

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ЖЕМЧУЖИНЫ КЫРГЫЗСТАНА – ОЗЕРА ИССЫК-КУЛЬ

КАРАБАЛАЕВА С.Б.

Международный университет Кыргызстана
УДК 34.01.341.221.2

Аннотация: Макалада эн бир көйгөйлүү суроо – суу. Кыргыз Республикасында суу объектисинин коргоо маселеси боюнча талкууланат, теоретикалык жагынан изилдөө аракет кылынган. Мыйзам чегинде суу объекти - Ыссык-Көлдү коргоо боюнча, анын таштанды менен булгаланганы жана себептери жөнүндө айтылат. Көйгөйлүү суроолор чечүү жолдору белгиленет.

Урунтуу сөздөр: Ыссык-Көл, мыйзам, таштанды, көйгөй.

Аннотация: Одной из важных проблем правовой охраны вод в Кыргызской Республике, требующей серьезного теоретического исследования, является вопрос о содержании понятия вод как объекта правовой охраны. Эта проблема рассматривается в данной статье.

Статья также содержит актуальную тему, связанную с защитой озера Иссык-Куль, являющаяся уникальной по своей природе и имеющей ряд проблем. Освящается экологическая обстановка и причины загрязнения озера Иссык-Куль. Предлагаются некоторые меры решения проблемы.

Ключевые слова: природа, правовая защита, окружающая среда.

Abstract: One of the important problems of the legal protection of water in Kyrgyz Republic, which requires serious theoretical research is the question of the content of the concept of water as an object of legal protection. This problem is considered in this article

The article also contains a topical issue related to the protection of the Lake Issyk-Kul, which is unique in nature and has a number of problems. Sanctified by the environmental conditions and causes of the pollution of the Lake Issyk-Kul. It proposes some measures to solve the problem.

Key word: legal protection, research, nature, environmental conditions, pollution

На сегодняшний день, в мире существуют такие проблемы, о которых невозможно молчать. Проблема, существующая, в природе может затронуть всю экосистему. Например, выброс мусора влечет за собой загрязнение почвы, водного и воздушного пространства, а так же угрозу здоровью и жизни человека.

Хотелось, обратить внимание на проблемы загрязнения водного пространства.

Пресная вода составляет менее 1% от всего мирового запаса воды, и человечество растрчивает и загрязняет это бесценное богатство. Рост населения, улучшение бытовых условий, развитие промышленности и орошаемого земледелия привело к тому, что перерасход воды стал одной из глобальных экологических проблем современности.

"Очень печальна экологическая катастрофа в Аральском море, где разбор воды рек Средней Азии привело к тому, что фактически перестало существовать Аральское море. Соль с его высохшего дна разносится ветром, вызывая засоление почв на многие сотни километров вокруг.

Не менее опасное явление — загрязнение водоемов. С полей и пастбищ в воду попадают органические вещества, минеральные удобрения, отходы животноводства, пестициды и гербициды. Канализационные стоки, сбрасываемые в моря без предварительной очистки, создают угрозу здоровью людей. Из-за аварий танкеров и трубопроводов в океан ежегодно выливается огромное количество нефти — около 5 млн. тонн. А сбросы промышленных предприятий, поверхностные стоки со свалок часто загрязнены тяжелыми металлами и синтетическими органическими веществами. Соли тяжелых металлов, как свинца, ртути, меди, цинка, хрома, кадмия и др., вызывают у человека отравления с тяжелейшими физиологическими и неврологическими последствиями." [1]

Что следует понимать под правовой охраной вод?

"Говоря о понятии водного объекта необходимо, прежде всего иметь в виду, что он всегда является природным объектом. В качестве, природного объекта он выступает не только потому, что создан природой, но прежде всего, потому что во взаимодействии с ней он выступает как неразрывная ее составная часть, взаимодействующая с другими природными объектами (землями, недрами, лесами, растительным и животным миром, атмосферным воздухом), оказывающая в связи с этим влияние на природу и испытывающая обратное воздействие от нее. В этом смысле любой неотторванный от природной среды объект, отвечающий указанным требованиям, может быть наделен статусом природного объекта". [2]

Естественные, созданные самой природой водные объекты, безусловно, входят в объект права исключительной государственной собственности на воды. В них не вложен человеческий труд, они выступают в качестве основных, базовых средств производства, существующих в виде стабильных и долговечных физико-географических объектов – как поверхностных, так и подземных. Эти объекты не могут иметь денежной оценки, ибо, как указывал К.Маркс: «Водопад, как и земли, вообще, как и все силы природы не имеет никакой стоимости, потому что в нем не осуществлено никакого труда, а потому он не имеет цены...» [3]

Несомненно, наше озеро Иссык-Куль было создано самой природой, уникальное ее творение, само доказательство, временем. Наше богатство озеро неопределимо, усилия и меры необходимы как со стороны гражданского общества, так со стороны государства.

