

ИСТОЧНИКИ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Переход к рыночной системе хозяйствования обусловил разграничение функций в сфере бюджетной деятельности государства, которое стало определяться необходимостью самостоятельного осуществления воспроизводственного процесса на местном уровне. Основной функцией государственной власти в центре стала разработка и осуществление финансово-бюджетной политики в целом, распределение и использование денежных ресурсов между уровнями бюджетной системы государства, а также правовое обеспечение налогового, бюджетного и внебюджетного финансового процесса и регулирование межбюджетных отношений.

В свою очередь, главной задачей органов местного самоуправления стала ответственность перед местным населением и осуществление своих полномочий именно в его интересах, что обуславливает эффективное использование всех имеющихся ресурсов, в том числе финансово-бюджетных. Речь идет об обеспечении на деле реальной бюджетной обеспеченности деятельности органов местных сообществ.

Согласно Закону Кыргызской Республики «О финансово-экономических основах местного самоуправления» *бюджетная система* – это регламентируемая нормами права система отношений по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению республиканского и местного бюджетов, внебюджетных фондов, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Кыргызской Республики. [1]

С 2012 года бюджетная система Кыргызской Республики состоит из государственного и местных бюджетов. Это правомерно, так как в стране признаны и действуют две отдельные системы управления: государственная и муниципальная. Соответственно и бюджет был разделен по тому же принципу – из республиканского бюджета должна финансироваться государственная система управления, а из местного – система местного самоуправления.

В процессе осуществления бюджетного регулирования и формирования местных бюджетов органы центральной власти руководствуются государственными минимальными стандартами, социальными нормами, нормативами минимальной бюджетной обеспеченности. Принцип самостоятельности местного бюджета означает право органов местного управления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс в рамках своей законной компетенции - это формирование собственных источников доходов, их утверждение и исполнение.

Местные бюджеты являются составной частью государственного (консолидированного) бюджета Кыргызской Республики. В соответствии с законодательством о бюджетном праве, местными бюджетами являются бюджеты местного сообщества аила и города, формирование, утверждение и исполнение которых осуществляются органами местного самоуправления.

В целом объем местных бюджетов постепенно увеличивался с 13,4 миллиардов сомов в 2009 году до 24,9 миллиардов сомов в 2013 году. В 2014 году объемы местных бюджетов значительно сокращаются в связи с переводом финансирования образования на республиканский бюджет (рис. 1). Собственные доходы местных бюджетов за 2009-2014 годы выросли с 7 миллиардов сомов до 13,8 миллиарда сомов. Соответственно

доля собственных доходов в 2009 году составила 52,2%, а в 2014 году данный показатель составляет 88,8%.

Доходами местного бюджета, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, являются денежные средства, сформированные от налоговых, неналоговых и иных источников. Доходы состоят из закрепленных (или местных) и регулируемых доходов, а также трансфертов, финансируемых из республиканского бюджета.

