
*Калманбетова Г.Т.,
Мусаев У.А.,
БГУ им. К.Карасаева*

ПРОБЛЕМА СОКРАЩЕНИЯ БЕЗРАБОТИЦЫ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Достижение высокого уровня занятости - одна из основных целей макроэкономической политики государства. При неполном использовании имеющихся ресурсов рабочей силы экономическая система работает, не достигая границы своих производственных возможностей. В социальном плане безработица ухудшает положение граждан, лишая их возможности заниматься любимым делом или работой, приносящей стабильный доход. Из-за этого люди переносят серьезный психологический стресс, а также вынуждены тер-

петь ухудшение материального положения. Все это напрямую влияет на социально-экономическую стабильность в государстве.

Охарактеризуем вначале общую ситуацию на рынке труда. По данным переписи населения и жилищно-го фонда Кыргызской Республики, проведенной в 2009 году, численность населения республики в возрасте 15 лет и старше составляет 3 млн. 738 тыс. человек. Экономически неактивное население составляет 1372,1 тыс. человек. [1]

Главной особенностью республиканского рынка труда является избыток рабочей силы, что объясняется высокими темпами прироста населения трудоспособного возраста. И этот избыток будет расти вследствие высокой рождаемости. Так, доля населения трудоспособного возраста увеличилась с 57,8% в 2005 году до 61,1% в начале 2012 года. Экономически активное население составляет 2490,1 тыс. человек, из него занятые – 2277,7 тыс. человек (91% экономически активного населения). Численность безработных составляет 212,4 тысячи человек. Уровень экономической активности населения составил 64,9%, увеличившись на 0,7 п.п. в сравнении с 2011 годом (64,2%). [2]

Общий уровень безработицы по республике составляет 8,5%. Самый высокий уровень общей безработицы отмечен в городе Ош (10,7%), затем идут Баткенская (10,6%), Нарынская (10,3%) области, в Чуйской и Иссык-Кульской областях уровень общей безработицы составляет 9,9% и 9,7% соответственно. Довольно высокий уровень общей безработицы отмечается и в Бишкеке (9,6%). Ниже среднереспубликанского уровня общей безработицы отмечается только в Ошской (6,6%), Джалал-Абадской (8,2%) и Таласской (5,0%) областях.

Уровень официальной (зарегистрированной) безработицы по состоянию на начало 2013 года по республике составляет 2,4% или 60,4 тыс. человек. Доля безработной молодежи в числе официальных безработных составляет 43,5% (25,4 тыс. человек).

При содействии государственной службы занятости за 2012 год было трудоустроено всего 39,6 тыс. человек, при этом более 41% от числа трудоустроенных составляет молодежь (16,4 тыс. человек). Активными мерами политики занятости было охвачено 30,8 тыс. безработных, или 51% из числа имеющих официальный статус безработного. [3]

В частности, были направлены на профобучение 6514 человек, из них более 65% составляет молодежь (4236 человек). Трудоустройство после профобучения составляет более 87% (5661 чел.), из которых 62% (3541 человек) составляет молодежь. Временной занятостью на оплачиваемых общественных работах, направленных на улучшение социальной инфраструктуры на местах, были охвачены 19861 безработный.

В целях увеличения занятости безработных граждан и стимулирования развития предпринимательской деятельности безработным гражданам Агентства микрокредитования, действующими при Министерстве, выдаются микрокредиты. За 2012 год создали новые рабочие места за счет полученного микрокредита через службы занятости 4479 человек, что на 2502 человека больше, чем в 2011 году. В среднем на одного безработного выделяется от 10 до 30 тыс. сомов кредита сроком на один год под 15% годовых на создание собственного бизнеса в животноводстве, растениеводстве, переработке сель-

хозпродукции, организации малых производств, народных промыслов и др.

