

УДК 338.45(575.2):622

## ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ КЫРГЫЗСТАНА – ЛОКОМОТИВ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ

*А.И. Копытина*

На основе анализа ситуации в горнодобывающей отрасли республики выявлены основные проблемы отрасли и предложены меры по их устранению.

*Ключевые слова:* горнодобывающая промышленность; иностранные инвестиции; законодательство; рабочие места.

---

## THE MINING INDUSTRY OF KYRGYZSTAN – THE ENGINE OF NATIONAL ECONOMY

*A.I. Kopytina*

It is revealed the main problems of branch on the basis of the analysis of a situation in mining branch of the republic and measures for their elimination are offered.

*Key words:* mining industry; foreign investments; legislation; workplaces.

Кыргызстан богат различными полезными ископаемыми, в том числе и золотом. Горнодобывающая промышленность считается одной из важнейших составляющих экономики Кыргызстана, на долю которой приходится в среднем более 10 % общего объема ВВП и более 41 % экспортных доходов [1]. Динамичное развитие отрасли – приоритетная задача государства, совместно с энергетической отраслью она может стать основой для экономического подъема и интеграции республики в региональную и мировую экономическую системы.

По официальным данным, сегодня в республике на балансе государства находятся месторождения золота (разведанные запасы 430 т), олова (208 тыс. т), вольфрама (144 тыс. т), редкоземельных металлов (51 тыс. т), алюминия (349 млн т), угля (свыше 1 млрд т), сурьмы (157,5 тыс. т), ртути (40 тыс. т), молибдена (2358 т) и ряд других [1].

Кыргызстан имеет более чем столетнюю историю промышленного освоения недр, за которую сложились горные традиции и династии профессиональных горняков. Около двадцати городов и рабочих поселков основаны на местах разработок месторождений.

За семьдесят лет существования геологической службы сформирована достаточно качественная и обширная геологическая инфраструктура в виде детальных геологических карт, карт геофизических и геохимических полей и других регио-

нальных исследований. Выявлены многие сотни месторождений полезных ископаемых разных типов. Территория страны характеризуется высокой насыщенностью обнаруженных в советское время минеральных ресурсов, потенциал которых в оценке многих экспертов остается недоиспользованным.

В долгосрочной перспективе Кыргызстан будет вынужден осваивать высокогорные районы, составляющие около 60 % его территории. Эти районы обладают ограниченными возможностями вовлечения в хозяйственный оборот, и горнодобывающая промышленность может сыграть решающую роль в их освоении.

В последние годы в стране проблема внутренней миграции населения из отдаленных высокогорных районов в перенаселенную Чуйскую долину и столицу принимает угрожающие размеры. Миграция вызвана отсутствием рабочих мест и возможной сферы приложения труда. Развитие горнодобывающей промышленности может стать мощным сдерживающим фактором миграции. Быстрый рост мировых цен на многие минерально-сырьевые продукты (особенно золота, урана, ртути) делает развитие горнометаллургической отрасли весьма перспективным [2].

Горнодобывающая отрасль – одна из основных сфер привлечения иностранных инвесторов (рисунок 1). Сегодня самым крупным инвестором в горнодобывающую промышленность Кыргызста-

на является Канада, вложения которой составляют 48 % («Кумтор»), также инвестиции вкладывают Китай – 14 %, Великобритании – 7 %, Германия и Казахстан – по 5 %, Россия и Швейцария – по 4 %, США – 3 % и т. д. [1].



Рисунок 1 – Прямые иностранные инвестиции в горнодобывающую промышленность, 2000–2012 гг. [1]

Китай как динамично развивающаяся экономика мира, нуждающаяся в сырье для своей промышленности, проявляет всё более растущий интерес к горнодобывающей промышленности Кыргызстана. В частности, КНР планирует участвовать в освоении полиметаллического месторождения «Куру-Тегерек» и золотоносного месторождения «Иштамберды» (Южный регион Кыргызстана). В настоящее время в Ала-Букинском районе Джалал-Абадской области, завершена основная фаза строительства рудника «Иштамберды». Мощность рудника – 500 тыс. т руды, производство золота составит около 2,0 т в год. Начало промышленного производства намечено на второй квартал 2016 г. На предприятии планируется создать около 600 постоянных рабочих мест.

Известная китайская компания «Хунбо» намерена принять участие в разработке месторождений редкоземельных металлов. Кроме того, Китай заинтересован в разработке угольного месторождения «Тегене», запасы которого, по данным Ассоциации горнопромышленников и геологов республики, составляют 58,5 млн т.

Российские горнодобывающие компании также заинтересованы в разработке месторождений Кыргызстана. По линии межправительственной комиссии двух стран заявки на участие в концессиях уже подали четыре компании, в их числе Polyus Gold – третья в мире компания по величине разрабатываемых запасов золота.

Турецкие бизнесмены не остались в стороне и на кыргызско-турецком торгово-инвестиционном форуме заявили о готовности вкладывать в горно-

добывающий сектор Кыргызстана. С нашей стороны прозвучало предложение в рамках сотрудничества создать центр по переработке золота.

В разработке месторождений редкоземельных металлов заинтересована и Япония. Специально для налаживания взаимовыгодных отношений в этой отрасли в республику приезжала делегация, в состав которой вошли начальник отдела по делам России, Центральной Азии и Кавказа Бюро торговой политики Министерства экономики, торговли и промышленности Японии Такаеси Цуда, заместитель начальника отдела минеральных и природных ресурсов и энергетики при Министерстве экономики, торговли и промышленности Японии Сатоси Хасимото.

