

**Государственная патентно-техническая библиотека  
Кыргызской Республики**

**Отдел справочно-информационного обслуживания**

**Приоритетные направления поддержки АБР**

**Обзорная информация**

**Бишкек-2015г.**

АБР-это многосторонний банк развития, в него входят 67 государств-членов, из них 48 стран находятся в самом регионе и 19 стран в других частях мира, АБР использует следующие основные инструменты для оказания помощи развивающимся странам-членам: диалог по вопросам политики, займы инвестиции в акционерный капитал, гарантии, гранты и техническая помощь (ТП). В 2011 году объем займов составил 12,61млрд. долл. США(104 проектов). ТП на сумму 148млн.долл.США (212 проектов) и грантовые проекты на сумму 614млн.долл.США (23 проекта).

Кроме того, прямая добавленная стоимость софинансирования займов,грантов, коммерческого финансирования, включая займы категории В, механизмы передачи риска, параллельные займы и софинансирование в рамках Программы торгового финансирования АБР составила 7,7млрд.долл.США.

Отдел справочно-информационного обслуживания ГПТБ подготовил информационный обзор на тему:

### **Приоритетные направления поддержки АБР.**

Обзор рассчитан на широкий круг читателей и надеемся окажет несомненную помощь в удовлетворении запросов специалистов и учащейся молодежи.

Обзор составлен по изданиям местной печати, содержит справочно-информационный материал и имеет следующие разделы:

1. Теории АБР.
2. Проекты и программы АБР.
3. Список использованной литературы.

Подробно с указанной информацией Вы можете ознакомиться в ГПТБ по адресу: г Бишкек, пр. Эркиндик 58 «А», каб. 221, телефон 66-46-59. ОСИО

**e-mail:** gptbkr@rambler.ru

**Составитель:** Халилова Г.М.

## Теории АБР

Кыргызская Республика вступила в Азиатский банк развития (АБР) в 1994 году. Постоянное представительство АБР в Кыргызской Республике было создано в апреле 2000 года, это существенно укрепило возможности ведения диалога АБР по вопросам политики, составлению программ помощи и реализации проектов. Со времени вступления в АБР, Кыргызская Республика получила займов из Азиатского фонда развития (АФР) на сумму 791,2млн.долл.США, грантов АФР и грантов в рамках программы Японского фонда сокращения бедности на сумму 256,1млн.долл.США, и проектов технической помощи на сумму 43,2млн.долл.США.

В 2011-2012 гг. рост экономики Кыргызстана, по прогнозу АБР, составит 5% при этом в новом отчете отмечено: «при условии восстановления мира и безопасности, возобновления регулярной торговой и инвестиционной деятельности».

Но, следует подчеркнуть, что в экономической теории 5-процентный рост в принципе не считается заметным фактором, поскольку любая страна в развитии за год чаще всего достигает такого прироста. Позитивом экономисты считают превышение над 5% роста, и чем оно больше-тем лучше. В случае с Кыргызстаном, получается, в ближайшие два года ждать существенных улучшений не приходится.

Прогнозы банка закономерно базируются на ожидании нормальной обстановки в плане без опасности, продолжения работ по реконструкции, возобновления в полном объеме потоков торговли и услуг и восстановления доверия инвесторов.

Поспособствует росту в республике и динамика экономического подъема в России и Казахстане поскольку повысится спрос на кыргызский экспорт и вырастут объемы переводов от трудовых мигрантов Кыргызстана в этих странах.

Но, увы, АБР предрекает в ближайшие 21 месяц нарастание в республике

значительных налогового-бюджетных проблем, т.к. правительству необходимо увеличивать расходы на работы по реконструкции экономики, а также на повышение зарплат учителям, медицинским и социальным работникам. Пути для этого известны-сокращение неприоритетных расходов и улучшение налогового и таможенного администрирования.

Показатели инфляциив Кыргызстане будут в 2011-2012гг. похуже, чем в среднем по ЦАР. В этом году, прогнозируют эксперты банка, среднегодовая инфляция достигнет 13%, затем снизится до 8 в следующей году, при снижении глобального ценового давления в мире. Напомним, что в 2010г. инфляция достигла 19,2%, а продовольствие подорожало на 27%.

Дефицит счета текущих операций прогнозируется на уровне 9% ВВП в 2011-2012гг. А вот рост прямых иностранных инвестиций не планируется-«скорее всего, они останутся на низком уровне в течение следующих двух лет в связи с неопределенной политической ситуацией и безопасностью. Одновременно в республику придет большой объем официальной внешней помощи для финансирования дефицита счетатекущих операций.

По словам Лан Ву, Кыргызстан, являясь членом АБР, имеет полный доступ к средствам Азиатского фонда развития (АФР). Средства последнего распределяются среди стран, которым оказываются помощь на двухгодичной.

