического самосознания личности, т.е. активизация процесса осмысления личностью своего места и роли в политической жизни общества также является показателем роста уровня политической культуры.

Типология политического сознания достаточно сложна и зависит от критерия, положенного исследователем в ее основу. Учитывая характер политических ценностей, преобладающих в сознании отдельных групп людей, различают демократический, тоталитарный и авторитарный типы политического сознания. Степень активности в осмыслении индивидом политической жизни общества дает основания выделить революционный, экстремистский, конформистский (аполитический) типы политического сознания.

По направленности сознания, различают консервативный, либеральный, радикальный и центристский типы политического сознания. В структуре политического сознания принято различать два уровня: обыденный (опытный, эмпирический) и теоретический.

- Обыденное сознание формируется в процессе повседневной жизни людей. Оно во многом определяется субъективно-мотивационной сферой поведения участников, политической психологией личности и социальных групп. Оно включает преимущественно конкретные оценки, мнения, настроения и эмоции по поводу экономических, политических, социальных и других значимых для личности или группы интересов. Обыденное сознание обычно проявляется в яркой эмоциональной форме и часто рационально (и тем более теоретически) не мотивировано.
- Элементы политического сознания на теоретическом уровне более рационально взвешены, хорошо аргументированы, выработаны и осмыслены с применением научных методов познания и мышления. Политические идеи, концепции, теории, выработанные при помощи таких методов, составляют теоретический уровень политического сознания и обладают большей достоверностью, а также большей объяснительной и предсказательной силой. Теоретические элементы сознания направлены на познание наиболее существенных повторяющихся явлений и процессов, на открытие тенденций и закономерностей изменения политической жизни общества. Поэтому теоретический уровень считается высшим уровнем политического сознания.

Политическое сознание – органическая часть общественного сознания в целом. Оно, как и общественное сознание в целом в демократическом государстве часто не совпадает с официальной политикой (особенно по тактическим проблемам), представляет оппозицию государственной политике (что характерно для взаимоотношения «гражданское общество – правовое государство»).

В тоталитарном государстве как политическое, так и общественное сознание полностью определяется официальной государственной идеологией, то есть практически поглощаются государством.

3. Политическая социализация представляет собой социально-политический процесс, главной целью которого является приобщение человека к политической жизни общества. В процессе политической социализации человек знакомится с политическими ценностями, нормами, принципами, основными элементами социально-политической структуры, политическими институтами, элементами социально-политической идеологии общества, в котором он родился и живет. Человек усваивает образцы и эталоны политического поведения, формирует собственную политическую позицию, апробирует

их в процессе личной политической практики, осуществляет политическую самооценку и самоидентификацию, т.е. соотносит свои политические интересы, ценности и позиции с позицией различных социально-политических групп, причисляя себя к одной или нескольким группам, осуществляет выбор и апробацию социально-политических ролей.

Политическая социализация каждой личности осуществляется в конкретных формах в зависимости от многих факторов и обстоятельств, воздействующих на личность. Каждая личность проходит также свои этапы политической социализации, которые начинаются и заканчиваются значимыми для политического развития личности событиями (знакомство с каким-либо политическим лидером, вступление в политическую партию, знакомствополитическими идеями, занятие политического поста и т.д.).

В целом условно можно выделить типичные для всех людей (а) детский; (б) подростковый или юношеский, и в) взрослый этапы политической социализации. В детстве личность является по преимуществу «ведомой» обществом исоциально-политической микросредой (особенно – семьей). Политический кругозор ребенка складывается на базе того, что он слышит от родителей, воспитателей, соседей, друзей и через средства массовой информации. Вместе с тем, уже в раннем детском возрасте (около 5 лет) ребенок в простейших формах апробирует себя в политическом творчестве и политической деятельности. Он рассказывает и сочиняет политические анекдоты; играет, исполняя роли политических лидеров; учится властвовать и подчиняться власти; участвует в праздновании социально-политических событий, признаваемых значимыми в обществе или окружающей его социальной группе.

В подростковом и юношеском возрасте формы политической социализации становятся более значимыми, начинают формироваться личные политические взгляды и интересы. Во многих обществах для более активного вовлечения молодежи в политику, а также в целях отбора и подготовки будущей политической элиты создаются специальные (иногда массовые) детские, юношеские и молодежные политические организации (пионерская организация, октябрятские группы, гитлер-югенд, бойскаутские сообщества). Иногда целенаправленная политическая подготовка ведется параллельно с религиозным, школьным, профессиональным и гражданским обучением.

Взрослый этап политической социализации начинается с обретением личностью социальной, гражданской, политической самостоятельности и также осуществляется в различных формах. На этом этапе политической социализации личность практически самостоятельна в выборе направлений политической ориентации и форм политической деятельности, вследствие чего часто имеет место переоценка политических ценностей и их переориентация.

Различают несколько типов политической социализации. С точки зрения характера взаимодействия личности и доминирующих социально-политических институтов различают (а) гармонический и (б) конфликтный типы политической социализации.

- При гармоническом типе личность бесконфликтно включается в политическую жизнь общества, разделяя политические ценности, политические ориентации, предлагаемые обществом, принимает существующий в обществе тип властных отношений и испытывает доверие к существующим государственно-политическим и правовым нормативным системам (конституции, законодательству, политическим традициям, эталонам и стандартам, нормам политического поведения).
- Конфликтный тип политической социализации возникает тогда, когда политические потребности, интересы, ценности личности формируются на основе неприятия (или в противовес) государственным. Как правило, политическая социализация по конфликтному типу связана с пребыванием личности в оппозиционных или маргинальных политических группах. В этом случае личность в своем развитии и политических действиях ориентируется на групповые политические ценности.

Помимо указанных типов политической социализации различают:

- гегемонистский тип, для него характерно признание в качестве имеющего права на существование или в качестве лучшего такого типа социально-политического устройства и таких социально-политических представлений, которые импонируют именно ему, и отрицательное отношение к другим взглядами системам;
- плюралистический тип, который формируется на основе признания равновозможности и равноправия различных политических взглядов, систем, ценностей;
- индифферентный тип политической социализации, при котором личность всячески старается скрывать свои политические интересы и избегает активного участия в политической жизни общества.

Успешная политическая социализация, как правило, проявляется в адекватных социальному статусу личности формах социально-политической активности. Но, поскольку политическая социализация продолжается на протяжении всей жизни человека, то оценивать меру ее успешности можно лишь условно, применительно к каждому конкретному этапу. Иногда неуспешные этапы политической социализации личности удается пройти заново, повторить и получить позитивный результат. Эту форму политической социализации называют политической ресоциализацией. В любом обществе политическая социализация граждан – важнейшая функция государства и институтов власти. Государство, которое не заботится об эффективном выполнении этой функции, обречено на гибель. Чтобы эффективно управлять политической социализацией граждан, создаются специальные государственные структуры, негосударственные объединения и организации, осуществляется система мер по обеспечению этой функции в системе образования и воспитания, через деятельность религиозных, культурно-просветительских и иных учреждений и организаций.

Конечной целью государственного управления процессами политической социализации является социально-политическая адаптация новых членов общества и приобретение адекватных социально-политической системе общества форм участия граждан в политической сфере его жизни, что обеспечивает стабильность общества и государства. Степень политического участия может быть различной. Лишь небольшая часть общества принимает активное регулярное участие в выработке и реализации политических решений. Это, прежде всего, профессиональные политики. Наиболее массовыми формами политического участия являются политические выборы, референдумы, плебисциты, то есть эпизодическое действие в политической жизни общества. Третья, промежуточная по сравнению с двумя предыдущими форма политического участия – постоянная деятельность в составе политических групп среднего звена и первичных политических организациях.

4. Человек – существо не только экономическое, политическое, но и социокультурное. Рациональные элементы в его сознании и поведении тесно переплетаются с эмоционально-волевыми и национально-психологическими, человек живет в мире традиций и мифов, символов и легенд.

Естественно, материальные интересы социальных слоев, классов и групп представляют собой могущественный фактор развития общественно-исторического процесса. Однако, такие качества, как патриотизм, дружба, преданность семье, сострадание, забота о больных и стариках, а также разного рода мифы, обычаи и традиции тоже играют значительную роль в определении содержания и направленности интересов и политического поведения людей.

Символ представляет собой концентрированное зримое выражение основной идеи, смысла явлений или понятия, основанное на его структурном или ассоциативном сходстве с последними. Символы могут быть изображены условно-графически (христианский крест, серп и молот, нацистская свастика и т.д.), человеческими или иными фигурами (Марианна во Франции, медведь в России, дядя Сэм в США, страус в Австралии и т.д.).

Со времени возникновения национального государства политические лидеры



разрабатывали и использовали различные национальные символы – флаги, гимны, конституции, денежные знаки, праздники – с целью объединить нацию вокруг какой-либо масштабной идеи, подвигнуть людей на те, или иные действия. Каждая страна имеет свой государственный или национальный флаг, герб, гимн.

5. Определение толерантности дано в «Декларации принципов толерантности» ЮНЕСКО (принята 16 ноября 1995 г.): Толерантность (от лат. *tolerantia* – терпение) – уважение, принятие и понимания многообразия культур нашего мира, форм самовыражения и способов проявления человеческой индивидуальности. В содержание понятия «толерантность» А.Асмолов выделяет три основных аспекта: один связывает данное понятие с устойчивостью, выносливостью (выдержкой), другой – с терпимостью, третий с допуском, допустимым отклонением до предела которого может сохраняться толерантность.

Выделяют два личностных аспекта толерантности:

Внутренняя толерантность (как гибкость в сочетании с наличием определенного набора этических норм) – способность к принятию решений и размышлению над проблемой, даже если неизвестны все факты и возможные последствия.

Внешняя толерантность (к другим) – убеждение, они могут иметь свою позицию, способны видеть вещи с иных (разных) точек зрения, с учетом разных факторов.

