

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Понятие инвестиционного климата включает в себя идеологию, политику, экономическое положение, культуру, социально-политическую стабильность и другие аспекты, которые оценивает инвестор, принимая решение о капиталовложениях, и которые позволяют ему сделать вывод об уровне инвестиционного риска. Важное влияние на инвестиционный климат оказывают государственная политика в отношении капиталовложений, участие страны в системе международных договоров, стабильность и однозначность функций органов государственного управления, степень и методы их вмешательства в экономическую деятельность, эффективность работы государственного аппарата, оперативность принятия решений, последовательность в проведении экономической политики и т.п.

Таким образом, в общем виде инвестиционный климат основывается на следующих факторах:

- характер законодательства, регулирующего приток капитала в страну (в том числе по вопросам содействия предпринимательства);
- наличие запасов природного сырья и его использование для деятельности совместных или иностранных предприятий;
- степень развития производственной инфраструктуры;
- наличие квалифицированной рабочей силы;
- энергетическая обеспеченность и наличие энергорезервов;
- емкость внутреннего местного рынка и наличие платежеспособного спроса;
- характер внутреннего хозяйственного механизма, возможность свободных рыночных отношений с местными товаропроизводителями;
- конвертируемость местной валюты, гарантии вывоза прибыли из страны в твердой валюте.

Кыргызская Республика обладает широким спектром возможностей, выражаемых в инвестиционной привлекательности, которые в свою очередь придают инвестору толчок для принятия решения об инвестировании. Необходимо отметить, что одним из главных факторов, оказывающих влияние на инвестиционный климат, прежде всего, является – законодательство. Именно его неудовлетворительное состояние и лишает страну инвесторов, имея необходимый потенциал.

Привлечение инвестиций является залогом экономического развития в Кыргызской Республике, что выразилось в весьма либеральном инвестиционном законодательстве страны. Так, законодательство Кыр-

гызской Республики предоставляет иностранным инвесторам национальный режим, применяемый в отношении юридических и физических лиц Кыргызской Республики. Законодательством предоставляются равные инвестиционные права для местных и иностранных инвесторов, довольно широкие права и гарантии иностранным инвесторам, включая гарантии вывоза или репатриации за пределы Кыргызской Республики инвестиций, имущества и информации, гарантии защиты от экспроприации инвестиций и возмещения убытков инвесторам, гарантии использования доходов, свобода денежных операций и др [1].

В Кыргызстане установлен либеральный инвестиционный режим, который выражается в следующем [2]:

- благоприятное и предсказуемое законодательство;
- соседство с большими экономиками (Россия, Китай, Казахстан);
- доступ практически ко всем секторам экономики;
- участие в приватизации;
- компания, зарегистрированная в Кыргызстане, может на 100% принадлежать иностранному капиталу;
- право репатриации капитала иностранными компаниями;
- владение землей на правах срочного до 49 лет пользования;
- равные права для отечественных и иностранных инвесторов.

В последние годы инвестиционный климат в Кыргызской Республике характеризуется некоторыми позитивными сдвигами, о чем свидетельствует динамика инвестиций в основной капитал. Объем инвестиций в основной капитал в 2012г. составил 76,2 млрд. сомов, что на 35,2 процента больше, чем в 2011г. и на 26,9 процента, чем в 2008г. За анализируемый период в структуре инвестиций в основной капитал по видам вложений основную долю (от 71 до 80 процентов) составляли инвестиции, направленные на строительство нежилых зданий и сооружений и на покупку и установку машин, оборудования и инвентаря.

Рост экономической активности в республике во многом зависит от притока иностранных инвестиций, поступление которых в течение анализируемого периода, за исключением 2010г. и 2012г., стабильно увеличивалось. Приток иностранных инвестиций (без учета оттока) в экономику республики в 2012г. составил 4335,8 млн. долларов США, снизившись против уровня предыдущего года на 12,4 процента, 2008г. – на 1,4 процента.

