

*Калманбетова Г.Т.,  
к.э.н, доцент БГУ им. К.Карасаева*

## **ПОЛИТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ И КИТАЕ**

В соответствии со статьёй 25 Конвенции МОТ № 117 “Об основных целях и нормах социальной политики”: “Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и

благополучия его самого и его семьи”. Отсюда главной целью политики в области социально - трудовых отношений должно быть обеспечение каждому трудоспособному человеку условий, позволяющих своим трудом поддерживать необходимый жизненный уровень. В период перехода от социалистической эко-

номики к рыночной, наряду со структурными преобразованиями в экономике, началом реформ и одновременно глубоким экономическим спадом, начались процессы, повлекшие за собой изменения в социально-трудовой сфере, в том числе занятости трудоспособного населения, начался процесс формирования новых социально-трудовых отношений. Кроме того одним из важных компонентов благосостояния является занятость населения. Проблема безработицы, затронувшая значительное число трудоспособного населения крайне болезненно отразилась на социально-экономической ситуации в Кыргызстане.

Главной особенностью рынка труда Кыргызской Республики является избыток рабочей силы, что объясняется высокими темпами прироста населения трудоспособного возраста. Так, доля населения трудоспособного возраста увеличилась с 57,8% в 2005 году до 61,1 % в начале 2012 года. На протяжении последних шести лет предложение труда превышало спрос на него более чем на 32%. Экономически активное население составляет 2 490,1 тыс. человек, из числа экономически активных, занятые составляют 2 277,7 тыс. человек, или 91% экономически активного населения. Молодежь (возрастная группа 14-28 лет) составила 1 млн. 657 тыс. человек, или 30% всего населения республики и 68% экономически активного населения. [1]

Общая численность (включая незарегистрированных в службах занятости) безработных составляет 212,4 тыс. человек, что практически остается на уровне прошлого года и на 8,7 тысяч человек больше, чем в 2010 году. Общий уровень безработицы по республике составляет 8,5%. Самый высокий уровень общей безработицы отмечен в городе Ош -10,7%, затем идут Баткенская-10,6%, Нарынская-10,3% области, в Чуйской, Иссык-Кульской областях уровень общей безработицы составляет 9,9% и 9,7% соответственно. Довольно высокий уровень общей безработицы отмечается и в Бишкеке-9,6%. Ниже среднереспубликанского уровня общей безработицы отмечается только в Ошской (6,6%), Джалал-Абадской (8,2%) областях.

Уровень официальной (зарегистрированной) безработицы по состоянию на начало 2013 года по республике составляет 2,4. В службы занятости за 2012 год обратилось 142,8 тысяч человек. Из общего числа безработных (212,4 тыс. человек) на начало 2013 года состоят на учете в службах занятости 95,2 тыс. безработных, или около 45%. Из них имеют официальный статус безработного 60,4 тыс. человек. Из числа стоящих на учете и имеющих официальный статус «безработного» молодежь составляет 43,5% (25,4 тыс. человек), женщины 51% (30,8 тысяч). [2]

Государство проводит большую работу по сокращению безработицы, осуществляя пассивную и активную политику на рынке труда. Служба занятости формирует банк свободных рабочих мест. По данным Нацстаткома КР, в настоящее время в Кыргызстане насчитывается 533,7 тысяч действующих хозяйствующих субъектов, на которых в 2012 году было создано 88216 новых рабочих мест. [3]

При содействии государственных служб занятости за 2012 год было трудоустроено всего 39,6 тысяч человек, это на 7% меньше, чем за прошлый год. Более 41% от числа трудоустроенных составляет молодежь (16,4 тыс. человек). Молодые люди в числе, трудоустроенных на вакансии составляют 45% (15,9 тысяч человек).

