

УДК 94(575.2):329

**ОТ «МНОГО ПАРТИЙ» К МНОГОПАРТИЙНОЙ СИСТЕМЕ:
ПУТЬ КЫРГЫЗСТАНА. ЧАСТЬ II. 1991–1995 гг.**

А.А. Акунов

Исследуется процесс становления многопартийной системы в Кыргызстане в первые годы независимости.

Ключевые слова: многопартийность; гражданское общество; правовое государство; политическая система; государственная власть.

**FROM “MANY PARTIES” TO A MULTIPARTY SYSTEM:
PATH OF KYRGYZSTAN. PART II. 1991–1995**

A.A. Akunov

It examines the process of establishing a multiparty system in Kyrgyzstan in the early years of independence.

Keywords: multiparty system; civil society; rule of law; political system; state power.

Формирование многих из ныне функционирующих политических партий Кыргызстана происходило в составе ДДК. Первыми политическими партиями, вышедшими из ДДК, были демократическая партия “Эркин Кыргызстан” (февраль 1991 г.) и партия национального возрождения “Асаба” (ноябрь 1991 г.). Учредительный съезд партии “Эркин Кыргызстан” (Эрк) состоялся 21 июля 1991 г. В его работе участвовали 23 делегата из Бишкека, Таласской и Ошской областей. Она была зарегистрирована Минюстом 4 октября 1991 г. В результате отделения от ДДК была образована еще одна партия – “Асаба”. Одним из ее приоритетов была борьба за восстановление нравственной культуры, патриотизм, а в решении любых проблем – учет национальных интересов. Гражданами республики, по их мнению, можно стать при условии 15-летнего проживания на ее территории.

Третий съезд ДДК, с участием верных идеалам движения членов, состоялся 29 мая 1993 г. Он считается Учредительным съездом “партии ДДК”, которая была зарегистрирована Министерством юстиции республики 15 июля 1993 г. Главным своим лозунгом она провозгласила человеческие ценности, а основной формой деятельности – организацию митингов и пикетов, участие в выборах. На парламентских выборах в феврале 1995 г. партия выдвинула 28 кандидатов, но лишь двое из них (Ж. Жекшеев и У. Мукамбетов) были избраны в депутаты Законодательного собрания Жогорку Кенеша.

На 21 июня 1995 г. в Кыргызстане зарегистрированы в Минюсте и официально действовали двенадцать политических партий – демократическая партия “Эркин Кыргызстан”, партия национального возрождения “Асаба”, социально-либеральная партия “Ата-Мекен”, партия коммунистов Кыргызстана, Республиканская партия Кыргызстана, партия демократического движения Кыргызстана, Социал-демократическая партия, Аграрная партия, партия единства Кыргызстана, Демократическая партия женщин Кыргызстана, Демократическая партия экономического единства и Аграрно-трудовая партия Кыргызстана. Из 574 официально зарегистрированных на тот период общественных объединений наиболее крупными и влиятельными являются движения “Ашар”, Ассамблея народа Кыргызстана, правозащитное движение Кыргызстана и др.

В становлении многопартийности Кыргызстана можно выделить условно несколько этапов, качественно отличающихся друг от друга. Среди них – период до 1991 г., когда образовавшиеся первые общественно-политические организации, переживавшие этап своего организационного оформления, занимались политической деятельностью в условиях господства КПСС: в 1989 г. принят Закон “О государственном языке”, а в декабре 1990 г. была принята Декларация о суверенитете Кыргызской Республики. Этот этап завершается с созданием первой демократической политиче-

ской партии в республике. 1991–1994 гг. ознаменовались распадом Союза и роспуском КПСС, активизацией политической деятельности партий и общественно-политических объединений, теперь уже получивших правовые основы своих действий через прохождение официальной регистрации в Министерстве юстиции республики, а 31 августа 1991 г. Кыргызская Республика стала независимым государством. Последние тенденции в развитии политических партий свидетельствуют о том, что местные выборы в органы самоуправления (октябрь 1994 г.) и выборы в новый парламент республики (февраль 1995 г.) придали новое качество становлению процесса многопартийности и можно говорить о новом этапе в его развитии.

Наиболее популярными и организованными политическими партиями в Кыргызской Республике были Социал-демократическая партия Кыргызстана (СДПК), партия коммунистов Кыргызстана (ПКК), демократическая партия “Эркин Кыргызстан”.

