

ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЧЛЕНСТВА КАЗАХСТАНА В ШОС

АШИРМУХАМЕДОВА К.Т.

Таразский государственный университет им.М.Х.Дулати, РК
УДК 323:316.4.063.3

Аннотация: Автор статьи «Шанхайская Организация Сотрудничества: Проблемы и перспективы членства Казахстана в ШОС» рассматривает вопросы о роли и перспективах ШОС, о значимости ШОС для Республики Казахстан, о правовой природе ШОС, которая в своей деятельности твердо привержена общепризнанным принципам международного права, повышения условий жизни народов государств членов ШОС.

Summary: An author of the article "is Shanghai Organization of Collaboration : Problems and prospects of membership of Kazakhstan in ШОС" examines questions about a role and prospects of ШОС, about meaningfulness of ШОС for Republic of Kazakhstan, about by legal nature of ШОС, that in the activity firmly привержена to the universally recognized principles of international law, of increase of terms of life of people of the states of members of ШОС.

Ключевые понятия: Правовая природа ШОС, международное сотрудничество, Шанхайская Организация Сотрудничества, региональная безопасность, равноправное партнерство, политическая стабильность, государства – члены ШОС.

Key words: Legal nature of ШОС, international cooperation, Shanghai Organization of Collaboration, regional safety, equal in rights partnership, is political stability, states of ШОС.

Создание ШОС и деятельность данной организации имеют, без всякого преувеличения, огромную значимость для Республики Казахстан, что обуславливается следующими важнейшими факторами. Во-первых, правовой природой ШОС, которая в своей деятельности твердо привержена общепризнанным принципам международного права. Во-вторых, характером целей, которые преследует ШОС, а именно: 1) поддержание как глобальной, так и региональной безопасности посредством совместных действий на основе равноправного партнерства и 2) налаживание тесного экономического, социального и культурного сотрудничества между своими государствами-членами в целях содействия всестороннему и сбалансированному экономическому росту и неуклонному повышению условий жизни народов государств-членов ШОС.

В свою очередь, Республика Казахстан в осуществлении своей внешнеполитической деятельности твердо привержена политике сотрудничества и добрососедских отношений со всеми государствами и исходит из безусловного уважения принципов и норм международного права. Кроме того, Конституция РК закрепляет (в качестве первых двух) следующие основополагающие принципы деятельности Республики Казахстан: 1) общественное согласие и политическая стабильность; 2) экономическое развитие на благо всего [1]. Порядок перечисления данных принципов не является их официально закрепленной иерархией, но все же есть все основания утверждать, что данная последовательность отражает специфику эволюции современного Казахстана. Поэтому есть все основания утверждать, что деятельность ШОС полностью соответствует жизненным интересам Казахстана, так как является очевидным, что достижение стабильности внутри страны и обеспечение экономического роста обуславливает обеспечение как глобальной, так и региональной безопасности, а также развитие торгово-экономических отношений с соседними государствами. Как следствие, казахстанское государство является одним из активных участников ШОС (а во многих сферах сотрудничества даже ее движущей силой) и всячески содействует полному достижению ее целей. Также следует выделить то, что

ШОС заинтересована в тесном сотрудничестве с другими субъектами международного права. В настоящее время Шанхайский альянс установил и активно развивает плодотворные партнерские отношения с такими международными организациями, как ООН, СНГ, ОДКБ, ЕАЭС, АСЕАН, ЭСКАТО и ОЭСт. Таким образом, можно констатировать, что формат ШОС дает Республике Казахстан возможность на равноправных началах обсуждать со своими непосредственными соседями (среди которых великие державы Китай и Россия) вопросы относительно поддержания глобальной и региональной безопасности, а также развития экономического, социального и культурного сотрудничества и принимать по ним решения, отвечающие интересам всех сторон [2].

Важнейшей задачей ШОС является поддержание международного мира и безопасности как на глобальном, так и региональном уровнях. Относительно обеспечения глобальной безопасности ШОС ставит перед собой следующие цели: а) содействие построению «нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка»; б) поддержание и развитие отношений с другими государствами и международными организациями; и в) предотвращение международных конфликтов и их мирное урегулирование. ШОС также призвана обеспечить достижение следующих целей, касающихся региональной безопасности: а) укрепление взаимного доверия и добрососедства между государствами-членами, а также поддержание и укрепление мира, безопасности и стабильности в регионе; б) совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму; в) борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией.

