

УДК 323:178.8

## НАРКОМАНИЯ – УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*А.К. Идинов*

Освещаются вопросы, связанные с проблемой наркомании, представляющей угрозу национальной безопасности Кыргызстана.

*Ключевые слова:* наркомания; национальная безопасность; наркотрафик; наркоэкспансия.

---

## DRUG ADDICTION IS A THREAT OF NATIONAL SECURITY

*A.K. Idinov*

It is highlighted the issues of drug abuse pose a threat of the national security of Kyrgyzstan.

*Keywords:* drug addiction; national security; drug trafficking; narcoexpansion.

По статистике, 144 млн человек в мире употребляют марихуану, 29 млн – стимуляторы, 14 млн – кокаин, 13,5 млн – опиум, в том числе 9 млн – героин. Считается, что каждый наркоман ежегодно приобщает к употреблению наркотиков 10–15 человек.

Проблема наркотиков в Кыргызстане в настоящее время стала проблемой национальной безопасности. Кыргызстан все более включается в орбиту международного наркобизнеса, представители которого осуществляют незаконные операции с наркотиками на нашей территории.

Ситуацию, сложившуюся в Центральноазиатском регионе и, в частности в Кыргызстане, после распада СССР, исследователи рассматривают по схеме “наркотик – война – дестабилизация обстановки – наркотик”.

Нарушение экономических связей, рост безработицы, обнищание населения на первом этапе становления рыночной экономики послужили причиной резкого роста производства наркотиков, чтобы выжить, прокормить семьи. Опий, гашиш в южных районах Кыргызстана, в Прииссыккулье, в ГБАО Таджикистана в первой половине девяностых годов двадцатого века нередко превращался в предмет товарообмена.

Вместе с наркотиком на них обрушился поток происламской пропаганды о необходимости насильственного передела статус-кво в Центральной Азии, об объявлении джихада (священной войны) неверным, в которой наркотик должен был стать оружием мести. Подтверждением этого служит, прежде всего, рост наркотрафика, активизация ра-

дикальных происламских сил в регионе, создание и деятельность на афганской территории лагерей по подготовке международных террористов “Аль-Каида”.

Высокая прибыльность способствует быстрому развитию незаконного оборота наркотических средств. По данным международных экспертов ООН и Интерпола, 1 доллар, вложенный в наркобизнес, приносит 12.240 долл. прибыли.

Масштабы незаконного оборота наркотических средств невозможно установить достаточно четко. Определенные сведения о них можно получить на основе данных о произведенном изъятии наркотиков.

Мировой опыт показывает, что доходы от наркобизнеса используются для финансирования преступных групп и объединений, дестабилизирующих общественно-политическую обстановку, разрушающих органы государственной власти, основы конституционного строя государства. Таким образом, указанная проблематика является многозначной и многоаспектной. Кыргызская Республика на рубеже веков и тысячелетий столкнулась с новыми угрозами безопасному развитию страны: международным терроризмом, религиозным экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и наркобизнесом.

Развитие наркоситуации в Кыргызской Республике за последние годы характеризуется последовательным обострением и усилением негативного воздействия незаконного оборота наркотиков на состояние внутренней безопасности и социальной стабильности в стране.

Существует два основных фактора, непосредственно влияющих на формирование и развитие наркоситуации:

- постоянно растущий транзит наркотиков из Афганистана через территорию Кыргызской Республики в страны СНГ и Европы;
- наличие собственной сырьевой базы в виде зарослей дикорастущего каннабиса (конопли) и эфедры.

Кыргызстан постепенно превратился из страны, через которую проходит транзит наркотиков, в страну-потребителя наркотических средств. По оценкам Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), в республике насчитывается от 80 до 100 тыс. наркозависимых лиц.

Особой угрозой подвергается деятельность финансовых институтов государства, как одного из возможных каналов легализации (“отмывания”) наркодоходов и финансирования международного терроризма, организованной преступности, религиозного экстремизма. Как следствие, это приводит к коррупции государственного управления, активизации транснациональной преступности.

В соответствии со сложившейся ситуацией, правительство КР своим Постановлением от 12 октября 2004 года № 753, утвердило правила осуществления государственного контроля над оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в Кыргызской Республике. В данном Постановлении отмечается, что органы национальной безопасности Кыргызской Республики:

- “предупреждают, выявляют, пресекают и расследуют факты контрабандного перемещения, незаконного приобретения или хранения в целях сбыта, изготовления, переработки, перевозки, пересылки либо сбыта наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и осуществляют в этих целях оперативно-розыскные и иные мероприятия;
- осуществляют взаимодействие с Пограничной службой Кыргызской Республики по проведению мероприятий, направленных на пресечение незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров через государственную границу Кыргызской Республики;
- организуют уничтожение наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, изъятых из незаконного оборота, в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке”.

