

## ЭЛИТА В ПРОЦЕССЕ УКРЕПЛЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ И ФОРМИРОВАНИЯ МЕЖЭТНИЧЕСКОЙ ТОЛЕРАНТНОСТИ

КАЗАК КЫЗЫ Н.

Кыргызский национальный университет им. Ж.Баласагына  
УДК 323.1 (342.724)

**Аннотация:** В статье анализируются роль элиты в процессе укрепления стабильности и формирования межэтнической толерантности кыргызстанского общества.

**Аннотация:** Макалада туруктуулукту бекемдөөдө жана улуттар аралык сабырдуулукту калыптанууда элитанын маанисине талдоо жүргүзүлгөн.

**Abstract:** In the article analyzed role of elite in the process of strengthening of stability and forming of interethnic toleration of Kyrgyzstan society.

**Keywords:** elite, stability, identity, interethnic toleration.

**Урунтуу сөздөр:** элита, туруктуулук, идентеитируу, улуттар аралык сабырдуулук

**Ключевые слова:** элита, стабильность, идентификация, межэтническая толерантность.

Интеграционные тенденции в поликультурном, социально дифференцированном обществе являются важным показателем социального благополучия и эффективности модернизационного развития. Одним из необходимых индикаторов таких тенденций является динамика и соотношение идентичностей, прежде всего гражданской, этнической, региональной и уровень толерантности, взаимопонимания и адаптации взаимодействующих этнокультурных и социальных групп. При этом важнейшим предметом анализа является гражданская идентичность в сопоставлении с этнической и региональной идентичностью.

Актуальность такого ракурса исследования связана, прежде всего, с историческим и этнодемографическим контекстом переживаемого постсоветскими странами, в том числе и Кыргызстана периода. После распада Советского Союза идентичность наших сограждан характеризовалась как кризисная. Образ страны, с которой люди себя идентифицировали, потерял четкие очертания не только с точки зрения территориальных рамок, но и представлений об объединяющих смыслах, ценностях, структурах власти и социальных отношений. Все было в состоянии изменений. На современном этапе ситуация изменилась, но степень и характер изменений в стране в целом в конкретных локальностях требует изучения.

Достаточно очевидно это проявилось в выступлениях первых лиц страны. В публичном пространстве и прежде всего в президентских выступлениях понятие нации стало употребляться не в этнокультурном значении, а в смысле государственной общности - политической нации [1].

Толерантность в своем социальном качестве представляет собой основу успешной коммуникации [2]. В межэтнических отношениях толерантность выступает как взаимодействие на основе согласия, готовность иметь дело с представителем любого народа, несмотря на этнические и религиозные различия [3]. Для поддержания межэтнической толерантности в многокультурном кыргызстанском социуме, необходимо:

- позитивное развитие этнической идентичности, т.е. благоприятное отношение к собственной и другим этническим группам;
- отсутствие враждебности в отношении инонационального окружения, благожелательное (или просто нейтральное) восприятие межкультурных различий.

Социально-психологические условия развития такого вектора этнической идентичности складываются из чувств безопасности, относительного комфорта, отсутствия стресса. Согласно принципам толерантности, предложенным ЮНЕСКО,

толерантность есть «гармония в различии», имеющая моральное, политическое и правовое измерение, поведение, основанное на уважении к культурному плюрализму [2].

Представляется, что одним из важнейших условий становления качественно новых социальных отношений в Кыргызстане является толерантность. Будущее общества основанное на демократических принципах, невозможно представить без такого свойства людей, как терпимость к инакомыслию и сосуществованию различных точек зрения.

Люди могут и должны с пониманием относиться к противоположным мнениям, позициям, к несхожим с их собственными обычаям и традициям. Не допуская при этом нарушения законов, и ущемления в какой бы то ни было форме основных прав человека. Ибо беззаконие и произвол не имеют ничего общего с толерантностью.

Многие исследователи, как отмечалось, связывают возможность демократизации общества в первую очередь с изменением экономических отношений. Безусловно, они играют важную роль, но в переломные моменты развития общества свойство толерантности имеет не менее важное значение в этом процессе. Без этого условия невозможно даже представить себе какие-либо демократические преобразования в жизни общества [4].

После проведения в Кыргызстане первой национальной переписи населения прошло десять лет, и социально-демографическая ситуация за это время существенно изменилась. К настоящему времени население Кыргызстана составляет 5 млн. 290 тыс. человек, и помимо кыргызов проживают представители 154 национальностей, составляющих около трети населения страны. Анализ данных демографической статистики показывает, что при общем приросте численность населения в период с 1999г. по 2008г. на 8,3%, наблюдается различия в темпах роста и убыли этнических групп. Так, большой процент прироста населения составляет у азербайджанцев - 17,3%; дунган - 16,4%; кыргызов - 15,6%; таджиков - 12,6%; турков - 9,2%; уйгуров - 9,1%. Что касается убыли численности национальностей, то наблюдается тенденция уменьшения евреев - 58,9%; украинцев - 49,9%; немцев - 46,3%; белорусов - 43,5%; русских - 24,3%; татар - 23,1% [5].

