

УДК 331.5:314

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА С УЧЕТОМ ОСОБЕННОСТЕЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В СТРАНЕ

*О.К. Крыжанова, А.Б. Эшаева*

Предложен комплекс мер государственного регулирования рынка труда с учетом происходящих демографических и социально-экономических процессов в стране.

*Ключевые слова:* рынок труда; демографическая политика; политика поддержки села; политика поддержки малого бизнеса; развитие реального сектора экономики; внедрение инновационных технологий и эффективного использования человеческого потенциала.

---

## STATE REGULATION OF THE LABOR MARKET TAKING INTO ACCOUNT THE PECULIARITIES OF DEMOGRAPHIC PROCESSES IN THE COUNTRY

*O.K. Kryzhanova, A.B. Eshaeva*

It is proposed a set of measures of state regulation of the labor market in view of ongoing demographic and socio-economic processes in the country.

*Key words:* labor market; population policy; the policy of the Rural Support; policy to support small business; development of the real sector of the economy; introduction of innovative technologies and efficient use of human potential.

Государственное регулирование рынка труда должно осуществляться с учетом особенностей демографических процессов в стране. Высокий уровень рождаемости в течение последних двадцати лет и низкий уровень социально-экономического развития страны влечет за собой высокий уровень безработицы и приводит к тому, что рынок труда характеризуется как трудоизбыточный. Численность населения в Кыргызской Республике в 2014 г. приблизилась к 6-миллионной отметке (5,8 млн чел.) [1]. Занятое население составило более 60 % [2]. Уровень безработицы – 8,5 % [1], но, по оценкам некоторых международных организаций, он составляет 12 % и даже более. Поэтому масштабная международная трудовая миграция в последние годы для рынка труда в Кыргызстане в большей степени является положительной, поскольку эмиграция снижает давление на национальный рынок труда, сокращает уровень безработицы, положительно влияет на бедность за счет денежных переводов мигрантов и т. д.

В настоящее время главной проблемой остается низкий уровень социально-экономического развития страны, падение экономического потенциала регионов. Поэтому одной из основных задач социально-

демографического регулирования рынка труда с учетом демографического развития, является преодоление избытка рабочей силы, требующее проведения грамотной демографической политики, развития реального сектора экономики, внедрения инновационных технологий и эффективного использования человеческого потенциала, а также привлекательной инвестиционной политики для создания благоприятного делового климата в стране.

В условиях трудоизбыточности страны на первый план выходят новые приоритеты, а именно: повышение и рациональное использование трудового потенциала страны. Для того чтобы политика занятости стала эффективной и результативной необходимо, чтобы она была ориентирована на регулирование безработицы, перераспределение рабочей силы по отраслям, территориям и видам занятости в интересах рынка труда.

Для недопущения негативного изменения демографических процессов в стране и их последующего влияния на рынок труда и экономическое развитие страны и регионов необходим комплекс мер государственного регулирования с учетом происходящих демографических и социально-экономических процессов, включая следующие:

- проведение активной демографической политики (семейной, миграционной, увеличение продолжительности жизни и укрепление здоровья);
- политику поддержки села (развитие инфраструктуры, привлечение специалистов (врачей, учителей и др.), жилищное строительство, инвестиции, налоговые льготы);
- управление внешней и внутренней миграцией в соответствии с потребностями в кадрах региональных рынков труда;
- политику поддержки малого бизнеса;
- гибкую налоговую политику;
- выявление и обеспечение возможностей для территориальной и профессиональной мобильности населения [3].

Непосредственно в области социально-демографической политики для обеспечения равновесия на рынке труда необходимо рассмотреть следующие задачи: 1) обновление кадрового потенциала за счет трудоустройства молодежи; 2) увеличение продолжительности жизни населения (особенно мужского) за счет имеющихся резервов; 3) сокращение заболеваемости и смертности в трудоспособных возрастах; 4) повышение уровня жизни, самосохранительных установок населения и ценности здоровья в общественном сознании; 5) развитие системы здравоохранения и образования; 6) эффективное использование человеческого потенциала; 7) внедрение принципов социально-ориентированной экономики; 8) повышение роли малых и средних предприятий в создании новых рабочих мест как важнейшей предпосылки трудоустройства населения; 9) переподготовка и повышение квалификации экономически активных граждан [3].

Несмотря на дефицит рабочих мест, экономика страны локально ощущает нехватку квалифицированной рабочей силы, особенно в сельской местности – не хватает врачей, учителей и других специалистов. Для решения этой проблемы на государственном уровне необходимо в обязательном порядке направлять молодых специалистов, обучающихся на бюджетной основе, после окончания вузов на 2–3 года на работу в сельские регионы. Это способствовало бы как повышению образовательного и культурного уровня населения, так и улучшению здоровья, и снижению смертности.

Очевидно, что в современных условиях для стран с переходной экономикой необходимо повысить рост производства, развивать реальный сектор экономики, что повлечет за собой увеличение занятости, рост доходов, снижение безработицы и бедности.