Уровни толерантности:

- 1) Активное обсуждение, требование применения к «иному» репрессивных мер;
- 2) Обсуждение, требование непримиримой идейной борьбы, разоблачений, общественного запрета «чуждого», но без применения репрессивных мер;
- 3) Безразличное отношение к «чуждому», «иному»;
- 4) Непринятие «чуждого», но уважительное отношение к нему и его носителям;
- 5) Практическое уважение к «чуждому», «иному», борьба за то, чтобы оно не отторгалось в обществе, имело полное право быть достойно в нем представлено.

Первые два уровня характеризуют общество с отрицательными мировоззренческими и нравственно-психологическими установками на терпимость. Третий – с незрелыми установками. Четвертый и пятый – с разной степенью развитой толерантностью.

### **Тема 3.2. Политический процесс и модернизация**

1. Сущность, содержание и структура политического процесса.
2. Способы реализации и фазы осуществления политического процесса.
3. Типы и разновидности политического процесса.
4. Сущность политической модернизации.
5. Основные направления в теории модернизации.
6. Трудности политической модернизации.

1. Политический процесс воплощает тенденцию политического развития, раскрывает движение, динамику, эволюцию политической системы и политической жизни общества, изменение их состояния во времени и пространстве. Политический процесс выражает всю совокупность действий, осуществляемых субъектами, носителями и институтами власти по реализации своих ролей в политической сфере. Движущей силой политического процесса выступают противоречия, возникающие в ходе взаимодействия различных социально-политических субъектов – участников политического процесса.

Содержание политического процесса включает в себя:

- а) социально-политические условия его возникновения и функционирования;
- б) субъекты политических действий и средства их влияния на объект;
- в) политические интересы, мотивы и цели поведения;
- г) взаимодействие социально-политических субъектов в форме борьбы и сотрудничества.

По структуре политический процесс можно представить как совокупность способов его выражения: революция, реформа, модернизация, восстание, политический кризис, прямое политическое действие (забастовки, митинги), конфликты и сотрудничество, избирательные кампании. Политический процесс осуществляется через борьбу людей (социальных групп) за свои интересы. Интересы играют роль генератора политического процесса.

Политический процесс данного общества и государства всегда состоит из множества отдельных взаимосвязанных и сложно переплетающихся процессов. Их можно подразделить на базовые и периферийные. Базовые процессы характеризуют разнообразные способы включения социальных слоев и групп в отношения с властью и государством, типичные приемы формирования политических элит, стратегию управленческих решений и другие стратегические действия. Периферийные политические процессы раскрывают динамику формирования отдельных политических ассоциаций (партий, групп давления и др.), развития местного самоуправления, другие связи и отношения в политической системе, не оказывающие принципиального влияния на формы и способы функционирования власти.

Как базовые, так и периферийные процессы различаются по времени и характеру осуществления, могут протекать в открытой и скрытой формах. Скрытый, теневой политический процесс в отличие от открытого базируется на деятельности публично неоформленных политических институтов власти, а также на властных притязаниях граждан, не выраженных в официальной форме.

2. В настоящее время в политологии выделяют два способа реализации политического процесса. Первый, консервативно-рутинный способ направлен на сохранение сложившихся политических институтов политической системы общества в целом (государства, партий, общественных организаций, административного аппарата, судебной системы, законодательной власти), а также форм правления (политического режима). Для этого способа характерно стремление к строгой регламентации во всех сферах жизнедеятельности, делегирование значительного количества властных полномочий наверх, отсутствие плюрализма и оппозиции. Политическая система плохо усваивает нововведения.

Второй, радикально-реформаторский способ реализации политического процесса, напротив, открыт социально-политическим инновациям, жадно их усваивает. Ему присущи гибкие формы организации. Его целью является удовлетворение новых общественно-политических потребностей. Это влечет за собой качественное обновление прежних задач, изменение средств и способов политической деятельности.

В реальной жизни оба способа реализации политического процесса тесно переплетены и взаимодействуют друг с другом, меняются во времени. Политическая система общества находится в постоянном движении, одно ее состояние неизбежно сменяется другим. Она проходит через отдельные политические ситуации, которые являются фрагментами политического процесса. Постоянно повторяющимися, устойчивыми остаются лишь фазы политического процесса.

В политическом процессе выделяют три основные фазы. Первая фаза: артикуляция, то есть осознание, определение и представление во власть своих политически значимых интересов всеми социальными субъектами общества. Артикуляция воплощается в деятельности партий, общественных объединений, лидеров, через митинги, избирательные кампании, референдумы, через общественное мнение, средства массовой информации в зависимости от политического режима и традиций общества. Все действия по артикуляции политических интересов социальных субъектов общества составляют в совокупности понятие «политическое участие». Политическое участие раскрывает включение индивида, всех социальных субъектов в механизмы выработки властно значимых интересов, характеризует все действия отдельных лиц и групп граждан, стремящихся повлиять на содержание и характер политических решений институтов

власти в общенациональном масштабе или на местном уровне.

Степень вовлеченности граждан в политику зависит от конкретной ситуации, духовного климата в обществе, от политического режима в стране, а также самого человека, его политической культуры, степени развития его амбициозности. Причинами включения индивида в политику могут быть различные психологические состояния человека: рациональное и расчетливое осознание своих интересов и желание завоевать новый статус, желание жизненного успеха и общественного долга, страх, политические амбиции, желание реализовать свои гражданские права.

Формы политического участия различаются по масштабности (сфере социального распространения) и интенсивности (активность действий). По отношению к действующим в государстве законам необходимо различать конвенциональные (легальные) и неконвенциональные (незаконные) формы политического участия. К первым относятся разрешенные властями демонстрации, забастовки, митинги. Неконвенциональные (незаконные) формы участия выражают политический протест населения. Политический протест – это негативная реакция социального субъекта на политическую ситуацию, которая, как правило, обусловлена неэффективной стратегией и технологиями осуществления власти (ущемление прав меньшинства и отдельных индивидов). Причиной политических протестов являются также слабая приверженность граждан политическим целям режима и господствующим в обществе ценностям. Это запрещенные властями антиконституционные действия – несанкционированные властью демонстрации, митинги и забастовки, а также деятельность подпольных политических партий, политический терроризм, наконец, самая разрушительная для общества форма политического протеста – революция.

Вторая фаза политического процесса – это принятие решений и формирование политической воли. В зависимости от конкретно-исторических условий содержание политического процесса на этой фазе зависит от уровня централизации власти, характера взаимоотношений центральных и местных органов власти, партийных и государственных структур, способов разделения и взаимной ответственности властей. Принятие политических решений – сложнейшая процедура, «сердце» политики, важнейший акт деятельности государства. Оно включает стадию подготовки (сбор всесторонней информации о состоянии общества, выработка концепции политики, определение фактических, а не мнимых целей движения общества). Политические решения воплощаются в государственный закон, выражающий властную волю подавляющего большинства общества (в демократических режимах) или его правящего меньшинства (тоталитарные режимы).

Третья фаза политического процесса – воплощение политической воли в жизнь. Его содержание – реализация управленческих решений. Основная задача здесь: обеспечить вертикальную интеграцию политической жизни общества. Для этого надо выбрать и проводить адекватные принятым решениям методы политического регулирования или типы реализации решений.

3. В соответствии с содержанием политического процесса можно выделить его типы и разновидности. Типологию политических процессов можно произвести на основе различных критериев:

- а) по объекту политического воздействия: на внешне- и внутриполитические процессы;
- б) по характеру участия масс в политической жизни: свободное политическое участие граждан в отношениях с государством (т.н. неангажирующие системы), в демократических режимах и жестко централизованные методы принятия управленческих решений (т.н. ангажирующие системы), характерные для недемократических, тоталитарных режимов;
- в) по характеру преобразования власти: революционный и эволюционный типы политического процесса. И тот, и другой имеет своей причиной общенациональный кризис, в том числе кризис власти. Революционный процесс может происходить как в

насильственных (в том числе – кровавых), так и в мирных формах, но в любом случае он имеет быстротекущий характер. Это означает внезапное разрушение традиционных властных структур, законодательства, а также перерыв преемственности в развитии материальной и духовной культуры общества, его менталитета. Преимущество этого пути – быстрота свершения – оказывается со временем мнимым, а результаты, достигнутые в ходе революции, как правило, обратные тем, на которые рассчитывали организаторы, примером могут служить Буржуазная французская революция конца XVIII века или Октябрьская революция 1917 г. Революции, как правило, возникают не только из-за остроты социальных противоречий общества, но и в результате неумения власти сбалансировать эти противоречия путем нахождения компромисса интересов различных социальных групп, отсутствия постоянной легитимации власти, национального согласия власти с народом.

Компромисс, консенсус, цивилизованное решение конфликтных ситуаций, постоянное нахождение баланса интересов социальных групп в быстро изменяющейся конкретно исторической обстановке, успешный поиск национального согласия являются инструментами эволюционных форм развития политического процесса. Кажущийся недостаток эволюции – ее длительный характер, когда реформаторы не могут рассчитывать на то, что они увидят плоды реформы. Однако эволюция обладает решающим преимуществом: она бескровна, обеспечивает непрерывность политического и исторического процесса в целом, преемственность и поступательное развитие всех сфер жизнедеятельности общества. Наконец, генетический фонд общества не разрушается.

Сегодня, когда вследствие развития научно-технического прогресса неизмеримо увеличилось национальное богатство экономически развитых стран и путем его перераспределения можно достигать смягчения социальных противоречий, умножить средний класс, создаются все более благоприятные возможности для эволюции. История уже доказала это. В 1950-1970 гг. страны классического капитализма постепенно стали превращаться по существу в новую цивилизацию, которую некоторые политологи классифицируют как «социализированный капитализм», «модернизированное», «рациональное», «постиндустриальное» общество.

4. Теория политической модернизации (обновления) развивается с 1950-х гг. Она представлена многими концепциями, исследующими проблемы политического развития стран в переходных условиях от традиционного общества, по преимуществу аграрного, основанного на простом воспроизводстве, низком индивидуальном статусе гражданина и жестком государственном правлении, к современному обществу, которое трактуется как постиндустриальное, модернизированное, основанное на научно-техническом прогрессе, рациональной организации власти, развитием гражданском статусе каждого индивида (гражданское общество).

