

К ВОПРОСУ О НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

НУРМАТОВА Г.А.

Кыргызский национальный университет им. Ж.Баласагына
УДК 323.17

Аннотация: Статья посвящена актуальной на сегодняшний день проблеме национальной безопасности Кыргызской Республики. Автором рассмотрены события, происшедшие летом 1999 и 2000 годов в Баткенской области на юге республики, куда вторглись вооруженные отряды международных террористов, узбекско-кыргызский конфликт в Ошской области 1990г., трагические события 2010 года на юге страны вызвало усиление сепаратистских тенденций и межэтнических противоречий.

Ключевые слова: Национальная безопасность, внутренние угрозы, внешние угрозы, сепаратизм, этнорегионализм.

Аннотация: Макалa бүгүнкү күндөгү Кыргыз Республикасындагы актуалдуу көйгөйү улуттук коопсуздук арналат. Автор 1999 жана 2000 жылдары жайында болуп өткөн республиканын түштүгүндө Баткен областына куралчан эл аралык террористердин отряддарынын кирип келиши, 1990 жылдагы Ош областындагы кыргыз-озбек чыр-чатагы, 2010 жылдагы мамлекеттин түштүк жергесиндеги трагедиялык окуя сепаратисттик көрүнүштөрдү жана эностор аралык каршылыкты күчөтүүгө себеп болгон окуяларды карады.

Урунтуу сөздөр: Улуттук коопсуздук, ички коркунучтар, тышкы коркунучтар, сепаратизм, этнорегионализм.

Abstract: The article is devoted to the issue date of the national security of the Kyrgyz Republic. The author examined the events that took place in the summer of 1999 and 2000 in the Batken region in the south, where militias invaded by international terrorists, the Uzbek-Kyrgyz conflict in Osh 1990., The tragic events of 2010 in the south of the country caused an increase in separatist tendencies and ethnic conflicts.

Keywords: national security, internal threats, external threats, separatism, etnoregionalizm.

В настоящее время перед Кыргызской Республикой с особой остротой встают вопросы сохранения и укрепления территориальной целостности и независимости, развития демократического режима, достижения политической стабильности, создания эффективной экономики, установления режима дружеского существования с сопредельными государствами, необходимости укрепления политической, экономической и военной стабильности.

Это с особой остротой подтвердили события, происшедшие летом 1999 и 2000 годов в Баткенской области на юге республики, куда вторглись вооруженные отряды международных террористов и которые всколыхнули все население республики, заставили властные структуры уделять внимание проблемам национальной безопасности республики.

Узбекско-кыргызский конфликт в Ошской области 1990г., таджикско-кыргызский между жителями Исфаринского района Таджикистана и Баткенской области Кыргызстана, вторжение групп вооруженных бандформирований ваххабитского толка со стороны Каратегинской долины Таджикистана на территорию Баткенской области Кыргызстана.

Усиление сепаратистских тенденций, межэтнических противоречий, фактора этнорегионализма и местничества в системе общественных отношений. Процессы национального самоопределения и роста сепаратистских и националистических настроений в мире не обошли стороной и Кыргызстан. После трагических событий 2010 года на юге страны национализм и сепаратизм превратились в главный идеологический инструмент мобилизации масс, который активно используется также в политической борьбе. В результате стали отмечаться конфликты на межнациональной почве, преимущественно в местах компактного проживания других этносов. Анализ в сфере межнациональных отношений свидетельствует, что ситуация в некоторых регионах республики носит сложный, противоречивый и непредсказуемый характер – особенно в таких областях как Ошская, Баткенская, Джалал-Абадская и Чуйская.

Серьезное опасение вызывают участившиеся случаи, когда в качестве субъектов межнациональных конфликтов выступает молодежь и несовершеннолетние. Имевшие место факты в селах Андарак в Баткенской области, Жаны-Жер и Маевка в Чуйской области произошли именно из-за хулиганских побуждений несовершеннолетних школьников разных национальностей.

Угроза усиления межэтнических противоречий как никогда реальна и требует решительных и адекватных мер противодействия со стороны государства и общества. Она усугубляется тем, что на нее накладывается усиление фактора этнорегионализма и местничества в жизни общества, что негативно отражается на усилиях правительства по укреплению единства народа Кыргызстана.

Главная задача нашей страны обеспечение внешней и внутренней политической стабильности. В настоящее время в нашей стране сделано немало в деле государственного строительства, создания нового законодательства, обеспечения национального единства, создания условий для свободной экономической деятельности.

Однако перекосы, допущенные при этом, половинчатость реформаторских шагов, отсутствие реального правового поля для реализации демократических преобразований, вызвали к жизни ряд мощных дестабилизирующих факторов, ставящих под угрозу национальную безопасность Кыргызской Республики.

К их числу можно отнести: тенденции к исламскому возрождению, появление и деятельность организаций экстремистского толка, групп протеста и регионально-этнических группировок, недовольных итогами приватизации, политикой в области языка и перекосами в кадровой политике. Начался процесс складывания радикально настроенных групп интеллигенции, опирающейся на социальные слои населения, также недовольных ходом экономических реформ.

