

К ВОПРОСУ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СТАБИЛЬНОСТИ КЫРГЫЗСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА

ЖАНАКЕЕВА А.Т.

Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына
УДК 37:378.14

Аннотация: Макалада Кыргыз Республикасындагы жакырчылыктан арылуу жана калктын социалдык камсыз болушунун маселелери талданган

Аннотация: В статье анализируются вопросы преодоления бедности и социального обеспечения населения Кыргызской Республики

Abstract: The article analyzes questions of poverty overcoming and social security of the population in Kyrgyz Republic

Ключевые слова: социальная сфера, бедность, безработица, социальная политика, социальная защита, социальное обеспечение

Сегодня в условиях кризисного состояния экономики страны социальная стабильность общества становится все более актуальной. Особая значимость этой проблемы связана с тем, что именно в социальной сфере фокусируются все проблемы национальной безопасности.

Социально-экономические реформы, проводимые в Кыргызстане, наряду с радикальными переменами в жизни общества, привели к спаду экономики, что обусловило существенное снижение уровня жизни значительной части населения, реальной заработной платы и пенсий, рост безработицы. Хронический недостаток бюджетных средств ограничил возможности государства в проведении активной социальной политики. Возникла массовая бедность.

Как показывают исследования, в Кыргызстане к «новым бедным» относится уже треть населения. Нищета в Кыргызстане наступает все активнее. Разрыв в доходах между 10 % наиболее богатых и 10 % наиболее бедных, по данным экспертов, достиг более чем в 11 раз [1]. Обнищание основной массы населения привело к обострению таких проблем, как преступность, коррупция, наркомания, хронические болезни. Подобное расслоение и обнищание общества ведет к его дестабилизации, снижению интеллектуального и производственного потенциала страны, сокращению численности населения.

Выход из создавшегося положения представляется в усилении государственной социальной политики, важнейшей целью которой является сокращение уровня бедности.

Для борьбы с бедностью и повышения уровня жизни населения, улучшения положения социально незащищенных категорий граждан в республике приняты и реализуются Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 гг., Стратегия развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012-2014 гг. и Программа развития системы социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 гг.

Правительством республики с целью оказания социальной помощи и поддержки принимаются меры, направленные на смягчение отрицательных последствий резкого падения уровня жизни и на частичную компенсацию потерь наиболее нуждающимся группам населения. Созданы механизмы социальной поддержки многодетных семей, ветеранов, инвалидов, безработных граждан. Введена новая методика определения степени нуждаемости для назначения государственных пособий, внедряется система «социальных паспортов», позволяющих полностью ликвидировать финансирование необоснованных льгот и обеспечивать полное возмещение расходов по льготам, предусмотренным законодательством.

Система социальной защиты населения включает адресные государственные пособия по нуждаемости, социальные пенсии и различные льготные социальные

услуги. Только на выплату действующих государственных пособий из средств республиканского бюджета ежегодно расходуется порядка 400 млн. сомов.

В настоящее время каждый четвертый житель республики имеет право на те или иные дотированные льготы и услуги. Такие социальные выплаты и льготы достигают 41 вида, правом их пользования обладает 36 категорий граждан [2].

В связи с ростом цен Правительством страны приняты ряд мер по адресной социальной защите населения. Так, средний размер пенсии в 2013 г. по сравнению с 2012 г. увеличился на 5,9 % и составил 4432 сома. Средний размер ежемесячного пособия малообеспеченным семьям увеличился на 59,7 % (с 305 сома в 2011 г. до 487 сома в 2013 г.). В период с 2011 по 2013 гг. минимальный размер заработной платы увеличился на 21,7 % [3].

Несмотря на проводимые меры, система социального обеспечения работает неэффективно. Так, компенсационные меры по индексации заработной платы работников социально-культурных отраслей систематически запаздывают. Различные льготы, компенсации, социальные выплаты и пособия вводятся нередко без учета материального положения семей и выдаются несвоевременно.

В целом ситуацию в социальной сфере можно охарактеризовать как сложную. Многие негативные явления приобрели застойный характер, отдельные социальные проблемы усугубились и стали представлять серьезную опасность для социальной стабильности общества.

Такая ситуация диктует необходимость повышения эффективности государственной социальной политики, концентрации усилий на решении наиболее острых социальных проблем.

К числу важнейших социальных проблем сегодня относится обеспечение занятости населения. Численность официально зарегистрированных безработных в Кыргызстане на конец ноября 2014 г. составила 58,4 тыс. человек, что составляет 2,3 % от экономически активного населения [4]. Неофициальные данные, конечно, в несколько раз выше. Это объясняется, прежде всего, тем, что большинство безработных граждан ищут работу самостоятельно, не прибегая к услугам служб занятости.

Рост безработицы, особенно среди молодежи, вызывает в обществе особые опасения, поскольку ведет к росту преступности, наркомании, социальному отчуждению. Сегодня десятки тысяч молодых людей не учатся и не работают, находясь на иждивении родственников, перебиваясь случайными заработками, что чревато негативными социальными последствиями.