В настоящее время для стран с транзитной экономикой одной из главных социальных проблем яв-

ляется проблема обеспечения занятости или снижения безработицы, которая имеет тенденцию к обострению, поскольку безработица для большей части населения республики приобрела длительный, застойный характер, что требует систематических затрат общества на смягчение социальных последствий. В связи с этим возникает все более осязаемая потребность в активизации политики занятости и регулировании рынка труда. Политика в области занятости и рынка труда в целях его регулирования должна преследовать такие цели, как сокращение безработицы, укрепление рынка труда и улучшение положения уязвимых групп населения.

Таким образом, следует констатировать, что осложнение ситуации на рынке труда происходило на фоне воздействия демографических факторов, обусловленных естественным приростом численности населения и трудовых ресурсов, а также развитием миграционных процессов. В последние два десятилетия численность населения увеличилась почти на 1 млн чел., или в 1,2 раза [1]. В этот период произошли изменения в национальном и в возрастном составе населения, наиболее значительные из которых коснулись группы лиц в трудоспособном возрасте.

Политика увеличения рождаемости имеет свои недостатки. Простое увеличение рождения детей не позволяет решать в комплексе проблемы социально-экономического характера, а избыток детей не гарантирует приток в экономику полноценных членов общества и работников, если не обеспечены условия для их всесторонней социализации. Это подтверждает тот факт, что в стране есть беспризорные дети, дети школьного возраста, работающие на рынках, большинство из которых не учатся в школе, хотя и имеют родителей. Особое внимание необходимо уделять воспитанию молодежи, пропагандировать здоровый образ жизни, укреплять духовно-нравственные позиции общества.

В связи с этим продуктивным и перспективным направлением демографической политики можно считать улучшение здоровья населения, увеличение продолжительности жизни и сокращение смертности в трудоспособных возрастах.

Для снижения уровня смертности и увеличения продолжительности жизни, которые позволят более эффективно использовать в экономике человеческий потенциал, необходимо руководствоваться следующими приоритетами демографической политики в области охраны здоровья и увеличения продолжительности жизни населения:

- сохранение репродуктивного здоровья населения путем совершенствования профилактической и лечебно-диагностической помощи;

- укрепление состояния здоровья детей и подростков, прежде всего за счет совершенствования профилактических мероприятий по снижению травм и отравлений, курения, алкоголизма и наркомании, развития физической культуры, отдыха и оздоровления;
  - улучшение состояния здоровья населения в трудоспособном возрасте, в первую очередь, за счет профилактических мероприятий по снижению травм и отравлений, а также раннему выявлению болезней системы кровообращения, новообразований и инфекционных болезней;
  - активное внедрение и пропаганда принципов самосохранительного поведения одновременно с обеспечением условий для повышения ценности и качества жизни всех категорий населения (организация и проведение мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, в том числе через СМИ, а также развитие учреждений физической культуры, отдыха и туризма, досуговых центров, особенно для детей, подростков и молодежи);
  - систематическое проведение мероприятий государственного и общественного характера, направленных на снижение потребления алкоголя в сочетании фискальной политики, административных ограничений, информационных воздействий, включающих ограничение рекламы алкоголя;
  - для улучшения психического здоровья населения необходима государственная программа по предотвращению и профилактике самоубийств, включающая как прикладные меры по созданию социально-психологических служб, телефонов доверия, совершенствование работы психиатрических лечебных учреждений, так и структурные изменения в социальной сфере, направленные на гармонизацию всего общества;
  - в области охраны и укрепления общественного здоровья требуется повысить ответственность национальных и региональных местных органов государственной власти за качество организации и развитие государственной и негосударственной форм оказания медицинской помощи населению. Необходимо обеспечить доступность медицинской помощи больным с тяжелыми заболеваниями, нуждающимся в обследовании и лечении с применением современных технологий.
  - укрепление материально-технической базы лечебно-диагностических комплексов, работающих в сельской местности (развитие консультационно-диагностических служб областных и республиканских учреждений здравоохранения, восстановление практики выездных медицинских бригад для медицинского обслуживания труднодоступных территорий);
  - разработка и внесение в законодательство положений об ответственности работодателей и других официальных лиц за сокрытие информации о риске для здоровья работающих во вредных и тяжелых условиях, а также принципов экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий и охране труда, предусматривающих развитие страхования от производственного травматизма;
  - усиление государственной поддержки мер, направленных на профилактику, раннее выявление заболеваний, разработку и внедрение современных технологий в лечебно-диагностические процессы, а также развитие, совершенствование реабилитационной помощи населению, санаторно-курортного лечения и других мер оздоровительного характера, осуществляемых учреждениями системы социальной защиты населения, здравоохранения, образования.
- Конкурентоспособность любого региона во многом зависит от эффективной системы формирования, развития и использования человеческих ресурсов, их качества, то есть от комплекса взаимосвязанных мероприятий, направленных на своевременное, полное обеспечение всех отраслей экономики работниками требуемых специальностей, повышение уровня их квалификации с учетом демографических факторов, определяющих в целом характер национального рынка труда.
- Таким образом, регулирование социально-демографических процессов выполняет функцию формирования сбалансированного соотношения человеческих ресурсов, промышленного потенциала и природных ресурсов страны для их дальнейшего экономического развития.
- Развитие экономики Кыргызской Республики не может осуществляться без вмешательства государства, только на основе рыночного саморегулирования в силу того, что в социально-демографической сфере процессы воспроизводства населения не подчинены рыночным законам – показатели рождаемости и здоровья населения не находятся в прямой пропорциональной зависимости от материального фактора. Социальная сфера в условиях рынка требует государственной поддержки, поскольку сама по себе не является рентабельной и прибыльной для представителей бизнеса. Институт социального партнерства находится в начале своего развития и его поддержание требует также государственного вмешательства, направленного на создание условий для долгосрочных инвестиций экономических субъек-

