

Мамытов А.С.,
Нурумова И.Т.,
БГУ им. К.Карасаева

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ НА РЫНКЕ ТРУДА В КЫРГЫЗСТАНЕ

Современное положение дел на рынке труда Кыргызстана характеризуется несколькими тенденциями, в том числе: трансформацией в структуре экономически активного населения, т.е. изменениями их распределения по сферам экономики, а также перераспределением ресурсов между городами и сельскими местностями; сокращением удельного веса людей, имеющих стабильную работу, при одновременном увеличении уровня безработицы и увеличении числа людей, зависящих от получения временных доходов или имеющих частичную занятость; постоянным ростом миграционных потоков как внутренних, так и внешних; дисбалансом между спросом и предложением рабочей силы на отечественном рынке труда, характеризующимся избыточным предложением в одних и недостатком предложения рабочей силы в других секторах экономики; снижением качества как среди работников, имеющих высокую квалификацию, так и среди обладателей рабочих профессий в силу снижения качества системы образования.

В настоящее время в республике по большому счету не решена проблема занятости населения, что не позволяет обеспечить приемлемый уровень качества жизни. Сложившаяся ситуация проявляется в следующем.

Во-первых, экономика республики не создает достаточного количества рабочих мест, соответствующих растущим потребностям населения. Рынок труда Кыргызстана является трудоизбыточным. Общий уровень безработицы в последние годы колеблется от 8 до 12%, однако, некоторые эксперты полагают, что уровень безработицы в республике значительно выше и достигает 20%. [1] Сегодня, на одно вакантное место претендует в среднем по республике более 11 человек, сильно распространены неформальная и неполная занятость. В то же время, в стране имеет место структурный дефицит рабочей силы и рабочих мест. Не хватает специалистов высокой квалификации из числа инженерно-технического состава, рабочих технических специальностей.

Во-вторых, труд в Кыргызстане не отвечает международно признанным критериям, объединенным в термине «достойный труд». Повсеместно идет нарушение прав работников как в части оплаты труда, так и в части условий труда. В республике сохраняется высокий уровень травматизма на предприятиях, и как следствие рост численности инвалидов из-за полученных увечий и травм. Затруднен профессиональный рост работников путем обучения без отрыва от работы. Отсутствие эффективных профессиональных союзов усугубляет незащищенность работников на предприятиях. Внедрение механизма партнерства работников, работодателей и профсоюза продвигается с большим трудом.

В-третьих, значительная часть молодого трудоспособного населения находится в трудовой миграции. Внешняя трудовая миграция стала устойчивым и долгосрочным фактором рынка труда.

В-четвертых, инфраструктура рынка труда функционирует недостаточно эффективно и не может в полной мере решать задачу оптимизации взаимодей-

ствия всех участников рынка труда. На отдельных региональных рынках труда республики крайне затруднены возможности получения достаточной информации для обоснованного принятия решения о вступлении в трудовые отношения. Существующие частные агентства занятости и информационно-консультационные центры нуждаются в развитии институционально, функционально и технически.

Анализируя внутренний рынок труда, можно определить, что Кыргызстан в демографическом отношении достаточно молодое и имеющее большой трудовой потенциал государство. В 2012 году экономически активное население страны составило 2496,8 тыс. человек, в том числе занятые – 2286,4 тыс. чел., безработные – 210,4 тыс. чел. Экономически неактивными являются 1392,5 тыс. человек. Уровень экономической активности составляет 64,2%, уровень занятости – 58,8%, уровень безработицы – 8,4%.

Одним из важнейших показателей, характеризующих жизненный уровень населения, является заработная плата. Начиная с 2000 года, происходит рост среднемесячной номинальной заработной платы. Если в 2000 г. она составляла 1227,0 сомов (25,7 долл. США), то уже в 2012 г. – 10726 сомов (228,2 долл.). [2]

В 2012 году в общих денежных доходах населения доходы от трудовой деятельности составляют 65,5%, социальные трансферты – 16,7%, доходы от личного подсобного хозяйства – 13,3%, прочие денежные поступления – 4,5% (доходы от собственности и др.). При этом у горожан существенно выше доля доходов от трудовой деятельности (77,5%), а у сельских жителей выше доходы от продажи сельскохозяйственной продукции (20,7%). Несмотря на то, что размеры заработной платы и других видов доходов постепенно растут, в то же время в Кыргызстане широко распространена бедность населения. Но за последние годы наблюдается положительная тенденция снижения глубины и остроты бедности. Если в 2001 году к бедным относились 56,4% населения страны, то в 2012 году – 38,0%. При этом бедность сельского населения на протяжении 2001-2012 гг. всегда была выше, чем в городах. [3]