Говоря о правовом регулировании охраны водного пространства, то по мнению Р.К. Гусева, «правовая охрана вод представляло собой закрепленную в советском законодательстве систему государственных и общественных мероприятий, направленных на предотвращение загрязнения, засорения, истощения вод и организацию рационального использования водных ресурсов для удовлетворения потребностей народного хозяйства и обеспечения материальных, экологических и культурно-оздоровительных интересов населения».[4]

В.В. Петров определяет правовую охрану вод как «совокупность правовых норм и возникающих на их основе правоотношений, направленных на осуществление мероприятий по охране вод от загрязнения, засорения, истощения, рационального использования водных ресурсов для удовлетворения потребностей народного хозяйства, экологических, экономических, культурно-оздоровительных интересов граждан, обеспечение качества окружающей среды» [5]

Одной из важных проблем правовой охраны вод, требующей серьезного теоретического исследования, является вопрос о содержании понятия вод как объекта правовой охраны. Более того, учитывая тесную взаимосвязь природных объектов и схожесть целого ряда принципов охраны вод, земель, недр, лесов атмосферного воздуха, растительного и животного мира, разработка вопроса о понятии вод как объекта правовой охраны имеет большое значение для совершенствования правовой охраны других природных объектов, правового обеспечения рационального природопользования в целом.

Говоря об экологической обстановке и проблеме охраны озера Иссык-Куль в современности, то она носит актуальность не только для Иссык-Кульской области, но и для Кыргызстана, в целом. Поскольку, регион известен как природно-географической красотой и особо охраняемой природной территорией. Беспокоит проблемы загрязнения озера Иссык-Куль, пути их решения, организация правовой охраны озера Иссык-Куль как водного объекта Кыргызстана.

Общеизвестно, что наше озеро Иссык-Куль является туристической зоной в стране, с каждым годом, население и власти региона сталкиваются с проблемами загрязнения воды.

Одна из основных причин загрязнения озера – отсутствие в ряде пансионатов очистных сооружений, несоответствие их санитарно-гигиеническим требованиям, изношенность оборудования. Ситуация в лучшую сторону не меняется из года, в год.

"В Иссык-Кульском регионе загрязнение водной среды происходит под воздействием увеличивающегося сброса в нее сточных вод, смывов с полей и животноводческих помещений, содержащих вредные примеси. Источников загрязнений много, и их количество все возрастает. Приводим далеко не полный перечень таких загрязнений: коммунально-бытовых и промышленных сточных вод; полива-моечных стоков населенных пунктов; стоков с сельскохозяйственных угодий и животноводческих ферм (гербициды, удобрения, навоз); возрастные воды с орошаемых земель; продуктов водной и ветровой эрозии; промышленных и хозяйственно-бытовых выбросов в атмосферу; и других продуктов антропогенной деятельности.

Вследствие такого воздействия, ухудшается экологическая обстановка. Это может привести к уменьшению кислорода в воде, понижению прозрачности, появлению сероводорода, массового размножения в мелководных частях водоема сине-зеленых водорослей (эффект «цветения воды»). В воде в огромных количествах обнаруживаются кишечные и патогенные группы бактерий, санитарное качество воды резко ухудшается.

Естественно, прекратить полностью сброс сточных вод в озеро и водостоки практически невозможно. В данном случае на первый план должна выдвигаться качественная очистка сточных вод и невозможность попадания их в озеро. Многие экологические проблемы Иссык-Кульской котловины могут быть решены общими усилиями ученых, специалистами соответствующих служб, самим населением региона, руководителями промышленных предприятий и рекреационных учреждений." [6]

Ежегодно, Госэконадзор делает заявления и не дает разрешение на функционирование домов отдыха, где нет очистных сооружений. В 2013 году было проведено обследование очистных сооружений в пансионатах. Из проверенных курортно-оздоровительных учреждений в 25 эффективность их работы достигла лишь 50 процентов, в 25 была не более 80 процентов. Лишь в двух пансионатах эффективность работы очистных сооружений составила более 80 процентов. Центр госсанэпиднадзора Иссык-Кульской области не выдает разрешение, в случае не устранения выявленных нарушений. [7]

На берегу Иссык-Куля, 150 курортно - оздоровительных учреждений имеют свои очистные сооружения, что составляет 40% от общего. Это говорит об усилении меры ответственности за нарушения нормы права. Однако применение императивных мер правового характера, не всегда приводят к наиболее положительным результатам по реализации мер ответственности за загрязнение охраны окружающей среды и озера Иссык-Куль. Власти курортно-оздоровительных учреждений стараются избежать ответственности, решая проблемы получения разрешительных документов незаконным путем.

В этом случае, необходимо, вести и усилить разъяснительные работы о мерах защиты озера Иссык-Куль с местным населением и приезжающим контингентом отдыхающих, соответственно в рамках закона Кыргызской Республики. Эта мера усилит, во-первых, правовую культуру населения, во-вторых, будет отсутствовать «правовой нигилизм». Норма права прописана законом, однако реализация проводится слабым механизмом ужесточения мер. Правовая культура необходима для решения проблем на уровне воспитания граждан и нынешнего поколения с ранних лет.