В задачу теории модернизации входит раскрыть источники, характер и направления рационализации власти, всей политической и социальной структуры общества, его социального строения. Политическая модернизация представляет собой совокупность различных схем и моделей анализа, раскрывающих динамику преодоления отсталости традиционных государств. Теории модернизации в самом общем плане определяют основные критерии современного общества и государства, на которые должны ориентироваться слаборазвитые страны в процессе своего реформирования. Универсальные требования сводятся к следующему.

В сфере экономики – это развитие научно-технического прогресса, товарно-денежные регуляторы производства, гибкая государственная налоговая и кредитная политика, увеличение затрат на образование, рост роли науки в рационализации экономических отношений, многовариантность форм собственности (с приоритетом частной собственности).

В социальной сфере – формирование открытой социальной структуры с неограниченной мобильностью населения, гражданское общество, расширение и

укрепление среднего класса как стабильной социальной опоры гражданского общества.

В области политики - это правовое государство, приоритет закона над властью и равенство всех перед законом, плюралистическая организация власти, соблюдение прав человека и прав меньшинства, наличие конструктивной оппозиции, консенсус как инструмент реализации управленческих решений, последовательное проведение политики национального согласия.

В последнее время теории политической модернизации особое значение придают развитию духовной сферы жизни общества, его культуры, в том числе и политической культуры личности, а также ее профессионализму. Личность рассматривается одновременно как средство (производительная сила НТП) и как цель развития общества. Эта последняя заключается в создании многовариантности выбора для личности во всех сферах жизнедеятельности. Возможность выбора – это объективное условие для самореализации каждой личности, ее неповторимой психофизической биологической специфики.

Современная теория модернизации различает:

а) страны «спонтанной» (естественной, стихийной) модернизации, которые достигли высокого уровня развития путем естественноисторической эволюции и являются носителями модернизации (Англия, ФРГ, США);

б) государства «отраженной», «вторичной» модернизации, которым еще предстоит пройти путь модернизации, используя «передовой опыт» стран естественной модернизации.

Теории модернизации 1950-1960-х гг. отличались тем, что в категорической форме рекомендовали модернизируемым странам жестко и во всех деталях следовать западным, особенно американским, образцам (вестернизация) вплоть до копирования стандартов потребления как материального, так и духовного (американский образ жизни). Основным модернизирующим фактором признавался капитал, достижение определенного уровня дохода на душу населения, что способно, якобы, автоматически преобразовать социальные отношения, ценности, демократические институты и, тем самым, победить низкие стандарты потребления, нарушение прав человека, деградацию культуры. Главным средством преобразований считалась экономическая помощь западных государств.

Однако история такого типа модернизации на афро-азиатском и латиноамериканском континентах показала, что в реальности при столкновении с традиционными социальными структурами и ментальностью дело оборачивается коррупцией чиновничества, произволом бюрократии, занятой собственным обогащением, быстрым ростом неимущих слоев населения, а, следовательно, катастрофическим расслоением населения его политической аморфностью, нарастанием социальной напряженности в обществе.

В результате в 1970-1980 гг. теории модернизации признали необходимым следовать лишь основным универсальным критериям модернизации. При сохранении приоритета универсальных критериев и целей развития главный упор стал теперь делаться на национальную форму их реализации. Главными элементами, от которых зависит характер переходных процессов и преобразований, называются теперь социокультурный фактор, тип личности, национальный характер, обуславливающий степень восприятия универсальных норм и целей политического развития. Стало общепризнанным, что модернизация может осуществиться только при изменении ценностных ориентаций широких социальных слоев, при постоянном развитии политической культуры общества.

5. В связи с таким положением встает проблема выбора вариантов и путей модернизации. В настоящее время здесь существует два направления. Сторонники либерального направления (Р. Даль, Г. Алмонд, К. Дейч, Л.Пай) кладут в основу процесса модернизации появление среднего класса, а также рост образованности и политической культуры населения. Это приводит к становлению гражданского общества с его стремлением к самоорганизации, социальной активности, самоуправлению, формированию разнообразных элит. Характер и динамика модернизации зависят в

основном от открытой конкуренции свободных элит и степени политической вовлеченности рядовых граждан.

Важными условиями являются:

- последовательность в осуществлении политических реформ,
- установление сильной исполнительной власти для социально-экономических преобразований в обществе,
- достижение определенного уровня социально-экономического развития, позволяющего производить структурные преобразования в государстве,
- обеспечение взаимной безопасности конкурирующих элит, овладение правящими элитами консенсусной технологией властвования,
- демократические убеждения активистов и лидеров,
- интенсивная иностранная помощь в основном в виде международного контроля.

Теоретики консервативной ориентации (С. Хантингтон) исходят из того, что в странах, где индустриальный скачок не ложится на почву демократических традиций, на приверженность населения праву, идее компромисса, любые попытки реформировать систему власти будут иметь негативные последствия для общества: социальный конфликт, политический и экономический упадок. Поэтому надо делать упор на авторитарные методы управления, способные обеспечить организованность и порядок.

Модернизация при авторитарных методах управления предполагает компетентное политическое руководство, сильную государственную бюрократию, возможность поэтапной структуризации реформ, своевременность преобразований. Недостатком консервативного направления является по существу исключение народа в процессе модернизации. История свидетельствует, что успех модернизации консервативного типа связан с обязательной либерализацией режима, когда властью сознательно «выращиваются» оппозиция и другие демократические структуры. Например, в Южной Корее, на Тайване, в Чили, что способствует вовлечению в процесс широких слоев населения. Вместе с тем всегда существует угроза соскальзывания авторитаризма в режим жесткой диктатуры и даже военного переворота, приводящего к непредсказуемым результатам.

6. Сущность политической модернизации составляет процесс вовлечения традиционных и развивающихся стран в современную мировую цивилизацию, мировое сообщество, мировую постиндустриальную фазу общественной эволюции. Исторический опыт многих стран, уже прошедших этот путь (Германия, Италия, Япония, Южная Корея, Чили, Таиланд) свидетельствует, что главной трудностью является необходимость органически включить, «переварить» универсальные ценности модернизации на основе своей национальной специфики. Возникает противоречие, даже конфликт между этими универсальными ценностями и национальными ценностями развивающегося государства. Цели и ценности модернизации, вторгаясь в сложившуюся традиционную структуру, в ментальность того или иного государства порождает социальное недовольство, брожение, перенапряжение структур и механизмов власти. Поэтому важнейшая и труднейшая задача власти на всех уровнях состоит в том, чтобы найти и реализовать способы встраивания традиционной социокультуры страны в логику общественных преобразований. Ни игнорирование традиций, ни гоночный характер реформ психологически непосильны для человека традиционного и переходного общества. Это обстоятельно является глубокой основой противоречий и кризисов переходного периода в процессе политической модернизации.

Существуют и другие противоречия. Они порождают трудности и кризисы в развитии политической модернизации. Назовем главные.

- «Кризис идентичности» обусловлен распадом идеалов и ценностей, лежащих в основе ранее доминирующей политической культуры, что заставляет людей искать новые социальные и духовные ориентиры для осознания своего места в обществе и в своих связях с государством, пересматривать свое отношение к традициям,

прошлому опыту. Особенно остро кризис идентичности переживается людьми в переходных обществах с полиэтнической и мультисоциальной структурой, с массовой миграцией населения, вызванной трудностями переходного периода.

- «Кризис участия» связан с появлением новых растущих социальных групп в обществе с их специфическими интересами, потребностями и ожиданиями (менеджеры, предприниматели, фермеры), с появлением у них элит и лидеров, для которых естественным является стремление разделить власть с лидерами и элитами «старых» социальных структур. В результате идет постоянная борьба за передел собственности и власти.
- «Кризис легитимности» возникает в результате рассогласованности целей и ценностей правящего режима с представителями основной части граждан о необходимых формах и средствах политического регулирования, нормах справедливого правления и другими ценностями массового сознания. Соответствие целей режима массовым представлениям способствует поддержке и легитимности правящих структур, а несоответствие – падению легитимности и дестабилизации государственности.

Особенно трудно поддерживать легитимность власти в период реформ, осуществление которых всегда требует проведения непопулярных мер (например, повышение цен, хотя и временно). Это противоречит социальным ожиданиям большинства граждан, которые хотят получать ощутимые блага от проводимого властью нового курса немедленно. Возникают также противоречия между изменившимися стандартами и способами потребления (ориентируемых теперь зачастую на западные образцы) и невозможностью для власти реализовать эти стандарты в силу неразвитости экономики страны и других многочисленных проблем реформируемого общества. В итоге нарушается национальное согласие между властью и обществом, утрачивается легитимность власти, что ведет к невыполнению ее распоряжений.

Преодоление кризисов и связанных с ними трудностей процесса модернизации требует соблюдения следующих условий:

- а) компетентность политических лидеров, способность власти твердо проводить свой курс, несмотря на давление политических сил справа и слева;
- б) выделение качественно различных непродолжительных тактических этапов и задач в процессе реформирования, которые, продвигая потихоньку реформу вперед, не способны вызывать резкого сопротивления, как противников курса, так и населения в целом;
- в) точный выбор времени для проведения реформы, которое определяется рациональной оценкой расстановки политических сил;
- г) признание и практическое применение компромисса, консенсуса в качестве основного инструмента политики.

Либеральное направление в теории политической модернизации видит выход в развитии местного самоуправления и добровольных ассоциаций во всех сферах, а также целенаправленном формировании гражданского общества. Этот путь требует длительного времени и мудрой долговременной государственной политики. Реальное положение в переходных обществах всегда очень сложно и ненадежно. Поиски компромисса, национального согласия осложняет низкая политическая культура общества и прежде всего его лидеров, слабое развитие политических партий, нечеткое разделение властных функций, неясное осознание своих потребностей и интересов как новыми, только нарождающимися, так и традиционными социальными группами, усталость населения, его политический абсентеизм (лат. - отсутствием).

Проведение курса политической модернизации в любой развивающейся стране, в том числе и Кыргызстане, требует от политиков, особенно лидеров, высочайшего профессионализма и политического искусства. Здесь необходима как опора на традиционные экономические и социально-политические структуры, традиции национальной политической культуры, так и открытость мировым образцам, инновациям

во всех сферах жизнедеятельности государства. Как показывает исторический опыт, политика модернизации требует оптимального сочетания преимуществ авторитарных, жестких методов управления и гибкой либеральной политики консенсуса, национального согласия, широкого вовлечения народа в процесс реформирования общества.