Существенным дестабилизирующим фактором является и процесс миграции, сопровождающийся резким обособлением малонациональных этнических общин. Отток русскоязычного и иного населения ведет к изменению этнического состава населения республики, особенно в зонах социальной и межнациональной напряженности, а в масштабах региона – к постепенному образованию вместо многонациональных – мононациональных, так называемых «этнически чистых государств», а также отдельных анклавов в виде замкнутых общин с подавляющим преобладанием титульной нации внутри них. Во многом за счет этого фактора и создается преимущество одной нации над другой в области социально-экономической, кадровой политики¹.

Образование мононациональных государств в условиях смены политических режимов и экономических систем само по себе порождает нестабильность, не только

¹ КОНФЛИКТЫ ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА: ПРОБЛЕМЫ ДЕФИНИЦИИ И ТИПОЛОГИИ. // МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ. - 1995. - №11. С.24

не устраняет конфликтогенность общества, а даёт ей новый толчок. Объектами споров и вероятных конфликтов в регионе становятся вопросы пользования землей и водой, возникающие на этой почве территориальные претензии государств.

Угроза национальной безопасности – это прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам и свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию, обороноспособности Кыргызской Республики². Угрозы национальной безопасности Кыргызстана в различных сферах жизнедеятельности обуславливаются экономическими и политическими противоречиями в регионе и в мире, нерешенностью внутренних проблем, военными, информационными, экологическими и другими факторами. Все эти факторы создают в совокупности широкий спектр внешних и внутренних угроз национальной безопасности страны.

Они подразделяются по масштабу воздействия – на глобальные, региональные и локальные, вероятности осуществления – на реальные и потенциальные, способу осуществления – прямого воздействия и косвенные, которые проявляются через изменение других явлений и процессов.

Современная военно-политическая обстановка в мире характеризуется высоким динамизмом, непредсказуемостью развития событий, усилением соперничества ведущих мировых и региональных держав, ростом сепаратизма, национального и религиозного экстремизма. Применение силовых методов в обход действующих международно-правовых механизмов дестабилизирует международную обстановку, провоцирует напряженность и гонку вооружений, способствует усилению межгосударственных противоречий. Угрозу международному миру и безопасности представляют неурегулированные военные конфликты различного уровня. Глобальное соперничество в региональном измерении порождает осложнение ситуации в различных точках планеты, которые выливаются в гражданские противостояния вплоть до вооруженных столкновений внутри государств.

На каждом этапе исторического развития на первый план, в зависимости от реальности угроз и разрушительных последствий их осуществления выдвигаются те или иные из них. В современный период наиболее реальными угрозами, требующими адекватной реакции со стороны государства и общества, являются следующие.

Таблица 1.

Внешние и внутренние угрозы

№	Внешние угрозы:	Внутренние угрозы:
1.	усиление противоречий между ведущими державами мира на глобальном уровне и в Центральной Азии, а также между некоторыми странами региона;	усиление сепаратистских тенденций, межэтнических противоречий, фактора этнорегионализма и местничества в системе общественных отношений;
2.	расширение масштабов международного терроризма и религиозного экстремизма;	ухудшение образовательного, нравственного и культурного потенциала населения, усиление влияния нетрадиционных религиозных течений в жизни общества, напряженная демографическая ситуация в отдельных регионах республики, нерешенность вопросов регулирования внешней и внутренней

² Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики от 1 июня 2012 года

		миграции;
3.	деятельность международной наркомафии в Центральной Азии;	недостаточная эффективность системы управления в республике;
4.	обострение водно-энергетических проблем в центральноазиатском регионе;	кризисное состояние экономики и уязвимость системы энергообеспечения республики;
5.	незавершенность международно-правового оформления государственных границ между отдельными странами региона;	рост масштабов теневой экономики и коррупции во всех сферах жизни общества;
6.	нерешенность демографических проблем в Ферганской долине.	Преступность, наркомания, алкоголизм и безработица;
7.		недостаточное развитие информационно-коммуникационных технологий и слабая защита информационного пространства страны;
8.		деградация экосистем, истощение и нерациональное использование природных ресурсов, недостаточная эффективность существующей системы предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

В этом контексте следует рассматривать обострение ситуации во всем Большом Ближнем Востоке, включающем в себя также Саудовскую Аравию, Иран и страны Персидского залива, где сталкиваются попытки одних геополитических игроков взять под абсолютный контроль основные источники местных нефтяных ресурсов, чтобы гарантированно диктовать условия ее поступления на рынки других геополитических игроков – своих конкурентов из Восточной Азии. Такое изменение геополитической конфигурации, естественно, выдвигает на первый план поиск альтернативных источников энергетических ресурсов со стороны последних.

Поэтому центральноазиатский регион также стал в последние годы объектом соперничества ведущих мировых держав, таких как США, Россия, Китай, за вовлечение его государств в орбиту своего влияния и взятие под контроль их ресурсов, прежде всего, их нефтегазовых запасов.