В отношении глобальных целей ШОС прежде всего следует отметить, что такие государства-члены организации, как Китай и Россия, являются великими державами, которые стремятся к воплощению идеи т.н. многополярного мира, в условиях которого они могли бы оставаться одними из ведущих авторов международных отношений на паритетных началах с другими геополитическими центрами, и прежде всего США и Евросоюз. Как следствие - недопущение гегемонии какой-либо державы и укрепление баланса в международных отношениях являются краеугольными камнями в глобальной деятельности ШОС, связанной с развитием отношений с другими субъектами международного права и решением международных споров. стабильности и международной безопасности. Иными словами, ШОС (в полном соответствии с внешнеполитическим курсом Казахстана) не имеет намерений вступать в открытую конфронтацию ни с США, ни с Евросоюзом, ни с другими государствами и международными организациями, а стремится добиваться своих целей исключительно мирным путем на основе принципов международного права. [3].

Относительно военных аспектов взаимодействия прежде всего следует отметить, что государства - члены ШОС договорились строить свои отношения на основе отказа от одностороннего военного превосходства в сопредельных районах. Кроме того, необходимо отметить, что хотя, в отличие от ОДКБ, деятельность ШОС не включает в себя создание системы коллективной безопасности, государства-члены ШОС все же решили осуществлять свою политику на основе недопущения любых противоправных действий, направленных против интересов организации. В полном соответствии с реалиями современного мира военное сотрудничество в рамках ШОС тесно связано с противодействием насильственным деяниям, направленным на устрашение общества, противоправный захват власти и/или нарушение территориальной целостности государств. [4].

Проблемы терроризма, сепаратизма и экстремизма в значительной степени обусловлены ситуацией в Афганистане - стране, которая непосредственно граничит с государствами - членами организации и в значительной степени влияет на безопасность всего региона. В этой связи ШОС (как и Республика Казахстан) последовательно

выступают за скорейшее решение афганской проблемы и становление Афганистана в качестве стабильного и мирного государства. Поэтому государства - члены ШОС, исходя из современной ситуации, оказывают на данном этапе силам международной коалиции в Афганистане военно-техническое содействие (прежде всего в форме транспортно-логистической поддержки). В то же время государства - члены ШОС выразили уверенность, что решать афганскую проблему необходимо на переговорах под эгидой ООН. Является очевидным, что всемерное укрепление региональной безопасности и стабильности возможно только при условии установления динамичного многостороннего взаимодействия по таким ключевым направлениям, как расширение экономического сотрудничества, углубление связей в области культуры, образования, науки и здравоохранения. Понимание данной истины нашло свое отражение в следующих целях ШОС: а) координация подходов государств-членов при интеграции в мировую экономику; б) развитие сотрудничества в экономической (в частности, энергетической, транспортной и кредитно-финансовой), социальной, культурной и других областях, представляющих общий интерес; в) содействие всестороннему и сбалансированному экономическому росту, социальному и культурному развитию в регионе посредством совместных действий на основе равноправного партнерства в целях неуклонного повышения уровня и улучшения условий жизни народов государств-членов.[5].

На основе вышеизложенного представляется очевидным, что ШОС стала одной из самых значительных международных организаций современности. Важность Шанхайского альянса определяется прежде всего тем, что эта организация внесла существенный вклад в обеспечении безопасности по всему периметру бывшей советско-китайской границы, которая еще несколько десятилетий назад была одной из наиболее опасных очагов напряженности в международных отношениях.

Более того, ШОС заложила основы для развития стратегического партнерства между своими государствами-членами, двое из которых (Китай и Россия) являются постоянными членами Совета Безопасности ООН.

Естественно, что Казахстану как стране, обладающей огромным потенциалом для дальнейшего роста и укрепления своих позиций в международном сообществе и кровно заинтересованной в дружественных отношениях между всеми странами региона, следует и дальше содействовать развитию ШОС, тем более что данная организация испытывает в своей деятельности целый ряд существенных проблем.