### Тема 3.3. Политические конфликты

1. Понятие и функции политического конфликта.
2. Особенности политического конфликта.
3. Типы политических конфликтов
4. Формы конфликта
5. Стадии развертывания конфликта
6. Методы разрешения политического конфликта.

1. Конфликт (*conflictus*-лат.) в дословном переводе означает «ударять вместе, одновременно» или «столкновение». В середине XX века сложилась наука о конфликтах – конфликтология. Объект ее исследования – рассмотрение конфликта во всех его проявлениях. Предметом конфликтологии является изучение закономерностей возникновения, развития и разрешения конфликтов. Политическая наука изучает природу конфликта в тех случаях, когда происходит столкновение противоположных сил, обусловленное взаимодействием политических интересов и целей. Такой конфликт всегда связан с борьбой за властные полномочия. Цели и интересы участников политического конфликта лежат в сфере политики, его субъектами являются политические силы, а предмет конфликта – это вопрос о власти, ее захвате, защите, либо использовании. Общей причиной политического конфликта является положение, занимаемое людьми в обществе, где одни управляют, а другие подчиняются и выполняют приказы. Почему конфликт важен? Потому что невозможно создание такой общественной системы, при которой потребности всех полностью удовлетворены. Рассмотрим основные современные конфликтологические теории.

Позитивно-функциональная теория конфликта Л.Козера (США). Конфликты обязательны для общественного развития и являются продуктом внутренней жизни социума; обществу присуще социальное неравенство, которое ведет к эмоциональным расстройством и коллизиям между людьми. Конфликт – борьба за ценности и претензии на определенный статус, в которой цель – уничтожение соперника.

Конфликтная (диалектическая) модель общества Р. Дарендорфа (Германия). Общество постоянно подвержено изменению. Его источником является противоречие, переходящее в борьбу противоположностей. Каждый элемент общества способствует его изменению, каждое общество опирается на принуждение одних его членов другими. Важный вывод Р. Дарендорфа состоит в том, что конфликт нельзя загонять вглубь, так как он подобен раковой клетке, которая уничтожает здоровый организм. Главное в конфликтах – их признание и урегулирование, иначе говоря, управление конфликтными ситуациями.

«Общая теория конфликта» К. Боулдинга (США): конфликт неотделим от общественной жизни, потому что в природе человека – враждовать с себе подобными. Конфликт можно преодолевать или ограничивать. Все конфликты имеют общие тенденции развития. Ключевое понятие у К.Боулдинга состоит в том, что конфликты часто оцениваются негативно, так как они влекут за собой хаос и опасности, и хотя доля такой опасности существует, необходимо признать их важную роль в развитии динамики общественных процессов.

Политическая реальность свидетельствует, что несколько небольших конфликтов могут в значительной степени нейтрализовать один большой. Иницируя малые конфликты, мы распыляем, растворяем в них большой, как реально имеющийся, так и



потенциальный. Частные малые конфликты снимают «давление» в некоторой части общества, а блокирование, недопущение таких конфликтов повышают это «давление». Российский физик, академик Челомей заметил: чтобы система была устойчивой, ее надо часто трясти. Итак, если мы будем понимать позитивно конфликт как конкуренцию, состязание, не допускать его в деструктивные формы, то тогда будем иметь инновацию, обновление и развитие. Следовательно, правомерно говорить о позитивных и негативных функциях конфликта.

Перечислим основные позитивные функции:

- а) разрядка напряженности между антагонистами, роль «выхлопного клапана» для накопившихся страстей;
- б) конфликты содействуют социально необходимому равновесию, переоценке ценностей и изменению прежних ценностей и норм общества;
- в) усиливают групповую солидарность, помогают осознать свои и чужие интересы.

Негативные функции:

- а) создание угрозы для интеграции общества;
- б) могут вызвать раскол и разрыв социальных связей в обществе, предприятии,
- в) могут привести к гражданскому противостоянию и к войне.

2. Важнейшие особенности политического конфликта:

Специфика его ресурсов, отличных от других видов ресурсов. Если в экономике ресурсы можно поделить, пойти на кооперацию, то в политике пост президента, главы правительства и т.п. разделить невозможно. Здесь нельзя пользоваться политическими благами, не лишив этого других: все партии не могут одновременно осуществлять власть. Отсюда особая жесточенность и конфликтогенность политического конфликта. Политический рынок – один из самых несвободных рынков.

Преимущественно открытый характер, большая проявленность столкновения интересов. Политика – это сфера разрешенной обществом борьбы, способ ослабить социальное напряжение разрядкой эмоций в политическом состязании. Отсюда – склонность к внешним эффектам, известная театральность политической жизни.

Непременная публичность, так как современная политика имеет профессиональный характер и осуществляется особой группой лиц, не совпадающей с массой населения. Любой конфликт в этой профессиональной сфере предлагает апелляцию к массам, борьбу за мобилизацию непосвященных (неспециалистов). Масштабы такой мобилизации могут существенно влиять на ход конфликта. Частота конфликтов в политической сфере сегодня гораздо выше, чем в других областях жизни общества. Главным образом потому, что многие конфликты в неполитических сферах жизни не находят своего мирного разрешения, переливаются в сферу политическую, требуют для урегулирования властного, в конечном счете, государственного вмешательства.

Всеобщая значимость. Каким бы частным, локальным ни был политический конфликт, он завершается принятием решения на государственном уровне, которое обязательно для всех членов общества. Таким образом, чуть ли не любой политический конфликт поневоле затрагивает каждого из нас.

«Господство-подчинение» как осевой принцип. Главная цель любого политического деятеля, субъекта политики – установление политического господства, определенного порядка командования и подчинения. Отсюда острота политических конфликтов, их частые «срывы» в крайние формы – путчи, мятежи, восстания.

Возможность использовать силовые ресурсы как средства разрешения конфликта. Только государственная власть обладает правом легально применять силу. Государство как политический институт является неременным участником практически всех политических конфликтов и всегда существует соблазн в качестве последнего аргумента использовать силу на законных основаниях. Это делает политические конфликты более опасными и разрушительными по своим последствиям.

### 3. Типология конфликтов по их субъектам:

- Межличностные
- Между личностью и группой
- Внутригрупповые
- Межгрупповые
- Внутригосударственные
- Межгосударственные

По степени возможности разрешения:

- Агонистические (примиримые);
- Антагонистические (непримиримые)

По степени восприятия конфликта:

- Мнимые, когда имеются ситуации имитирования конфликта, как попытки идеологического, политического и морального давления;
- Ложные, когда между субъектами нет никакого видимого противоречия, а противоборство наступает в результате неадекватного восприятия ситуации;
- Частично понятые, если конфликтная ситуация отражается и воспринимается субъектами, или преувеличено, или неполно;
- Реальные, когда возникает противоборство между сторонами, чьи объективные интересы оказываются под угрозой.

По форме развития и протекания:

- Скрытые (латентные);
- Открытые

По масштабу распространения:

- Локальные;
- Региональные;
- Глобальные.

4. Формы конфликта. Начальная форма конфликта выражается в простом недовольстве, источник которого может и не осознаваться сразу, но со временем оно локализуется вполне четко и определенно. Затем недовольство перерастает в агрессию, или словестную, или физическую. Словестная агрессия выражается в предъявлении словестных претензий, в выдвижении обвинений, в высказывании оскорблений, упреков, в распространении сплетен и т.д. Физическая агрессия рассматривается как поведение, спонтанно или преднамеренно направленное на причинение кому-либо вреда. Физическая агрессия многообразна, и включает в себя все виды физического воздействия – от обычного межличностного рукоприкладства до широкомасштабной войны с охватом значительной части мирового сообщества.

Формы физической агрессии:

- Бойкот
- Саботаж
- Преследование (травля)
- Протест
- Забастовка
- Бунт
- Мятеж
- Переворот
- Террор и терроризм
- Революция
- Война.

4. Любой конфликт обладает динамическими показателями, характеризующими стадии развертывания конфликта, в рамках которых развитие конфликта идет по нарастающей, и конфликт развивается во времени. К. Райт выделил следующие стадии в

развитии конфликта:

- Осознание различий в целях
- Возрастание напряженности
- Оказание давления без применения силы для разрешения конфликта
- Вооруженное разрешение конфликта.

Р.Барринджер и К.Митчел выделяют пять этапов в развитии конфликта:

- 1) латентная фаза (от момента осознания несовместимости целей до инцидента, знаменующего собой начало собственно конфликта)
- 2) спор (используются вербальные средства)
- 3) этап ненасильственных действий (меры экономического и иного давления)
- 4) преднасильственный этап (проведение интенсивной подготовки к осуществлению вооруженного насилия)
- 5) этап боевых действий.

Этот подход ориентирован на анализе конфликтов на региональном и глобальном уровне.

Конфликтная ситуация – это совмещение внешних и внутренних обстоятельств, которое создает почву для реального противоборства между социальными субъектами

Кризис – это резкое, внезапное ухудшение конфликтных отношений, отличающееся внезапностью, быстротой, плохой управляемостью и непредсказуемостью.

6. Методы разрешения социально-политических конфликтов в современной политической практике и в политологии (конфликтологии).

