

*Савин В.Е.,
БГУ им. К.Карасаева*

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Становление и перспективы развития стабильной и конкурентоспособной экономики в условиях переходного периода неразрывно связаны с созданием

эффективной системы налогообложения. Поэтому реформирование системы налогообложения является одной из важнейших экономических проблем.

Для совершенствования фискальной политики необходимо тщательный анализ причин, по которым налоговые изменения в различные промежутки времени достигали или не достигали поставленных целей, а также поиск возможных альтернативных решений в целях дальнейшего реформирования с учетом наличия специфических для конкретной экономики ограничений.

Вместе с тем проблемы в налоговой системе Кыргызстана обуславливают настоятельную необходимость проведения преобразований, которые будут направлены на стимулирование экономической активности в стране и увеличение объема производства, которые не будут искажать оптимальное распределение ресурсов, обеспечивая одновременно увеличение бюджетных поступлений, а также простоту и легкость в администрировании. Это стало основной причиной разработки и принятия новой редакции Налогового кодекса, которая содержит такие ключевые изменения, которые позволят создать эффективную налоговую систему страны.

Взимание налогов является одним из экономических методов государственного управления. Налоговая политика связана с проведением ценовой политики. При помощи налогов регулируется внешнеэкономическая деятельность, уровень налоговых поступлений оказывает влияние на привлечение иностранных инвестиций, формируется хозрасчетный доход и прибыль предприятия.

Вводя налоги, увеличивая или уменьшая их, правительство имеет возможность препятствовать или содействовать определенным видам и формам экономической деятельности или производству, продаже, потреблению некоторых товаров. Налоги помогают поощрять или сдерживать определенные виды деятельности, воздействовать на экономическую активность предпринимателей, регулировать количество денег в обращении.

Налоги как стоимостная категория имеют свои отличительные признаки и функции, которые выявляют их социально-экономическую сущность и назначение. Развитие налоговых систем исторически определили их основные функции.

Посредством фискальной функции реализуется главное общественное назначение налогов – формирование финансовых ресурсов государства, аккумулируемых в бюджетной системе и внебюджетных фондах и необходимых для осуществления собственных функций. Формирование доходов государственного бюджета на основе стабильного централизованного взимания налогов, превращает само государство в крупнейшего экономического субъекта.

Другая функция налогов состоит в том, что появляется возможность количественного отражения налоговых поступлений и их сопоставления с потребностями государства в финансовых ресурсах. Благодаря контрольной функции оценивается эффективность налогового механизма, обеспечивается контроль за движением финансовых ресурсов, появляется необходимость внесения изменений в налоговую систему и бюджетную политику. Осуществление контрольной функции налогов зависит от налоговой дисциплины. Суть ее в том, чтобы налогоплательщики (юридические и физические лица) своевременно и в полном объеме уплачивали установленные законодательством налоги. Эта функция налогово-финансовых отношений проявляется лишь в условиях действия распределительной функции.

Распределительная функция налогов обладает рядом свойств (регулирующее, стимулирующее, воспроизводственное), характеризующих многогранность ее роли в воспроизводственном процессе.

Экономическая функция налогов состоит в воздействии через налоги на общественное воспроизводство, т.е. любые процессы в экономике страны, а также социально-экономические процессы в обществе. Функции налогов взаимосвязаны. Рост налоговых поступлений в бюджет, т.е. реализация фискальной функции, создает материальную возможность для осуществления экономической роли государства, т.е. экономической функции налогов. В то же время, достигнутое в результате экономического регулирования ускорение развития и роста дохода производства позволяет государству получить больше средств.

В рыночной экономике налоги выполняют столь важную роль, что можно с уверенностью сказать: без хорошо налаженной, четко действующей налоговой системы, отвечающей условиям развития общественного производства, эффективная рыночная экономика невозможна. Поэтому на первое место следует поставить функцию, без которой нельзя обойтись в рыночной экономике. Эта функция налогов – регулирующая. Государственное регулирование осуществляется в двух основных направлениях:

- регулирование рыночных отношений через разработку нормативно-правовых актов, определяющих взаимоотношения действующих на рынке агентов;
- финансово-экономические методы воздействия государства.

Таким образом, развитие рыночной экономики регулируются финансово-экономическими методами путем применения отлаженной системы налогообложения, маневрирования ссудным капиталом и процентными ставками, выделения из бюджета капитальных вложений и дотаций, государственных закупок и т.п. Центральное место в этом комплексе экономических методов занимают налоги.

В Кыргызстане установлен различный налоговый режим для предприятий разных отраслей экономики. Так, например, освобождены от большинства налогов сельхозпредприятия, а также предприятия, которые перерабатывают эту сельхозпродукцию.

Другая функция налогов – это стимулирующая. С помощью налогов, льгот и санкций государство стимулирует технический прогресс, увеличение числа рабочих мест, капитальные вложения в расширение производства и др. Стимулирование технического прогресса с помощью налогов проявляется, прежде всего, в том, что сумма прибыли, направленная на техническое перевооружение, реконструкцию, расширение производства товаров народного потребления, оборудование для производства продуктов питания и ряда других освобождается от налогообложения.

