

УДК 332.1:303.722.4

**АНАЛИЗ И ОБОСНОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ КЛАСТЕРНОЙ  
МОДЕЛИ В РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ**

*К.И. Исаков, А.Ж. Кожогулова, Б.К. Кожогулов*

Рассмотрены вопросы эффективности кластерного подхода развития экономики регионов Кыргызской Республики.

*Ключевые слова:* государственная региональная политика; кластерная модель; регионы; инновации.

**ANALYSIS AND EVALUATION OF THE EFFECTIVENESS OF CLUSTER  
MODEL IN REGIONAL ECONOMY**

*K.I. Isakov, A.J. Kozhogulova, B.K. Kozhogulov*

It reviews the effectiveness of the cluster approach of economic development of regions of the Kyrgyz Republic.

*Key words:* State regional policy; the cluster model; regions; innovations.

Государственная региональная политика – обязательная составная часть политики любого государства, направленная на организацию экономической, социальной, финансовой и других сфер развития территорий страны в соответствии с принятой государственной стратегией развития. Объективными предпосылками региональной политики выступают структурная неоднородность пространства страны в природно-географическом, ресурсном, экономическом, социальном, этническом и политическом аспектах. Подобная неоднородность вынуждает любое мероприятие проводить с учетом интересов и особенностей регионов.

Эффективная региональная политика должна реализоваться на основе следующих принципов: 1) последовательное осуществление всеми органами власти государственной региональной политики; 2) учет в решениях центральных органов управления интересов и особенностей регионов, которых эти решения касаются; 3) повышение самостоятельности регионов в решении собственных проблем, т. е. формирование эффективного самоуправления.

Следует признать, что в Кыргызстане понятия «региональная экономика» или «социально-экономическое развитие регионов страны» для многих чиновников – нечто малозначительное, не касающееся проблем государственной политики. Как показывает практика, в последние десятилетия развития нашей страны, когда в связи с некачественно проведенной региональной политикой происходили события, которые отодвинули на много этапов

развитие всех отраслей экономики как в регионах, так и в стране в целом. Вместе с тем и сегодня мы с уверенностью можем констатировать, что все происходящие события в стране показывают слабую, может быть, даже несуществующую региональную политику, направленную на развитие и экономическую стабильность регионов.

Однако практически не существует такой сферы государственной политики, в которой при успешном ее осуществлении можно было бы обойтись без реального учета региональных аспектов. Для достижения позитивных результатов в осуществлении государственной политики в любой сфере должен приниматься в расчет региональный фактор. Таким образом, когда речь идет о «региональной политике», имеется в виду не политика, проводимая местными властями, которая только находится под контролем центральных органов власти, а государственная политика, которая проводится с учетом интересов развития регионов. Но вместе с тем часть политики на региональном уровне может быть названа местной политикой. Государственная региональная политика и местная политика регионов должны дополнять друг друга и проводиться в совокупности.

Региональная политика – целевые действия государства, направленные на сбалансирование условий деятельности регионов и их результатов, повышение эффективности использования совокупных региональных ресурсов и возможностей, создание условий для повышения эффективности

деятельности отдельных регионов. Так же как и государственная, региональная политика включает в себя экономическую, социальную, научно-техническую, экологическую, демографическую, гуманитарную и национальную составляющую.

Внутренняя политика регионов – целевые действия органов власти региона, направленные на наиболее эффективное использование всех ресурсов региона для повышения благосостояния населения, совершенствования структуры материального производства, улучшения состояния окружающей среды, развития социально-экономической инфраструктуры [1].

На основе общих принципов государственной региональной политики формируется региональная экономическая политика. В управлении регионами экономическая политика занимает ведущее положение. Решение социальных, экологических, научно-технических, демографических и других проблем региона возможно в необходимом объеме только при наличии соответствующих финансовых, кредитных и материальных ресурсов. Региональная экономическая политика включает следующее: 1) бюджетную и налоговую политику; 2) планирование и прогнозирование в регионе; 3) создание и реализацию целевых программ; 4) использование природных ресурсов и распоряжение собственностью региона; 5) размещение производительных сил; 6) управление структурой производства; 7) политику развития региональных комплексов; 8) контрольно-аналитическую деятельность; 9) информационное обеспечение [1].

*Цель региональной социальной политики государства* – повышение благосостояния и удовлетворение потребностей жизнедеятельности всего населения. Осуществление социальной политики в значительной мере находится в непосредственной зависимости от экономических возможностей страны, той части национального дохода, которая выделяется на потребление.

*Социальная политика* как государства, так и региона, совмещает экономическую и правовую основу, призванную обеспечить реализацию прав и интересов граждан страны. Цели современной региональной политики в социальной сфере – обеспечение достаточного уровня благосостояния в каждом регионе, создание приблизительно одинаковых жизненных возможностей для всех граждан. Региональная социальная политика призвана препятствовать нежелательной миграции населения, которая в нашей стране растет стремительными темпами, ослабить внутреннее социальное напряжение, которое обуславливает негативные явления и позволяет усиливать различным политическим и религиозным и криминальным силам, и сохранить целостность и единство Кыргызстана.