27-сентября министром финансовКРЧоробекомИмашевым и директором постоянного представительства Азиатского банка развития (АБР) в Кыргызстане Лан Ву было подписано соглашение о представлении Кыргызстану помощи в размере 100млн. долларов. США для преодоления последствий конфликта на юге страны.

«Азиатский банк развития (АБР) окажет помощь Кыргызстану в размере \$100млн.для преодоления последствий межэтнического конфликта, произошедшего в июне на юге республики. Эта помощь поможет сохранить жизненно важное обслуживание и поможет избежать дополнительных трудностей для семей, которые потеряли жилье и средства к существованию в результате беспорядков. Это также поможет восстановить достоинство

пострадавших семей».-говорится в пресс-релизе АБР.

Банк оказывает значительную финансовую и техническую помощь в реализации проектов в значимых для Кыргызстана областях, таких, как транспортная инфраструктура , сельское хозяйство, социальная сфера-образование и развитие человеческих ресурсов. Напомним, что в 2008 году подписано грантовое соглашение между сторонами по проекту программы улучшения инвестиционного климата. Данная программа состоит из трех фаз, т.е. подпрограмм.

Глава государства выразил признательность за постоянную поддержку процессов развития основных секторов экономики Кыргызстана. Поблагодарил за оказание своевременной помощи в восстановлении Оша и Джалал-Абада, пострадавших после июньских событий 2010года, отметив при этом позитивные результаты совместной работы Кыргызстана и АБР с момента установления сотрудничества.

«С момента начала сотрудничества с АБР наша страна получила в виде поддержки более 1млрд.долларов. Это говорит о том, чтоАзиатский банк развития является большим другом. Кыргызстан, который оказывает реальную помощь в проведении экономических реформ в стране»,- подчеркнул АлмазбекАтамбаев.

«Улучшение инвестиционного климата» выделение грантовых финансовых средств для Кыргызстана в размере 20млн.долларов США включено в программу АБР на 2012год.

За 2011-2012гг. правительство КР совместно с АБР осуществило ряд экономических реформ в рамках второй фазы, реализовав Подпрограмму 2. Министр сообщил, что общая сумма предоставляемых АБР грантовых средств в рамках ее реализации составляет 20.0млн.долл.США.

Глава АБР обозначил позиции банка по поводу вступления республики в ТС.

-Вступление Кыргызстана в Таможенный союз имеет смысл, так как он снижает барьеры. Но сейчас мы изучаем воздействие от выступления на

Кыргызстан, так как являемся сторонниками того, чтобы КР оставалось открыта для других стран,- сказал он в ходе пресс-конференции.

В конце 2013года эксперты АБР сделали исследование, с какими препятствиями сталкивается Кыргызстан в настоящее время. Это вопросы управления, укрепления политической стабильности, обеспечения равного подхода к образованию и финансам и др. Когда люди слышат про АБР, они представляют себе кредитную и грантовую помощь, которую оказывает банк многим странам. Но этот крупнейший донор занимается и другой деятельностью. Одна из тем-инновации для развития, поиск новых подходов.

Цифры-не игра.

АБР выпустил «Обновленный обзор развития Азии на 2014год». В отношении Кыргызстана там отмечено:

В первой половине 2014года рост замедлился до 4,1% (по сравнению с 7,9% за этот период 2013года) из-за снижения темпов промышленного производства до 7,2% (по сравнению с 13,2% годом ранее), отражая спад в стекольной, цементной промышленности и горнодобыче(не считая золотодобычи). Замедление в промышленности и умеренный рост сельского хозяйства (1,4%) нивелировали активный рост в строительстве (18,5%). Вырос спросна инвестиции, стагнация в России привела к сокращению денежныхпереводов и объемов торговли. Ожидается увеличение экспорта, однако низкий рост внутреннего спроса вызвал необходимости сокращения прогнозируемых показателей роста на 2014-й и 2015годы на 7,5 и 1% соответственно. Рост ВВП в текущем году, по обновленному прогнозу АБР, составит 4% (вместо 6,5% запланированных , аВ2015-м 4,5% вместо 5,5 по прогнозу). Инфляция в этом и следующем годах ожидается на уровне 9,8% (вместо 7,6% соответственно), считают эксперты АБР. Правда, они делают уточнение: «ожидаемое умеренное восстановление российской экономики может способствовать улучшению этих прогнозов:

«Кредиты направляются на совершенствование инфраструктуры – автодороги, энергетику, образование, наращивание потенциала, финансовый

сектор и т.д. Кроме того, в вашу страну поступила объемная техническая помощь в сферу регулирования и информирования и на улучшение инвестиционного климата. АБР помогает Кыргызстану в рыночных реформах и развитии золотодобывающего сектора, что очень важно для снижения уровня бедности. Что очень важно сделать в ближайшие годы? Развивать частный сектор и увеличивать объем энергетических ресурсов, сделать более открытой торговлю и снижать таможенные барьеры».