Структура занятости населения сложилась следующим образом: в сельском хозяйстве трудятся 30,7%, промышленности – 10,0%, строительстве – 10,9%, торговле – 15,2%, на транспорте и связи – 6,5%, гостинично-ресторанном бизнесе – 3,8%, образовании – 7,8%, здравоохранении – 3,4%, государственном управлении – 4,5%, финансовой деятельности – 1,0%, остальные – в сфере предоставления других видов услуг. Следует отметить, что в 2003-2011 гг. уровень занятости населения был достаточно высоким и составлял в среднем 58 – 60 процентов. В городской местности уровень занятости несколько ниже, чем в сельской местности. На селе предприятия чаще всего носят семейный характер, где, как правило, участие в работах принимают все трудоспособные члены семьи. Уровень занятости мужчин в среднем на 20% выше занятости женщин. [4]

В то же время анализ показывает наличие серьезных проблем в деятельности работодателей, что отра-

жается на официальной статистике заполняемости заявленных вакантных мест (табл. 1).

Таблица 1 - Сведения о предприятиях Кыргызской Республики на 1 января 2012 г.

Регион	Количество предприятий, ед.		Процентное соотношение
	действующие	предоставляли вакансии	
Баткенская область	873	129	15,0
Джалал-Абадская область	2931	129	4,5
Иссык-Кульская область	1980	665	34,0
Нарынская область	1175	65	6,0
Ошская область	1643	175	10,7
Таласская область	1241	21	2,0
Чуйская область	3573	1500	42,0
г. Бишкек	9832	130	1,3
г. Ош	1247	260	21,0
Итого по республике:	24495	3074	12,5

Источник: Социально-экономическое положение Кыргызской Республики. Январь-декабрь. – Б.: НСК, 2012. С. 4.

На начало 2012 года по стране было зарегистрировано 443,1 тысяч хозяйствующих субъектов, из них 62% задействованы в аграрном секторе экономики. К числу полноценно функционирующих предприятий относились 24,5 тыс. единиц, однако в течение года в службу занятости поступило вакансий только от 3,1 тыс. предприятий или 12,5% от общего числа. Анализ в разрезе областей показывает, что в г.Бишкек поступило вакансий всего от 1,3% действующих предприятий, Таласской области - 2,0%, Нарынской - 6,0%, Джалал-Абадской - 4,5%. Наибольшая активность кадровых служб предприятий наблюдалась в Чуйской области (42,0%) и Иссык-Кульской области (34,0%).

Отсюда закономерным является вывод, что подавляющее большинство вакансий заполняется неформальными методами. Наш вывод подтверждается экспертными оценками, а также статистическими обследованиями. Как правило, кыргызстанцы в поисках работы стремятся задействовать родственные и дружеские связи (65-82%), около 10-20% обращаются в государственную

службу занятости и 10-15% - в коммерческие центры трудоустройства. Городские жители охотнее, чем сельчане, стали использовать такой современный метод как подача объявлений или отклик на объявления, размещенные в СМИ, в том числе на веб-сайтах частных агентств занятости или продвинутых работодателей. Здесь экспертные оценки сильно разнятся - от 18% до 40% (прим.: сумма значений больше 100%, так как многие используют несколько способов поиска работы).

Приведенные данные о диспропорции числа зарегистрированных и действующих хозяйствующих субъектов указывают также на большие резервы в создании новых рабочих мест. Так, по итогам 2011 года, как показано на рис. 1, в республике было создано 111,7 тыс. рабочих мест, из них в формальном секторе - 11,9 тыс. рабочих мест (10,7% от общего числа) и в неформальном секторе - 99,8 тысяч мест (89,3%). К формальному сектору относятся действующие предприятия, а к неформальному - индивидуальные предприниматели, крестьянские и фермерские хозяйства.