Результаты анализа развития наркоситуации в стране привели к необходимости разработки научно-обоснованного представления о возникновении, распространении наркомании и незаконного

оборота наркотиков, необходимости повышения на этой основе эффективности государственного и общественного противодействия этому особо опасному социальному явлению.

Именно высокая прибыльность наркобизнеса влечет за собой еще одну весьма сложную проблему – угрозу коррумпированности государственных служащих и сотрудников правоохранительных структур и их объединение с представителями криминального мира. Согласно последним поступающим сообщениям, урожай опиумного мака в Афганистане постоянно растет, и в 2014 г. он побил все рекорды, увеличившись на семь процентов по сравнению с прошлым годом. Что же касается производства Афганистаном опиума, то по информации The Guardian, оно увеличилось только за истекший год на 17 % и достигло 6,4 тыс. тонн, превысив прошлогоднее количество на 5,5 тыс. тонн. В целом же Афганистан производит 90 % потребляемых в мире опиатов, и в этом преступном бизнесе участвует более 400 тыс. жителей страны. В силу этого прогнозируется дальнейшее увеличение контрабанды наркотиков из Афганистана через Кыргызстан в страны СНГ и Западной Европы из-за совокупности следующих факторов:

- продолжающегося увеличения спроса на наркотики в странах Европы и СНГ;
  - сохраняющегося незаконного культивирования опийного мака, производства и контрабанды наркотиков в Афганистане;
  - приобретения особой значимости “северного” пути наркотрафика, проходящего через Кыргызстан и государства центральноазиатского региона в государства СНГ и Западной Европы в силу наличия следующих обстоятельств:
    - государственные границы достаточно “прозрачны” и недостаточно защищены;
    - неразрешенных социально-политических проблем и напряженность между различными этническими группами в регионе;
    - использования единого (русского) языка как средства общения от афганской границы на юге до норвежской границы на севере.
- Ныне в Кыргызстане угроза наркотиков исходит, в основном, от следующих факторов:
- наличия собственной обширной сырьевой базы наркомании – дикоросов конопли и эфедры (по различным данным, дикоросами конопли поражено от 6 до 60 тысяч гектаров сельхозугодий республики);
  - роста незаконных посевов контрабандного транзита и поступления в республику НС, психотропных и сильнодействующих веществ – опия, героина, готовых лекарственных форм из Афганистана и Индии;

- реструктуризации рынка наркотиков – вытеснения традиционных их видов (гашиш, марихуана, продукты мака) более “тяжелыми” – опиум и его различными настойками, а также синтетическими и полусинтетическими – героином, амфетаминами, различными стимуляторами и т. п.

Все эти факторы в совокупности оказывают негативное влияние на состояние и развитие наркоситуации в Кыргызстане. А наркоторговля представляет угрозу для молодых центральноазиатских республик. Уже давно стало очевидно, что Центральная Азия абсолютно не способна в одиночку справиться с распространением наркотиков. И у региона имеются все шансы через несколько лет превратиться в сплошную “горячую точку”. Такая ситуация позволяет говорить о новом измерении наркоугрозы и о том, что Кыргызстану в ближайшие годы предстоит противостоять еще более масштабной наркоэкспансии.

По оценкам ООН, лишь 3 % афганского населения заняты выращиванием сырья, однако на Афганистан приходится производство 75 % опиума и 80 % героина, нелегально продающихся на территории европейских стран.

Афганские власти еще несколько лет назад объявили о начале кампании по уничтожению плантаций. Правительство предлагало крестьянам 500 долларов за каждый уничтоженный гектар. Однако стоимость выращенного на одном гектаре мака составляет около 16 тыс. долларов. Доходы от выращивания мака в 40 раз превышают доходы от выращивания пшеницы. Мак требует меньше воды, а это один из решающих критериев для афганского сельского хозяйства, испытывающего постоянный дефицит воды.