В то же время государства - члены ШОС (несмотря на многолетние переговоры) так и не смогли разработать правовую базу расширения состава участников организации. Во-вторых, необходимо подчеркнуть, что ШОС с самого начала своего возникновения отражал стремление, по крайней мере, части его государств-членов (в т.ч., безусловно, Китая и России) не допустить наметившуюся после окончания «холодной войны» и крушения биполярного мира гегемонию США в международных отношениях и обеспечить функционирование системы т.н. многополярного мира, предполагающей наличие в мире нескольких полюсов силы.

Данное стремление четко проявляется в уставном документе ШОС, согласно которому государства - члены организации совместными усилиями стремятся «внести вклад в укрепление мира, обеспечение безопасности и стабильности в регионе в условиях развития процессов политической многополярности». По нашему мнению, ШОС по мере своей консолидации потенциально все более превращается в альтернативный т.н. западному миру геополитический блок. При этом процесс создания такого блока имеет как положительные, так и негативные аспекты. С одной стороны, вся история человечества наглядно учит, что лучшей гарантией мира является наличие баланса сил в международных отношениях. В то же время, с другой стороны, нахождение такого равновесия (что необходимым образом подразумевает расширение альянса) должно развиваться на основе твердой политической воли и неустанного стремления к

укреплению международного мира и безопасности. Другими словами, этот процесс ни в коем случае не должен привести к развитию международной напряженности и конфронтации между различными геополитическими центрами.

Несмотря на существующие проблемы, функционирование и дальнейшее развитие ШОС имеет огромное, жизненно важное значение для Республики Казахстан, что обуславливается как большим вкладом данной организации в дело укрепления и поддержания мира и безопасности в Евразии, так и огромным потенциалом ШОС в сфере развития экономического, социального и культурного сотрудничества между всеми странами региона. Достаточно отметить, что именно на ШОС падает главное бремя проблем, которые будут иметь место после вывода войск международной коалиции из Афганистана; кроме того, очевидно, что только в рамках ШОС Казахстан сможет полностью реализовать свой экономический потенциал транзитного коридора между Востоком и Западом. Поэтому есть все основания утверждать, что Республика Казахстан в ходе своего дальнейшего членства в ШОС будет прилагать все усилия для решения вышеуказанных проблем и повышения эффективности Шанхайского альянса при достижении им своих целей. [6].

Способствуя развитию ШОС, а также в своих же собственных интересах Казахстан будет активно поддерживать идею многополярного мира. Очевидно, что попытки установления любых других альтернатив геополитического устройства (например, выдвинутой в свое время президентом США Ф. Рузвельтом концепции «единого мира» или существовавшего в годы «холодной войны» биполярного мира) в условиях современных реалий могут привести к катастрофическим по своим последствиям конфликтам, которые в этом случае с очень большой долей вероятности могут развернуться и на территорию Казахстана. Поэтому Казахстан будет отстаивать позицию, что ШОС следует заниматься не только сугубо региональными проблемами, но и стать мощным и ответственным глобальным игроком и таким образом конвертировать свой потенциал в реальное влияние на мировые процессы. В этой связи расчет прежде всего делается на то, что деятельность ШОС будет содействовать строгому соблюдению норм международного права, заложит крепкую основу для мирного сосуществования и взаимовыгодного сотрудничества различных стран и цивилизаций, а также представит альтернативные решения преодоления масштабных кризисов наподобие недавних событий в Северной Африке и на Ближнем Востоке. Кроме того, Казахстан связывает с ШРС свои надежды по трансформации мировой финансовой архитектуры, глобальном регулировании рынков и перестройке глобальной экономики на более справедливых началах.

Более того, Казахстан будет выступать за интенсификацию многостороннего экономического взаимодействия в рамках ШОС. Несмотря на значительный рост объема экспортно-импортных операций между Казахстаном и Китаем (как, впрочем, и всей взаимной торговли государств - членом ШОС), по словам Н.А. Назарбаева, «экономическое сотрудничество по-прежнему остается слабым звеном деятельности ШОС», а потому необходимо как можно быстрее «существенно расширить взаимный товарооборот, создать новые рынки, придать новый импульс региональному развитию и диверсифицировать на паритетных условиях транспортные коридоры между Европой и Азией». В этой связи есть основания утверждать, что Казахстан вполне может поддержать Китай в его стремлении создать зону свободной торговли в рамках ШОС, что, несомненно, поднимет взаимоотношения между странами данной организации на абсолютно новый уровень.

