
*Чогулдурова Э.К.,
ИНДО при БГУ*

РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИИ НА НОВОМ ЭТАПЕ

Вопросам миграции за последний год уделяется огромное внимание со стороны не только государственных структур, но и общественности, различных специалистов, институтов и других международных организаций. Интеграция и глобализация современного мира способствуют дальнейшему развитию миграционных процессов и, наоборот, миграции людей в поисках луч-

ших условий труда и жизни ведут страны и народы к дальнейшему смешению и совместной трудовой деятельности. В современном миграционном мировом процессе участвуют сегодня все без исключения страны мира. Все принимают и все отправляют, какие-то в большей мере, какие-то в меньшей. И потоки эти из год в год не уменьшаются, а растут.

В Кыргызской Республике сформирована законодательная база регулирования миграционных процессов. Приняты Законы КР «О внешней миграции», «О внутренней миграции», «О беженцах», «О внешней трудовой миграции», «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми». Постановлением Правительства КР от 27 сентября 2012 г. одобрен проект Закона «О содействии занятости населения». В 2013 г. утверждена Концепция государственной миграционной политики до 2020 года и Программа мер по ее реализации. Современное законодательство Кыргызстана стремится максимально учесть международный опыт по государственному регулированию миграционных процессов.

Сегодня государственными органами Кыргызстана, регулирующими миграционные взаимоотношения, являются Министерство труда, миграции и молодежи КР и Министерство иностранных дел КР. Проблемами внешних мигрантов занимается МИД, а в целом политикой трудовых мигрантов и их занятостью ведаёт Министерство труда, миграции и молодежи.

В 2010 году при Министерстве труда, занятости и миграции КР был образован Центр по трудоустройству граждан КР за рубежом. Его основная задача – оказывать содействие гражданам КР при трудоустройстве за границей. В 2012 году в ходе правительственной структурной реформы, ИКЦ и Центр по трудоустройству граждан КР за рубежом были преобразованы в единый Центр по трудоустройству, с офисом в Бишкекском городском управлении занятости.

В последние годы госорганами проделана определенная работа. Подписано Генеральное соглашение между Правительством КР, Федерацией Профсоюзов КР и республиканскими объединениями работодателей на 2013-2015 гг. В сентябре 2013 года была принята Программа содействия занятости населения и регулирования внешней трудовой миграции до 2020 г.

Основная волна мигрантов из Кыргызстана уезжает в Россию и Казахстан. К сожалению, сегодня тысячи наших трудовых мигрантов находятся в группе риска из-за нежелания выезжающих соблюдать те законы, которые создаются именно для их пользы. В настоящее время наблюдается постоянный рост количества мигрантов, прибывающих в Россию из Кыргызстана. По данным 2012 года в РФ находилось более полумиллиона наших граждан, сто тысяч в Казахстане, более 30 тысяч в странах дальнего зарубежья. Только в 2013 году в РФ выехало около 113,7 тысячи человек, или на 24% больше, чем в 2012 году. Разрешение на временное проживание получили более 25,8 тысячи человек, вид на жительство – более 3,3 тысячи. Кыргызстанцам было выдано 57,2 тысячи разрешений на работу, 73 тысячи человек работают по патенту. В сфере услуг трудится 54% мигрантов, в строительстве – 20%, в транспортной сфере – 6,5%, в сфере торговли – 4,5%. [1]

подавляющая часть трудящихся-мигрантов трудоустроивается за рубежом самостоятельно, или через неофициальные каналы. Данное обстоятельство предопределяет стихийный и во многом бесконтрольный характер трудовой миграции. В данном случае, ключевая проблема трудовой миграции у нас в том, что только 5% можно отнести к регулируемой, остальные 95%, к так называемой «нерегулируемой», которая, как правило, ориентирована на теневой рынок.

Очевидно, что неорганизованное и неконтролируемое со стороны государственных органов самостоятельное трудоустройство граждан за рубежом, в большинстве случаев приводит к серьёзным негативным последствиям и нарушениям прав трудового мигранта и при этом, конечно же, значительно повышаются риски стать жертвами торговли людьми с целью трудовой эксплуатации.

Известно, что нашим гражданам можно пребывать в России только 90 дней без оформления документов, и если человек в течение данного времени не выехал, то он вносится в соответствующие «черные» списки и ему закрывается въезд на несколько лет в эту страну. Большая часть кыргызских мигрантов не знает элементарных правил пребывания в РФ, порой даже знать не хочет, используя окольные пути проживания и устройства на работу, однако незнание законов не оправдывает их перед законом. Быть юридически грамотным и дисциплинированным, означает обезопасить себя и защитить. Те граждане, что входят в разницу между въехавшими и официально трудоустроившимися, попадают в список людей, подлежащих депортации. Если они вовремя не выезжают, то им запрещают въезд на территорию России на 3 года. Российские власти ужесточили правила пребывания трудовых мигрантов, начиная с января 2014 года, теперь наши соотечественники должны в обязательном порядке приобретать патенты для устройства на работу.

Приобретение патента на сегодня на один месяц стоит около 1 тыс. рублей. Согласно новым правилам, юридические лица должны будут принимать на работу только лиц, имеющих патенты, тогда как ранее брали на работу трудовых мигрантов, имеющих разрешение на работу.