Содействие занятости населения осуществляется через активные меры на рынке труда. Так, за 2012 год актив-

ными мерами (профобучение, оплачиваемые общественные работы, микрокредитование) было охвачено 30,8 тыс. безработных, или 51 % из числа имеющих официальный статус безработного. Важное место в этой работе занимает профобучение, которое расширяет возможности трудоустройства безработных граждан за счет повышения их личной конкурентоспособности на национальном и международном рынках труда. Из числа безработных были направлены на профобучение / переобучение 6514 человек, из них более 65% составляет молодежь (4236 человек). Трудоустройство после профобучения составляет более 87% (5661 чел.), из которых 62% (3541 человек) составляет молодежь. Одним из приоритетных направлений активной политики занятости для смягчения напряженности на рынке труда является проведение оплачиваемых общественных работ, как временная занятость. Так, в 2012 году получили направление на общественные оплачиваемые работы 19 861 безработный.

В целях увеличения занятости безработных граждан и стимулирования развития предпринимательской деятельности безработным гражданам Агентствами микрокредитования, действующими при Министерстве выдаются кредиты. За 2012 год создали новые рабочие места за счет полученного микрокредита через службы занятости 4479 человек, что на 2502 человека больше, чем в 2011 году. В среднем на одного безработного выделяется от 10 до 30 тыс. сом сроком на 1 год под 15 % годовых.

Проводится также работа по трудоустройству безработных на внешнем рынке труда. В целях оказания содействия в трудоустройстве наших граждан за рубежом в 2012 году Центр трудоустройства граждан (ЦТГ) продолжал работу по организованному набору безработных для работы в Корею, Россию. В течение 2012 года осуществлялся организованный набор в рамках реализации пилотного Проекта «По профессиональной подготовке граждан Кыргызской Республики, намеревающихся работать в Российской Федерации», трудоустройство ведется в основном по строительным специальностям. Было проведено также «Скуре»-собеседование с кандидатами на позиции продавцов (бренд Tommy Hilfiger) в компанию Apparel LLC.

Следует сказать, что работа по снижению напряженности на рынке труда Кыргызстана будет продолжаться, что позволит повысить занятость населения и уровень его жизни. В то же время необходимо отметить, что проблема занятости и безработицы – это глобальная проблема современности, она довольно остро стоит и в Китае, который является самой многонаселенной страной мира. Поэтому для него решать проблему народонаселения — задача трудная и очень важная. Исходя из коренных интересов многомиллионного населения, китайское правительство уделяет проблеме занятости огромное внимание. На основании положений Конституции КНР и «Закона КНР о труде» оно гарантирует права тружеников на трудоустройство, посредством различных политических установок и мер активно способствует занятости, непрерывно удовлетворяет нужды тружеников в трудоустройстве. В области труда и занятости Китай весьма успешно ведет обмен и сотрудничество с Международной организацией труда (МОТ), с Советом управляющих программ развития ООН, с Всемирным банком, Азиатским банком развития и многими другими международными организациями и странами мира.

В 2011 году уровень безработицы в Китае составил 4,1 процента от числа трудоспособного населения. Такие данные обнародованы министерством трудовых ресурсов и социального обеспечения КНР.

