

СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ И ЕГО РОЛЬ В ИНТЕГРАЦИИ СТРАН ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА

8 декабря 1991 года прекратил свое существование Союз ССР как одна из наиболее влиятельных реальностей XX века. Общие геополитические интересы возникших на его территории 12 суверенных независимых государств (бывших союзных советских социалистических республик) – Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Украины – вызвали к жизни новую форму их совместного государственного существования и взаимодействия – Содружество Независимых Государств [3]. На постсоветском пространстве между государствами возникли отношения нового типа, основанные на началах суверенного равенства и независимости.

Одна из главных задач СНГ – содействие построению демократических правовых государств в странах-участницах СНГ, сотрудничество в сфере законодательства, соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Это закреплено, в частности, в статье 2 Устава СНГ, предусматривающей, что важнейшая цель Содружества

заключается в сотрудничестве в военно-политической области [4]. При этом обеспечение прав и свобод человека и гражданина отнесено в соответствии с Уставом СНГ к совместному ведению стран Содружества.

Вопрос о юридической природе СНГ достаточно сложен и неоднозначен. Совершенно справедливо отмечается, что в отличие от Союза ССР Содружество не является единым государством и не обладает наднациональными полномочиями. Однако это только одна сторона вопроса, с которой, вероятно, следует согласиться, правда, с оговоркой об условности и относительности понятия «наднациональные полномочия». Имеется в виду, что, как в любом межгосударственном сообществе, в Содружестве есть и могут быть в дальнейшем вопросы, которые по взаимному соглашению решаются всеми по взаимной договоренности и обязательны к исполнению всеми государствами-участниками.

В литературе высказано мнение о том, что ряд признаков дает повод расценивать межгосударственные

объединительные тенденции на территории бывшего СССР как конфедеративные по своей природе[2;212]. В частности, отмечается, что в момент учреждения Содружество Независимых Государств имело черты конфедерации. В самом деле:

- были провозглашены общие цели этого политического объединения;
- была определена система союзных органов;
- был определен порядок принятия этими органами решений и зафиксировано их правовое значение;
- была установлена система полного и ограниченного (ассоциативного) членства;
- имелись и другие элементы, присущие конфедерации.

В пользу конфедеративного устройства СНГ говорят и такие признаки, которые свидетельствуют о развитии объединительного движения внутри СНГ, как деятельность Межпарламентской Ассамблеи стран Содружества Независимых Государств, взаимодействие в области обороны, вооружений, управления воинскими комплексами, общие экономические интересы и институт двойного гражданства.

Вместе с тем необходимо отметить и то, что участники Содружества проявляют неодинаковый интерес к укреплению и поддержанию союзнических отношений (больше заинтересованными представляются Россия, Белоруссия и Казахстан, которые были изначально заинтересованы в более тесном сотрудничестве и взаимодействии). Несмотря на это, ряд экспертов высказывают мнение о том, что Содружество Независимых Государств есть межгосударственное объединение конфедеративного типа, возникшее в результате сложных и противоречивых процессов.

За более чем 20 лет Содружество Независимых Государств подтвердило свою важную историческую роль в интеграции стран постсоветского пространства. За это время СНГ состоялось как уникальная региональная межгосударственная организация и механизм взаимодействия в решении ключевых вопросов развития государств, включая экономику, безопасность, политическое и гуманитарное сотрудничество, миграцию и развитие контактов между гражданами всех государств, входящих в него[1].

В экономической сфере наработана обширная международно-правовая база развития торгово-экономических отношений. Функционируют Экономический совет, Экономический Суд, Комиссия по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ. Среди 39 действующих органов отраслевого сотрудничества Содружества Независимых Государств следует отметить Электроэнергетический Совет, Совет по железнодорожному транспорту, Координационное транспортное совещание, Региональное содружество в области связи, Совет руководителей таможенных служб, Межправительственный совет по вопросам агропромышленного комплекса, Межгосударственный совет по антимонопольной политике. В работе ряда советов участвуют представители третьих стран.

В настоящее время основополагающим документом, нацеленным на поиск взаимоприемлемых решений всего спектра экономических проблем, является Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 г. Документ представляет собой систему согласованных государств – участниками СНГ взглядов на общие цели, определяет приоритеты и перспективы дальнейшего социально-экономического развития до 2020 г. Это прежде

де всего торговля, топливно-энергетический и агропромышленный комплексы, транспорт, сфера инноваций. Конкретная реализация положений Стратегии осуществляется в рамках планов, в которых отражаются качественные особенности каждого ее этапа.