*Основная цель региональной экологической политики* состоит в создании безопасных условий

жизни человека, восстановлении и сохранении природной среды.

*Приоритетная цель региональной гуманитарной политики* – духовное развитие общества, улучшение его морального состояния и здоровья. Гуманитарная политика должна быть направлена на формирование свободолобивой, инициативной личности, воспитание национального, патриотического долга, возрождение национального, культурного фундамента общества и соответственно создание улучшенных условий поддержки здоровья нации.

Перечисленные вопросы наиболее важны для социально-экономического развития государства и требуют особого внимания. Учитывая сказанное выше, мы утверждаем, что для Кыргызстана необходима государственно-региональная модель развития экономики.

**Кластерная модель развития экономики регионов КР.** Необходимость повышения экономической эффективности региональных хозяйств ставит перед территориями новые задачи, связанные, прежде всего, с выбором конкурентоспособной модели региональной экономики, позволяющей максимально использовать существующий потенциал. К одним из наиболее распространенных механизмов реализации государственной и региональной экономической политики в мире относится кластерная политика.

*Основной целью кластерной политики* является обеспечение высоких темпов экономического роста и диверсификации экономики за счет повышения конкурентоспособности предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций, образующих экономические кластеры в регионах.

Американские исследователи этой проблемы – М. Портер и М. Энрайт, пришли к выводу, что развитие региональных кластеров увеличивает производительность труда и эффективность производства в целом за счёт облегчения доступа к поставщикам, квалифицированной рабочей силы, получения информации, а также обслуживающим и образовательным центрам. Одновременно наличие кластеров стимулирует продвижение инноваций, так как фирмы получают доступ к самой передовой информации по усовершенствованию технологического процесса. В кластерах создаются льготные условия для организации новых фирм и запуска новых типов производств и товаров, облегчающих коммерциализацию знаний [2].

Эффективность кластерного подхода определяется тем, что преодолевается узкоотраслевая специализация экономики региона. Кластеризация позволяет сформировать комплексный подход к государственной политике развития региона с учетом потенциала региональных экономических субъек-

тов. Кроме того, кластерная политика предстает как комплексное явление, поскольку объединяет промышленную и региональную политику, политику поддержки малого бизнеса, привлечения иностранных и внутренних инвестиций, инновационную, научно-техническую, образовательную и другие составляющие. Другими словами, формируя общие цели, кластерная политика способствует развитию диалога между «ключевыми игроками» региона для скорейшего достижения намеченных целей.

Однако кластеры – это не только механизм экономического прорыва в регионах. Они образуют благоприятную среду для развития малого и среднего предпринимательства. Крупные компании и фирмы нуждаются в большом количестве приспособленных к их технологиям смежных производств оборудования и материалов, что создаёт объёмный рынок для небольших фирм. Тем самым кластер выполняет и социальную функцию, обеспечивая занятость множеству мелких фирм-поставщиков, простых комплектующих, объединяя эффективные предприятия, обладающие конкурентоспособностью [3].

В рамках государства кластеры играют роль точек роста внутреннего рынка и обеспечивают продвижение производимых ими товаров и услуг на международные рынки. Поэтому, являясь точками экономического роста, кластеры становятся объектом крупных капиталовложений, на которых сосредоточено пристальное внимание правительства и местных администраций.

В качестве примера влияния кластеров на национальную экономику можно привести следующие примеры. В экономике США более 32 % занятости, не включая бюджетный сектор, обеспечивают кластеры. В экономике Швеции в кластерах занято 39 % работоспособного населения. Производительность труда в таких секторах выше среднестрановой на 44 %. Более того, кластерный сектор считается главной движущей силой развития секторов, которые обслуживают локальный рынок. Таким образом, чем больше развиты кластеры в отдельной стране, тем выше в этой стране уровень жизни населения и конкурентоспособность предприятий.

При этом следует подчеркнуть, что применение кластерного метода наиболее актуально именно на региональном уровне вследствие необходимости тесного контакта между участниками кластера, что предполагает некоторое территориальное ограничение. Только расположение в одном регионе позволяет участникам кластера быстро встретиться, обсудить общую задачу, оперативно решить проблему, а также определить то направление деятельности, которое является для данной территории наиболее конкурентоспособным сейчас и будет выгодным в будущем. Особый интерес концепция кластерного управления региональной экономикой приобретает в свете усиления роли внешнеторговой деятельно-

сти в социально-экономическом развитии регионов, определении приоритетных отраслей, способствующих экономическому росту. Однако для этого необходимо, чтобы продукция обладала конкурентными преимуществами (низкая цена, высокое качество и т. д.). Эти преимущества достигаются тогда, когда на рынке конкурирует не отдельное малое предприятие, а кластер. При этом необходимо понимать, что кластер – понятие экономическое и не является организационно-правовой формой, то есть не выступает в качестве юридического лица. Его участники взаимодействуют на основе устойчивых и долговременных договорных отношений.