Эффективность обеспечения национальной безопасности достигается способностью системы обеспечения национальной безопасности к своевременному выявлению изменений во внутренней и внешней обстановке, формирующих вызовы и угрозы национальной безопасности, своевременному предотвращению либо минимизации последствий кризисных ситуаций в сочетании с целенаправленной деятельностью по защите и реализации национальных интересов.

Основными индикаторами (показателями) состояния национальной безопасности выступают:

- темпы роста и структура ВВП;
- дефицит государственного бюджета;

- платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета;
- уровень безработицы (доля от экономически активного населения);
- уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, образования;
- уровень развития информационных технологий и телекоммуникаций;
- обеспеченность военными кадрами;
- оснащенность Вооруженных Сил современным вооружением, военной и специальной техникой.

К сожалению, на данный момент в Кыргызстане множество нерешенных проблем, по данным Министерства финансов Кыргызской Республики на начало 2015 года размер госдолга Кыргызстана составил \$3 млрд. 647 млн³. Уровень безработицы в Кыргызстане на 1 января 2014 года составил 8,4%⁴. Такие данные приводятся в сообщении министерства труда, миграции и молодежи. Острой остается и проблемы в сфере здравоохранения, нехватка медицинских аппаратов, в сфере образования нехватка детских садов, общеобразовательных школ и другие.

В целях решения проблем предлагаем следующие рекомендации и пути обеспечения национальной безопасности:

- создать государственный орган, который будет выработать рекомендации в области военного строительства, осуществлять мониторинг и прогнозирование военно- политической ситуации;
- привести в систему формы альтернативной службы. При этом отчисляемые средства должны идти непосредственно на содержание вооруженных сил;
- установить разумные ставки налогов и тарифов, одновременно ужесточив ответственность за сокрытие налогооблагаемых доходов;
- обеспечить ведомства, занимающиеся борьбой с экономическими преступлениями, необходимыми специальными техническими средствами;
- правильное использование иностранных инвестиций и займов рассматривать как одно из главных условий в связи, с чем единым требованием ко всем субъектам по реализации кредитов должно быть проведение открытых тендеров с обязательной отчетностью перед ЖогоркуКенешем;
- обеспечить реальной защитой со стороны государства частное предпринимательство, использовать возможности малого и среднего бизнеса в механизме погашения внешних долгов Кыргызстана;
- развернуть широкую просветительную работу среди населения в целях противодействия идеям религиозного экстремизма;
- содействовать созданию молодежных объединений антиэкстремистской направленности, особенно в местах действия экстремистских организаций;
- рассматривать борьбу с терроризмом и экстремизмом как общенациональное дело, где необходима координация усилий правительственных и неправительственных структур;
- разработать проект обеспечения комплексной безопасности радиоактивных хвостохранилищ и устойчивости плотин водохранилищ и ГЭС, расположенных на территории Кыргызстана;
- восстановить систему технического оповещения населения о возможных природно- техногенных катастрофах;
- совершенствовать международно-правовые акты в области охраны окружающей среды;

³http://www.vb.kg/doc/301184_minfin:_gosdolg_kyrgyzstana_sostavliaet_36_milliarda.html Минфин: Госдолг Кыргызстана

⁴<http://catoday.org/centrasia/kggru/12462-uroven-bezraboticy-v-kyrgyzstane-na-1-yanvary-2014-goda-sostavil-84.html> Уровень безработицы в Кыргызстане

- оценку ныне действующей модели борьбы с незаконным оборотом наркотиков и определение методологии подхода в разработке новой модели;
- выделение приоритетных направлений и программ по борьбе с незаконным оборотом наркотиков;
- завершить разработку Национальной водной стратегии Кыргызской Республики в тесном сотрудничестве с существующими международными проектами, предусматривающими разработку региональной водной стратегии стран Центральной Азии.

До настоящего времени национальная безопасность в Кыргызстане позиционируется как отдельная отрасль и замыкается до сих пор в рамках деятельности силовых структур.

Для формирования комплексной системы национальной безопасности страны в последующие пять лет необходимо решить либо заложить основы для их постепенного решения в долгосрочной перспективе следующие приоритетные задачи:

- обеспечение защиты от внешних и внутренних угроз кыргызского государства и наших национальных интересов на международной арене;
- обеспечение территориальной целостности и безопасности государственных границ;
- защита конституционного строя.
- противодействие национализму и этнической нетерпимости, преодоление этнорегионализма в системе общественных отношений, усиление общегражданской идентичности населения республики.

Литература:

1. Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики от 1 июня 2012 года
2. Развитие межэтнических отношений в новых независимых государствах Центральной Азии. / Под редакцией А.Б. Элебаевой. – Бишкек, 1998.
3. Конфликты постсоветского пространства: проблемы дефиниции и типологии. // Мировая экономика и международные отношения. – 1995. - №11. С.24
4. http://www.vb.kg/doc/301184_minfin:_gosdolg_kyrgyzstana_sostavliaet_36_milliarda.html Минфин: Госдолг Кыргызстана
5. <http://catoday.org/centrasia/kgru/12462-uroven-bezroboticy-v-kyrgyzstane-na-1-yanvaryu-2014-goda-sostavil-84.html> Уровень безработицы в Кыргызстане