На законодательном уровне, этому подтверждение, действующее постановление Правительства Кыргызской Республики об образовании " Биосферной территории Ысык-Кель" от 25 сентября 1998 года N 623. Это ключевой нормативный акт, имеет основные цели - это сохранения и рациональное использование естественных территорий с богатым природным и культурным наследием. Не маловажной задачей, считается поддержка долговременного, устойчивого экономического и социального развития территорий, ведения контроля и мониторинга экологических исследований для дальнейшего устойчивого развития региона.

Обратим внимание, "что «Биосферная территория "Ысык-Кель" располагается в

пределах административно-территориальных границ Иссык-Кульской области Кыргызской Республики в координатах 42 град., 59-1, 00" - 41 град., 08-1, 30" с.ш. и 75 град., 38-1, 00" - 80 град., 18-1, 00" в.д., занимает общую площадь 43,1 тыс. кв.км (4314400 га) и представляет в международном биогеографическом районировании горную Памиро-Тянь-Шаньскую провинцию с типами биомов - горные и высокогорные геосистемы со сложной зональностью».[8]

Норма права прописана законом, однако реализация приводится слабым механизмом ужесточения мер, здесь правовая культура, необходима для решения проблем на уровне воспитания граждан и нынешнего поколения с ранних лет.

В правовом механизме ключевым нормативным актом является действующее постановление Правительства Кыргызской Республики об образовании " Биосферной территории Ысык-Кель" от 25 сентября 1998 года N 623.

Основная цель - это сохранение и рациональное использование естественных территорий с богатым природным и культурным наследием. Немаловажной задачей, считается поддержка долговременного, устойчивого экономического и социального развития территорий, ведения контроля и мониторинга экологических исследований для дальнейшего устойчивого развития региона.

Обратим внимание, "что «Биосферная территория "Ысык-Кель" располагается в пределах административно-территориальных границ Иссык-Кульской области Кыргызской Республики в координатах 42 град., 59-1, 00" - 41 град., 08-1, 30" с.ш. и 75 град., 38-1, 00" - 80 град., 18-1, 00" в.д., занимает общую площадь 43,1 тыс. кв.км (4314400 га) и представляет в международном биогеографическом районировании горную Памиро-Тянь-Шаньскую провинцию с типами биомов - горные и высокогорные геосистемы со сложной зональностью»".[8]

За время своей деятельности «Биосферная территория "Ысык-Кель" успешно выполнила рамочное планирование экологически ориентированного землепользования на биосферной территории «Ысык-Кель», а также зонирование территории на зону ядра, буферную, переходную и зону санации. Эта трудоемкая работа была согласовано с различными государственными органами и общественными организациями. Данное выделение зон биосферной территории позволяет наметить правильные пути развития региона в настоящем и будущем.

Очень активно ведется поддержка работы с общественностью. Этому подтверждение - издание информационного бюллетеня «Ак-Куу». Полагаем, это один шаг к охране нашего озера Иссык-Куль.

Напомним, что на сегодняшний день, депутаты Жогорку Кенеша совместно с государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства предлагают внести поправки в закон «Об особо охраняемых природных территориях». Поправки отменяют норму, определяющую, что зона ядра заповедника должна составлять не менее 75% от общей площади заповедника, а также использование особо охраняемых природных территорий в сельскохозяйственных и туристическо-рекреационных целях.

24 октября 2014 года в нашей столице прошла пресс- конференция в нашей столице, с участием ученых-экологов, общественных деятелей. Участники пресс-конференции, призывают президента, правительство и парламент разобраться в причинах несоблюдения природоохранного законодательства, а не «принимать поспешные решения, угодные отдельным группам и ведомствам», которые могут привести к невосполнимой потере национального богатства.

В заключении хочется отметить, что наше озеро Иссык-Куль, несомненно, создано самой природой, уникальное ее творение, само доказательство, временем. Наше богатство озеро неопределимо. Усилия и меры необходимы как со стороны гражданского общества, так и со стороны государства. Необходимо дальнейшее усовершенствование правового регулирования охраны озера Иссык-Куль, ее флоры и фауны для будущего поколения.

Литература:

1. Положение о биосферной территории "Ысык-Кель" утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 января 2000 года N 40. I.п.2.
2. Бринчук М.М. «правовая охрана окружающей среды от загрязнений токсическими веществами». М. 1990г. С.41.
 - 3 К.Маркс, Энгельс Ф. Соч., т.25, ч2, М., с.198-199
4. Гусев Р.К., Петров В.В Правовая охрана природы в СССР. М.,1979.с.64
5. В.В. Петров Экология и право. М., 1981.с.202
6. Озеро Иссык-Куль и меры по оздоровлению санитарной и экологической обстановки на побережье. Практические рекомендации. Б.: «Илим» 1993г.С.1.
- 7.Вести Иссык-Куля. Статья М. Асанбекова: «Жемчужина Кыргызстана превращается в сливную яму». С.6.
8. Охрана окружающей среды. Справочник. Составитель Л.П. Шариков.