Основными аргументами в пользу использования кластерного метода управления региональной экономикой являются следующие: 1) высокая согласованность с самим характером конкуренции и источниками достижения конкурентных преимуществ; 2) эффективное обеспечение функционирования межотраслевых связей; распространение технологий, навыков и информации; 3) возможность осуществления внутренней специализации и стандартизации; 4) увеличение производительности труда; 5) минимизация затрат на внедрение инноваций; наличие в структуре кластеров гибких предпринимательских структур – малых предприятий, способствующих формированию инновационных точек роста за счет высокой степени специализации при обслуживании конкретного промышленного производства; 6) возможности эффективного обмена идеями между специалистами, а следовательно, формирование конкурентной среды [4].

Управление экономикой на основе региональных кластеров имеет ряд следующих преимуществ: 1) увеличение налогооблагаемой базы; 2) возможность формирования промышленных объединений, обеспечивающих занятость населения региона, развитие инфраструктуры и т. д.; 3) возможность целенаправленной переориентации убыточных предприятий региона; 4) возможность регулирования инвестиционных потоков и оценки эффективности их вложений на основе приоритетности развития региональных кластеров; 5) возможность предоставления адресных льгот определенным группам предприятий, имеющих важное значение для региональной экономики; 6) повышение в регионе предпринимательской активности; 7) в развитии кластера, в зависимости от его масштаба, самое непосредственное участие принимают государственные органы власти соответствующего уровня и муниципальные органы управления. Кроме того, структуру кластера дополняют образовательные учреждения, транспортные, логистические и экспортные компании, торговые представительства, различные отраслевые объединения [4].

К преимуществам кластерного управления экономикой можно отнести усиление роли эконо-

мических факторов и снижение административных. Следует отметить, что кластерный анализ может послужить основой для конструктивного диалога между предпринимателями и властью с целью выявления общих проблем, инвестиционных возможностей, корректировки промышленной и формирования инновационной политики региона. В результате ее реализации администрации территорий фокусируют сильные и слабые стороны промышленного развития, усиливается их партнерский диалог с бизнесом, диверсифицируется региональная экономика. Все это ведет к росту числа налогоплательщиков и налогооблагаемой базы, снижению зависимости бюджетов от отдельных бизнес-групп. Кластерный подход предполагает и выгоду для бизнеса: он более полно использует кадровый потенциал и инфраструктуру территории, имеет доступ к исследованиям и рекомендациям научных центров, благодаря которым снижаются издержки, обеспечивается выход на новые рынки.

Сам процесс создания кластеров представляется следующим образом:

- анализ и аудит региональной экономики: изучение кластерного подхода с целью лучшего понимания экономического развития и выделения кластеров;
- анализ и аудит политики: анализ потенциала кластерного подхода в различных регионах и его гармонизация с существующими общими экономическими подходами;
- анализ дизайна кластерной политики: определение обязательств частного и госсектора в реализации кластерного подхода и определение механизмов адаптации политики на протяжении времени;
- реализация кластерной политики: обзор и исследование различных мероприятий, применяемых в различных кластерах и пути реализации этих мер;
- мониторинг и оценка кластерной политики, особых препятствий, связанных с ними и основных решений, направленных на их преодоление [3].

Идентификация региональных возможностей предполагает оценку таких составляющих бизнес-климата, как условия факторов производства, их качества и степени специализации; условия для

конкуренции и стратегического развития; условия спроса; связанные или поддерживающие отрасли.

Стимулирование развития кластеров органами региональной власти возможно с использованием комплекса мероприятий:

- проведение политики создания платформы для диалога всех экономических агентов, работающих в кластере;
- осуществление диверсификацию местного спроса посредством размещения у местных предприятий государственных заказов с более высокими стандартами;
- повышение квалификации местной рабочей силы через реализацию программ дополнительного образования и переподготовки кадров;
- создание «брэнда» региона для привлечения иностранных инвестиций; и др.

В целом изучение региональных возможностей позволяет определить приоритетные рынки сбыта продукции, которые должны обеспечивать максимальное включение региона в систему мирохозяйственных связей и способствовать увеличению объемов экспорта продукции с высокой долей добавленной стоимости. Отсутствие возможности на первом этапе формирования организовать максимальную региональную поддержку всем кластерам, которые могут быть организованы в регионе, вызывает необходимость четко определить кластеры, формирование которых приоритетно и может всячески способствовать их развитию, причем это могут быть как экспорто-, так и импортоориентированные кластеры.

#### *Литература*

1. Уткин Э.А. Государственное и региональное управление / Э.А. Уткин, А.Ф. Денисов. М.: ЭКМОС, 2002.
2. *Enright M.J. Why Clusters are the Way to Win the Game?* / M.J. Enright // *World Link*. 1992. № 5. July–August. P. 24–25.
3. В чем состоят преимущества кластерной промышленной политики? // URL: <http://www.genon.ru/GetAnswer.aspx?qid=95961b2d-4cdd-4306-9899-1f3f68a2814e>
4. *Блудова С.Н. Региональные кластеры как способ управления внешнеэкономическим комплексом региона* / С.Н. Блудова // *Вестн. Сев-КавГТУ. Сер: экономика*. 2004. № 2 (13).