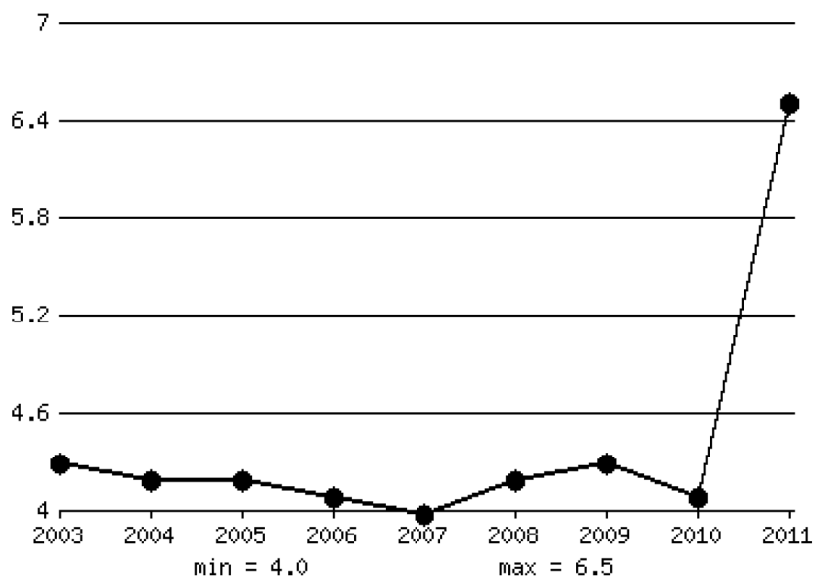


Рис. 1. Уровень безработицы Китая, %

По утверждениям экспертов, в связи с закрытием экспорториентированных предприятий, сокращением заказов мелким и средним предприятиям и уменьшением строительных проектов, численность безработных может составлять от 17 до 30 млн. человек. В итоге уровень безработицы в городе возможно оценивать на уровне 7–9%, [4] что сопоставимо с масштабами безработицы в европейских странах, наиболее сильно пострадавших от глобального кризиса. Китайские официальные лица также подтверждают данную информацию, называя цифру около 20 млн. работников из деревни, покинувших города из-за отсутствия работы.

В 2011 году властям удалось создать в китайских городах свыше 12 миллионов новых рабочих мест, что заметно превысило планку в 9 миллионов, которую правительство устанавливает ежегодно. В целом, ситуация в сфере занятости населения в прошлом году была стабильной. Как сообщалось ранее, в годы 12-й пятилетки (2011-2015 гг.) правительство страны намерено удержать данный показатель в пределах 5 процентов. Следует учитывать также, что данные по уровню безработицы в КНР обычно не включают сведения о потерявших работу в городах мигрантах из сельских районов и нетрудоустроенных выпускниках высших учебных заведений. Правительство Китая заявляло, что создание новых рабочих мест станет одним из приоритетных направлений работы в годы 12-й пятилетки. По официальным прогнозам, в указанный период будет ощущаться необходимость в создании дополнительно 24-25 миллионов новых рабочих мест ежегодно. В 2012 году приоритет при создании новых рабочих мест предоставлялся выпускникам вузов этого года. Но менее 25 миллионам жителей города по-прежнему необходима работа, это на миллион больше, чем средний показатель за период 2006-2010 года (11 пятилетки).

Развивается и совершенствуется система общественных услуг в трудоустройстве. С конца 90-х гг. минувшего века правительство КНР всемерно укрепляет научность, нормативность и современность рынка рабочей силы, создает систему общественного сервиса по трудоустройству. Ныне в крупных и средних городах, в имеющих условия малых городах повсеместно создаются на уровнях города и района комплексные сервисные пункты, служащие окнами общественных структур по рекомендации на работу. Правительство также поощряет и нормирует развитие общественных органов по рекомендации на работу (ООРР). За год ООРР оказывают услуги по трудоустройству почти 20 млн. человек-раз, по их рекомендациям успешно осуществлено трудоустройство 10 млн. человек.

Совершенствуется также система страхования по безработице. Эта система была создана в Китае в середине 80-х гг. минувшего века. Она предоставляет лицам, лишившимся работы, средства на поддержание основных жизненных потребностей и лечебные пособия, развертывает в этой сфере управление и сервис, в полной мере выявляя роль страхования в деле стимулирования трудоустройства безработных.

Таким образом, можно сказать, что в Кыргызстане, так и в Китае проводится большая работа по сокращению безработицы и повышению занятости населения.

#### Литература

1. Занятость и безработица. НСК КР. – Б., 2012.
2. Годовой отчет Министерства труда, миграции и молодежи КР.
3. Кыргызстан в цифрах. – Б., 2013.
4. <http://www.ereport.ru/stat.php?razdel=country&count=china&table=ueecia>