Демократическая партия “Эрк” была создана 9 февраля 1991 г. при Советском Союзе и КПСС. К тому времени в политической жизни республики наблюдались три главных политических течения: первое – так называемые “демократы”, которые выступали в оппозиции правящей коммунистической партии, противники тоталитарного социализма, выступающие за радикальные демократические реформы в политике и экономике; второе – консерваторы, сторонники сохранения существующих экономических, политических структур с руководящей ролью КПСС; третье течение – национал-патриоты, которые отвергали коммунистическую идеологию и в то же время выступали против радикальных экономических реформ и парламентской демократии западного типа. “Эрк” относилась к первому политическому течению. Как уже говорилось, эта партия отмежевалась от демократического движения “Кыргызстан”, которое представляло одну из активных сил, стремящихся к демократизации общества.

На учредительном съезде партии “Эрк” ее председателем был избран народный депутат Кыргызской ССР Омурбек Текебаев, а 2-й съезд, который состоялся 29 ноября 1991 г., избрал и председателя исполкома партии. Им стал Топчубек Тургуналиев. Активисты партии “Эрк” требовали немедленного роспуска колхозов и совхозов, самороспуска парламента, перевыборов президента республики. 17 августа 1991 г. партия обратилась в Президиум Верховного Совета с инициативой о проведении референдума по вопросу о парламенте республики. Экспертная группа партии разработала проект Закона “О выборах по мажоритар-

но-пропорциональной избирательной системе”. По замыслу партии, будущий парламент должен был быть постоянно действующим, профессиональным, осуществляющим независимую законодательную власть в государстве. 4 октября 1991 г. “Эрк” прошла официальную регистрацию в Минюсте республики первой из политических партий КР. В мае 1992 г. партией была выпущена республиканская общественно-политическая газета “Эркин Кыргызстан”.

Одной из характерных особенностей партии “Эрк” является наличие в ней самостоятельных общественных объединений со своими лидерами: общество “Дыйкан-Ордо” во главе с А. Базаркуловым, общество застройщиков “Ак-Орго” во главе с Э. Шерниязовым, общественное движение “Кожоюн” во главе с Т. Дуйшеевым и др. Эти и другие организации по инициативе партии “Эрк” 27 февраля 1993 г. создали Конгресс “За необратимость демократических реформ”. В состав Конгресса также вошли партия национального возрождения “Асаба” и Республиканская народная партия. 17–18 июля 1993 г. активистами партии был проведен “круглый стол”, где обсуждались такие вопросы, как судьба политических реформ, новый взгляд на историю кыргызского народа и Кыргызстана, о свободе печати и др. “Круглый стол” проходил на берегу озера, в селе Кара-Ой Иссык-Кульского района. В нем приняли участие лидер партии “Асаба”, делегаты из “Ашара”, “Кожоюн”, КЖДК и др., корреспонденты российских и местных средств массовой информации. 2 июля 1993 г. партия “Эрк” обратилась с “открытым письмом” к президенту, премьер-министру, депутатам Жогорку Кенеша. В нем говорилось, что в республике трайболизм и регионализм возведены в ранг государственной политики, ущемляются интересы регионов, идет клановая кадровая политика и др. Предлагалось обсудить и решить на сессии Жогорку Кенеша вопрос о сочетании интересов регионов и всей республики в управлении государством и в кадровой политике. После кровавых событий в Москве 4 октября 1993 г. партия “Эрк”, движение интеллигенции “Рух” и турецкое общество сделали совместное заявление в поддержку президента Бориса Ельцина и с осуждением путча. В начале января 1994 г. “Эрк” обратилась ко всем гражданам и народным депутатам. В обращении говорилось о нарушениях принципа разделения властей (ст. 7 Конституции республики), что по сей день депутатами являются и избираются акимы, другие представители исполнительной и судебной власти.

Партия “Эрк” выступала против проведения референдума 22 октября 1994 г. и высказалась против введения двухпалатного парламента. На выбо-

рах нового парламента партия “ЭрК” участвовала в союзе с избирательным блоком “Курманжан Датка” и общественно-благотворительным объединением “Тюрк-атанын балдары”. Среди 80 кандидатов в депутаты, выдвинутых партией “ЭрК”, были: К. Баялинов – собкор газеты “Московские новости”, ныне пресс-секретарь Аппарата президента, З. Сыдыкова – главный редактор газеты “Республика” и др. Депутатами от партии “ЭрК” стали: в Законодательном собрании – Досбол Нур уулу, Бакиров Турсунбай, Жээнбеков Сатыбалды, Субаналиев Омурбек; в Собрании народных представителей – Осмонов Бекмамат, Толонов Аранбай, Эркинбаев Баяман.