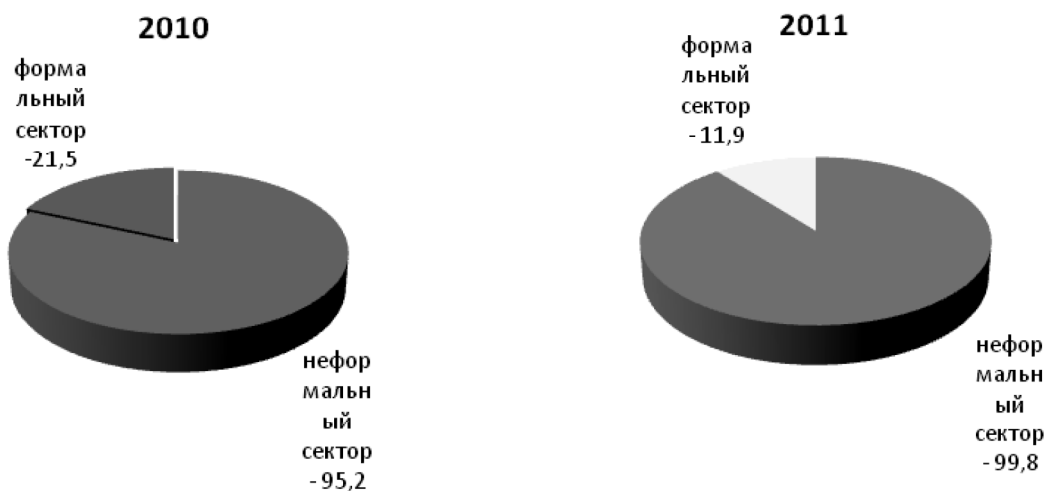


Рис. 1. Создание новых рабочих мест за 2010-2011 гг. (тыс. ед.)

Наибольшее количество рабочих мест создано в Чуйской области (22024 ед.), однако 98% из них создано в неформальном секторе. В формальном секторе, традиционно, наибольшее количество новых рабочих мест создаётся в городе Бишкек, что составляет 28% (более 4,5 тыс. мест) всех созданных рабочих мест. В г. Ош создано 2,9 тыс. рабочих мест, 85% из которых на индивидуальной основе. В Джалал-Абадской области было создано 18,5 тыс. рабочих мест, опять же в основном в неформальном секторе. В Ошской области - 8 тыс. рабочих мест, при этом наибольший показатель наблюдается в Карасуйском (35,3%), Араванском и Ноокатском (по 14,6%) районах. В Баткенской области создано 7,1 тыс. рабочих мест, при этом больше всего рабочих мест создано в Кадамжайском (26,3%) и Лейлекском (23,3%) районах. В Иссык - Кульской области создано 5,3 тыс. мест, наибольший показатель наблюдается в Ыссык-Кульском районе (43%) и меньше всего в Тюпском районе (3,8% от общего числа мест области). В Таласской области создано 2,7 тыс. мест, наибольшее количество в Бакай-Атинском (43,3%) и Таласском (16,4%) районах. Наименьшее количество созданных новых рабочих мест по республике отмечается в Нарынской области, где создано всего 1,7 тыс. рабочих мест, что на 27,3% меньше показателя 2010 года.

Одновременно в целом по республике было ликвидировано 21146 рабочих мест, что составляет четвертую часть вновь созданных. При этом 74% ликвидированных рабочих мест приходится на неформальный сектор, где ликвидировано 15,5 тыс. мест, из них 5,2 тыс. - в крестьянских (фермерских) хозяйствах. Количество полностью закрывшихся предприятий по республике составляет за этот период 929 предприятий. Опять же, наибольшее количество полностью лик-

видированных предприятий отмечается в г. Бишкек (507 предприятий) и Чуйской области (151 предприятие). Исходя из этого, наибольшее количество ликвидированных рабочих мест (более 18,2 тыс.) приходится на эти регионы, 16% из которых ликвидированы в формальном секторе.

Ликвидация рабочих мест в формальном секторе экономики в условиях нестабильности создания новых мест ведет к росту неформальной занятости, которая в 2010 году составила 70,9% от общего числа занятого населения. При этом если в среднем по Кыргызстану около половины неофициальной занятости относится к сельскому хозяйству, то среди сельского населения неформально заняты в аграрном секторе почти 60%, а в городской местности наибольший удельный вес неформально занятых граждан (42,3%) приходится на торговый, гостиничный и ресторанный бизнес.

Итак, проведенный анализ показал, что конъюнктура рынка труда Кыргызской Республики за последние пять-семь лет не изменилась, что дает основание трактовать внутренний рынок труда страны как трудоизбыточный и несбалансированный. Даже высокий уровень внешней трудовой миграции не в состоянии снять эту проблему, решить вопросы обеспечения эффективной занятости и сокращения бедности населения.

Литература

1. Савина С.Е. Модернизация системы подготовки и использования рабочей силы. – Б., 2010. С. 104.
2. Кыргызстан в пифрах. – Б.: НСК, 2013. С. 304-307.
3. Уровень жизни населения КР. 2008-2012. – Б.: НСК, 2013. С.18.
4. Занятость и безработица. Итоги обследования в 2012 году. – Б.: НСК, 2013. С.160.