Наибольший стратегический приоритет отдается сейчас проведению активной политики на рынке труда. В целях трудоустройства безработных службами занятости используются такие нетрадиционные инструменты на рынке труда, как «Молодежные биржи труда», «Ассоциация содействия занятости», «Клубы ищущих работу», «Передвижная служба занятости», «Отдел временного трудоустройства», «Ярмарки вакансий» и др.

Приоритетным направлением в деятельности служб занятости является профподготовка и переобучение безработных по новым профессиям и специальностям. Эффективность профессионального обучения безработных граждан оценивается прежде всего показателями последующего их трудоустройства. Так, из числа безработных в 2012 г. были направлены на профобучение, переобучение 6514 человек. Из числа прошедших обучение было трудоустроено почти 50 % [5].

В последние годы все большее распространение получают такие формы помощи безработным, как организация оплачиваемых общественных работ, направленных на создание и развитие экономической и социальной инфраструктуры, а также выдача микрокредитов, желающим заниматься предпринимательской деятельностью.

К примеру, в целях стимулирования и развития предпринимательской деятельности агентствами микрокредитования при Министерстве труда Кыргызской Республики

безработным гражданам выделяются от 10 до 30 тыс. сомов микрокредитов сроком на 1 год под 15 % годовых [6]. Однако в данных кредитах наиболее нуждается сельское население, где высокий уровень безработицы. Высокими остаются процентные ставки, имеются трудности в получении кредитов социально уязвимыми группами населения.

Как показывает опыт некоторых стран, микрокредитование на небольшую сумму под низкие проценты решает вопросы адресной поддержки бедных слоев населения, избавляет от иждивенческого поведения, мотивирует и стимулирует развитие предпринимательской активности. В этой связи механизм предоставления безработным гражданам микрокредитов требует пересмотра. Необходимо снизить процентные ставки и упростить механизм получения данных кредитов.

В целом, такие формы работы с безработными способствуют снижению напряженности на рынке труда. Тем не менее они не могут решить проблему массовой безработицы. Ситуация на внутреннем рынке труда остается сложной, поскольку все отчетливее прослеживается разрыв между спросом и предложением на рабочую силу. Негативное влияние на рынок труда оказывает нерегулируемая внутренняя миграция, характеризующаяся устойчивой тенденцией переселения сельских жителей в города.

В этой связи для смягчения обстановки на рынке труда и регулирования внутренней миграции важным является трудоустройство граждан республики за ее пределами посредством организации экспорта избыточных трудовых ресурсов на основе межгосударственных, межрегиональных соглашений. С учетом присоединения республики к Евразийскому экономическому союзу в конце 2015 г. планируется заключение соглашения между Кыргызской Республикой и странами ЕАЭС по организационному найму, социальному страхованию и защите трудовых мигрантов [7].

Одной из приоритетных задач в проведении политики занятости на ближайшую перспективу следует считать развитие социального партнерства между государством, организациями работодателей и профсоюзами. Механизмом реализации его является трехсторонний совет, принципы которого легли в основу Закона Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» (1998).

С принятием данного закона определились позитивные шаги в этом направлении. Регулирование социально-трудовых отношений стало осуществляться на республиканском уровне через трехстороннее Генеральное соглашение с участием Правительства республики, Федерации профсоюзов Кыргызстана и Республиканского объединения работодателей, а также через отраслевые (тарифные) соглашения и коллективные договоры.

Таким образом, несмотря на определенную работу государственных органов по преодолению бедности и улучшению социального обеспечения населения, остается много нерешенных социально-экономических проблем. К их числу относятся: отставание роста денежных доходов населения от роста цен; усиление дифференциации в доходах населения; появление в массовом масштабе явной и скрытой безработицы; обострение проблемы массовой бедности и др. Все это требует выработки новых механизмов реализации государственной социальной политики.

К числу первоочередных задач необходимо отнести завершение формирования законодательной базы, обеспечивающей проведение активной и действенной социальной политики; обеспечение стабильного финансирования отраслей социальной сферы; повышение эффективности использования средств государственных внебюджетных социальных фондов и другие меры.

Несомненно, без преодоления социально-экономического кризиса и дальнейшего подъема экономики решение вышеперечисленных проблем невозможно. В то же время ослабление негативных социальных последствий экономического спада вполне возможно. Выход видится не в отказе от реформ, а в придании им более четкой социальной направленности. Только при таком подходе можно обеспечить социальную стабильность и безопасность кыргызстанского общества.

Литература:

1. Экономика Кыргызстана в последнее десятилетие XX века. – Бишкек, 2000. – С. 95.
2. О совершенствовании системы социальной защиты малообеспеченных семей и граждан // Текущий архив Министерства социального развития Кыргызской Республики.
3. Программа развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 гг.: Постановление Правительства КР от 27 февраля 2015 г. № 85 // Информационный центр КР «Токтом».
4. Информация об итогах социально-экономического развития Кыргызской Республики за январь-ноябрь 2014 г.: Данные Нацстаткомитета КР // Информационный центр КР «Токтом».
5. Программа развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 гг.: Постановление Правительства КР от 27 февраля 2015 г. № 85 // Информационный центр КР «Токтом».
6. Там же.
7. О прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2015 г. и на 2016-2017 гг.: Постановление Правительства КР от 14 августа 2014 г. № 469 // Информационный центр КР «Токтом».