Партия коммунистов Кыргызстана (ПКК) была зарегистрирована 17 сентября 1992 г., а ее учредительная конференция прошла 20 июня 1992 г. Надо отметить, что для ПКК политическая ситуация на момент создания партии была неблагоприятна, по сравнению с другими зарождающимися партиями. Как известно, постановлением ВС республики от 31 августа 1991 г. была прекращена деятельность органов и организаций Компартии Кыргызстана, а имущество изъято.

Как в большинстве бывших советских республик, ПКК – самая большая и организованная партия в республике. Большинство членов партии – бывшие партийные работники разного уровня. Значительное благосостояние и опыт, скомбинированные с высокоразвитой, организованной структурой и значительной поддержкой народа (особенно в сельских районах), дает партии коммунистов явное преимущество над зарождающимися партиями. Активность партии проявляется больше на страницах прессы. Их предпочитаемой газетой была “Свободные горы”, за что власть ее и закрыла. Они также начали выпускать собственную газету “Правда Кыргызстана”. После назначения лидера партии Дж. Аманбаева вице-премьер-министром КР, на пленуме партии от 24 мая 1994 г. председателем ЦИК ПКК был избран народный депутат Ш. Сыдыков. А перед выборами президента республики сентябрьский пленум ПКК избрал лидером партии А.М. Масалиева.

Учредительный съезд Социал-демократической партии Кыргызстана (СДПК) состоялся 25 сентября 1993 г. “Программа действий СДПК” была разработана после создания партии и принята на ее втором съезде (24 сентября 1994 г.) В руководящем органе партии введен и институт сопредседательства. Всего в СДПК 7 сопредседателей, из их состава поочередно избирается координатор политсовета партии. Первым координатором был Ж. Ибраимов – аким г. Бишкека, ныне Госсекретарь Аппарата президента, а с февраля 1994 г. эта

работа была поручена одному из сопредседателей партии – А.Ш. Атамбаеву. Можно сказать, что СДПК была создана на базе распушенной компартии Кыргызстана, правда, после создания ПКК, и является центристской, проправительственной партией с многоэтническим членством из интеллектуалов и представителей государственной власти. Журналисты называют СДПК партией акимов.

На прошедших выборах в Жогорку Кенеш республики в 1995 г. кандидаты от СДПК набрали наибольшее представительство в парламенте, по сравнению с другими политическими партиями и движениями: 11 депутатов – члены СДПК, 8 депутатов – сторонники партии. Член СДПК М.Ш. Чолпонбаев был избран председателем Законодательного собрания Жогорку Кенеша, а один из сопредседателей СДПК, А.Н. Марышев, был избран заместителем председателя Собрания народных представителей Жогорку Кенеша. В начале октября 1995 г. в Жогорку Кенеше из 22 депутатов, во главе с лидером СДПК А. Атамбаевым, была создана “группа поддержки” А. Акаеву в предстоящих выборах, и буквально на следующий же день эта группа принята президентом А. Акаевым.

Одна из первых политических партий в Кыргызстане, “Асаба”, начала существовать как кыргызское националистическое движение в апреле 1990 г., как одна из организаций ДДК по вовлечению членов. Расстроенная тем, что ДДК не было достаточно националистическим, “Асаба” отделилась от ДДК, чтобы создать отдельную партию. Ее учредительный съезд состоялся 2 ноября 1991 г., а официально она зарегистрирована 30 декабря 1991 г. “Асаба” как политическая организация изначально возникла как антиКПСС, как альтернатива, оппозиция ей. В программе партии говорилось, что “нужно отдать всю власть всенародно избранным органам, все имущество КПСС передать народу” [1, с. 116–119]. Одним из инициаторов голодовки октября 1990 г. явилось тогда еще неформальное движение “Асаба” – из 9 человек, вышедших в первый день на голодовку, шестеро были из “Асабы”. Данная партия была также одним из инициаторов пешего похода от Бишкека до Каракола летом 1991 г., продолжительностью в 13 дней, посвященного 75-летию восстания кыргызов и казахов в 1916 г.