Такова общая картина на рынке труда Кыргызстана. Перейдем теперь к рассмотрению ситуации с молодежной занятостью. Согласно международной статистике к молодежи относятся лица в возрасте от 14 до 28 лет. По данным Нацстаткомитета численность молодых граждан составила 1 млн. 657 тыс. человек, или 30% всего населения республики и 68% экономически активного населения. [2]

Эта специфическая возрастная группа населения испытывает свои трудности на рынке труда. К ним, в первую очередь, относится дискриминация на рынке труда. Для нашей страны, несомненно, актуальность имеют вопросы равенства возможностей на рынке труда между молодежью и более старшим поколением. За 2012 год в государственную службу занятости республики обратились около 68 тыс. молодых людей в поисках работы. Более 36 тысяч человек из числа молодежи получили консультативную помощь. Активными мерами на местных рынках труда в регионах были охвачены более 13 тысяч молодых людей. Из них, на общественные оплачиваемые работы были направлены 7376 человек, на обучение, переобучение направлено 4236 человек, выданы микрокредиты 1465 молодым людям. [3]

В Министерстве труда, миграции и молодежи Кыргызстана есть специальное структурное подразделение, которое непосредственно занимается трудоустройством молодежи. Это Молодежная биржа труда (далее МБТ).

Всего по различным вопросам в Молодежную биржу труда и ее филиалы в регионах страны за 2012 год обратилось 6648 человек, в том числе 3062 женщин. Со всеми обратившимися были проведены профориентационные и психологические консультации. Из общего числа обратившихся трудоустроено 3147 человек, в том числе 1442 женщины.

Анализ показывает, что из общего числа обратившихся высшее образование имеют 42%, среднее специальное – 6%, среднетехническое – 4% и среднее – 48%. Из общего числа трудоустроенных на молодежь с высшим образованием приходится 53%, со средним специальным – 21%, со среднетехническим – 1% и со средним – 25%.

В работе МБТ можно отметить одну добрую традицию, которая уже давно сложилась. В течение года ежемесячно 9 числа проводятся ярмарки вакансий. Кроме того, сотрудники Молодежной биржи труда активно участвуют в проводимых ярмарках на базе учебных заведений, предоставляя имеющиеся вакансии для организации подработки на летних каникулах, обеспечения базы практики студентам, постоянного трудоустройства. За 2012 год были проведены 16 таких ярмарок, которые посетили 4361 человек, из них 2094 женщин, 217 подростков. Из них направлено на работу – 3237, женщин - 1414. Экстренно были трудоустроены 304 человека, из них 148 женщин или 48,7%.

Всего работниками МБТ было посещено более 1700 предприятий и организаций с целью выявления вакансий и ознакомления работодателей с деятельностью Молодежной биржи труда, было выявлено более 2,6 тысяч вакансий для безработной молодежи. Молодежная биржа труда сотрудничает с предприятиями и организациями различной формы собственности, из которых 12% составляют государственные предприятия. МБТ сотрудничает с такими крупными предприятиями, как: Аварийная служба «Бишкекводоканал», АО «Учкун», Бишкекское троллейбусное управление «Депо №1», «Мобильные сети», «Бишкеккурулуш», отель «Хаят», СКМП «Ак-Кеме», ОАО «Тепличный», туристическое агентство «Дуйного сапар Диостар», фаст-фуд «Домино», охранно-детективное агентство «Коопсуздук», сети быстрого питания «Бегемот» и «Шумкар», ОсОО «АЗО-Элита», ОсОО «Столичный домофон», образовательный центр «21 век», ЗАО «Кока-Кола», табачная фабрика «Реестма – Кыргызстан», аэропорт «Манас», АО «Северэлектрон», АО «Таттуу», ДООЗ «Азат» и др. Также в поисках молодых и креативных кадров обращаются крупные торговые центры (сеть магазинов «Триада», ЦУМ, ТД «Караван», «Гоин», «Таатан», Вефа-центр, «Бета-Сторес», «Бишкек-сити»), магазины, типографии, образовательные учреждения и центры, рекламные агентства, кафе, рестораны, казино, пекарни, охранные агентства, агентства недвижимости, АЗС и т.д.

Большое внимание уделяется подготовке рабочих кадров среди молодежи. Для этого под особым контролем находится начальное профессиональное образование. В 2012 году система начального профессионально-технического образования отметила 70-летний юбилей, что позволяет говорить о наличии в стране стабильной структуры по подготовке рабочих кадров.

Целью системы начального профтехобразования (ПТО) является обеспечение подготовки, переподготовки, а также повышения квалификации рабочих кадров и специалистов в соответствии с потребностями рынка труда, что способствует укреплению и развитию экономики республики.