- «Избегание» конфликта. Такими действиями могут быть: уход с политической арены того или иного политического деятеля (добровольно), угроза ухода; увольнение с работы по собственному желанию, если работник не может сработаться с начальством или коллегами и т.п. Отметим, что противоречие, лежащее в основе конфликта противоборствующих сторон остается, поэтому «избегание» конфликта не означает его разрешения.
- Отрицание или подмена конфликта – центр остроты конфликта осторожно перемещают в другую область. Конфронтация, силовой стиль, когда стороны стремятся победить любой ценой. Профессор Юри (США) называет такой метод «выигрыш-проигрыш». Важная цель – победа, а взаимоотношения здесь не играют роли. В психологии конфликта такой метод называется «акула».
- Откладывание конфликта – одна из сторон временно уступает свои позиции, якобы мирится с поражением. Но проходит время, условия меняются, ранее сдавшая свои позиции сторона, накопив силы, деньги, ресурсы, делает попытку вернуть утраченное и часто выигрывает.
- Примирение сторон на основе сближения их позиций, интересов через посредника. Это определенная примирительная процедура, добрые услуги, посредничество. В роли посредников выступают согласительные комиссии, менеджеры-конфликтологи, отдельные лица.
- Третейское разбирательство или арбитраж. Стороны добровольно передают свой спор для разбирательства третьей стороне, решение которой является для них обязательным. К третейскому разбирательству относится и судебное разбирательство.
- Поиск согласия (консенсус), соглашения, сотрудничества. Этот метод самый трудный, так как требует более продолжительной работы. Цель – разработка долгосрочного, взаимовыгодного решения.
- Стратегия открытой и честной конфронтации. Стороны ценят и цели, и взаимоотношения, открыто определяют позиции и ищут выход в совместной работе по достижению целей. Этот стиль У. Юри (США) называет «выигрыш-выигрыш».

Итак, к конфликту нужно относиться как к нормальному, естественному

состоянию. Главная задача состоит в том, чтобы он не стал деструктивным и не вышел из-под контроля.

#### **Тема 3.4. Международные отношения как объект политики**

1. Содержание понятия «международные отношения».
2. Факторы, влияющие на развитие системы международных отношений
3. Понятие, функции и средства реализации внешней политики. Виды и формы внешней политики

1. Международные отношения – политологическое понятие, обозначающее совокупность политических, экономических, дипломатических, научных и культурных взаимодействий между народами, государствами и другими субъектами политики разных государств. Понятие «международные отношения» соотносимо с понятиями «внешняя (внешнегосударственная) политика», «международная политика», «внешнеполитические отношения». Внешняя политика является частью международной политики и включает только те взаимодействия, институты и организации, которые сопряжены с государственной деятельностью, осуществляемой за пределами государственных границ. Международная политика помимо этого включает иные виды отношений и описывает деятельность иных видов организаций (ООН, «Врачи за мир»), социальных институтов, учреждений, социальных групп и частных лиц. Поэтому понятие «международная политика» шире понятия «внешняя политика». В свою очередь понятие «международные отношения» является более общим по отношению к понятию «внешнеполитические отношения».

Международные, внешнеполитические и внутривнутриполитические отношения взаимосвязаны. В зависимости от конкретной исторической ситуации, основных принципов функционирования политической системы и некоторых других факторов они могут быть:

- а) гармоничными и соответствовать друг другу с точки зрения направленности и основных принципов их организации;
- б) дисгармоничными либо даже противоречащими друг другу.

Международные отношения возникают с формированием потребности во взаимодействии (сотрудничестве, соперничестве) и регуляции этих взаимодействий между самостоятельными социально-политическими общностями. В древних обществах международные отношения носили нерегулярный характер и имели конкретно-историческую форму. В результате длительного исторического развития к началу XXI века в мире складывается довольно устойчивая система международных отношений.

Международные отношения существуют на трех основных уровнях:

- а) межгосударственном – взаимоотношения любых двух или более стран, например, между Россией и США;
- б) на уровне межгосударственных и межрегиональных объединений (военные блоки, экономические союзы, целевые коалиции), например, деятельность таких союзов как НАТО (Североатлантический блок), АСЕАН (Ассоциация стран Юго-Восточной Азии), ОАЕ (Организация Африканского единства), ЕЭС (Европейское Экономическое Сообщество);
- в) на уровне всемирных (политических и неполитических, правительственных и неправительственных) организаций, например, деятельность Организации объединенных наций и Женевского Комитета по правам человека.

В современном мире большую роль в организации международных отношений играют и некоторые другие виды международного сотрудничества. Например, широкое распространение получили международные конгрессы и конференции, созываемые по поводу возникающих международных проблем и способствующие выработке стратегий

их решения. В современных теориях международных отношений большое внимание уделяется исследованию стратегий и принципов, составляющих фундамент международной, внешней и внутренней политики государств:

Автаркия – политика, направленная на обособленное развитие страны. Такая политика сопровождается созданием закрытых замкнутых систем социально-экономических отношений внутри страны, а также ограничением различного рода экономических, политических и культурных отношений с другими странами.

Гегемонизм – политика, направленная на доминирование какого-либо государства по отношению к другим странам.

Политика сателлита - политика, направленная безоговорочную поддержку формально независимого государства какого-либо мощного государства.

Геноцид – политика, направленная на преднамеренное, последовательное и систематическое уничтожение какого-либо народа или групп населения. Такая политика признана международным сообществом преступлением против человечества.

Паритетная политика направлена на соблюдение равенства стран в той или иной области (например, в области вооружения).

Политика суверенитета направлена на сохранение политической независимости, самостоятельности и политического равноправия государства.

Межгосударственная конфронтация - политика, направленная на противопоставление политических интересов, сил, стратегий различных субъектов международных отношений. Такая политика может протекать как в пассивной форме и сопровождаться созданием международной напряженности, так и в активной форме, проявляющейся в вооруженных конфликтах, а также в политических бойкотах и блокадах.

2. Определяющее значение в развитии системы международных отношений играет расстановка сил на международной арене. На характер международных отношений и место государства в системе международных отношений влияют факторы:

- демографические характеристики (численность, половозрастной состав, этнический состав населения);
- географические особенности положения и специфические особенности природной среды, природные запасы (наличие полезных ископаемых, таких, как газ, нефть, золото, урановые руды);
- уровень и характер развития экономики (перспективных отраслей);
- военная мощь государства (наличие ядерного оружия);
- исторические и культурные традиции.

В известных пределах влияние каждого фактора способствует повышению статуса государства на международной арене. Несколько государств в мире занимают исключительное место в системе международных отношений в силу того, что эти факторы действуют комплексно. Традиционно признанными мировыми державами, играющими ведущую роль в системе современных международных отношений являются США, Россия, Англия, Франция, Китай. Активно претендуют на роль мирового лидера ФРГ, Япония и Индия. В настоящее время в международных отношениях значительно возросла роль азиатских государств (Южная Корея, Гонконг, Сингапур), которые в последние 20-30 лет динамично развивались и актуально использовали ресурсы.

В современных условиях заметную роль в международных отношениях могут играть государства с численностью населения, превышающей 50 млн. человек, некоторые страны для поднятия своей роли в международной жизни объединяют свои ресурсы. Например, вследствие этого возникли региональный экономический союз Бенилюкс (Бельгия, Нидерланды, Люксембург) и Северный Совет (региональное объединение пяти стран Северной Европы – Дании, Исландии, Норвегии, Швеции и Финляндии). В различных теориях международных отношений большое внимание придается анализу влияния природно-географического фактора на место и роль государства в системе международных отношений, а также на содержание внешней политики. На значение

географического фактора в жизни общества указывали многие мыслители, в том числе Ш.Л. Монтескье, К. Риттер, Г.Т. Бокль, В. Ключевский, Л.И. Мечников, А. Тойнби и другие. На основе их идей сформировалось геополитическое направление исследований.

Геополитикой называют (1) теории, (2) направления исследований, а также (3) направление политической деятельности, где признается и обосновывается значение воздействия территориально-пространственных и природно-географических особенностей местоположения тех или иных государств или межгосударственных региональных блоков на различного рода (локальные, региональные континентальные и глобальные) международные процессы и отношения. В качестве значимых рассматриваются:

- наличие речных путей, выходов к морским и сухопутным торговым путям;
- островное или континентальное положение, наличие лесных массивов, гор, болот, озер, пустынь; протяженность территорий и границ;
- климат, состав почвы, этнический и демографический состав населения, солнечная активность;
- продолжительность периода, благоприятного для выращивания основных пищевых культур и многие другие факторы.

Признание необходимости поисков мирных способов решения внешнеполитических проблем и широкое развитие договорных процессов на взаимовыгодной паритетной основе или на основе политических компромиссов и консенсуса. Расширение числа субъектов международных отношений; тенденция к образованию многополярного мира. Появление новых институциональных форм организации международных отношений (международные, религиозные, профсоюзные, этноконфессиональные, межэтнические, межпартийные, экономические, транснациональные и иные организации и институты).

Отмечают и другие тенденции, которые способствуют выдвиганию на первый план необходимости разрешения международной напряженности на основе общечеловеческих нравственных критериев. Следствием действия всех тенденций является переосмысление категории «национальный интерес», который в современном понимании представляет собой не только форму реализации потребности государства в обеспечении государственной (национальной) безопасности, политического и экономического суверенитета, процветания и благополучия страны и ее граждан во всех сферах жизнедеятельности, но и включает отражение потребности в создании общепланетарных условий, способствующих свободному развитию и процветанию каждого государства. Следствием такого диалектического понимания содержания понятия «национальный интерес» является формирование представлений о необходимости уважительного отношения к национальным интересам других государств. Основой международных отношений, таким образом становится защита государством своего национального интереса с учетом соблюдения национального интереса других договаривающихся государств.

3. Внешняя политика - это разновидность политики, регулирующая отношения государства с другими государствами и народами, которые обеспечивают реализацию его потребностей на международной арене. Сущность внешней политики состоит в способности государства отстаивать национальные интересы. Внешнеполитические интересы имеют следующую структуру:

1. Интересы различных социально-политических сил;
2. Национальные интересы;
3. Общечеловеческие интересы.

Национальные интересы — это общие потребности всего общества, а именно безопасность и целостность государства, защита суверенитета, укрепление позиций на международной арене, создание благоприятных внешних условий для внутреннего развития и повышения уровня жизни населения. Возможности осуществления интересов зависят от наличия средств соответствующего воздействия на международную систему.

Различают информационно-пропагандистские (идеологические), политические, экономические, военные средства. Сегодня положение государства на международной арене всё больше определяется его экономическим потенциалом, уровнем развития науки и технологии, а также приверженностью к праву и моральным авторитетам. Также внешнеполитический потенциал зависит от геополитического положения государства, стабильности политического режима.