Таблица 1. - Структура поступления иностранных инвестиций (млн. долларов США)[3]

	2008	2009	2010	2011	2012
Всего иностранных инвестиций¹	4397,7	4564,8	3572,4	4 948,0	4 335,8
в том числе:					
Прямые иностранные инвестиции	866,2	660,9	666,1	849,2	590,7
Портфельные инвестиции	8,0	1,5	0,1	5,5	0
Другие инвестиции	3464,6	3640,2	2688,2	4 001,1	3 665,5
Гранты, техническая помощь	58,9	262,2	218,0	92,2	79,6

Прямые иностранные инвестиции направлялись, в основном, в предприятия обрабатывающей промышленности, торговли, ремонта автомобилей, сферу финансовой деятельности и операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг потребителям.

Основными странами-инвесторами прямых инвестиций на протяжении последних пяти лет являлись Канада, Китай, Великобритания, Германия и до 2010г. – Казахстан, объемы поступления из которого резко сократились, в 2010г., в связи со снижением вложений в финансовый сектор экономики.

Зарубежное инвестирование выступает как объективно необходимый процесс для Кыргызстана, т.к. он способствует обузданию кризиса и одновременно финансовой стабилизации экономики, решает стратегические и тактические задачи макроэкономического характера, такие как борьба с инфляцией, структурная перестройка, искоренение технологической и управленческой отсталости экономики.

В Кыргызской Республике для формирования благоприятного инвестиционного климата создано достаточно либеральное законодательство в вопросах валютного регулирования, инвесторам предоставлено право на защиту инвестиций и на применение стабильного правового режима, вводятся меры по упрощению системы лицензирования, снижены налоги на прибыль и на доходы. Однако, данные меры на практике не всегда достигают своей цели, некоторые нормы оказались неработающими, права инвесторов не всегда соблюдаются, а изменение налогового режима не создает стимулирующий эффект для привлечения инвестиций.

Кроме того, следует принимать во внимание, что КР имеет ряд объективных и субъективных факторов, препятствующих привлечению инвестиций. К таким факторам можно отнести отсутствие энергетических ресурсов (нефть, газ), отсутствие выхода к морю, небольшой размер внутреннего рынка, удаленность от мировых рынков потребления, а также политическая нестабильность, отсутствие современной инфраструктуры, низкий уровень дохода на душу населения. В результате на сегодня, КР в индексе глобальной конкурентоспособности за 2012 – 2013 годы занимает 127 место из 144 стран. Следует отметить, что за последние годы рейтинг КР ухудшился, так в 2010 – 2011 годах КР занимала 121 место из 139 стран.

Как отмечает председатель ОНС при Минфине А. Акелеев [4]: «Инвестиционный климат в республике далек от совершенства. Пока к нам не спешат солидные инвесторы...»

Сегодня один из главных фокусов внимания общественности прикован к событиям в горнодобывающей отрасли Кыргызстана. Безусловно, данная отрасль играет немалую роль в экономике страны. Конфликты в горнодобывающей отрасли негативно отражаются на других стратегически важных отраслях, среди которых сельское хозяйство и туризм. Одним из существенных пагубных последствий является падение репутации страны перед иностранными инвесторами. Одним из показателей данного падения являются крайне низкие позиции страны в международных рейтингах. Одним из них является рейтинг Института Фрейзера, который сравнивает привлекательность инвестиций в горнодобывающую отрасль по всему миру [5].

