

МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫМИ ПОТОКАМИ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Миграция имеет как положительные, так и отрицательные последствия. Организованная и регулируемая миграция предлагает возможности и способствует человеческому обмену и росту, она является фактором, вызывающим ощущение возможностей и надежды.

При изучении миграции возникают вопросы, которые задают многие исследователи, приступая к рассмотрению какого — либо явления или процесса. Существуют ли какие-то особенные методы, специфичные для миграционных исследований и теории, которые работают только в сфере миграции? Каковы наиболее адекватные методы, методологии и подходы в описании этого феномена.

Регулирование миграционных потоков всегда носило актуальный характер, а в основе миграции лежат самые различные причины и условия. Это актуально и для стран СНГ: общая история, издавна сложившиеся культурные связи, общность традиций, отсутствие языковых барьеров в общении создают объективную почву для перемещения населения, а разный уровень экономического развития служит причиной широких процессов миграции рабочей силы.

Основные причины миграции можно классифицировать по нескольким группам

- **Экономические**

- более высокий уровень оплаты труда в стране трудовой миграции
- низкий уровень жизни населения в Кыргызстане

- социально — экономическая нестабильность

- **Политические**

- социально — политическая нестабильность (события 24 марта 2005г. и 7 апреля 2010г.)
- «разыгрывание» языковой карты на внутриполитической арене, периодически всплывающая дискуссия о статусе русского языка.

- **Безопасность**

рост националистических настроений (ошские события 1990г. и 2010г.) чувство безысходности и неустроенности, опасение за свое будущее и будущее своих детей.

С развитием экономик стран приема трудовых мигрантов, внешняя трудовая миграция становится устойчивым и долгосрочным фактором, определяющим экономический и социальный уровень домохозяйств. По различным оценкам экспертов, в настоящее время трудовой миграцией в Кыргызстане охвачено от 500 - 700 тыс. человек (каждый пятый от числа трудоспособного населения). Самым крупным рынком труда для трудовых мигрантов из Кыргызстана стала Российская Федерация.

В настоящее время процессы иммиграции в республике характеризуются потоками иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих в страну с целью работы и на постоянное место жительства.

Однако в основном иностранные граждане въезжают на территорию Кыргызстана в целях осуществления временной трудовой деятельности.

В межобластном перемещении населения миграционные потоки формируются под влиянием зон притяжения и зон оттока. Возникли регионы, приобретающие население, и регионы, теряющие население. Крупной зоной «притяжения» мигрантов является Чуйская область и г. Бишкек, в которую осуществляется основной приток населения Республики. Все остальные области стабильно теряют население за счет миграции.

Внутриреспубликанская миграция населения может стать серьезной угрозой устойчивому экономическому и социальному развитию страны. Это связано с оттоком специалистов из села, с разбалансированностью рынка труда, с захватом земель и самозастройкой на периферии городов, повышением нагрузки на социальную инфраструктуру городов, неконтролируемая внутренняя миграция приводит к возникновению и обострению внутриэтнических межрегиональных и межклановых противоречий.

Входящие и исходящие миграционные потоки оказывают влияние и изменяют социально-экономическую и политическую динамику в странах назначения, транзита и происхождения. Миграция неизбежно создает перед странами серьезные и сложные проблемы, включая:

- защиту прав мигрантов,
- управление миграционными потоками,
- борьбу с торговлей людьми,
- незаконную миграцию, вынужденных переселенцев что требует внимательного отношения правительства. При плохом управлении миграция может иметь негативные последствия как для стран, так и для самих мигрантов.

Основной поток внешней трудовой миграции из КР приходится на Россию (81% от общего числа внешних мигрантов) и Казахстан (15%). Отсутствие четко сформулированной позиции государ-