Разрешение на работу в России официально стоит 2 тыс. рублей. Однако много фирм-посредников, которые на «черном рынке» продают разрешение за 20-30 тыс. рублей. В конце 2013 года эта сумма по разным данным возросла до 35-40 тыс. рублей. Официальная цена разрешения на временное проживание – 3 тыс. рублей, а на «черном рынке» ее стоимость достигает 60 тыс. сомов. Из-за таких высоких цен наши мигранты не могут получить вышеперечисленные документы и в этой связи считаются «нелегалами». [2]

Сотрудники Посольства России в Кыргызстане неустанно на всех конференциях и совещаниях повторяют и наказывают работникам миграционных ведомств распространять эту информацию в широкие слои населения. Ведь среди молодежи у нас сильно распространено такое, когда по приглашению своих родственников – мигрантов, они буквально срываются со своих мест и едут за рубеж, полагаясь только на интуицию.

Наконец, необходимо осознать, что миграция – это не краткосрочный проект, и признать усиливающуюся зависимость Кыргызстана от стран-реципиентов, прежде всего от рынков труда Российской Федерации и Республики Казахстан. Поэтому необходимо уделять приоритетное внимание пониманию постоянной и долгосрочной миграции как социально-экономического явления. На данный фактор должна быть нацелена разработка специальных программ и конкретных решений.

Однако новые подходы к правовому регулированию внешней миграции обнажили много проблем, требующих решения. И для того чтобы миграция, в том числе трудовая, стала благом для Кыргызстана, необходимо сделать многое. Реализации поставленных целей можно добиться при условии создания в структуре Правительства КР централизованного органа (Совета, Межведомственной или Правительственной комиссии), способного оказывать содействие, претворять в действие определенные аспекты миграционной политики и проводить совместную координационную работу со всеми заинтересованными министерствами, ведомствами и организациями, осуществляющими свои функциональные обязанности и деятельность в данном направлении.

В обязанности будущей проправительственной структуры должно входить создание модели развития миграционных процессов с учетом особенностей социально-экономического и политического положения Кыргызской Республики.

Большой интерес для наших государств представляет разработка и подписание российско-кыргызского соглашения об организованном наборе граждан Кыргызской Республики для осуществления временной трудовой деятельности на территории России. В этом документе заинтересованы оба наших государства, а еще больше – граждане Кыргызстана.

Существенно то, что предполагается создать механизмы, которые позволят осуществлять реальную защиту прав и законных интересов трудовых мигрантов. При этом, предполагается, что кыргызские государственные учреждения, получив заявки от российских работодателей, будут осуществлять подбор кандидатов в соответствии с требуемой квалификацией и опытом, их тестирование и, при необходимости, профессиональную подготовку и повышение квалификации.

Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызстана и Федеральная миграционная служба РФ (ФМС) договорились урегулировать проблемы въезда кыргызских граждан в Россию во время встречи министра труда, миграции и молодежи КР Алиясбека Алымкулова и руководителя ФМС России Константина Ромодановского. Так, в ходе встречи достигнута договоренность о создании совместной рабочей группы по взаимодействию в части урегулирования проблемы неразрешения въезда кыргызским гражданам на территорию России.

При этом кыргызская и российская стороны подтвердили обоюдную заинтересованность в скорейшем

завершении работы над проектом межправительственного соглашения об организованном наборе кыргызских граждан для осуществления трудовой деятельности на территории России.

Важно также, что большое внимание будет уделено комплексу вопросов по домиграционной подготовке мигрантов: изучению русского языка, основ миграционного и трудового законодательства Российской Федерации, культурных норм и традиций народов России. До выезда можно будет пройти медицинское освидетельствование и получить медицинские документы, а также ознакомиться с условиями трудового или гражданско-правового договора. Уполномоченными структурами КР будет организован проезд работников до места их временного пребывания в РФ и возвращение на родину. Этот комплекс мер позволит мигрантам легче адаптироваться и интегрироваться в принимающее сообщество, кроме того, снизит имеющиеся риски.

Кыргызстан вошел в Глобальную программу по включению миграционной составляющей в стратегию развития КР. Программа направлена на содействие в реализации национальной стратегии устойчивого развития КР и вовлечение диаспор в инвестирование в экономические и социальные секторы. Глобальная программа будет реализовываться Международной организацией по миграции в партнерстве с Программой развития ООН (ПРООН) с 2014 по 2018 год под общим руководством аппарата Президента КР. Программа финансируется правительством Швейцарии и реализуется еще в семи странах мира.

Комплексное рассмотрение процессов трудовой миграции, налаживание сотрудничества по обмену трудовыми ресурсами и выработка совместных решений со странами, привлекающими трудовые ресурсы из Кыргызстана, являются одним из приоритетов работы и позволяет надеяться, что таким образом нам удастся преодолеть стихийность и обеспечить легальное и цивилизованное трудоустройство граждан и защиту прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Литература

1. Черняк П. Трудовая миграция из Кыргызстана в Россию: новые перспективы международного сотрудничества. //Общество. 05.04.2013, №12
2. Бейшенов М. Рост внешней трудовой миграции из Кыргызстана в зарубежные страны сохранится в ближайшие 5 лет.
3. <http://www.knews.kg/society>