ектов в развитие народонаселения и в формирование человеческого капитала.

Государственное регулирование рынка труда с учетом особенностей демографического развития необходимо для формирования региональной кадровой стратегии, призванной обеспечить оптимальный баланс процессов обновления и сохранения численного и качественного состава рабочей силы в соответствии с потребностями рынка. При этом следует оптимально использовать возможности процессов воспроизводства человеческих ресурсов, трудовой миграции, с одной стороны не перегружая рынок труда избыточным предложением рабочей силы, а с другой – постоянно обеспечивать процесс восполнения высвобождающихся специалистов в соответствии с их профессионально-квалификационной характеристикой. Следовательно, государственное регулирование занятости и рынка труда в условиях рыночных трансформаций должно быть направлено, в первую очередь, на потребности рынка труда, реформу трудовых отношений и достижение управляемости процессами демографического развития.

На основании вышеизложенного, становится очевидной необходимость регулирования рынка труда в современных условиях.

Можно выделить четыре основных направления государственного регулирования рынка труда:

- 1) программы содействия найму рабочей силы;
- 2) программа по стимулированию роста занятости и увеличению числа рабочих мест в государственном секторе;
- 3) программы, направленные на подготовку и переподготовку рабочей силы;
- 4) программы по социальному страхованию безработицы, на которые правительством должны выделяться средства (пособия по безработице).

Государственная политика на рынке труда осуществляется в двух основных формах:

*активной* – создание новых рабочих мест, повышение уровня занятости и преодоление безработицы путем обучения и переобучения работников;

*пассивной* – поддержка безработных путем выплаты пособий.

Активная политика занятости населения в Кыргызстане направлена на расширение инструментов активной политики на рынке труда и рост их приоритетов над пассивными мерами, для чего необходимо следующее: 1) дальнейшее развитие системы обучения и переобучения безработных, поддержка опережающего обучения персонала, находящегося под риском увольнения; 2) расширение структуры и видов общественных работ, создание условий для их организации, проведения и финансирования; 3) стимулирование развития малого предпринимательства, индивидуальной трудовой

деятельности, прежде всего, в регионах с критической ситуацией на рынке труда.

Осуществление практических мер, таких, как содействие в трудоустройстве незанятого населения, профобучение и переобучение безработных граждан, проведение оплачиваемых общественных работ, содействие предпринимательской инициативе и поддержка самостоятельной занятости безработных путем микрокредитования безработных, способствует снижению напряженности на рынке труда.

Цели государственной демографической политики Кыргызской Республики – формирование предпосылок благоприятной демографической ситуации для достижения оптимального режима воспроизводства населения; обеспечение устойчивого социально-экономического развития и реализацию национальных демографических приоритетов в сочетании с интересами человека.

Для реализации поставленных целей необходимо решение следующих приоритетных задач:

1) формирование оптимального типа и режима воспроизводства населения и достижение управляемости миграционной подвижности, максимально соответствующих стратегии экономического и социального развития республики на современном этапе и долгосрочной перспективе;

2) обеспечение надлежащих предпосылок и условий для стабилизации демографического развития, ориентирующегося на воссоздание благоприятных режимов воспроизводства населения и устранение негативных тенденций;

3) мобилизация потенциала населения и государства, в условиях обострения социально-экономической ситуации, на сохранение и поддержание прогрессирующих демографических атрибутов для достижения устойчивости динамики и структуры населения в перспективе;

4) предоставление социальных гарантий и создание надлежащих условий для полной реализации потенциала населения посредством обеспечения равных возможностей в образовании, участия в труде, проявления интеллекта, способностей и творчества в целях максимизации их отдачи и вклада в общественный прогресс.

Приоритетные направления реализации государственной демографической политики нуждаются в комплексном решении наиболее актуальных и жизненно важных проблем народонаселения. Основные направления государственной политики в управлении развитием населения – разработка и реализация программно-целевых мероприятий по наиболее актуальным проблемным направлениям, базирующимся на строгом учете современ-

ной демографической ситуации и ее демообразующих тенденций.

***Литература***

1. Кыргызстан в цифрах: стат. сб. / НСК КР. Бишкек, 2014. С. 26, 176, 178.
2. Занятость и безработица: стат. сб. / НСК КР. Бишкек, 2014. С. 16, 18.
3. *Крыжанова Л.С.* Демографические особенности формирования и функционирования рынка труда. Бишкек, 2012.