Южно-Африканская республика также проявляет интерес к недрам Кыргызстана. На встрече в Министерстве экономики КР посол ЮАР Ширриш Манаклал Сони отметил, что у его страны большой опыт в области технологий развития горнорудной промышленности, а также разработок угольных месторождений, в связи с чем ЮАР имеет возможность привлечь инвестиции в эту отрасль Кыргызстана [3].

Осуществляемая ныне государственная политика, скорее, противодействует привлечению инвестиций, чем способствует их наращиванию. Об этом свидетельствуют фактические значения различных мировых рейтингов. В этом отношении самым авторитетным документом для принятия решения инвесторами на финансирование в той или иной стране является Ежегодный обзор горнодобывающей промышленности Института им. Саймона Фрейзера (Канада). Он описывает факторы, влияющие на инвестиции в горные отрасли разных стран, на основании опроса мнений руководителей и управляющих около 800 горнодобывающих и консалтинговых компаний, действующих в 93 юрисдикциях и странах мира.

Их мнения выражаются в виде ряда индексов и рейтинга согласно общему индексу политического потенциала (ИПП), который для правительств является интегральным показателем того, насколько привлекательна их политика с точки зрения руководителя геологоразведочной компании и рассчитывается в пределах 0–100 баллов.

В рейтинге ИПП в ряде 93 стран в 2012–2013 гг. Кыргызстан занимает пятую снизу позицию, то есть входит в группу стран, наименее подходящих для инвестиций в связи с политикой правительства. Низкие рейтинги не только влияют на сокращение притока капитала, но побуждают компании к скорейшей отработке месторождений, снижению их конкурсно-аукционной стоимости, исключению бедных руд из эксплуатации по принципу «получил выгоду и ушел».

Доля прямых иностранных инвестиций горнодобывающей промышленности в общем объеме прямых инвестиций, поступающих в страну, ничтожно мала и составляет в последние годы менее в среднем 3 % (в 2012 г. – 5 %) [4]. Компании не владеют реальными инструментами защиты инвестиций, государственные органы и местные сообщества не видят в частных инвесторах партнеров, с которыми можно построить взаимовыгодные отношения. Подготовка и реализация горнодобывающих проектов сопровождаются большими затратами времени, труда и капиталов. Период между открытием месторождения и началом разработки, как правило, занимает около десяти лет и требует вложения крупных инвестиций. Для обеспечения долгосрочного инвестирования горнодобывающим компаниям крайне необходим стабильный инвестиционный, правовой и налоговый режим [5].

Несмотря на повышенный интерес со стороны потенциальных инвесторов, реального развития пока не происходит, поскольку препятствуют ему накопившиеся за многие годы проблемы.

Первая проблема – это некомпетентность государственных чиновников в горном деле. В результате срываются полевые работы, не согласовываются вовремя планы. Так, в прошлом году согласование горных работ компаний были рассмотрены только к 1 июня, а в 2012 г. все документы были подписаны только 1 августа, учитывая, что полевой сезон длится всего 4–6 месяцев.

Вторая проблема – это существовавшая ранее непрозрачная система лицензирования разработки месторождений, что давало возможность для коррупции.

Третьей и одной из самых острых проблем названы конфликты горнодобывающих предприятий с местным населением, из-за чего останавливаются работы и теряется доверие инвесторов. По данным Ассоциации горнопромышленников и геологов Кыргызстана, в последний год зафиксировано 10 фактов агрессии против горнодобывающих компаний. И эта цифра явно занижена, потому что не все конфликты предаются огласке [3].

Понимая значение горнодобывающей отрасли для нашей республики, необходимо решение проблемных вопросов. Руководством республики начата масштабная деятельность по разработке нормативно-правовых актов, направленных на формирование благоприятных условий для деятельности

горнодобывающих компаний и стабильное развитие горнодобывающей отрасли.

Для решения наиболее важной проблемы – предотвращения конфликтов с местным населением – на законодательном уровне устанавливается баланс интересов всех заинтересованных сторон – государства, инвесторов и местного сообщества. Впредь представители органов местного самоуправления, районных госадминистраций включаются в состав комиссий при проведении конкурсов и аукционов на выдачу лицензий. Кроме того, предусмотрены дополнительные отчисления в местные бюджеты, в частности, «социальный пакет», обязывающий инвестора способствовать развитию местного сообщества и региона (трудоустройство, обучение и вклады в инфраструктуру).

В заключение хотелось бы выразить надежду на то, что в Кыргызстане будут созданы благоприятные условия для иностранных инвесторов, у которых есть желание вложить свой капитал в развитие горнодобывающей промышленности нашей страны. Необходимо отметить, что создаваемый в настоящее время режим наибольшего благоприятствования в горнодобывающей отрасли будет показывать эффективность только при условии политической стабильности в стране. По подсчетам международных финансовых организаций, горнодобывающая промышленность ежегодно приносит нашей стране более 1 млрд долл. США и может стать главной движущей силой экономики республики.

#### *Литература*

1. Сайт Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР: <http://www.geo.gov.kg/>
2. Горнодобывающая промышленность как источник роста экономики Кыргызстана: исслед. разработ. Отд. реализации Проекта Всемирного банка «Наращивание потенциала в области управления и администрирования доходной части в горнодобывающей промышленности и секторе природопользования (IDF Grant No. TF053432)». Бишкек, 2005. С. 6–7.
3. Сайт НИА «Кабар»: <http://www.kabar.kg/>
4. Сайт Нацстаткома КР: <http://www.stat.kg>
5. Среднесрочная и долгосрочная стратегия развития горнодобывающей промышленности КР на 2015–2035 гг.: проект // URL: [http://mineconom.gov.kg/Docs/Medium\\_and\\_Long\\_Term\\_Mining\\_StrategyRus\\_10\\_04\\_2014.pdf](http://mineconom.gov.kg/Docs/Medium_and_Long_Term_Mining_StrategyRus_10_04_2014.pdf)