В настоящее время большинство развитых государств преследуют в своей внешней политике следующие цели:

- Повышение материального и духовного уровня жизни населения, экономического и политического могущества государства;
- Обеспечение безопасности государства, его национального суверенитета и территориальной целостности;
- Недопустимость вмешательства во внутренние дела государства извне;
- Повышение престижа и роли государства на международной арене;
- Защита определённых политических и экономических позиций государства во внешнем мире.

Реализация реальных целей зависит от способа внешнеполитического действия, т.е. от очередности использования ресурсов.

Функции внешней политики:

1. Охранительная функция предусматривает охрану прав и интересов страны и её граждан за границей и в международных делах.
2. Информационно-представительская - выражается в деятельности по созданию положительного имиджа страны и формированию благоприятных условий для решения внешнеэкономических задач. Одновременно эта функция предусматривает накопление и обработку данных о состоянии международных дел, о намерениях других государств и так далее.
3. Организационная функция направлена на поиск выгодных контактов и создание благоприятных условий деятельности государства на мировой арене, координацию усилий по решению глобальных проблем.
4. Идеологическая функция заключается в пропаганде преимуществ своей системы, а также в разработке, сохранении и передаче от поколения к поколению универсальных цивилизованных форм поведения государств на мировой арене.

Внешнеполитическая деятельность осуществляется с помощью специально созданного механизма, т.е. системы органов внешних взаимоотношений, которые делятся на 2 группы:

1. Внутригосударственные органы (президент, правительство, парламент, министерство иностранных дел и т.д.)
2. Зарубежные органы: а) постоянные — консульства, посольства и т.д., б) временные

Во внешней политике государства исходят из реальных условий, реагируют на них, используя различные средства. В результате внешнеполитическая деятельность приобретает определённые виды и формы. Выделяют следующие виды внешней политики:

1. Пассивная внешняя политика, сущность которой заключается в приспособлении к международной конъюнктуре.
2. Агрессивная внешняя политика, т.е. в стремлении принудить к изменениям во внутренней и внешней политике другие государства.
3. Активная внешняя политика, для которой характерен интенсивный поиск равновесия между внутренней и внешней политикой.
4. Консервативная внешняя политика, направленная на охрану достигнутого ранее положения.

Форма внешней политики выражает её содержание в конкретных системно-структурных условиях:

- нейтралитет
- политика союза
- политика равновесия сил
- политика изоляционизма
- политика балансирования

Методы внешней политики:

- дипломатия
- война

### **Тема 3.5. Внешняя политика Кыргызстана на современном этапе**

1. Новое понимание внешней политики Кыргызской Республики
2. Вхождение Кыргызстана в мировое сообщество
3. Отношения Кыргызстан-Россия
4. Отношения Кыргызстан-Китай
5. Отношения Кыргызстан-США и ЕС

1. Согласно Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики 2013-2017 годы: «Внешняя политика Кыргызской Республики должна быть полностью подчинена интересам своего народа. В данной сфере необходимо осуществить поиск своей международной идентичности, которая должна опираться на национальные интересы, внешнеполитические ресурсы и эффективный механизм их реализации.

Необходимо новое понимание внешней политики, которое должно основываться на конкретном анализе обстановки в стране, в регионе и мире, а также на представлении о том, что национальные интересы являются стратегическими, долгосрочными и глобальными, выходя за рамки текущего политического развития. Внешняя политика Кыргызской Республики должна стать предсказуемой, последовательной и экономически выгодной. Важно подчинить ее внутренним потребностям страны и ожиданиям наших граждан.

Основная оценка успешности проводимой внешней политики должна быть в продвижении отечественных товаров на международные рынки, объемах привлеченных в Кыргызстан инвестиций, защите прав и интересов граждан Кыргызстана за рубежом. Международное сообщество должно видеть в Кыргызской Республике крепкого и надежного партнера, который четко следует принятым на себя международным обязательствам и нормам международного права и вместе с тем способен защитить свои собственные национальные интересы.

Внешняя политика должна основываться на стабильных, дружественных отношениях с соседними государствами и ведущими державами мира, а также международными организациями. В этих целях необходимо:

- проведение эффективной и активной внешней политики, направленной на создание благоприятных внешнеполитических условий для развития Кыргызстана;
- разработка и принятие новой концепции внешней политики Кыргызской Республики;
- глубокая перезагрузка отношений с соседними государствами - Казахстаном, Китаем, Таджикистаном и Узбекистаном, а также выход на новый уровень стратегического сотрудничества с Российской Федерацией – главным игроком набирающих оборот интеграционных процессов в рамках СНГ. Это приоритетные направления внешней политики;
- при развитии добрососедских и партнерских отношений с приграничными государствами опираться на принципы взаимопонимания, взаимной выгоды и поддержки;
- взаимодействие с зарубежными партнерами должно строиться на условиях равенства и учета взаимных интересов, неукоснительного соблюдения норм международного права. При этом партнеры Кыргызстана также должны соблюдать свои обязательства;
- обеспечение надежной системы коллективной безопасности в рамках ОДКБ. Оперативно



и адекватно реагировать на вызовы и угрозы: международный терроризм, религиозный экстремизм, наркоторговля;

- завершение юридического оформления государственной границы Кыргызской Республики;
- создание благоприятных условий для свободного передвижения товаров, услуг и рабочей силы между Кыргызстаном и Россией, странами Центральной Азии и Турцией;
- вступление Кыргызстана в Таможенный союз, упрощение пограничных и таможенных процедур;
- продолжение политики введения упрощенного режима поездок и безвизового обмена между Кыргызстаном и развитыми странами мира;
- поддержка и защита интересов граждан Кыргызской Республики за пределами страны всеми возможными дипломатическими, правовыми и иными средствами в соответствии с нормами международного права. Дальнейшее совершенствование межгосударственных механизмов и практической работы по обеспечению благоприятных условий для трудовых мигрантов за рубежом;
- поиск новых форм эффективного экономического и политического взаимодействия с США, Европейским Союзом, государствами Юго-Восточной Азии и арабского региона;
- развитие взаимовыгодных экономических международных отношений, совершенствование экономической дипломатии».

2. Независимость Кыргызстана в конце декабря 1991 года в числе первых признали три государства, одновременно установившие дипломатические отношения с ним: 24 декабря – Турецкая Республика, 26 декабря – Австралия и 27 декабря – Соединенные Штаты Америки. В следующем, 1992 году дипломатические отношения с Кыргызстаном установили 59 государств мира. Особенно важным для становления молодого государства оказалось то, что среди них оказались все страны-члены Европейского Союза и Швейцария, а также Россия, Китай, Япония, Индия, Иран и Южная Корея.

2 марта 1992 года на 46-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Кыргызстан был единогласно принят в эту авторитетную организацию, что позволило ей выступать на международной арене в качестве полноправного субъекта.

Кыргызстан, как и другие страны Центральной Азии, в январе 1992 года был принят в члены ОБСЕ. 8 июля 1992 года Кыргызстан присоединился к основополагающим документам ОБСЕ. 3 июня 1994 года республикой подписана Парижская Хартия Европейской безопасности.

Принципиальное значение для Кыргызской Республики имело обеспечение региональной безопасности путем включения в такие структуры безопасности как Договор о коллективной безопасности (1992 год) и «Шанхайская пятерка» (1996 год).

В сентябре 1998 года мировое сообщество признало доктрину «Дипломатия Шелкового Пути» в качестве базового внешнеполитического документа Кыргызстана, открывающего для него широкие возможности в интересах устойчивого экономического развития, укрепления мира и стабильности в регионе. Сотрудничество Кыргызстана с международным сообществом получил новый импульс, перейдя от уровня выработки и презентации приоритетов внешней политики к их последовательному закреплению.

В первые годы независимости перед руководством республики встали задачи определения внешнеполитического курса, выработки его принципов и приоритетных направлений, создания механизмов их реализации. Особая сложность заключалась в том, что в Кыргызстане отсутствовал ряд условий, позволяющих осуществлять стандартную внешнеполитическую деятельность, включая материально-техническое, финансовое и кадровое обеспечение.

Ресурсная ограниченность внешней политики нового независимого государства на первых порах выступила в роли объективного препятствия на пути ее динамичного развития. Как отмечено выше, Кыргызстан, исходя из потенциала своих возможностей во

взаимодействии с внешней средой, определяется как малое развивающееся государство. В целом, ограниченность финансовых, экономических, научно-интеллектуальных, технологических ресурсов привела к необходимости выстраивания нового формата отношений как с традиционными партнерами в рамках бывшего СССР, так и отношений с «большим миром».

Основой внешнеполитического развития стран Центральной Азии в 1990-е годы стала многовекторная дипломатия, более всего отвечающая интересам расположенных здесь малых государств (за исключением Казахстана). Страны региона, не обладая достаточными ресурсами для решения стоящих перед ними проблем, вынуждены искать поддержки международного сообщества с целью привлечения необходимых ресурсов. В этой связи особенно ценными партнерами становятся великие державы, готовые оказать помощь в решении проблем, заинтересованные в их решении и имеющие стратегические интересы к освоению ранее закрытого геополитического пространства Центральной Азии. В качестве таковых эксперты рассматривают Россию, Китай и США. Европейский Союз, имея в своем составе различных по силе и интересам субъектов, не смог выработать единой политической линии в центрально-азиатской подсистеме международных отношений.

3. Первый договор об основах и новых принципах межгосударственных отношений Кыргызстана и России стал: Протокол об установлении дипломатических отношений между Республикой Кыргызстан и Российской Федерацией (20 марта 1992 г.) и Протокол о сотрудничестве и координации деятельности между Министерствами иностранных дел (24 апреля 1992 г.).

10 июня 1992 года впервые в истории был подписан равноправный «Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Кыргызстан и Российской Федерацией», в котором констатировалось:

«...Опираясь на исторически сложившиеся прочные связи двух государств, традиции доброго общения, дружбы и взаимодействия своих народов, а также основы, созданные в предыдущие годы развития сотрудничества между Республикой Кыргызстан и Российской Федерацией... Высокие Договаривающиеся Стороны строят свои отношения как дружественные государства, последовательно руководствуясь принципами взаимного уважения государственного суверенитета и территориальной целостности, мирного урегулирования споров и неприменения силы или угрозы силой, включая экономические и иные способы давления, равноправия и невмешательства во внутренние дела, уважения и соблюдения прав человека и основных свобод, добросовестного выполнения обязательств, а также другими общепризнанными нормами международного права».