Следующая функция налогов – это распределительная или перераспределительная. Посредством налогов в госбюджете концентрируются средства, направляемые затем на решение общественных проблем, финансирование крупных целевых программ и т.д. С помощью налогов государство перераспределяет часть прибыли предприятий и предпринимателей, а также доходов граждан. Перераспределительная функция носит ярко выраженный социальный характер. Соответствующим образом построенная налоговая система позволяет придать рыночной экономике социальную направленность, как, к примеру, в странах Западной Европы.

При этом экономисты подчеркивают, что рассмотренное выше разграничение функций налоговой системы носит условный характер, так как все они переплетаются и осуществляются одновременно. [1, 2]

Налогам присуща одновременно стабильность и подвижность. Чем стабильнее система налогообложения, тем уверенней работает предприниматель. Однако эта стабильность не означает, что состав налогов, ставки, льготы и санкции устанавливаются раз и навсегда. Любая система налогообложения отражает характер общественного строя, состояние экономики страны, устойчивость социально-политической ситуации.

Поэтому систему налогообложения можно считать стабильной, если остаются неизменными основные принципы налогообложения, состав налоговой системы, наиболее значимые льготы и санкции. Это позволяет наращивать сбор налогов при сохранении приоритетов развития экономики. Принимаемые меры направлены на то, чтобы налоговая система стала более простой, прозрачной и стимулировала бы хозяйствующие субъекты соблюдать налоговую дисциплину, что будет способствовать сокращению теневизации экономики и увеличению налоговых поступлений в бюджет. Это наглядно видно из динамики, показанной в таблице 1.

Таблица 1 - Динамика поступлений доходов в госбюджет Кыргызстана

	2007		2009		2010		2011		2012	
	млн. сомов	в % к ВВП	млн. сомов	в % к ВВП	млн. сомов	в % к ВВП	млн. сомов	в % к ВВП	млн. сомов	в % к ВВП
Доходы	35994,9	25,8	55669,4	27,6	58013,2	27,3	77880,4	27,2	87004,4	28,6
в том числе:										
налоговые поступления	26544,8	19,0	36097,8	17,9	39365,1	18,6	53017,4	18,5	63911,4	21,0
из них:										
налог на прибыль	1736,1	1,2	1735,6	0,9	1931,6	0,9	2844,5	1,0	4098,3	1,3
НДС	12701,6	9,1	13467,4	6,7	14602,0	6,9	20353	7,1	25769,3	8,5
подходный налог с физ. лиц	2322,9	1,7	3468,8	1,7	3788,9	1,8	4851,4	1,7	5954,2	2,0
Акцизы	1448,2	1,0	1668,6	0,8	1689,3	0,8	2187,0	0,7	2826,7	0,9
таможенные пошлины	3789,5	2,7	4138,9	2,1	4350,1	2,11	7146,8	2,5	9429,5	3,1

Источник: Кыргызстан в цифрах. – Б.: НСК, 2013. С. 237.

Так, в 2012 году налоговые поступления увеличились на 120,5% по сравнению с 2011 г. Это является особо важным, так как доходы госбюджета Кыргызстана на 79% состоят из налогов. [3] В бюджет из налоговых поступлений основной вклад вносят подоходный налог, налог на прибыль, поступление от Кумтора, НДС, налог с продаж, акцизный налог, таможенные платежи. При этом, наибольшей вклад вносится НДС, который составляет более 42% от суммы всех налогов, поступающих в бюджет.

Рост налоговых поступлений сохранится и в 2014 году. Прогнозируется, что в 2014 году государственные доходы составят 107 110,0 млн. сом, из них налоговые поступления – 84 217,6 млн. сом, неналоговые поступления – 14 909,2 млн. сом, гранты – 7 983,2 млн. сом. [4]

Таким образом, можно сказать, что одним из важнейших рычагов, регулирующих финансовые взаимоотношения хозяйствующих субъектов и населения с государством в условиях перехода к рыночному хозяйству, становится налоговая система. Она призвана обеспечить государство финансовыми ресурсами, необходимыми для решения важнейших экономических и социальных задач. Посредством налогов, льгот и финансовых санкций, являющихся неотъемлемой частью системы налогообложения, государство воздействует на экономическое поведение предприятий, создавая при этом равные условия всем участникам общественного производства.

Налоговые методы регулирования финансово-экономических отношений в народном хозяйстве в сочетании с другими экономическими рычагами создают необходимые предпосылки для формирования и функционирования единого целостного рынка.

В то же время налоговая система Кыргызстана находится в стадии реформирования и должна помочь разрешить сложную задачу, объединяющую как краткосрочные планы для удовлетворения имеющихся в данный момент потребности процесса преобразований, так и долгосрочную перспективу для удовлетворения будущих потребностей страны и поддержания непрерывно процесса экономического роста. Конечная цель – это увеличение благосостояния страны и каждого его отдельного гражданина, а налоговый кодекс должен способствовать ускорению построения сбалансированной рыночной экономики в нашей республике.

Литература

1. Сарыбаев А. Государственные финансы в экономике КР. – Б., 2002.
2. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы. – М., 2004.
3. Кыргызстан в цифрах. – Б.: НСК, 2013.
4. Среднесрочный прогноз бюджета Кыргызской Республики на 2014-2016 годы. - Б.: Минфин, 2013. – URL: www.minfin.kg