

## ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ КАК ИСТОЧНИК РОСТА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСТАНА

Горный промысел и *горное дело* на территории Кыргызстана имеют многовековую историю. Начало освоения минеральных ресурсов на территории современного Кыргызстана восходит к раннему палеолиту (300-100 тыс. лет назад). Именно начали использовать камень, в частности, кремьен и сланец, для изготовления орудий труда (р. Он-Арча и других археологических местях. Примерно с IV-III тысячелетия до нашей эры (эпоха неолита) появляются керамические изделия из местных глин.

Местное население с древнейших времен использовало различные виды нерудных полезных ископаемых, металлов и их сплавов, нефти в своей повседневной жизни. В ходе археологических изысканий и раскопок в различных районах Кыргызстана найдены разнообразныe предметы быта, украшения, монеты из металлов (бронзовые, медные, железные, золотые и серебряные изделия). Многие из них изготовлены из местного минерального сырья более 2 тысяч лет тому назад. При этом связь человека с *геологической средой* отражена историей эволюции древнего человека - в исторических работах часто говорится о «человеке каменного века», «человеке бронзового века» и т.д. Сами эти выражения свидетельствуют о древней непосредственной связи человека в горах Ала-Тоо и Ферганской долины с геологической средой Земли.

Древние *горные выработки* в виде простейших карьеров, наклонных шурфов и штолен обнаружены во многих районах Кыргызстана. При ознакомлении с древними выработками невольно поражаешься тонкому познанию геологических структур, которым руководствовались древние рудокопы, закладывая свои разведочные и эксплуатационные выработки. Доминирующее большинство крупных горных выработок приурочено к рудоносным тектоническим разломам, достаточно четко выраженным на поверхности обнажений. Приурочивая горные выработки к этим рудоносным разломам, древние рудокопы иногда уходили на значительную глубину от дневной поверхности, обрабатывая наиболее богатые и легко доступные руды. В связи с тем, что оруденение многих месторождений Средней Азии носит гнездообразный характер со сложной морфологией рудных тел, то и древние выработки, пройденные по наиболее богатым проводникам (жилам) оруденения, приобрели весьма сложную конфигурацию.

Горнодобывающая промышленность Кыргызстана в настоящее время производит товаров на 25,6 млрд. сомов, или 48,4% от стоимости всей промышленной продукции. Ее доля в ВВП составляет 10,2%, в общем объеме экспорта - 41,1%, в налоговых поступлениях - 11%. Только за счет дополнительного ко всем другим налога на недропользование (роялти) бюджет получает 568 млн. сомов в год. После вывода компании Центерры на фондовый рынок Кыргызстан получил за долю в Кумторе в деньгах и акциях сумму равную 447,23 млн. долл. США (на 18.02.06 г). Примерно поло-

вина такой суммы может быть получена от проектов Джеруй и Талды-Булак. В горнодобывающей промышленности занято более 15 тыс. работников. Исследованием доказано, что создание одного рабочего места в горнодобывающей отрасли влечет за собой возникновение как минимум 1,6 рабочих места в смежных производствах, поставляющих материалы и услуги для горного производства. Предпосылки для развития отрасли оцениваются как весьма благоприятные.

В Кыргызстане сложились горные традиции и династии профессиональных горняков. Около двадцати городов и рабочих поселков основаны на местах разработки месторождений. Сформирована достаточно качественная и обширная геологическая инфраструктура в виде детальных геологических карт, карт геофизических и геохимических полей, других региональных исследований. Выявлены многие сотни месторождений полезных ископаемых разных типов. Территория страны характеризуется высокой насыщенностью обнаруженными в советское время минеральными ресурсами. Однако их потенциал остается недоиспользованным.

В долгосрочной перспективе Кыргызстан будет вынужден осваивать высокогорные районы, составляющие около 60% его территории. Развитие горнодобывающей промышленности может стать мощным сдерживающим фактором как внутренней, так и внешней миграции. Стремительный рост мировых цен на многие минерально-сырьевые продукты (в особенности золото, уран, ртуть) делает развитие горнометаллургической отрасли весьма эффективным.