Также следует подчеркнуть, что казахстанское видение «конструктивной многополярности» предполагает мирное сосуществование и тесное взаимодействие мощных интеграционных объединений, одним из которых в ближайшем будущем должен стать Евразийский экономический союз. Таким образом, можно констатировать, что Казахстан рассматривает ШОС не как единый геополитический

блок, а в качестве успешной модели мирного и экономически взаимовыгодного взаимодействия двух различных полюсов мировой политики: находящейся на этапе становления объединенной Евразии и Китая. Выступая за усиление взаимодействия с Китаем, Казахстан рассчитывает на достижение еще большего взаимного сплочения евразийских стран (действительно, никак нельзя не заметить, что консолидация Шанхайского альянса на протяжении последних лет совпала с активизацией интеграционных процессов на Евразийском пространстве) и превращения ШОС в равноправный евразийско-китайский альянс в качестве одного из главных факторов обеспечения международной безопасности и развития экономического, социального и культурного сотрудничества как на глобальном, так и региональном уровне.

Казахстанская сторона стремилась обеспечить качественное наполнение деятельности ШОС на основе сбалансированного развития всех направлений деятельности организации — в сфере безопасности, экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества

Важнейшим приоритетом Казахстана на посту председателя ШОС стало укрепление региональной и глобальной безопасности. При этом, конечно, учитывался тот факт, что ШОС не является военно-политическим блоком, направленным против третьих стран. Это, прежде всего, организация, добивающаяся реализации уставных целей и задач преимущественно мирными, не силовыми методами и средствами. В то же время ШОС не может игнорировать суровые реалии современного мира. Организация вынуждена принимать во внимание множество локальных и региональных «горячих точек», а также вопросы борьбы с «тремя злами» — терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом [7].

Текущая деятельность ШОС и перспективы ее развития получают различные оценки со стороны международного экспертного сообщества. Мнения специалистов относительно эффективности деятельности организации сильно расходятся и в большинстве случаев противоречат друг другу. Критический анализ ШОС позволил выявить ряд нерешенных проблем, дальнейшее углубление которых, возможно, имеет негативные последствия для Казахстана и остальных государств членов.

Казахстан и ШОС последовательно выступают за скорейшее решение афганской проблемы, за укрепление Афганистана в качестве суверенного, мирного и нейтрального государства. ШОС выражает мнение, что в Афганистане, по большому счету, решается судьба всего региона. И хотя организация не вовлечена напрямую в военные действия, она оказывает силам международной коалиции в Афганистане ценную, а порой и незаменимую поддержку.

В то же время страны ШОС реализуют целый ряд социально-инфраструктурных и гуманитарных проектов, без которых невозможно постконфликтное восстановление многострадального Афганистана. Именно ШОС пришлось взять на себя бремя многих проблем, которые могут иметь место в Афганистане после вывода войск международной коалиции из этой страны в 2014 г.

В период председательства РК в ШОС было завершено формирование трехуровневого механизма взаимодействия по вопросам борьбы с наркотической угрозой в рамках ШОС. Казахстан внес существенный вклад в разработку Антинаркотической стратегии государств-членов ШОС на 2011-2016 гг.

Именно во время казахстанского председательствования был подписан Протокол о взаимопонимании между Региональной антитеррористической структурой ШОС (РАТС ШОС) и Центрально-Азиатским информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. На стадии согласования находится вопрос о подписании Меморандума о взаимопонимании ШОС с Управлением ООН по наркотикам и преступности [8].

Для Казахстана существенным является тот факт, что взаимодействие с ШОС приносит нашей стране определенные успехи в геополитическом и стратегическом планах. Деятельность ШОС способствовала интеграции Китая в структуру регионального

взаимодействия, тем самым Казахстан получил надежные гарантии безопасности, в том числе неприменения ядерного оружия, подписав ряд стратегических договоренностей с Китаем. Присутствие в ШОС двух региональных держав (Китая и России) объективно гармонизирует их интересы и влияние, прежде всего в торгово-экономической и военно-политической сферах.