Политическое взаимодействие в Содружестве осуществляется на разных уровнях и направлено на выработку согласованных подходов к решению актуальных вопросов региональной и мировой политики, представляющих взаимный интерес. Важнейшие направления сотрудничества в данной сфере – сохранение региональной и глобальной безопасности, противодействие новым вызовам и угрозам, развитие и продвижение общепризнанных демократических норм и принципов.

Государства – участники СНГ активно выступают в рамках сессий Генеральной Ассамблеи ООН по различным жизненно важным вопросам и являются инициаторами принятия документов, отвечающих интересам стран Содружества и мирового сообщества. Расширяется взаимодействие органов Содружества с рабочими (исполнительными) структурами других международных организаций, в том числе ООН и ОБСЕ.

Политическое взаимодействие в СНГ регулярно осуществляется на уровне Совета глав государств, Совета министров иностранных дел СНГ, а также в ходе многоуровневых межведомственных консультаций. В 2007 г. возобновила деятельность Совместная консультативная комиссия по вопросам разоружения.

В рамках Содружества обеспечению безопасности и противодействию организованной преступности в ее различных формах и проявлениях уделяется постоянное внимание. В настоящее время межгосударственное сотрудничество в этой сфере остается наиболее востребованным. Существенный вклад в такое взаимодействие вносят профильные органы отраслевого сотрудничества Содружества, а также Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ и Антитеррористический центр СНГ. При их непосредственном участии создается и совершенствуется международно-правовая база сотрудничества в сфере обеспечения безопасности и борьбы с преступностью, проводятся согласованные профилактические, оперативно-разыскные мероприятия, специальные операции, учения, осуществляется подготовка кадров, материально-техническое, информационное и научное обеспечение взаимодействия.

Активно развивается сотрудничество в гуманитарной сфере. Ведущее место в этой работе принадлежит Совету по гуманитарному сотрудничеству, который совместно с другими институтами гуманитарного профиля ведет активный поиск новых форм и механизмов взаимодействия. Успешно работают отраслевые советы в области образования, науки, культуры, здравоохранения, туризма, по делам молодежи и др.

Проводятся конференции, театральные и музыкальные фестивали, кинофорумы, другие мероприятия, направленные на установление новых творческих связей. Большой потенциал имеет разрабатываемая Межгосударственная программа «Культурные столицы Содружества», а также проекты в области межкультурного диалога.

В области образования формируется общее образовательное пространство. Знаковым событием, сви-

БИШКЕК ГУМАНИТАРДЫК УНИВЕРСИТЕТИНИН ЖАРЧЫСЫ

детельствующим о наполнении сотрудничества в этой сфере новым качественным содержанием, стало проведение в 2010 г. в городе Астане I Съезда учителей, работников образования государств – участников СНГ, придавшего новый импульс развитию сотрудничества, выработке направлений и механизмов взаимодействия в области образования. Придание статуса базовых организаций государств – участников СНГ четырнадцати ведущим высшим учебным заведениям способствует повышению эффективности процессов формирования общеобразовательного пространства, оропелению связей между коллективами вузов.

Неотъемлемой частью гуманитарного взаимодействия в Содружестве является проведение согласованной молодежной политики. Определяющим документом в данной сфере стала принятая в 2010 г. Стратегия международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 г. В ее рамках интенсифицируется деятельность государственных структур по делам молодежи, молодежных общественных организаций стран СНГ, расширяется и совершенствуется практика проведения мероприятий с участием молодежи государств – участников Содружества.

Созданы организационно-правовые предпосылки для решения вопросов трудовой миграции. В частности, принята Конвенция о правовом статусе трудящихся-

ся-мигрантов и членов их семей государств – участников СНГ, учрежден Консультативный Совет по труду, миграции и социальной защите населения.

Таким образом, поступательное развитие Содружества Независимых Государств с момента его образования и по сей день подтвердило объективную необходимость взаимодействия в этом формате, которое основано на исторических предпосылках, стремлении народов государств-участников к сотрудничеству и подкреплено политической волей их руководителей. Содружество эволюционирует в русле общемировых тенденций повышения роли региональных структур в международной политике и экономике, дальнейшего развития интеграционных процессов на пространстве СНГ.

Литература

1. Аналитический доклад «Итоги деятельности СНГ за 20 лет и задачи на перспективу». <http://e-cis.info/page.php?id=20065>.
2. Арановский К.В. Государственное право зарубежных стран. Учебное пособие. М., 1998.
3. Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8.12.1991. <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1>.
4. Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 года. <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=180>.