

УДК 331.5.024.5:331.556

МЕХАНИЗМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА С УЧЕТОМ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

К.И. Исаков, Л.С. Крыжанова

Предложены механизмы совершенствования государственного регулирования рынка труда с учетом миграционных процессов в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: рынок труда; трудоизбыточность рынка труда; регулирование рынка труда; управление миграционными процессами; миграционная политика.

MECHANISMS TO IMPROVE THE STATE REGULATION OF THE LABOR MARKET IN VIEW OF MIGRATION PROCESSES

K.I. Isakov, L.S. Kryzhanova

It is proposed mechanisms to improve the state regulation of the labor market in view of the migration processes in the Kyrgyz Republic.

Key words: labor market; labor surplus labor market; labor market regulation; management of migration; immigration policy.

Определяя пути оптимизации и разрабатывая механизмы совершенствования государственного регулирования рынка труда с учетом миграционных процессов, необходимо иметь в виду его трудоизбыточность в Кыргызской Республике. Высокий уровень рождаемости и относительно низкий уровень смертности [1] сформировали в Кыргызской Республике трудоизбыточность, при которой рост предложения рабочей силы опережает число создаваемых рабочих мест и превышает спрос на него. Интенсивный миграционный отток за пределы страны не в состоянии снять напряженность на национальном рынке труда. В 2014 г. годовой прирост населения составил 1,43 % [1].

Государственное регулирование рынка труда при его трудоизбыточности необходимо для формирования региональной кадровой стратегии, призванной обеспечить оптимальный баланс процессов обновления и сохранения численного и качественного состава рабочей силы в соответствии с потребностями рынка, требованиями действующего законодательства и состоянием рынка труда, должно учитывать складывающиеся и прогнозируемые тенденции развития демографической ситуации. При этом следует рационально использовать возможности процессов воспроизводства человеческих ресурсов, трудовой миграции, с одной

стороны, не перегружая рынок труда избыточным предложением рабочей силы, а с другой – постоянно обеспечивать процесс восполнения высвобождающихся специалистов в соответствии с их профессионально-квалификационной характеристикой. Таким образом, государственное регулирование занятости и рынка труда в условиях рыночных трансформаций должно быть направлено, в первую очередь, на потребности рынка труда, рациональное использование трудовых ресурсов с учетом потребностей государства и достижения управляемости процессами демографического развития.

Достижение поставленных целей станет возможным при реализации следующих приоритетных стратегических и тактических мероприятий государственной социально-экономической политики [2]:

1. Развивать приоритетные отрасли: гидроэнергетическую, горнодобывающую, туристическую, сельскохозяйственную, перерабатывающую. Это позволит решить следующие проблемы: обеспечение энергоресурсами Кыргызстана и соседних стран – Казахстана, Таджикистана, Узбекистана, России, а также создание рабочих мест с привлечением рабочей силы из сельских регионов (внутренней миграции).

2. Готовить специалистов для гидроэнергетической, горнодобывающей, туристической, сель-

скохозяйственной и перерабатывающей отраслей в системе профессионально-технического образования страны.

3. Развивать туристическо-оздоровительные и курортно-санаторные комплексы с целью увеличения занятости и привлечения инвестиций (сезонная миграция).

4. Разработать мероприятия и подходы к регулированию и управлению межрегионального миграционного обмена населением на основе совместных межрегиональных соглашений с учетом трудоизбыточности Кыргызстана и трудодефицита в Казахстане и Российской Федерации (привлечение мигрантов по контрактам, с указанием сроков пребывания, необходимого уровня образования и квалификации, по заранее установленным квотам и др.).

5. Стимулировать развитие самозанятости и предпринимательства через предоставление льготного кредитования.

6. Переход к накопительной пенсионной системе способствует росту денежных поступлений в пенсионный фонд. Высокая рождаемость и относительно низкая смертность населения, а также дефицит рабочих мест и высокий уровень безработицы приводит к трудоизбыточности населения. Одним из факторов, снижающих напряженность на рынке труда, можно считать снижение пенсионного возраста мужчин до 60, женщин – 55 лет. Это позволит расширить сферу приложения труда молодежи в сложившейся социально-экономической ситуации в стране. Доля пенсионеров в стране составляет несколько больше 10 % в общей численности населения, поэтому изыскание резервов для увеличения пенсий все-таки более предпочтительно, нежели содержание дополнительного числа безработных, армия которых ежегодно пополняется за счет молодежи.