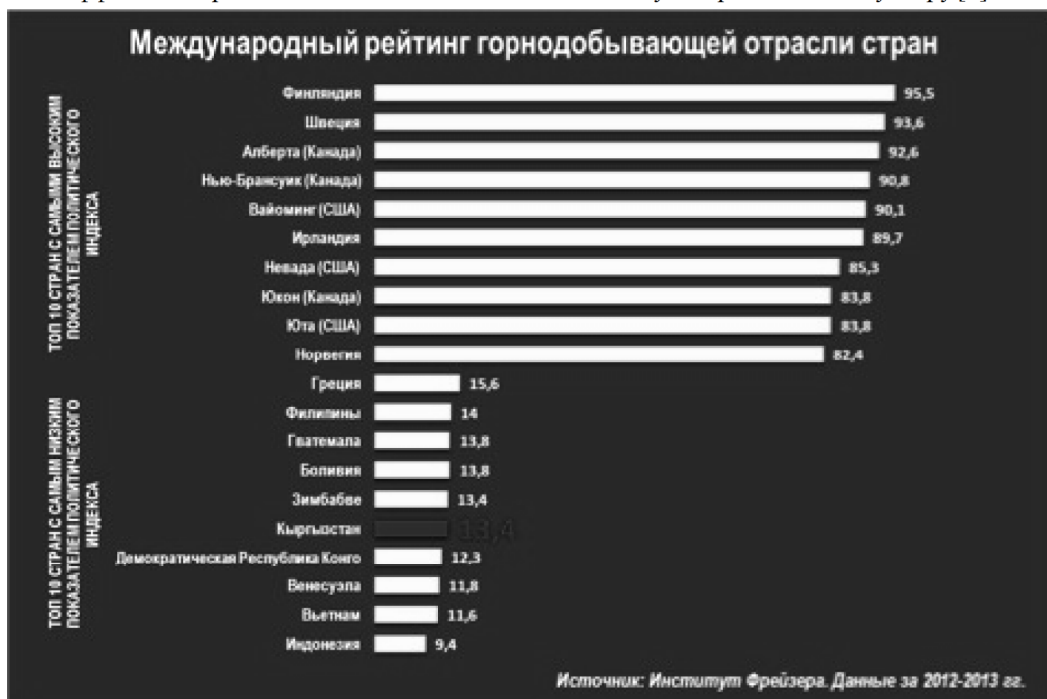


Рис.1. Международный рейтинг горнодобывающей отрасли стран [6].

Как видно на графике, Кыргызстан стоит на 5 месте с конца по привлекательности инвестиций в горнодобывающую отрасль, то есть является страной, куда категорически отговаривают инвестировать ввиду высоких рисков.

Конфликтная ситуация в горнодобывающей отрасли подняла на поверхность главные проблемы, меша-

ющие благоприятному инвестиционному климату. Чаще всего это административные, бюрократические барьеры, связанные с несовершенством разрешительной, регулятивной систем. Всевозможное вмешательство государственных структур в экономику и нерешенность во многих вопросах институционального и правового характера [7].

Неэффективность государственного управления заключается и в том что, в республике до сих пор не отработаны процедуры принятия решений. И такие процессы, как децентрализация управления, очень важны для того, чтобы освободить площадку для притока инвестиций. Основная проблема состоит в том, что есть разрыв между принимаемыми нормативными документами, правовыми документами, законами, в частности и их исполнением [8].

Для улучшения инвестиционного климата КР и повышения ее конкурентоспособности, Правительство КР предпринимает меры по формированию благоприятной бизнес-среды и совершенствованию процесса привлечения инвестиций в страну посредством:

- проведения мероприятий по исключению необоснованных вмешательств государственных органов в деятельность субъектов предпринимательства;
- устранения административных препятствий и ограничения в сфере инвестиционной и иной предпринимательской деятельности;
- внедрения новых подходов к регулированию рыночных отношений;
- осуществления мероприятий по совершенствованию банковской системы страны с целью повышения ее надежности и повышения доверия к ней со стороны бизнесменов и инвесторов;
- проведения реформы технического регулирования, основанной на принципах применения добровольных стандартов, ограничения государственного контроля.

Привлечение прямых иностранных инвестиций в экономику Кыргызской Республики является одним из приоритетных направлений экономической политики Правительства и взаимовыгодного экономического сотрудничества с зарубежными странами. Наиболее приоритетными отраслями для привлечения инвестиций являются горнодобывающая отрасль, пищевая и легкая промышленность, торговля, сфера услуг и строительство. Степень развития секторов экономики по отраслям показывает, что наша республика хотя и является аграрной, но у неё огромный промышленный потенциал.

Кыргызстан продолжает серьезные реформы в области экономики и государственного регулирования. Главными направлениями являются: улучшение качества налогового администрирования; стабильность в экономической политике государства; снижение стоимости финансирования; макроэкономическая стабилизация; улучшение таможенного и внешнеэкономического регулирования; борьба с преступностью и т.д.

Литература

1. Койчуманов Т. Инвестиционный климат в Кыргызской Республике. – Б., 2012.
2. Инвестиционный климат в Кыргызской Республике: эхо горнодобывающей отрасли. – Б., 2013.
3. Инвестиции в КР. 2008 – 2012. Стат. сборник. – Б., 2013.
4. <http://www.cafmi.kg/ru/analitic/594-investment-mining>
5. <http://www.kgembassy.org.tr/index.php?option>