Система начального профессионально-технического образования включает в себя 110 учебных заведений, из них 103 – профессиональные лицеи, 6 училищ при Государственной службе исполнения наказаний при Правительстве КР и Индустриально-педагогический колледж в г. Токмок. Учебные заведения системы ПТО расположены в различных регионах, в том числе в отдаленных и приграничных районах. Большая часть учебных заведений (63 ед.) расположены в сельской местности, 47 ед. – в городах. Всего в этой системе обучается 32,0 тыс. человек, в том числе на бюджетной основе – 26,5 тыс. человек, в профучилищах при ГСИН – 1223 человек и Индустриально-педагогическом колледже – 1061 чел. За счет внебюджетных средств обучаются 3,0 тыс. человек. [4]

Проблемы подготовки рабочих кадров общеизвестны, но интересно другое – как они решаются. С начала осуществления реформ в системе ПТО (2010-2012 годы) отмечаются положительные изменения в подготовке кадров. Так, ежегодно увеличивается контингент обучаемых за счет бюджетных средств, значительно увеличивается контингент обучающихся на краткосрочных курсах, разработаны стандарты начально-

го профессионального образования по ряду профессий, активно проводится работа по внедрению модульного обучения, внедрены программы по развитию предпринимательских навыков у учащихся, практикуются элементы дуального обучения.

Вопросы дальнейшего развития системы профессионально-технического образования рассматривались на Национальном форуме «Стратегия развития образования Кыргызской Республики на 2012-2020 годы», организованном Комитетом по образованию, науке, культуре и спорту Жогорку Кенеш КР.

Выпуск в 2012 году составил 20700 человек, в том числе бюджетное обучение – 14,4 тыс. человек (включая колледж), училища при ГСИН – 1,3 тыс. человек. За счет внебюджетного обучения выпуск составил 5,0 тыс. человек, в том числе по линии центров занятости – 1816 чел., по заявкам предприятий – 286 чел., за счет средств обучаемых – 2,9 тыс. человек. Переходящий контингент составляет 15703 человека, в том числе на дневном обучении – 124263 человек, на краткосрочных курсах – 2500 человек.

В рамках проекта Азиатского банка развития были проведены квалификационные экзамены с присутствием независимых оценщиков (работодатели) по профессии «швея» со сроком обучения 3 месяца в ПЛ № 17, 18, 94, 95 (г.Бишкек), № 90, 110 (Таласская область), № 16 в г.Ош, № 102 в г. Кара-Балта и № 2 в г.Каракол. Независимую оценку по этой профессии прошли 185 выпускников, из них сертифицированы 174 человека.

Кроме того, в 2012 году был открыт учебный центр «САЖУКАД» на базе ПЛ № 91 г.Бишкек по 9-ти направлениям в области туризма, где учащиеся могут получить профессиональное образование, обучиться турецкому языку. После окончания выпускники могут трудоустроиться не только в нашей стране, но и в Турции и других странах.

В процессе проведения анализа было изучено состояние рынка труда в целом по стране и особенно в регионах Кыргызской Республики. В результате этого были определены следующие проблемы, затрудняющие повышение уровня занятости в целом и молодежи в частности. Это отсутствие частных инвестиций и гражданского контроля, а также недостаточно эффективное государственное управление в вопросах обеспечения занятости населения, в том числе молодежи. Кроме того, существует различие между экономическим развитием регионов, приводящее к наличию внутренней миграции населения из регионов, преимущественно в город Бишкек и Чуйскую область, а также к наличию неблагоприятной среды для ведения предпринимательской деятельности, которая напрямую связана с созданием рабочих мест. Эта проблема особенно касается молодежи, которая составляет значительный удельный вес в составе экономически активного населения.

Литература

1. Перепись населения и жилищного фонда 2009 года. – URL: www.stat.kg
2. Занятость и безработица. Итоги 2012 года. – Б.: НСК, 2013. С. 9.
3. Отчет за 2012 год Министерства труда, миграции и молодежи КР. – URL: www.mz.kg
4. Отчет за 2012 год Государственного агентства по профтехобразованию. – URL: www.kesip.in.kg