

УДК 338.436.32

Нарынбаева А.С., к.э.н, доц., ИЕУ, г. Павлодар  
Кайдарова С.Е., к.э.н., ИЕУ, г. Павлодар  
Байбашева Г.К., ст. преподаватель КазУЭФМТ, г. Астана  
(Республика Казахстан)

## ПИЩЕВАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Аннотациясы:** Бул макалада олкөнүн тургундарын соода-сатык тарабанан камсыздоону жогорулатуу түйшүктөрү каралды. Өндүрүштөгү соода-сатыктын туруктуу өнүгүүсүнө жетүүгү негизги шарттар: сырьелук базаны туура уюштуруу, инновациалык өнүгүү, агроөндүрүштүн интеграция, маалыматтык инфраструктуралык өнүгүшү, мамлекеттер аралык интеграция, импорттук жайгарым.

**Негизги сөздөр:** азык-түлүк жайы, соода-сатыкты камсыздоо системасы, өндүрүштөгү соода-сатыкты көрсөткүчү, мамлекеттик колдоо.

**Аннотация:** В данной статье рассмотрены проблемы повышения продовольственного обеспечения населения страны. Основными условиями достижения устойчивого развития производства продовольствия промышленной выработки являются: организация сырьевой базы, инновационное развитие, агропромышленная интеграция, развитие информационной инфраструктуры, межгосударственная интеграция, импортозамещение.

**Ключевые слова:** пищевая промышленность, система продовольственного обеспечения, показатели производства продукции продовольственных товаров, государственная поддержка АПК.

**Abstract:** In this paper the problems of population food supply' increase of the country are considered. The main conditions of food production steady development' achievement: organization of raw materials source, innovative development, agro-industrial integration, development of information infrastructure, interstate integration, imports substitution.

**Keywords:** food industry, system of food supply, indicators of production of foodstuff, state support of agrarian and industrial complex.

Одной из актуальных проблем современного развития Казахстана с учетом перспективы на ближайшие годы является обеспечение продовольственной безопасности. В настоящее время продолжает сохраняться большая зависимость в обеспечении ресурсов пищевых продуктов страны от импорта. В 2012 году доля импорта в ресурсах составляла: по мясу и мясопродуктам 33%, молоку и молокопродуктам 17%, сырам жирным 42%, массу растительному 16%. За этот же период возросли объемы продаж таких пищевых продуктов, как мясо и птица, масло растительное, сахар, мука крупа, консервы рыбные.

На современном этапе с учетом влияния нынешнего экономического и финансового кризисов вопрос практического решения

задачи самообеспечения продовольствием становится одним из основополагающих в обеспечении национальной безопасности. Это выдвигает в число первостепенных проблему продовольственной безопасности страны.

Современные условия развития агропромышленного комплекса и отечественной пищевой промышленности вызывают необходимость в разработке новых теоретических подходов и принципов организации производств, что должно позволить более успешно решать задачи обеспечения продовольственной безопасности.

Пищевая промышленность, охватывающая отрасли, производящие товары для конечного потребления населением является центральным звеном в обеспечении продовольственной

безопасности. В этом плане чрезвычайное значение приобретает качественное, сбалансированное с учетом медицинских норм и безопасное питание. Качество продуктов питания, их безопасность для страны, должно стать национальным приоритетом, национальной идеей, которую необходимо законодательно закрепить [1].

Право человека на полноценное сбалансированное питание – один из главных приоритетов мировой политики, провозглашенных ООН для каждой страны. На современном этапе наряду с ростом количественных показателей составной, по сути, органической частью проблемы продовольственной безопасности выступают качество и безопасность потребляемых продуктов питания. Качество продукции характеризуется ее потребительскими свойствами, удовлетворяющими потребности населения или перерабатывающих предприятий. Без качественного, сбалансированного по белкам, углеводам, жирам, незаменимым аминокислотам и витаминам рациона питания республика не сможет решить проблему увеличения продолжительности жизни. Обеспечение продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания носит системный характер, включающий непосредственно производство сельскохозяйственной продукции, заготовку, переработку, хранение, реализацию, а также решение проблем физической и экономической доступности продуктов питания.

Пищевая промышленность как отрасль экономики, характеризует специфику развития производительных сил и производственных отношений отраслей пищевых производств, обеспечивающих основными продуктами питания население страны. Пищевая промышленность – отрасль со значительным мультипликативным эффектом, связанным с обеспечением возрастающего спроса населения на качественную продукцию, с огромным влиянием на сельское хозяйство, транспорт, оптовую и розничную торговлю. В пищевой промышленности выделяют группы специализации: мясомолочная, рыбная, пищевкусовая, мукомольно-крупяная. Специализация проявляется в потребительских свойствах производимого продукта, требованиях к сырью, производственной базе

и др. Некоторые пищевые товары выступают и как средства производства и как предмет потребления. Важнейшим показателем, характеризующим инвестиционные возможности отрасли, выступает норма инвестиций. ВВП – показатель, характеризующий конечный результат производственной деятельности, оценивается по текущим рыночным ценам. А рыночная цена, как известно, включает налоги на производство и торгово-транспортные наценки, и не включает субсидии на производство и импорт. Отгруженная продукция также оценивается по рыночным ценам, следовательно, в ней учитывается заработная плата, налоги на производство и валовой доход [2].

Расчеты показали, что в пищевой промышленности низкая норма инвестиций, при этом тенденция роста просматривается слабо. В то же время, согласно пороговым значениям, объем инвестиций в основной капитал (в % к ВВП) не должен быть ниже 25%, в противном случае процесс воспроизводства нарушается. Мы считаем, что такой же норматив должен быть установлен и для пищевой промышленности. Анализируя складывающуюся инвестиционную политику в сфере отраслей, обеспечивающих продовольственную безопасность республики, отметим следующее:

во-первых, частный сектор придерживается прибыли (с целью распределения по дивидендам) и не слишком спешит ее инвестировать в развитие производства. В целом в 2012 г. только 69% организаций, производящих пищевые продукты, осуществили инвестиции в основной капитал;

во-вторых, на инвестиционную привлекательность существенное влияние оказывает ценовой фактор. Отсутствие процесса регулирования цен на большинство видов продукции приводит к существенной дифференциации в рентабельности и срокам окупаемости затрат. Такая дифференциация в сочетании с более длительным периодом производства сельскохозяйственной продукции, а также возрастающими рисками и приводит к дифференцированному подходу к инвестициям не только отечественных, но и иностранных предпринимателей. Поэтому отрасли, обеспечивающие продовольственную безопасность, нуждаются

в усилении бюджетной поддержки, в активизации государственного страхования рисков, в обеспечении льготного режима кредитования и налогообложения;

в-третьих, для формирования базы технологической модернизации пищевой промышленности целесообразно создание специальной системы льгот для привлечения инвестиций и инвесторов, используя опыт автомобильной промышленности.

Обострение проблемы с продовольствием связано не только с его количеством и качеством, но и с ростом затрат, что в современных условиях приводит к снижению потребления продуктов питания на душу населения. Причем в цепочке приращения затрат и, как следствие стоимости продовольствия, принимают участие все отрасли народного хозяйства, прямо или косвенно связанные с производством конечной продукции, – промышленность, производящая средства производства, топливо, запасные части, удобрения и др., сельское хозяйство, затраты которого на производство продукции растениеводства и животноводства, включая прибыль, составляют основную статью затрат на сырье и материалы в пищевой промышленности. Произведенная в пищевой промышленности продукция с учетом возмещения затрат и обеспечения рентабельности попадает в оптовое и розничное торговое звено, где также идет приращение затрат за счет накладных расходов, аренды, тарифов, необходимой нормы прибыли – и только после этого товар приобретает потребитель.

В среднем за последние годы в структуре материальных затрат пищевой промышленности до 70% занимают сырье и материалы, до 10% приходится на топливо и электроэнергию, примерно такой же удельный вес затрат на оплату труда. В зависимости от отрасли затраты существенно дифференцируются. Так, удельный вес материальных затрат в мясомолочной промышленности составляет 85%, в мукомольно-крупяной – 93%. Так что рост материальных затрат в сельском хозяйстве оказывает непосредственное влияние на рост затрат при производстве пищевой продукции. В приращении затрат при прохождении продуктов питания от производителя к потребителю

велика роль посредников. Посредники активно участвуют и в доставке продукции от производителей к переработчикам и от них до магазинов, накручивая затраты. В этой связи необходимо формирование современной системы оптовых продовольственных рынков, реальное развитие кооперации в сфере заготовки, переработки и реализации. Это устраним посредническую систему и стабилизирует уровень цен на продовольствие.

В связи с обострением продовольственной проблемы, пищевая промышленность, как и ее сырьевая база, должны стать объектом целевого государственного протекционизма, как путем увеличения прямых бюджетных вложений, так и более эффективного использования экономического механизма. Государственный протекционизм для поддержки сырьевой базы пищевой промышленности необходим также потому, что развитые страны за счет дотируемого импорта тормозят развитие сельскохозяйственного производства в республике, а при вступлении в ВТО основное ограничение – именно по размеру государственной поддержки отраслей АПК. В этой связи на данном этапе необходимо активизировать систему экономических рычагов, позволяющих стимулировать рост производства конечной продукции за счет бюджетных дотаций, налоговых и кредитных льгот, совершенствования ценообразования, проведения протекционистской таможенно-тарифной политики, обеспечивающих насыщение продовольственного рынка страны качественными и безопасными продуктами питания.

В условиях низкой рентабельности, недостатка оборотных средств предприятия пищевой промышленности вынуждены прибегать к кредитам. Проблема обостряется также и тем, что многие из них связаны с сезонным характером производства молока, овощей, частично мяса, что также приводит к повышенным разовым потребностям в собственных, а если их не хватает, то и заемных оборотных средствах для приобретения сырья, запчастей, горюче-смазочных материалов.

Острейшая проблема для пищевой промышленности – переоснащение производства, его модернизация. В условиях ограниченности инвестиционных ресурсов и

острой необходимости в качественной модернизации производственно-технического потенциала пищевых и перерабатывающих предприятий, наряду с прямой бюджетной поддержкой, льготными условиями кредитования, существенную роль в обеспечении инвестиций может сыграть совершенствование налоговой системы за счет расширения ее стимулирующих функций [3].

Также необходимо снизить налоговую нагрузку на предприятия за счет отмены НДС на импортное технико-технологическое оборудование, не производимое на территории республики. За счет прибыли, отчисляемой в региональный бюджет целесообразно установить налоговые льготы для предприятий, осуществляющих техническое переоснащение производства и осваивающих новые виды конкурентоспособной продукции. В области ценообразования целесообразно, как это сделано в сельском хозяйстве, ввести в связи с быстрым ростом цен субсидирование из бюджета затрат пищевых организаций на горюче-смазочные материалы. Это позволит сдерживать темпы роста цен розничных цен на продовольствие. Компенсации необходимы также в связи с удорожанием газа, роста тарифов на электроэнергию, железнодорожные и автомобильные перевозки.

Усиление роли региональных бюджетов будет способствовать поддержанию прием-

лемого уровня цен на продукты первой необходимости. Необходимо также формировать региональный финансовый фонд, проводящий закупочные интервенции по продовольственному зерну, картофелю, маслу, порошковому молоку и некоторым другим продуктам, позволяющий при необходимости стабилизировать цены на продовольствие.

Наряду с более эффективным использованием налогов, кредитов, ценообразования в повышении производства и безопасности продуктов питания, следует усилить и роль тарифной системы как инструмента защиты отечественного товаропроизводителя в чувствительной к импорту продовольственной сфере, особенно по тем видам продукции, для которых в республике имеются природные и экономические условия роста объемов производства.

#### *Литература:*

1. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства;
2. Чичикин А.А. Экономический механизм ускорения развития пищевой промышленности. // Экономические науки. № 9. 2008;
3. Стратегический план Министерства сельского хозяйства РК на 2010-2014гг. // Постановление Правительства РК от 31.12.2009г. №2339.