В связи с распадом Союза, роспуском КПСС и приобретением Кыргызской Республикой суверенитета и независимости, основные программные цели и задачи партии “Асаба” в основном были исчерпаны. Видимо, этим было обусловлено принятие новой Программы партии (она называется “Гуль” – цветок) от 8 октября 1994 г. Согласно этой программе, цели и задачи партии “Асаба” стали менее радикальными, а сама партия становится

пропрезидентской. Партия активно поддерживала действия президента в течение парламентского кризиса в сентябре 1994 г., в том числе и закрытие газеты “Свободные горы”. На выборах в ЖК 5 февраля 1995 г. из выдвинутых 32 кандидатов от партии трое стали депутатами: в Законодательном собрании – Мамаюсупов Омурзак и Садырбаев Дооронбек; в Собрании народных представителей – Токтоболотов Малабек.

Из других политических партий наиболее активной является партия “Ата-Мекен”. Она состоит из молодых интеллектуалов и бизнесменов и имеет хорошо развитую структуру. Все остальные политические партии схожи в том, что они выступают за демократию, суверенитет и их различие проявляется в отношении к наиболее актуальным проблемам. В 1992–93 гг. актуальными были в основном две проблемы: проблемы языка и двойного гражданства, в 1994 г. – проблемы “Кумтора” (золотой рудник), “частной собственности на землю”, “двухпалатного парламента”.

За признание русского языка как официального в местах компактного проживания русскоязычного населения и как языка межнационального общения выступали партии: Республиканская народная партия, ПКК и СДПК, а остальные партии (кроме Аграрной, позиция которой не была ясна) выступали против. Партия единства Кыргызстана выступала за частную собственность на землю и за двухпалатную систему будущего парламента [2].

В целях обеспечения победы своих кандидатов на выборах нового Жогорку Кенеша осенью 1994 г., все политические партии объединились в два избирательных блока:

1. “Конгресс демократических сил” (12 сентября 1994 г.) со своим постоянно действующим координационным советом (о том, что в Конгресс вошли партия “Эрк”, ПКК и шесть общественно-политических объединений говорилось выше).

2. Избирательный блок “За единство Кыргызстана” был создан в ноябре 1994 г. по инициативе Партии единства Кыргызстана”. В блок вошли, кроме ПЕК, Республиканская народная партия, Аграрная партия, Конгресс женщин Кыргызстана и 11 общественно-политических движений.

Несмотря на активность, роль политических партий в ходе выборов была незначительной. Причиной тому была, с одной стороны, мажоритарность системы выборов [3], а с другой стороны, неопытность самих партий, да и в определенной степени свою отрицательную роль сыграли некоторые указы президента, изданные после референдума 22 октября 1994 г. Так, Конституция Кыргызской Республики (ст. 8) дает политическим партиям пра-

во выдвигать кандидатов на выборах в Жогорку Кенеш. Однако указ Президента от 27 октября 1994 г. [4] распространил это право также и на общественные организации. Такое распространение было неконституционным и ослабляло политические партии, устраняя их особый статус единственных организаций, которым разрешено выдвигать кандидатов, таким образом, ослабляя их силу дополнительной конкуренцией с другими организациями, не связанными исключительно с политикой.

Историко-политологический анализ деятельности политических партий республики за период с 1990 по 1995 гг. позволяет сделать вывод о том, что формирование многопартийной системы в республике находился еще в начальном состоянии. Процесс ее дальнейшего становления и развития, обусловленный ходом осуществления политических реформ, созданием правового государства и гражданского общества, социально-экономическим состоянием республики, традициями и особенностями кыргызского общества и т. д., может занять достаточно длительный период. Вместе с тем, учитывая уровень и состояние политических отношений, сложившихся в Кыргызстане, следует полагать, что активные действия отдельных политических партий, с возможным использованием апробированных ими форм давления на органы государственной власти и общественное мнение, в условиях углубляющегося социально-экономического кризиса, могут оказать реальное влияние на развитие политической ситуации.

Демократическая партийная система возможна только в обществе, открытом для плюрализма, где есть лишь одно единственное предложение, там нельзя говорить о свободе. Предпосылкой для существования плюралистической системы является то, что правительство не претендует на осуществление одной, пригодной для всех, государственной политики. Многопартийность является не только условием, но и гарантией демократического развития общества.

Литература

1. Гражданские движения в Кыргызстане / под ред. М.Н. Губогло. М., 1991.
2. Слово Кыргызстана. 1994. 14 сентября.
3. Акунов А.А. Политические партии и выборы / А.А. Акунов // Кут билим. 1994. 30 ноября.
4. Указ Президента Кыргызской Республики “О некоторых дополнениях и изменениях в порядке выборов депутатов Жогорку Кенеша, вытекающих из решения референдума (всенародного голосования) октября 1994 г. о создании двухпалатного Жогорку Кенеша от 27 октября 1994 г.”.