Договор заложил прочную основу подлинно дружественных отношений между двумя равноправными суверенными государствами, открыв тем самым новую страницу в их истории. Этими документами были окончательно установлены дипломатические отношения между Кыргызстаном и Россией.

Кыргызстан и Россия обмениваются посольствами, совместными усилиями создают благоприятные условия для работы дипломатических служб. Открытие в Бишкеке посольства РФ 8 сентября 1992 г. свидетельствовало о том, что в летописи взаимоотношений народов двух государств, насчитывающей уже многие столетия богатейшей истории, была открыта новая страница.

Но первые же экономические трудности, отсутствие механизма реализации договоров, разные позиции по долговым взаимозачетам привели к тому, что хорошие договоры и совместные заявления пробуксовывали. Дело усугублялось не всегда правильной этнической, кадровой и языковой политикой. Начались неконтролируемые миграционные процессы. Даже сотня созданных совместных кыргызско-российских производственных предприятий практически не заработала, скатившись, в лучшем случае, к коммерческой деятельности.

Министерства иностранных дел, двух государств договорились о регулярном проведении переговоров и консультаций на уровне министерств иностранных дел и других уровнях по международным и двусторонним вопросам, представляющим взаимный интерес.

Взаимодействие МИДов двух стран носит многоуровневый характер, имеет свой отлаженный механизм. Здесь приводятся некоторые звенья этого механизма: 1) Состояния дел в конкретной сфере подготовку, подписание работы над договорно-правовой базой двусторонних отношений, которые включают в себя аналитическую деятельность, изучение договоров, соглашений, других межгосударственных, межправительственных и межведомственных актов, выработку регуляторов их ратификации и практического осуществления; 2) Двусторонние консультации, включающие обмен дипломатическими делегациями разного уровня для обсуждения актуальных проблем и перспектив кыргызско-российского сотрудничества, стажировки дипломатов, направление специалистов МИДа КР в МИД РФ с целью ознакомления с практикой работы его функциональных подразделений, обмена опытом, повышения квалификации; 3) Практические мероприятия организация визитов, контакты посольств, совместные шаги на международной арене. Активность, динамизм работы дипломатических ведомств двух стран, несмотря на сложности первых лет, дали импульс развитию двусторонних кыргызско-российских отношений.

Россия остается для нашего государства стратегическим партнером, отношения с которым строятся не только на двусторонней, но и многосторонней основе путём совместного участия в интеграционных программах по линии Содружество Независимых Государств (СНГ), Организация Договора Коллективной Безопасности (ОДКБ), Шанхайская Организация Сотрудничества (ШОС), Евразийский Экономический Союз (ЕАЭС). Торгово-экономические отношения между Кыргызстаном и Россией осуществляются на основе подписанных с 1991 г. более чем 70 двусторонних и более чем 600 многосторонних межгосударственных и межправительственных соглашений. К настоящему времени в стране зарегистрировано около 100 совместных кыргызско-российских предприятий, из которых 18 занимаются конкретной производственной деятельностью (например, выпускают урановый концентрат, микроавтобусы различной модификации, осуществляют сборку велосипедов, производят молочные продукты). В обмен на списание государственного долга перед Россией Кыргызстан предложил правительству РФ пакеты акций крупнейших промышленных предприятий – Кадамджайского сурьмяного комбината, ртутного комбината, АО «Дастан» и ряда других.

Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Кыргызской Республики о строительстве и эксплуатации Верхненарынского каскада гидроэлектростанций, подписанное в Бишкеке 20 сентября 2012 года предусматривается реализация проекта строительства и эксплуатации четырех гидроэлектростанций Верхненарынского каскада ГЭС на территории Кыргызской Республики (Амбулунская ГЭС, Нарынская ГЭС-1, Нарынская ГЭС-2 и Нарынская ГЭС-3).

Подписано также Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Кыргызской Республики о строительстве и эксплуатации Камбар-Атинской ГЭС-1, в котором предусматривается реализация проекта строительства и эксплуатации на территории Кыргызской Республики Камбар-Атинской ГЭС-1 и воздушных линий, обеспечивающих экспорт электрической энергии, вырабатываемой Камбар-Атинской ГЭС-1, в энергосистемы сопредельных государств.

Проект реализуется существующим совместным предприятием - закрытым акционерным обществом «Камбаратинская ГЭС-1» с паритетным распределением долей уполномоченных организаций сторон в его уставном капитале.

На современном этапе двусторонних отношений, начавших свой отсчет с 2010 года с избранием президентом России В.В. Путина вновь, Россия провела корректировку своего стратегического курса и повернулась лицом к региону, став проводить более

взвешенную политику. На смену былому изоляционизму в отношении государств Центральной Азии пришло понимание того, что дальнейший уход России из региона в корне противоречит всему комплексу ее интересов. Стало очевидно, что стремление «отгородиться» от этого региона приведет лишь к форсированному нарастанию там неблагоприятных для Москвы тенденций. Регион уже не декларативно стал восприниматься как зона жизненно важных интересов Российской Федерации, и ее естественная сфера влияния. Для России Центральная Азия является регионом, влияющим на сохранение стабильности и безопасности на ее южных границах.

4. Правительство Китайской Народной Республики 27 декабря 1991 года признало независимость Кыргызстана, а 5 января 1992 года между двумя государствами были установлены дипломатические отношения. Китай одним из первых, в мае 1992 года, официально открыл свое посольство в Бишкеке. Во время визита министра иностранных дел Кыргызстана в Китай 31 августа 1993 года в Пекине состоялось открытие посольства Кыргызстана, приуроченное ко второй годовщине независимости нашего государства.

Китайская Народная Республика и Кыргызстан являются государствами-соседями, имеющими протяженную совместную границу в 1071,8 км. Исторически и географически территория Кыргызстана и западной части КНР (СУАР) входят в единый политико-культурный регион, представленный родственными народами, имеющими сходную веру и родственные языки. Эта близость делает естественным развитие политических и торгово-экономических отношений. Еще более важным представляется то, что в изменившейся конфигурации мира и новых условиях сотрудничества государств этот регион остался не только местом пересечения границ исламской, христианской и конфуцианской религий, культурным, коммуникационным и транспортным мостом между Востоком и Западом. Он также является регионом, где усилились и активно проявляются новые вызовы современности, имеющие трансграничный характер: религиозный экстремизм, этнический сепаратизм и международный терроризм, организованная преступность и наркотрафик.

Необходимость взаимодействия Китая и Кыргызстана по целому ряду направлений, включая обеспечение региональной безопасности и стабильности, отвечает реалиям современного этапа международных отношений.

По состоянию на начало 2011 года, общие объемы китайских финансовых ресурсов в кыргызской экономике оцениваются в пределах от 160 до 200 млн. долларов, из которых лишь крайне незначительная часть – около 5% приходится на отрасли ТЭК. Финансовая активность Китая в Кыргызстане нацелена в основном на оказание технической помощи республике и реализацию небольших по масштабам проектов в горнодобывающей и транспортной отраслях, а также в отрасли производства строительных материалов. Проекты же в отраслях ТЭК носят единичный характер и не являются масштабными даже по центральноазиатским меркам.

В последние несколько лет Китай стал проявлять растущий интерес и к минерально-сырьевым ресурсам Кыргызстана, в первую очередь к месторождениям цветных металлов, где выделяются следующие проектные направления: освоение полиметаллического месторождения «Куру-Тегерек» (южная часть Кыргызстана); планы по освоению золотоносного месторождения «Иштамберды» (южная часть Кыргызстана).

Присутствие Китая в угольной отрасли Кыргызстана обозначилось еще в 2006 году. Однако, учитывая незначительные объемы разведанных запасов угля в КР, масштабы китайского интереса к данной отрасли невелики. Пока в угольной отрасли Кыргызстана реально осуществляется единичный проект с участием китайского капитала – добыча угля на территории Ошской области.

В Кыргызстане пока не обнаружено промышленных запасов нефти и газа. Разведанные запасы нефти в КР составляют всего лишь около 6,3 млн. тонн, а газа – порядка 6 млрд. кубических метров. При этом в Кыргызстане добывается примерно лишь 70-90 тыс. тонн нефти в год, а объемы добычи газа крайне незначительны и, по некоторым оценкам, не превышают 25 млн. кубических метров в год. Учитывая все это, интерес КНР

к нефтегазовой отрасли КР незначителен по сравнению с интересом к нефтегазовым отраслям тех стран Центральной Азии, которые обладают промышленными запасами углеводородов: Казахстан, Туркменистан и Узбекистан. В то же время, в условиях, имевших место до осени 2008 года высоких цен на энергоресурсы, китайский бизнес предпринимал попытки закрепиться и в этой отрасли кыргызской экономики. Учитывая же характер развития мирового финансово-экономического кризиса и нестабильность самого Кыргызстана, можно с высокой долей вероятности предположить, что, по крайней мере в краткосрочной перспективе интерес КНР к нефтегазовой отрасли КР будет оставаться достаточно низким. На сегодняшний день известно лишь о планах по добычи нефти и газа в Баткенской области.

С учетом важности для КНР транзитных возможностей КР, Китай всегда проявлял интерес к развитию транспортной инфраструктуры республики. Главным образом это предопределялось необходимостью обеспечения растущих объемов торговых потоков из СУАР КНР в кыргызском направлении. После распада СССР наиболее интенсивно стало развиваться автомобильное сообщение. Это выразилось в открытии многочисленных автомобильных маршрутов через китайско-кыргызскую границу. В результате между Кыргызстаном и Китаем стало функционировать более 20 автомобильных маршрутов, а автомобильное сообщение осуществляется по двум направлениям: Кашгар (СУАР КНР) – Бишкек (северная часть Кыргызстана) и Кашгар – Ош (южная часть Кыргызстана). Кроме того, под китайское финансирование реализуется и ряд проектов по поставкам в КР транспортной техники. Наиболее крупным транспортным проектом, который до сих пор еще находится на стадии планирования/обсуждения и пока не начал реализовываться, является строительство стратегической железнодорожной магистрали «Китай (СУАР)-Кыргызстан-Узбекистан».