В рамках ШОС Казахстан ставит и более амбициозные цели: он стремится со временем выйти на лидирующие позиции. Эти амбиции республика подкрепляет своими успехами как во внешней, так и во внутренней, прежде всего экономической, политике. Собственно говоря, именно грамотная политика в области социально-экономического реформирования, проводимая Правительством Казахстана, уже позволила республике выйти в число лидеров экономического роста среди постсоветских государств. Несколько лет назад такие влиятельные институты, как Конгресс США и Совет Европы признали Казахстан страной с рыночной экономикой, а ведущие международные рейтинговые агентства присвоили республике международный инвестиционный рейтинг. Эти факты ярко свидетельствуют о том, что курс экономических реформ в полной мере себя оправдал. [9].

По мере все большего роста значимости региона ЦА и стран, расположенных на его территории, будут расти интересы других стран к процессам в данном регионе. Следовательно, государствам-участникам организации необходимо усиливать процесс интеграции именно в тех сферах, где нами были выделены такие проблемные вопросы, как участие ШОС в конфликтах в зоне своей ответственности, расширение организации и наличие конкурирующих интересов России и Китая. Во-вторых, уже после решения проблемных вопросов организации Казахстан сможет воплотить в жизнь поставленные в перспективу цели создания устойчивой и конкурентоспособной зоны Центрально-Азиатской интеграции.

Таким образом, Шанхайская организация сотрудничества — не военный блок и не замкнутый альянс, направленный против кого-либо, а открытая организация, ориентированная на широкое международное сотрудничество, включая возможность расширения её состава. Основными задачами ШОС на современном этапе являются поддержание мира, стабильности и безопасности в регионе, развитие торгово-экономического сотрудничества.

ШОС является рычагом, который в перспективе в полной мере может осуществить интеграцию стран Центральной Азии и помочь укрепить позиции государств в регионе. А это, в свою очередь, обеспечит безопасность и защиту населения государств-членов, откроет новые перспективы государствам региона на пути вхождения их в число развитых стран мира. ШОС является одним из важнейших «помощников» в достижении данных целей, так как международная практика убедительно свидетельствует о том, что Шанхайская организация сотрудничества состоялась как важный фактор современных международных отношений и как один из влиятельных субъектов мировой геополитики.

Литература

- 1..Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995г.(статья 8)
- 2.Назарбаев Н.А.Сначала экономика, потом политика. Euronews.2010.15 января. [Электронный ресурс].2010.Режим доступа: <http://ru.euronews.com/2010/01/15/nazarbayev-economy-first-then-politics>.Дата доступа: 11.09.2012.
- 3.Назарбаев Н.А.ШОС: десять лет истории. Российская газета. 2011.3 июня. [Электронный ресурс]. 2011. Режим доступа: <http://www.rg.ru/2011/06/03/nazarbaev.html>.
- 4.Назарбаев Н.А.ШОС: десять лет истории. Российская газета.2011.3 июня. [Электронный ресурс].2011.Режим доступа: <http://www.rg.ru/2011/06/03/nazarbaev.html>.Дата доступа: 11.09.2012.
- 5.Выступление Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева на V Астанинском экономическом форуме.23.05.2012г.Официальный сайт Президента Республики Казахстан.2012.23 мая. [Электронный ресурс]. 2012.Режим доступа: <http://akorda.kz/ru/page/vystuplenie-prezidenta-respubliki->
- 6.Дополнительное Соглашение между РК и КНР о казахстанско-китайской государственной границе от 24 сентября 1997г.; Дополнительное Соглашение между РК и КНР о казахстанско-китайской государственной границе от 4 июля 1998г.; Соглашение между РК, КНР и РФ об определении точки стыка

государственных границ трех государств от 5 мая 1999г.и Соглашение между РК, КНР и Кыргызской Республикой о точке стыка государственных границ трех государств от 25 августа 1999г.

7.Назарбаев Н.А.Сначала экономика, потом политика. Euronews.2010.15 января. [Электронный ресурс].2010.Режим доступа: <http://ru.euronews.com/2010/01/15/nazarbayev-economy-first-then-politics>.Дата доступа: 11.09.2012.

8.Назарбаев Н.А.ШОС: десять лет истории. Российская газета. 2011.3 июня. [Электронный ресурс]. 2011. Режим доступа: <http://www.rg.ru/2011/06/03/nazarbaev.html>.Дата доступа: 11.09.2012.