Экспертами Всемирного Банка (Отчет № 24709-КУ) продемонстрированы примеры из мировой практики, когда реформирование государственного управления и фискального режима привело к коренному перелому в притоке инвестиций в горнодобывающую отрасль. Такой эффект наблюдался в девяностые годы прошлого столетия в Перу, Чили, Мексике, Боливии, Аргентине, Бразилии, Танзании, Буркина-Фасо, Мадагаскаре, Монголии.

Анализ законодательства и управления горнодобывающей отрасли этих стран показывает, что они содержали те же недостатки, какие присутствуют и в кыргызских нормах. Их устранение, безусловно, повысит экономическую эффективность горнодобывающего сектора. В частности:

- послабление налогового режима позволит отрабатывать запасы с более низкими содержаниями полезных компонентов в руде, в настоящее время относимые к числу маргинальных;
- введение лицензионных сборов активизирует оборот лицензий, удерживаемых сейчас в целях спекуляции и коррупции;
- корректировка правовой базы и администрирования недропользованием снизит оценку рисков вложений, что опосредованно способствует вводу в эксплуатацию месторождений с бедными рудами.

Интерес инвесторов к горнодобывающему промыслу в Кыргызстане значительно возрос. За последние пять лет количество зарегистрированных горных компаний увеличилось почти в полтора раза. За тот же период количество действующих предприятий сократилось вдвое. Причины неудач инвесторов многообразны и должны быть выяснены. Существенную роль в них играют несовершенная нормативная база и административные препятствия и коррупция, которые требуется устранить.

Действующие специализированные законы Кыргызской Республики: Закон «О недрах», Закон «О нефти и газе», Закон «Об угле», Закон «О соглашениях о разделе продукции» - противоречат друг другу. Подзаконные акты: положения, инструкции, приказы расширительно толкуют законы, тем самым запредельно усложняя процедуры лицензирования недропользования и работу недропользователей. Существуют законодательные препятствия для экспорта продукции горнодобывающих предприятий. В этой связи следовало бы разработать новый Горный Кодекс прямого действия, заменив им ныне существующие специализированные законы и подзаконные акты.

Действующая налоговая система применительно к недропользованию по нашему мнению, еще несовершенна. В ней ставки роялти по некоторым видам полезных ископаемых запредельно завышены. Это ограничивает освоение новых месторождений. Механизм амортизации не позволяет обновлять основные фонды за период отработки месторождения. Подготовленный международными экспертами раздел «Налогообложение при недропользовании» для проекта нового Налогового Кодекса снижает налоговую нагрузку. Однако не учитывает национальные интересы Кыргызстана. Более того, необоснованно усложняет администрирование налогообложения, повышая корруптогенный ресурс. Это усиливает риски инвестиций. Особую озабоченность вызывает подмена налогообложения, основанного на законе, платежами, основанными на договорных отношениях, предусмотренных в случае применения концессии и соглашений о разделе продукции. Такой подход ведет к международной коррупции как в случае с «Кумтором».

Кыргызстан практически ограничен реальными возможностями для расширения геологической информации за счет госбюджета. Своевременный сбор, обработка и хранение информации, поступающей от горнодобывающих, в особенности, поисково-разведочных компаний являются необходимой составляющей работы Госгеолагентства. Информация о недрах, принадлежащая государству, должна стать общедоступной и распространяться как можно шире без разрешения Госгеолагентства. Архив должен работать как публичная библиотека на принципах самокупаемости. Доступной для всех желающих должна быть также та информация, которая передана Госгеолагентством лицензиатам.

Международные эксперты неоднократно отмечали высокий потенциал малых месторождений и перспективность их освоения. Но опыт отработки таких объектов отсутствует. В настоящее время широкое распространение в Нарынской области получила стихийная добыча золота. В ней вовлечено ежегодно до 5 тыс. человек. Эффективность их труда крайне низкая. Ибо у них отсутствуют навыки и знания по технологии добычи и извлечения. В соседнем Китае малые разра-

ботки получили весьма широкое распространение. По ряду полезных ископаемых (например, ртуть) они в значительной мере обеспечивают потребности страны. Важно изучить их опыт по организации таких разработок для внедрения в Кыргызской Республике. Следовало бы обращаться к международным донорам в целях обучения местных кадров в целях подготовки по специальной программе для широкого развития малого горного бизнеса.