7. Содержание образования необходимо подчинить структуре спроса, готовить кадры, исходя из потребностей рынка, давать каждому человеку квалификацию, приемлемую рынком, формировать активный тип трудового поведения.

8. В сфере налогообложения и кредитования следует отдавать предпочтение предприятиям, обеспечивающим оплату труда не ниже прожиточного минимума.

Как уже отмечалось, наиболее актуальными проблемами Кыргызской Республики, зависящими от демографического развития и одновременно влияющими на него, являются низкий уровень и качество жизни населения и несбалансированность на рынке труда. Решение выявленных экономико-демографических проблем будет зависеть от создания благоприятного инвестиционного климата, стимулирования инвестиционной активности

отечественных предпринимателей и привлечения иностранного капитала, устранения диспропорций на региональных рынках труда, развития реального сектора экономики и увеличения его доли и объемов в структуре ВВП, формирования единого рынка труда на постсоветском пространстве, развития международного сотрудничества, развития интеграционного сотрудничества в рамках единого экономического пространства ЕврАзЭС, заключения межгосударственных соглашений о контроле над внешней миграцией, придания трудовой миграции организованного характера.

Безусловно, Кыргызстан – трудоизбыточный регион, поэтому население республики может внести вклад в формирование трудовых ресурсов и постоянного населения на других, прежде всего, трудонедостаточных территориях России и Казахстана путем организованной трудовой миграции и миграции на постоянное место жительства. Учитывая сложившуюся демографическую ситуацию в этих странах, они должны быть заинтересованы в трудовых мигрантах, поскольку демографическая ситуация и положение на рынках труда в этих странах имеют противоположные характеристики, нежели в Кыргызстане.

Эти страны могут включиться в сценарий четвертого демографического перехода мира с учетом таких процессов, как международная миграция населения и брачность, поэтому необходимо разрабатывать совместную миграционную политику. Приоритетной целью миграционной политики должны стать процессы регулирования миграционных перемещений, разработка мер и механизмов по созданию правовых, экономических и организационных условий для регулирования миграционных потоков, способствующих стабилизации социально-экономической и демографической ситуации.

Изучение миграции населения, с точки зрения ее влияния на процессы формирования не только численности, но и качества рабочей силы, позволяет рассматривать миграционную политику как составную часть социально-экономической политики. Она должна рассматриваться в единстве с целями развития других сфер общественной жизни, как, например, обеспечением эффективного функционирования и ростом производства, расширением сфер приложения труда, подготовкой и переподготовкой рабочей силы, изучением региональных и локальных рынков труда и др.

В условиях политического и экономического переустройства, управление миграционными процессами приобрело специфические черты. *Вопервых*, значительно повысилась роль миграции в формировании и функционировании рынка труда, особенно в изменении структуры занятости трудо-

способного населения, в изменении его демографических, социальных, этнических характеристик [3].

Во-вторых, определенные количественные и качественные изменения претерпевает трудовой потенциал страны. Снижается уровень образовательной и профессиональной подготовки занятого населения в результате миграционных процессов, характеризующихся оттоком наиболее квалифицированной рабочей силы.

В-третьих, в связи с кризисным состоянием экономики республики резко усиливаются процессы высвобождения рабочей силы (особенно в сельской местности) для миграционных перемещений.

Названные и ряд других изменений свидетельствуют о том, что усиливается необходимость совершенствования государственного регулирования рынка труда с учетом целей миграционной политики. В связи с этим решающую роль играет согласование целей миграционной политики с социально-экономическим и демографическим развитием страны.

Таким образом, можно констатировать, что миграционная политика в широком смысле слова – это деятельность государства, направленная с помощью различных рычагов и методов на регулирование миграционных процессов. Проведение такой политики тесно связано с решением важнейших экономических проблем общества, включающих решение вопросов обеспечения сфер экономики квалифицированной рабочей силой, развития производительных сил, занятости населения и т. д.