В отношении вступления Кыргызстана в Таможенный союз банкир отметил, что этот процесс «имеет смысл», но сейчас в самой стране и в партнерских организациях изучают возможности этого объединения – как это отразится на сотрудничестве со странами – не членами ТС.

«Имевшие место в Кыргызстане в 2005-м и 2010 годах периоды политической нестабильности показали, что необходимо продолжать жестко бороться с коррупцией, а повышение качества оказываемых государством услуг должно стать приоритетом развития», - подчеркнул глава АБР.

По поводу вероятности сокращения или прироста финансовой помощи Кыргызстану с вступлением в ТС Т.Накао ответил, что возможное членство в этом объединении – очень важный шаг для республики, но нельзя, чтобы торговля была подорвана этими договоренностями, хотя вполне очевидно, что произойдет ее переориентация, поскольку затрагиваются вопросы отношений с ВТО и их необходимо мудро и уместно решать в связи с ТС.

Кроме того, пояснил Т.Сариев, вступление в ТС – выбор нашей страны, в рамках этого союза расширяются наши возможности.

АБР, понимая трудности, которые могут возникнуть при вступлении в ТС, предлагает трехлетнюю программу сотрудничества.

Т.Накао, продолжая тему, сказал: «Я согласен с министром, обеспокоенность общества в связи с ТС – по темпам роста и воздействию на экономику – проявляется уже сейчас. Экономика ЦАР развивается очень быстро, и мы должны осторожно подходить к вопросу с точки зрения влияния членства в ТС на развитие».

Что касается довольно свежей инициативы- сотрудничества в создании Нового Шелкового пути (НШП) с участием стран Центральной и Юго-Восточной Азии, глава АБР отметил, что члены банка также ее поддерживают. А министр Сариев в этой связи подчеркнул, что транспортные коридоры, которые сейчас строятся в рамках ЦАРЭС,- это экономический пояс для НШП, усиливающий взаимосвязи в регионе.

### **Проекты и программы АБР.**

В предстоящий период еще 60 миллионов долларов уйдут на строительство автомагистрали Бишкек-Нарын-Торугарт, из них будет осуществлено дополнительное финансирование реабилитации дороги Сары-Таш-Карамык.

Другие 60 миллионов- на развитие инфраструктуры городов, приоритетными среди которых станут Ош и Джалал-Абад.

В отношении последних также разрабатывается несколько проектов, ориентированных непосредственно на восстановительные нужды.

А 45 миллионов долларов составит бюджет проекта по улучшению системы учета в энергетической сфере. Он предусматривает оснащение ее приборами оптового учета, создание расчетного центра для обеспечения прозрачности платежей, ряд других мер, которые помогут рациональному использованию этого богатства в борьбе с потерями в системе. Техническая подготовка уже начата, и не исключено, что очень нужная стране инициатива стартует уже в нынешнем году.

Еще один актуальный для республики проект нацелен на развитие Ыссык-Кульской области. Он уже прошел все процедуры согласования и также выступает в практическую стадию, будет реализован в трех городах региона- Балыкчы, Чолпон-Ате, Караколе. Три его основных компонента в каждом случае: улучшение обеспечения населения питьевой водой, состояние очистных сооружений, организация переработки мусора. Одновременно внимание



уделяется и проблемам экономического, социального характера, развитию туризма в регионе.

- Проект рассчитан на 5 лет, и наша и ваша стороны заинтересованы в его успешном осуществлении, - подчеркнул Лан Ву.

Из предоставляемой АБР суммы около 40 млн. долларов будет направлено в госбюджет КР, «чтобы помочь правительству обеспечить бесперебойное снабжение основных социальных услуг и расходов для содержания инфраструктуры». 28 млн. долларов выделяется на строительство домов для пострадавших семей, 27 млн. – на восстановление инфраструктуры общественных зданий и улучшение систем водоснабжения в населенных пунктах. Оставшиеся 5 млн. долларов предназначены на консультационные услуги и закупку оборудования.

51,5 млн. долларов предоставляются Кыргызстану как грантовые средства, 48,5 млн. долларов в виде кредита сроком на 40 лет с льготным периодом в 10 лет. В течение льготного периода процентная ставка составит 1% годовых, в остальной период - 1,5% годовых.

Как отмечают эксперты АБР, «совокупные потребности в финансировании, связанные с конфликтом, вероятно, достигнут 1 млрд. долларов до 2012 года».

АБР есть целая программа мер, которые предусматривают с 2014-2015 года реализацию проекта ГЧП, в Кыргызстане. Мы надеемся, в 2015 году в Кыргызстане появится институт, который будет конкретно координировать и продвигать все вопросы ГЧП.