После распада Советского Союза и провозглашения суверенитета Кыргызской Республики вышеназванные этносы неожиданно почувствовали себя в положении национального меньшинства, к чему они были явно психологически не готовы. Отсюда ясно то, что требуется стабилизация миграционных процессов исходящих из радикальных социально-экономических и политических реформ, повышения уровня и качества жизни, а также неукоснительное соблюдение прав человека и этнических групп.

В нашей стране имеются разработанные механизмы урегулирования межнациональных отношений в общегосударственном масштабе - это деятельность Ассамблеи народа Кыргызстана. Кроме того, межнациональная политика должна вестись через следующие социальные сферы общества:

- Органы власти и социального управления.
- Средства массовой информации и общественное мнение.
- Образование и воспитание.
- Неправительственные организации и другие институты гражданского общества.
- Научные исследования и социологический мониторинг и др.

На современном этапе, возникает напряженность в межнациональных отношениях, связанных прежде всего, с нерешенностью проблем в экономической, социальной, образовательной, морально-нравственной, правовой сферах. Возникшие межнациональные конфликты указывают на необходимость глубокого анализа проблем, осмысление и решение которых способствует урегулированию этнополитических отношений.

В современных условиях мирового социально-экономического и финансового кризисов, нарастания возможной напряженности в межнациональных отношениях, основная масса этносов живут в атмосфере сотрудничества и взаимопонимания с

титульной нацией, избегая обострения межнациональных противоречий и возникновения, острых социально-демографических ситуаций.

Принципы этнической политики государства отражены в Концепции этнической политики и консолидации общества Кыргызстана (2011г.), Государственной Концепции национальной политики Кыргызской Республики (2011г.).

Можно выделить следующие принципы регулирования межнациональных отношений, а именно:

- Демократические ценности: верховенство закона, соблюдение прав человека, учет культурного многообразия;

- Сохранение самобытности этнических групп и недискриминация;

- Обеспечение равных возможностей независимо от национальности и языка

- Переход от доминирования этнической идентичности к укреплению государственной идентичности [6].

Из всего вышесказанного можно отметить следующее. В современную эпоху глобализации ни одна отдельно взятая нация не может существовать обособленно. Национализм в современном мире может иметь только положительный контекст, как гордость за свой народ. В частности, К.Хейс, «отец» американских академических исследований национализма, рассматривал последний как «современный эмоциональный сплав двух очень старых явлений - национальной принадлежности и патриотизма». Для Г. Кона национализм включает в себя веру в то, что человек должен проявлять «высшую преданность» своему народу [7]. Национализм в положительном смысле - это чувство, национальное чувство. Стоит отметить, что это чувство неотделимо от культуры предков и любви к родине; можно сказать, что это чувство - патриотизм.

Необходимо осознания того что люди разных национальностей вполне могут уживаться друг с другом, если одна нация не ставит себя выше другой, если язык и культура каждой нации могут свободно развиваться, если люди разных национальностей уважительно относятся к обычаям и традициям друг друга.

Велика в этом процессе роль элиты. Демократическое управление многообразием - это деятельность, которую политическая элита предпринимают, когда они признают, что их общество состоит из разных этнических групп. И чтобы гарантировать социальное единство государство должно играть ведущую роль в примирении, восстановлении доверия, особенно в период после открытых конфликтов и сотрудничестве разных вовлеченных групп и заинтересованных сторон для обеспечения безопасности граждан, защиты их прав и свобод, дальнейшего стабильного, устойчивого развития страны.

Управление многообразием подразумевает наличие норм, ценностей, инструментов и механизмов, которые облегчают участие всех групп в государственном управлении, а также общественной, политической и культурной жизни; оно подразумевает процедуры, инструкции, и общественную политику, которая признает ценность многообразия, и равенство среди этнических групп [8].

Политическая элита и власть должно быть гарантом социальной, политической и экономической стабильности. Оно устанавливает нормы и создает прецеденты для межэтнических взаимодействий. Способность выполнять благоприятную для многообразия политику имеет сильное социальное воздействие, и, поэтому, при реализации этой политики, как институциональная, так и личная компетенция государственных служащих в вопросах и проблемах многообразия являются ключевыми факторами.

Для Кыргызстана, являющегося полиэтничным обществом, формирование и укрепление единства народа является одним из основных условий обеспечения стабильности, безопасности, территориальной целостности и суверенитета страны, укрепления государственности, реализации стратегических приоритетов его социально-экономического и политического развития.

В Кыргызской Республике одной из причин напряжения в межэтнических отношениях стало отсутствие четкой государственной политики, адаптированной к меняющимся условиям. Отрицательное воздействие на межэтнические отношения оказывает политизация этих проблем, во многом оппозиционной элитой. Несмотря на

усилия, направленные на сохранение языкового и культурного многообразия страны, разрозненные меры и программы, оказались недостаточными для реализации эффективной политики в сфере межэтнических отношений.

Многоэтническое общество будет успешным, если оно одновременно уважает и запросы особой идентичности, и поддерживает социальную интеграцию на уровне государственных и общественных институтов.