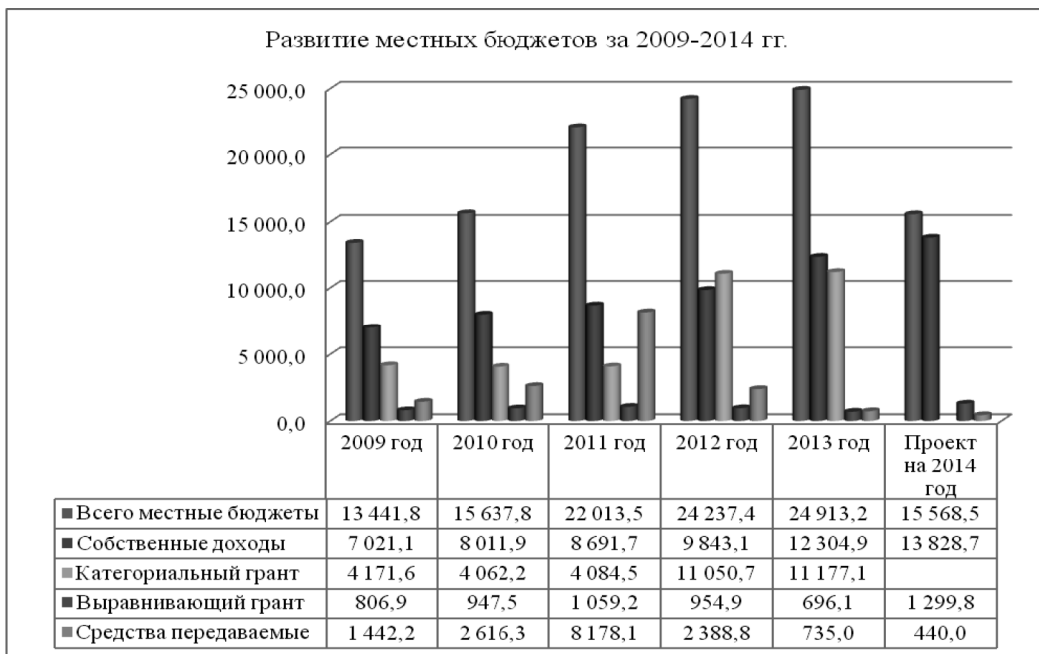


Рис. 2. Динамика доходов местных бюджетов (млн. сомов) [2]

Кроме этого, местным бюджетам предоставляются трансферты из республиканского бюджета, Категориальные гранты в проекте 2014 года и прогнозах 2015-2016 гг. не предусмотрены в связи с переводом организаций образования на республиканский бюджет. Но следует сказать, что их объемы были очень существенными: за период 2009-2013 годы произошел рост в 2,7 раза выделяемых грантов: с 4171,6 млн. сомов в 2009

году до 11177,1 млн. сомов в 2013 году.

Размеры выравнивающих грантов ежегодно определяются на основе математической формулы. Так, на 2014 год размер выравнивающего гранта составит 1299,8 млн. сомов, что по сравнению с в 2013 году (696,1 млн. сомов) больше на 603,7 млн. сомов. Динамика выравнивающих грантов за 2009-2014 годы показана на рисунке 2.



Рис. 2. Динамика выравнивающих грантов за 2009-2014 годы

В Кыргызстане, несмотря на достаточно активное формирование института местного самоуправления и наличия определенной экономической самостоятельности, сохраняется сильная централизованная бюджетная система. Как правило, основная масса денежных доходов государства от различных источников, и, прежде всего так называемых общегосударственных налогов, направляется наверх, в казну страны и только после проведения процедуры распределения и перераспределения возвращается обратно, в принципе туда, где фактически они были собраны и, причем, в недостаточном объеме.

В результате, установленные центральной властью пределы доходов и расходов органов местного самоуправления ограничивают их возможности в реализации своих функций и полномочий и, соответственно, более полном решении задач местного значения. Примером может служить поступления от общегосударственных налогов, которые аккумулируются в государственном бюджете, а затем перераспределяются в различной пропорции между уровнями бюджетной системы.

Например, в законе Кыргызской Республики от 30 декабря 2013 года № 227 «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2014 год и прогнозе на 2015-2016 годы» в статье 10 установлено следующие нормативы отчислений от: [3]

1) общегосударственных налоговых поступлений: подоходного налога, уплачиваемого налоговым агентом, и налога с продаж для местных бюджетов городов и айылов - в размере 50 процентов;

2) налога на основе добровольного патента, налога на основе обязательного патентирования, поступления на основе единого налога - в размере 100 процентов в распоряжение местных бюджетов городов и айылов;

3) налога за пользование недрами (роялти, за исключением стратегических полезных ископаемых: зо-

лото, нефть, газ) в соответствующие местные бюджеты городов и айылов по месту их разработок (местонахождения) - в размере 50 процентов;

4) взысканных сумм административных штрафов, в том числе наложенных государственными органами в местные бюджеты городов и айылов - в размере 50 процентов, за исключением:

а) сумм административных штрафов, взимаемых при совершении административных правонарушений, посягающих на правила безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств;

б) сумм административных штрафов, взыскиваемых таможенными органами;

в) сумм штрафов за административные правонарушения, наложенных органами местного самоуправления.

Подводя итог, можно сказать, что важнейшим результатом социально-экономических и политических реформ в Кыргызстане стали децентрализация государственной власти, собственности и управления, превращение регионов в субъекты процесса присвоения, что позволяет им предоставлять практически весь перечень материальных, духовных и социальных услуг населению страны и поэтому экономика местного самоуправления, как экономика оказания услуг, превращается в одно из ведущих составных частей экономики страны в целом.

Литература

1. Закон КР от 25 сентября 2003 г. «О финансово-экономических основах местного самоуправления». – URL: www.minjust.gov.kg

2. Гражданский бюджет на 2014 год. – URL: www.minfin.kg

3. Закон от 30 декабря 2013 года № 227 «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2014 год и прогнозе на 2015-2016 годы». – URL: www.minfin.kg