Особо актуальна проблема более эффективного и рационального обеспечения народного хозяйства **черными металлами**. В древности месторождения железа разрабатывались в северо-западной части Кыргызстана, месторождения Гава и Зиндан. Разработка месторождений железа производилась подземными горными выработками - шахтами, колодцами, штольнями, а также разрабатывались открытыми карьерами и траншеями, которые сохранились до настоящего времени. За последние годы потребность среднеазиатского региона в черных металлах возросла. Вся необходимая металлопродукция завозится из России, в виде проката черных металлов, крупносортовой стали, катанки, кровельной листовой стали, металлопродукции промышленного назначения. В целях сокращения транспортных расходов на перевозку, а также для удовлетворения потребностей республики в черных металлах целесообразно развитие черной металлургии на месте. Для этого есть две пути. Первое, за счет создания на базе заготовок лома черных металлов и строительства мини металлургического завода. Второе - освоение Джетымского железно-рудного месторождения, где находятся 10 млрд.т. запаса.

В республике имеются все предпосылки для строительства мини металлургического завода. Ибо постоянно растут заготовки лома и отходов черных металлов, которых часто продают в Китай. Однако, тенденция увеличения заготовок лома и отходов черных металлов в республике сохранится и в перспективе, так как металлический Фонд будет увеличиваться постоянно. Ускорение технического прогресса во всех отраслях промышленности приведет к сокращению срока службы машин и оборудования, т. е. моральному старению. В связи с этим в перспективе увеличится заготовка лома и отходы черных металлов.

В ближайшей перспективе у республики имеются предпосылки для организации предприятий черной металлургии на базе освоения Джетымского месторождения, руды которого являются пока единственной крупной местной сырьевой базой для черной металлургии. В нем крайне заинтересованы прежде всего, китайские предприниматели. Они готовы инвестировать и немедленно приступить к реализации данного проекта. Главное, - чтобы руководство нашей страны смотрело на это очень серьезно как с точки зрения экологии, так и с позиции экономической эффективности и национальных интересов, убегая сио-минутных и корыстных благополучий.

#### *Литература*

1. Кошоев М.К., Кашилов А.К. Основы менеджмента бедствий. - Б., 1999.
2. Проблемы геодинамической безопасности. Материалы II Международного рабочего совещания 24 - 27 июня 1997 г. - СПб.: ВНИИИ, 1997. с.
3. Атлас Киргизской ССР. - Т. 1. - М.: Из-во ГУГК, 1987. - С. 157.

## **БИШКЕК ГУМАНИТАРДЫК УНИВЕРСИТЕТИНИН ЖАРЧЫСЫ**

4. Большаков М.Н. Водные ресурсы рек Советского Тянь-Шаня и методы их расчета. - Ф.: Илим, 1974.

5. Большаков М.Н., Михайлова В.И., Цыценко К.В. Закономерности формирования водного баланса горных речных бассейнов Северного Тянь-Шаня // Труды IV Всесоюзного гидрологического съезда. - Т. 2. - Л.: Гидрометеиздат, 1976. - С. 147 - 155.

6. Будыко М.И., Винников К.Я., Дроздов О.А. и др. Предстоящие изменения климата // Изв. АН СССР. Сер. геогр. - Вып. 6. - 1978. - С. 5-20.

7. Диких А.Н., Баков Е.К. и др. Ледовые ресурсы Центрального Тянь-Шаня. - Б., 1999\*-С. 168.

8. Ильин И.А. Водные ресурсы Ферганской долины. - Л.: Гидрометеиздат, 1959. - С. 247.

9. Ильясов А.Т. Сток и водный баланс речных бассейнов Киргизии. - Л.: Гидрометеиздат, 1969. - С. 295.

10. Маматканов Д.М. Моделирование и предсказание колебаний речного стока. - Ф.: Кыргызстан, 1977.

11. Мессерли Б. Айвз Дж.Д. Горы мира. Глобальный приоритет. - М.: Ноосфера, 1999. -450 с.