К числу основных методов регулирования миграционных процессов следует отнести методы государственного регулирования. Это связано с тем, что традиционно миграционная политика рассматривается в рамках социально-экономической политики, поскольку в основе миграции лежит трудовые ресурсы фактор развития производства, а связи миграции трудовых ресурсов с развитием производства исключительно широки и многосторонни.

В числе мер государственного воздействия на регулирование миграционных процессов можно выделить формирование законодательной базы обеспечения нормальных и равноправных условий жизнедеятельности граждан страны, целенаправленность усилий по выполнению программ занятости населения, создание новых рабочих мест, проведение национальной государственной политики, учитывающей интересы всех этнических и социальных групп населения, социальную защиту социально уязвимых слоев населения.

Миграционная политика государства должна содержать в себе реальную оценку ситуации, стратегические прогнозы и тактические задачи выхода из социально-экономического кризиса. Нельзя забы-

вать, что основными задачами рыночной экономики является повышение уровня жизни населения.

В целом государственная политика Кыргызстана в области регулирования процессов миграции населения должна быть сконцентрирована на решении комплекса взаимосвязанных социально-экономических и политических проблем, основу которого составляет политика формирования единого рынка труда в странах ЕврАзЭС. При этом общая стратегия межгосударственной политики занятости населения должна быть направлена на предотвращение роста безработицы, устранение и смягчение действия факторов, порождающих безработицу и увеличивающих риск социальной напряженности. Интеграция стран в этот рынок предполагает активное их вовлечение в процессы трудовой миграции, экспорта и импорта рабочей силы.

Регулирование проблем в трудовой сфере в рамках межгосударственного уровня стран ЕврАзЭС предполагает создание правовых, экономических, организационных условий для постепенного перехода к свободному перемещению рабочей силы с учетом развития интеграционных процессов. В этом плане на уровне договаривающихся государств необходима выработка общей позиции по вопросу развития и использования активных мер регулирования рынка труда, включающих трудоустройство, профессиональную подготовку и переобучение безработных граждан, общественные оплачиваемые работы, создание обществ содействия занятости, развитие предпринимательства безработных (самозанятость), стимулирование работодателей, создающих рабочие места для безработных граждан, а также мероприятия по трудоустройству социально уязвимых слоев населения. Особое внимание в плане обеспечения свободного перемещения рабочей силы в рамках единого рынка труда в регионе должно быть обращено на обеспечение мигрантам равных с постоянным населением прав при приеме на работу и расторжении трудовых отношений, а также в области социального и медицинского обеспечения, образовательных услуг.

Анализ миграционных процессов в Кыргызской Республике показал, что основная часть мигрантов из села сконцентрирована в городах республики, особенно в г. Бишкек, где трудовой рынок и так перенасыщен. Это приводит к негативным социальным последствиям: политической нестабильности, обострению ситуации на рынке труда, увеличению нагрузки на инфраструктуру и транспортную сеть городов, повышению преступности и ухудшению криминогенной обстановки.

Как отмечалось выше, население Кыргызстана трудоизбыточно и может способствовать формированию трудовых ресурсов и постоянного населения в других, прежде всего, трудонедостаточных

территориях России и Казахстана. Анализируя миграционные перемещения, можно констатировать, что эти страны должны быть заинтересованы в трудовых мигрантах. Они могут включиться в сценарий четвертого демографического перехода мира с учетом таких процессов, как международная миграция населения и брачность [2]. Необходимо разрабатывать совместную миграционную политику. Приоритетной целью миграционной политики должны стать процессы регулирования миграционных перемещений, разработка мер и механизмов по созданию правовых, экономических и организаци-

онных условий для регулирования миграционных потоков, способствующих стабилизации социально-экономической и демографической ситуации.

Литература

1. Демографический ежегодник КР: годовая публикация 2009–2013 гг. Бишкек, 2014.
2. *Крыжанова Л.С.* Демографические особенности формирования и функционирования рынка труда / Л.С. Крыжанова. Бишкек, 2012.
3. Кыргызстан в цифрах: стат. сборник / НСК КР. Бишкек, 2014. С. 179–182.