Интересы Китая в регионе четко обозначены:

- борьба с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;
- обеспечение безопасности в пограничных районах;
- поддержание стабильности в регионе;
- содействие экономическому развитию;
- обеспечение дружественных отношений стран региона к Китаю;
- недопущение монопольного контроля над Центральной Азией государств, враждебных Китаю;
- недопущение создания в регионе военных союзов, направленных против Китая;
- обеспечение открытости для Китая энергетических ресурсов региона.

По итогам визита председателя КНР в Кыргызстан, 11 сентября 2013 года, прошла церемония подписания межгосударственных документов о сотрудничестве между Кыргызстаном и Китаем. Кыргызская и китайская стороны подписали 7 документов:

1) Соглашение по технико-экономическому сотрудничеству между правительством КР и правительством КНР.

2) Акт-приема передачи между правительствами КНР и КР о предоставлении автомобилей (Cadillac XTS) Правительству КР.

3) Соглашение между правительством КНР и КР о сотрудничестве в строительстве и эксплуатации газопровода Кыргызстан-Китай.

4) Меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества между Министерством здравоохранения КР и Государственным управлением по традиционной китайской медицине.

5) Кредитное соглашение между правительством КР и Экспортно-импортным банком Китая КНР по модернизации ТЭЦ Бишкека, кредитное соглашение по проекту строительства автодороги Север-Юг.

6) Кредитное соглашение о новом вложении 10 млн. долларов. Подписали генеральный директор ОАО «РСК Банк»

7) Совместная декларация КР и КНР об установлении отношений стратегического

партнерства

8) Соглашение о сотрудничестве между Государственным предприятием «Кыргыздипсервис» и Китайской ассоциацией по содействию развитию традиционной медицины ШОС в области традиционной китайской медицины;

9) Рамочное соглашение о сотрудничестве по объекту «Кыргызский нефтеперерабатывающий завод» мощностью 800 тысяч тонн в год ОсОО «Шенсийская Угольно-химическая промышленная корпорация», ОсОО «ЧайнаПетроль компании Джунда» и Государственный банк развития.

С учетом всех факторов, условий и обстоятельств, Китай является не просто приоритетной страной в структуре внешнеполитической стратегии Кыргызстана, но приоритетным направлением. Более чем очевидна необходимость дальнейшего укрепления дружественных добрососедских отношений с Китаем. Необходимы новые формулы, новый качественный уровень торгово-экономических связей. Необходимо взаимодействие двух государств в области обеспечения региональной безопасности с выходом на формирование ее целостной системы.

5. 01 февраля 1992 года впервые в истории Кыргызстана в Бишкеке открывается посольство иностранного государства – США. Установлены дипломатические отношения между КР и США на основе общепринятых норм международного права.

- Создана договорно-правовая база двусторонних отношений, которая состоит из более 20 соглашений. Основной для развития двусторонних отношений является Меморандум о взаимопонимании между правительством КР и США от 26 августа 1992 г.
- Состоялись взаимные официальные визиты политических и государственных деятелей, во время которых обсуждались важные политические и социально-экономические вопросы.
- Установлены связи между министрами иностранных и внутренних дел, обороны двух стран по обмену оптом и подготовке кадров.
- Благодаря американским инвестициям, Кыргызстану с 1994 г. получил возможность подключиться к главной сети «Интернет».
- Были заключены контракты с несколькими крупными американскими компаниями для разведки полезных ископаемых в Нарынской и Ошской областях.
- США критически оценили итоги президентских и парламентских выборов 2000 г. в Кыргызстане, но это не отразилось на дальнейшем развитии двусторонних отношений.
- После долгих дебатов в 2000 г. конгресс США принял закон, в одном из подпунктов которого говорится о снятии в отношении Кыргызстана действия главы и торгового акта 1974 г. (так называемой поправки Джексона Вэника), что восстанавливает режим нормальной торговли между двумя государствами.
- Заметный и существенный вклад был оказан конгрессом США при вступлении КР в ВТО в 1998 г.
- При поддержке конгресса США осуществлялась программа обучения кыргызских парламентариев с целью повышения их профессионализма и усвоения этики в государственных структурах.

Со статуса X образ Кыргызстана в американских внешнеполитических взглядах прошел путь «островка демократии» - витрины возможного центральноазиатского либерального развития, созданного с помощью Запада и, прежде всего, США, - до союзника по антитеррористической коалиции в военной операции американцев в Афганистане».

Интерес Кыргызстана и соответственно его политика в отношении Соединенных Штатов Америки за все годы независимости не выходила за пределы коридора коммерческих пристрастий. Какие-либо продуманных политических, экономических либо иных интересов Кыргызстан не конструировал. Намерение об экономическом

сотрудничестве, привлечении американских инвестиций и все прочее подробное камуфлировали стихийное стремление использовать США в качестве нового «субвенциального» центра.

Начало сотрудничества Кыргызстана с Европейским Союзом относится к апрелю 1992 года. Точкой отсчета явился рабочий визит вице-президента Комиссии Европейских сообществ Ф. Андриессена в Бишкек. 3 апреля 1992 года был подписан Меморандум о взаимопонимании между Правительством Кыргызской Республики и Европейской Комиссией.

На основе изучения политической и экономической ситуации в центрально-азиатском регионе в целом, и в каждой из пяти его республик в 1995 году Европейская Комиссия приняла доклад «Стратегия Европейского Сообщества в отношении государств Центральной Азии», в котором были обозначены приоритеты и задачи ЕС в регионе.

В результате установления Кыргызстаном дипломатических контактов, выработки основных параметров сотрудничества с организациями Европейского Союза, проведения с их помощью первых демократических реформ, в феврале 1995 года было подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС), подтвердившее взаимную заинтересованность сторон в дальнейшем укреплении двусторонних контактов.

В качестве примера сотрудничества ЕС с Кыргызстаном, следует отметить Координационное бюро программы ТАСИС, функционирующее в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании от 3 апреля 1992 года. К 2008 году была завершена первая часть программы ТАСИС, утвержденной Европарламентом 19 апреля 1996 года, основными секторами которой в Кыргызстане явились структурные и институциональные реформы, укрепление демократии, реформирование государственного управления, финансового сектора и образования, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, энергетики, транспорта и коммуникаций.

22 июня 2007 года в Берлине была принята Новая Программа сотрудничества ЕС со странами Центральной Азии на период 2007-2013 годов. Тем самым очерчиваются временные рамки современного этапа сотрудничества ЕС с Кыргызстаном и другими государствам Центральной Азии. В его рамках предполагается выделение со стороны ЕС финансовой помощи на общую сумму около 759 млн. евро, большая часть из которых будет направлена на развитие двусторонних контактов.

Конструктивным элементом Новой Программы сотрудничества ЕС на 2007-2013 годы является официальное признание двухуровневого характера политики ЕС к региону: двусторонний и региональный подход, что соответствует просьбам самих стран региона. Реализация такой политики имеет целью признание уникальности каждой страны и одновременно развитие региональных проектов с целью укрепления интеграционных связей между странами региона.

Объединенная Европа, претендующая на новое геополитическое и геоэкономическое положение в мировом пространстве, активно способствует усилению интеграционных процессов в Центральной Азии. Политика Европейского Союза объективно способствует их объединению и превращению региона в субъект мировых отношений, способный самостоятельно определять долговременные приоритеты своего развития. Бесценный опыт политического и экономического сотрудничества востребован на территории Центральной Азии.

Значение второго направления сотрудничества определяется для Кыргызстана необходимостью в условиях глобализации и выгодой сотрудничества с развитыми странами Европы; целесообразностью дальнейшего развития связей с восточноевропейскими государствами; участие в общеевропейских делах сопредельных с Кыргызстаном государств. Помимо двусторонних усилий Кыргызстан на этом направлении активизирует действия на многостороннем уровне, в том числе с организациями, занимающимися вопросами экономического сотрудничества. В двусторонних отношениях на европейском направлении политики Кыргызстана

приоритетное значение имеет углубление связей с Германией, Францией, Швейцарией, Великобританией и Турцией. Требуется активизация развития отношений со странами Восточной Европы.

В целом, Европейский Союз и Кыргызская Республика уже накопили достаточный опыт сотрудничества, которое строилось на основе партнерства, доверия и взаимоуважения. Кыргызстан остается одним из постоянных партнеров ЕС, где Союз выступает в роли донора-организации. Благодаря политике и ценностям, провозглашенным в Конституции КР, Европейский Союз постоянно продлевает программы ТАСИС, намереваясь и в дальнейшем проводить грантовую помощь в становлении молодого государства. Сотрудничество с ЕС является для Кыргызской Республики важным условием ее интеграции в мировое сообщество, одним из важных аспектов успеха демократических преобразований и перехода к полноценным рыночным отношениям, особенно теперь, когда ЕС стал крупнейшим центром экономического и политического развития Европы, примером совершенно новых отношений между современными государствами.



**КЛЮЧИ К ТЕСТУ. ВАРИАНТ-1**

1) А; 2) Б;  
3) В; 4) Б; 5) В; 6) Б; 7) Б; 8) В; 9) В; 10) Г; 11) Б; 12) В; 13) В; 14) А; 15) А;  
16) Б; 17) А; 18) А; 19) Г; 20) В; 21) Б; 22) А; 23) В; 24) Б; 25) А;  
26) А; 27) Б; 28) В; 29) В; 30) Г

**КЛЮЧИ К ТЕСТУ. ВАРИАНТ-2**

1) В; 2) Б; 3) В; 4) Б; 5) А; 6) Б; 7) А; 8) Б; 9) В; 10) А; 11) Г; 12) А; 13) В; 14) Г; 15)  
В;  
16) Г; 17) В; 18) В; 19) А; 20) В; 21) Б; 22) А; 23) Б; 24) Г; 25) В; 26) Б; 27) Б; 28) Г  
;  
29) В; 30) Б