Анализ сегодняшней наркоситуации подтверждает наш вывод о том, что, несмотря на завершение антитеррористической операции в Афганистане и приход к власти в Кабуле демократического правительства, поток наркотиков в Центральную Азию не уменьшился, несколько изменилась лишь его интенсивность и маршруты. Начальник международно-договорного управления Федеральной пограничной службы Российской Федерации генерал-лейтенант Александр Манилов заявил, что производство наркотиков в Афганистане за минувший год выросло. 50 % наркотиков из Афганистана вывозится через Пакистан и Иран, 35 % – через Туркмению и 15 % – через Таджикистан. По его словам, “проблема создания антинаркотического пояса вокруг Афганистана созрела и перезрела”. Генерал Манилов также напомнил, что подпитка террористов во многом осуществляется за счет наркоторговли. “Героиновый вопрос повестки дня не снимается”, – констатировал он.

Рост наркотрафика из этой страны дал основания исследователям отнести Центральную Азию (Афганистан, Пакистан, Таджикистан, некоторые районы Ирана, Кыргызстана, Туркмении, Узбекистана, Казахстана) к так называемому “Золотому полумесяцу” – одному из четырех районов производства наркотиков в современном мире, представляющему непосредственную угрозу национальной безопасности государств СНГ.

Исследователи приводят схему семи основных маршрутов транспортировки наркотиков из Афганистана, в трех из них фигурирует Кыргызстан.

Через Центральную Азию вывозится до 65 % опиума и 80 % героина. На границе Афганистана с центральноазиатскими государствами существует 35 пунктов, через которые проходят более 120 различных маршрутов незаконного перемещения наркотических веществ. Согласно подсчетам экспертов, сегодня через территорию нашего региона переправляется от 120 до 150 тонн героина. Транзит через Кыргызстан составляет 30–35 тонн наркотических веществ, из которых наркотики афганского происхождения составляют более половины.

За господство на этом рынке идет жестокая борьба организованных наркогруппировок, в том числе среднеазиатских.

По подсчетам МВФ, годовой доход от незаконного оборота наркотиков достигает 600 млрд долларов в год, что составляет до 10 % мировой торговли и в отдельные годы превышает совокупный оборот мировых рынков автомобилей и черных металлов вместе взятых. Получаемая сверхприбыль в совокупности с ростом потребительского рынка превратила незаконную торговлю наркотиками в привлекательную сферу коммерческой деятельности. Более того, как отмечается в Концепции национальной безопасности, “в последние годы наркоэкспансия становится все более агрессивной, превращается в главный источник угрозы генофонду, питает транснациональную организованную преступность, терроризм, экстремизм, невиданную ранее наркокоррупцию, вследствие чего становится одним из главных факторов, угрожающим национальной безопасности республики”. В этом плане очевидна необходимость наращивания мер по противодействию и принятию мер по противодействию распространению угрозы наркомании. Это профилактика наркомании, пресечение наркотрафика, а также реабилитация наркозависимых людей. Другими словами, борьба с наркоугрозой должна вестись по всем направлениям, внутренним – наркомания и вопросы лечения и реабилитации, а также внешним – борьба с трансграничным наркотрафиком. Значительный вклад в этом деле вносит

Центральноазиатский региональный информационный координационный центр.

Данная организация координирует усилия государств Центральной Азии, а также России и Азербайджана по борьбе с наркобизнесом. Секретариат Организации находится в городе Алматы Республики Казахстан. Основной целью создания ЦАРИКЦ является координация усилий компетентных органов государств-участников ЦАРИКЦ в противодействии транснациональной наркопреступности.

Президентом Кыргызской Республики Алмазбеком Атамбаевым на должность директора Центральноазиатского регионального информационного координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ) была предложена кандидатура Бейшенбая Жунусова. Эта кандидатура была одобрена и утверждена президентами Азербайджанской Республики, Республики Казахстан, Российской Федерации,

Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан.

Все эти меры позволят на региональном и международном уровнях поставить заслон наркоэкспансии. Также данные меры будут способствовать снижению угрозы национальной безопасности страны.

#### **Список использованных источников**

Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики.

Габинани А. На краю пропасти: наркомания и наркоманы / А. Габинани. М., 1990.

Осмоналиев К. Уголовно-правовые меры предупреждения пресечения незаконного оборота наркотических средств: по материалам КР: дис. ... юрид. канд. наук / К. Осмоналиев. М., 1997.

Опиумная война в Центральной Азии. Бишкек, 2000.

Урожай опиума в Афганистане в 2014 обновил исторические рекорды. URL: <http://aftershock.su/>