При государственно-частном партнерстве риски рассчитываются с обеих сторон: и государства и частного. Частный партнер вкладывает в объект свои финансы, определенный эксплуатационный период управляет этим объектом, возвращает свои инвестиции, после чего передает объект обратно государству.

Со своей стороны ведущий специалист управления инвестиций и ГЧП Минэкономики Нурадиль Байдолетов добавил, что Кыргызстан движется хорошими темпами в развитии ГЧП, в чем ему помогает заинтересованность

частного сектора и представителей сообществ.

«В Кыргызстане ГЧП, имеет перспективы. Одна из проблем- наращивание потенциала, то есть повышение осведомленности о его специфике, с этой целью мы поддержали проведение семинара, в котором участвовали представители отраслевых министерств, частного сектора, где последние представили нам свое видение», - отметил Байдолотов.

Он так же добавил, что ГЧП может быть выражено в качестве привлечения частного партнера для реализации определенного вида работ, с которым заключается отдельное соглашение. В каждом таком документе прописываются все варианты управления рисками. Согласно законодательству, государство- не единственный субъект, который обладает правом инициирования ГЧП.

«Если бизнесмен имеет потенциально хорошую идею по реализации какого-то проекта, он может обратиться в правительство и его проект могут рассмотреть. Это очень большие возможности для бизнеса реализовать свои идеи. Проект ГЧП не предполагает наличие изначального исполнителя, поэтому сразу отпадает вопрос о том, какие средства будут привлекаться для финансирования. Для реализации конкретного проекта объявляется тендер», заключил Байдолотов.

1. Дороги имеют огромное значение для Кыргызской Республики, не имеющей выхода к морю, обеспечивая экономически эффективный доступ к региональным и внутренним рынкам, занятость населения и предоставление услуг. Помощь АБР направлена на реабилитацию основных транспортных коридоров, которые имеют решающее значение для региональной торговли, в частности с Китайской Народной Республикой (КНР) и Российской Федерацией.

К 2010г, 765 километров (км) региональных коридоров были реабилитированы при поддержке АБР и дополнительные 310км будут реабилитированы к 2015г. Такие инвестиции уже сократили транспортные расходы и временные затраты.

2. Предоставление базовых услуг, включая безопасное питьевое

водоснабжение, санитарию и канализацию для сельского и городского населения является ключом к повышению условий жизни и улучшению общественного здоровья. После секторов транспорта и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), на втором месте, в разрезе объемов помощи АБР, стоит сектор городского развития. Помощь АБР сфокусирована на сельском и городском водоснабжении и санитарии в Чуйской, Иссык-Кульской, Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областях.

3. Проект реабилитации сектора энергетики, одобренный в прошлом году, поможет республике достичь стратегического видения и обеспечит высокий уровень надежности, прозрачности, и подотчетности сектора, в то время, как проект-продолжение модернизирует объекты выработки электроэнергии регионального значения. Проекты АБР в будущем могут поддержать первоочередные меры по реабилитации объектов выработки, передачи и распределения а также развитию предприятий выработки возобновляемых источников энергии, включая гидро-ветряную и солнечную энергию.

4. Программа улучшения инвестиционного климата фокусируется на реформах, которые позволят сократить барьеры и затраты, связанные с открытием и закрытием бизнеса а также регулятивное время для бизнеса, и создать ясную нормативно-правовую базу для участия частного сектора в развитии инфраструктуры через государственно-частное партнерство.

5. АБР выступает в качестве основного инвестора в образование, и процент зачисления в среднеобразовательную школу увеличился на 97%, в 2009г с 95% в 2005г. Суммарный объем помощи социальному сектору составил \$ 72,4 млн.

6. В секторе образования, в рамках реформ, осуществляемых при поддержке АБР, был разработан курсикулумшкольного образования, направленный на развитие навыков (1-11классы) и внедрен новый курсикулум для начальной школы (1-4классы). Было предоставлено более 500,000 учебников и подготовлено 17,000 учителей. В 90 реабилитированных школ и семь центров подготовки учителей было доставлено компьютерное и лабораторное оборудование.

## **Список использованной литературы.**

1. Елена Мешкова. АБР о перспективах развития ЦА //Финансист-2011-№15.- С.-5.
2. Латаем бюджетные дыры и поможет в этом АБР.//Слово Кыргызстана.- 2012.-28 ноября. - С.-3.
3. Мешкова Е. Кыргызстан и АБР: 20 лет результатов.// Слово Кыргызстана.- 2014.-11 ноября.- С.-4.
4. АБР нам в ТС – помощь [АБР поможет Кыргызстану справиться с рисками при вступлении в ТС]. // Вечерний Бишкек.- 2014.- 7 ноября.- С.- 4.
5. Основным донором государственно-частного партнерства в КР назвали АБР// Интернет.