Государственное управление этническим многообразием включает различные стратегии, которые могут использовать разработчики политики, лица принимающие решения и государственные служащие. Знание этих стратегий является одним из базовых условий эффективного управления в многоэтническом государстве.

Подходы в политике, способствующие политической интеграции различных этнических групп, включают в себя меры для обеспечения их представительства и участия на различных уровнях принятия решений. Эти меры варьируют от консультативных процедур до институций распределения власти, специальных мер, они способствуют тому, что этнические группы, могли хотя бы в некоторой степени контролировать доступ к легитимной политической власти.

На современном этапе развития кыргызской государственности сохраняется актуальность обеспечения механизмов практического решения государственной этнонациональной политики в соответствии с действующей Конституцией и законодательно-правовой базой республики. В политико-правовой и управленческой сферах Кыргызской Республики постоянно присутствует понимание того, что равновесие в межнациональных отношениях может быть разрушено не только нерешенными пока экономическими и социальными проблемами, но и культурно-этническими разногласиями[9].

Эксперты выделяют два противоположных концептуальных подхода к определению национальности, и, следовательно, политики государства по этому вопросу, которые считаются взаимоисключающими. При так называемом «этническом подходе» основаниями для строительства государства считаются: господство одного языка, преобладание элементов одной численно доминирующей культуры, опора на историю доминирующей группы.

Альтернативным является «гражданский подход», или модель «государства-нации», где главным признается обладание человеком гражданством данной страны, приоритет прав человека и создание равных возможностей независимо от этнической принадлежности гражданина, которая является предметом субъективного определения личности. Частью этого подхода является, например, отказ от практики указания этнической принадлежности в паспортах.

Кыргызстан относится к странам, с самого начала своего независимого существования отказавшимся от этнического подхода. Об этом свидетельствуют наличие конституционно закрепленного статуса русского языка в качестве официального и гибкая языковая политика, наличие квот при выборах в Жогорку Кенеш (15%) и при поступлении в Академию МВД (10%), а также ряд других специальных мер.

В настоящее время поиски государственной идеологии, национальной идеи и т.д. очень интенсивно продолжаются, но главным образом в виде научной дискуссии, зачастую перерастающей в политическую полемику.

В «Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 гг.» отмечены главные приоритеты развития государства: сильное и независимое государство, входящее в число развитых стран, комфортное для жизни людей, с обеспечением защиты их прав, свобод и безопасности, многоязычной и доброжелательной внутренней средой, соблюдением законности, высоким уровнем образования, здоровой окружающей средой, общественной стабильностью, международным имиджем благополучной страны, устойчивым ростом экономики и высокой привлекательностью для инвесторов.

Учитывая провальный опыт прежних идеологических конструктов, сегодня государство в вышеотмеченном документе декларирует замечательную задачу - формирования общегражданской идентичности, осознание каждой личностью себя как «Кыргыз жараны» (гражданин Кыргызстана), акцентируя не этническое происхождение, а гражданские чувства принадлежности к стране. Без решения этой задачи элитой Кыргызстана, сложно говорить об устойчивом и стабильном развитии государства, которая требует системной и комплексной работы государственных, общественных, гражданского секторов страны.

#### **Литература:**

1. Социальные факторы консолидации Российского общества: социологическое измерение. - М., Новый хронограф, 2010. - 116 -136 с.
2. См. Декларация принципов терпимости. Утверждена резолюцией 5.61 Генеральной Конференции ЮНЕСКО от 16 ноября 1995 // [www.unesco.ru](http://www.unesco.ru); Хомяков М.Б. Методология понимания термина толерантность // Социология межэтнической толерантности. М., 2003. С. 27-29.
3. См. Дробижева Л.М. Социальные проблемы межнациональных отношений в постсоветской России. М., 2003. С. 305.
4. Бугазов А. Можно ли построить политическую/гражданскую нацию в Кыргызстане? // [www.open.kg/ru/theme/?theme\\_id](http://www.open.kg/ru/theme/?theme_id)
5. Бектурганов К.Б. Социально-демографические аспекты межнациональных отношений в Кыргызской Республике // Вестник КНУ: Серия 1. Социально-гуманитарные науки. Вып.1. «Межэтнические отношения в современных условиях: теория и практика»- Бишкек: КНУ, 2010. - с. 186
6. Концепции этнической политики и консолидации общества Кыргызстана // [blog.publicpolicy.kg/?p=369](http://blog.publicpolicy.kg/?p=369)
7. См. Поздняков Э.А. Философия политики. Раздел 3. // [www.msksdental.ru/.../pozdneyakov-ea-filosofiya-politiki-razdel-3.htm...](http://www.msksdental.ru/.../pozdneyakov-ea-filosofiya-politiki-razdel-3.htm...)
8. Управление этническим многообразием и межэтническими отношениями / Учебное пособие. Под общей редакцией профессора Акматалиева А.А. - Бишкек: 2012. - 134с. - с. 90-100с.
9. См. Омукеева Дж. А. Этнонациональная политика современного Кыргызского государства. Дисс...на соискания док. полит.наук. – М., - 2003.