ства по отношению к трудовой миграции и недостаточная информационно-консультационная работа госорганов в среде трудовых мигрантов, как реальных, так и потенциальных, наряду с внешне пристойным законодательством и большим количеством ратифицированных международных документов и стандартов, приводит к тому, что эти услуги вынуждены предоставлять организации гражданского общества и объединения самих мигрантов. Например, за третий квартал 2012г., Общественным Фондом «Сеть центров содействия трудовым мигрантам» проведены консультации, связанные с получением информации об открытых вакансиях в РФ, заполнением анкет, составлением резюме ТМ для пополнения базы данных трудовых мигрантов для 889 трудовых мигрантов (617 – мужчин, 272 – женщин). Консультации по правовым вопросам трудовой миграции были предоставлены 573 трудовым мигрантам. Например, за третий квартал 2012г., Общественным Фондом «Сеть центров содействия трудовым мигрантам» проведены консультации, связанные с получением информации об открытых вакансиях в РФ, заполнением анкет, составлением резюме ТМ для пополнения базы данных трудовых мигрантов для 889 трудовых мигрантов (617 – мужчин, 272 – женщин). Консультации по правовым вопросам трудовой миграции были предоставлены 573 трудовым мигрантам (352 – мужчин, 211 – женщин).

Плюсы и минусы трудовой миграции

МИНУСЫ:

- Утечка мозгов
- дефицит квалифицированных специалистов
- Отрицательное влияние на экономический рост страны

ПЛЮСЫ:

- Денежные переводы
- Положительное влияние на уровень бедности
- Положительное влияние на экономический рост

Последствия для человеческого капитала отправляющей страны



Ситуация с миграцией в разных странах отличается друг от друга, в связи с чем отличается и подход разных стран к вопросам миграции.

Эффективное управление миграционными вопросами требует тщательного анализа имеющихся реалий на основе глубокого понимания ситуации управления миграцией, в общем, и национальными интересами, в частности. Миграцию всё чаще воспринимают как явление, требующее глобального подхода и координированных действий. В настоящее время миграция обсуждается на двустороннем, региональном и глобальном уровнях

Миграционное законодательство, организационно-правовая структура и процедуры все больше укрепляются в последнее время как часть общих мер безопасности в рамках борьбы с международным терроризмом. Ограничительный режим миграции наряду с более открытым потоком товаров, капиталов и иностранных инвестиций вызывают рост нерегулируемой и нелегальной миграции.

В целом миграционная политика республики на сегодня нацелена на сокращение числа нелегально трудоустроивающихся граждан, что может быть достигнуто посредством реализации сбалансированной и последовательной миграционной политики, учитывающей внутренние и внешние факторы

Новые подходы к регулированию миграционных процессов должны обеспечить усиление положительных эффектов и снижение негативных последствий миграции путем создания регионального рынка труда и реализации мероприятий, направленных на противодействие незаконной миграции. Миграция должна стать созидательной экономической и социальной силой, способствующей развитию экономики и общества

Миграция имеет как положительные, так и отрицательные последствия. Организованная и регулируемая миграция предлагает возможности и способствует человеческому обмену и росту, она является фактором, вызывающим ощущение возможностей и надежды. Она вносит значимый вклад в экономический рост в тех государствах, которые нуждаются в мигран-

тах, и играет важную роль в развитии стран происхождения с помощью переводов заработков семьям. В этом контексте важно создавать всеобъемлющие партнерские отношения со странами происхождения и транзита, поощряя отношения между миграцией и развитием. Необходимо решать ключевые аспекты миграции, включая предупреждение нерегулируемой миграции с помощью пограничного контроля и борьбы с торговлей людьми, и наряду с этим способствовать регулируемой миграции в рамках экономической миграции и связи между миграцией и развитием.

Наращивание потенциала и улучшение организационных структур и механизмов с конкретными полномочиями в применении миграционных законов и правил имеет крайне большое значение для укрепления миграционных режимов. Во избежание накладки административных обязанностей следует вводить прозрачные административные рамки с четким определением ответственности различных государственных агентств и департаментов, участвующих в регулировании миграции.

Миграционные власти должны более тесно сотрудничать с правоохранительными органами внутри государств, со своими партнерами в регионе и на широком международном уровне. улучшение информированности участников рынка труда о возможностях и условиях трудоустройства как внутри страны, так и за рубежом.

Литература

1. Конституция Кыргызской Республики, принята референдумом 27.06.2010г.;
2. Закон КР «О внешней трудовой миграции» от 13.01.2006г.;
3. Анализ рынка труда с фокусом на женское предпринимательство, 2010г., ПРООН;
4. Общая рекомендация №26 по вопросу о трудящихся женщинах-мигрантах Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин;