

*Турдубек кызы Э. - старший
преподаватель кафедры
земельного, аграрного и
экологического права
КГЮА
УДК 34:626351.79(575.2)*

РАЗВИТИЕ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСТАНА В 1935-1950г.г.

***Аннотация:** В данной статье автором рассматривается развитие водного законодательства Кыргызстана в 1935-1950г.г.*

***Аннотация:** Бул макалада автор тарабынан 1935-1950-жылдардагы Кыргызстандын суу-чарба мыйзамынын өнүгүшү каралган.*

***Annotation:** In this article the author examines the development of water legislation in Kyrgyzstan 1935-1950g.g.*

***Ключевые слова:** Водное законодательство, оросительные системы с водопользователями, ирригационные сооружения.*

***Негизги сөздөр:** Суу жөнүндө мыйзамы, сууну пайдалануучулар менен сугат системасы, ирри-гациялык курулуштар.*

***Keywords:** Water legislation, irrigation water users, irrigation facilities.*

19 июня 1935г. было издано Постановление ЦИК и СНК Киргизской АССР «О порядке распределения и использования воды на ирригационных системах и ответственности за нарушение планов водопользования, хищение и нерациональное использование оросительной воды».

Согласно этому постановлению текущее водораспределение производилось на всех оросительных системах между колхозами, совхозами, единоличными хозяйствами и организациями на основании районных и системных планов водопользования, составляемых органами ирригации в соответствии с техническими инструкциями, разрабатываемыми Наркомземом республики.

Планы поливов составлялись колхозами под руководством агрономического персонала МТС и районных земельных отделов, в совхозах - агроперсоналом, по единоличному сектору - районными земельными отделами.

При составлении планов водопользования преимущественно перед прочими культурами в первую очередь учитывались посевы хлопка и других ведущих технических культур.

Руководство поливами возлагалось целиком на агрономический персонал. Обязанность гидротехнического персонала заключалась в своевременном доведении воды по каналам до колхозов, отделений совхозов, единоличных хозяйств, согласно установленному плану водопользования.

За повреждение ирригационных сооружений, самовольный захват воды, использование воды не по назначению, небрежный полив, порубку или порчу древонасаждений по арыкам и т.д. виновные привлекались к уголовной ответственности по ст. ст. 79, 85, 90, а должностные лица по ст. ст. 109, 111 Уголовного кодекса РСФСР

Райисполкомам и горисполкомам предоставлялось право издания обязательных постановлений, определяющих административную ответственность за нарушение плана водопользования в виде штрафа до 100 руб. или принудительных работ до одного месяца.

В связи с возрастающим развитием ирригационного строительства в Киргизии и необходимостью поддержания водных систем в исправности, а также полного обеспечения водой всех водопользователей 16 октября 1937г. ЦИК и СНК Киргизской ССР издали Положение «О натуральной повинности в районах ирригации Киргизской ССР».

По данному Положению на водопользователей в районах ирригации возлагалась ежегодная личная работа по поддержанию систем в исправности, проводимая в порядке обязательной натуральной повинности. Работы по натуральной водохозяйственной повинности выполнялись личным трудом водопользователей, пользовавшихся водохозяйственными системами и сооружениями, своим инвентарем и местными материалами.

К работам, выполняемым в порядке натуральной водохозяйственной повинности, относились:

- очистка ирригационной, обводнительной сети, магистральных каналов и распределителей всех порядков, кроме мелкой конечной и сбросной сети, находящейся на участках отдельных водопользователей (колхозы, совхозы, единоличные хозяйства и т.д.);
- ремонт водозащитных дамб, обвалование, а также работы по борьбе с паводками и мелководьем;
- приведение в порядок неинженерного типа головных гидросооружений и регулировочные работы для заборов воды по этим сооружениям;
- заготовка и подвозка местных строительных материалов: камня, песка, гравия, камыша, лесоматериалов и т.д. - по указанию органов водотехнического надзора.

Положение запрещало производство работ в порядке натуральной повинности по прокопке новых каналов, капитальному углублению и расширению существующих ирригационных систем, а также строительных работ по техническому улучшению их и т.д.

Работы, выполняемые в порядке водохозяйственной повинности, производились ежегодно в плановом порядке.

Предприятия и учреждения, пользующиеся водой ирригационных каналов, обвалованной и обводняемой площадью, выполняли натуральную водохозяйственную повинность на общих основаниях.

Положением была запрещена замена участия в натуральной водохозяйственной повинности учреждений, организаций и населения денежной формой.

От натуральной водохозяйственной повинности освобождались: инвалиды труда и войны; лица, временно утратившие трудоспособность на срок, необходимый для ее восстановления, а также беременные женщины на 12 недель до родов и роженицы на срок в течении 3 недель; женщины, кормящие грудью и имеющие детей до трехлетнего возраста, при отсутствии лица, ухаживающего за детьми; учащиеся; лица, состоящие на действительной службе в ГККА; подданные иностранных государств; лица, подлежащие освобождению по специальным законам.

Привлечения к трудовому участию устанавливались Правительством Киргизской ССР в соответствии с местными климатическими условиями и режимом водных систем с таким расчетом, чтобы главная масса работ по натуральной водохозяйственной повинности была закончена до начала полевых работ.

Положение устанавливало уголовную ответственность водопользователей за уклонение от трудового участия в натуральной водохозяйственной повинности. Так, за уклонение от трудового участия натуральной повинности отдельных колхозов, единоличников, совхозов, предприятий и других хозяйств виновные привлекались к уголовной ответственности по ст. 61 Уголовного кодекса РСФСР. Привлеченные к уголовной ответственности не освобождались от выполнения трудового участия в натуральной водохозяйственной повинности.

30 апреля 1938г. СНК Киргизской ССР издает Постановление «О порядке распределения и использования воды на ирригационных системах и ответственности за нарушение планов водопользования, хищения и нерациональное использование оросительной воды», заменившее постановление от 19 июня 1935г. Это постановление явилось основным водным законом республики, который регулировал водные отношения, исходя из принципа планового и целевого использования воды.

В соответствии с законом планы поливов колхозов составлялись самими колхозами под руководством агрономического персонала районных земельных отделов и МТС, в совхозах - агроперсоналом совхозов, по единоличному сектору - агроперсоналом районных земельных отделов при участии гидротехнического персонала.

Планы водопользования составлялись из расчета круглосуточного использования оросительной воды, а поэтому ведение круглосуточных поливов являлось обязательным.

При проведении планового водопользования в первую очередь поливом обеспечивались посевы ведущих технических культур (хлопок, сахарная свекла, табак, зерновые и т.д.).

Водный закон 1938 года устанавливал уголовную и административную ответственность водопользователей за нарушение правил и порядка водопользования.

Так, за повреждение ирригационных сооружений, самовольный захват воды, использование ее не по назначению, затопление посевов, размыв каналов и сооружений от потопа путем устройства запруд, самовольную

порубку древонасаждений на ирригационной сети, посев риса запрещенных местах, заболачивание почвы вследствие небрежного обращения с водой, недоброкачественного полива виновные привлекались к уголовной ответственности по ст. ст. 79, 85, 90, а должностные лица - по ст. ст. 109 и 111 Уголовного кодекса РСФСР.

Спустя год после издания водного закона Киргизской ССР 1938 года было опубликовано совместное Постановление ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 27 мая 1939г. «О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания».

Проверкой, произведенной во исполнение данного постановления по Киргизии, наряду с расхищением и разбазариванием общественных земель колхозов, также были установлены факты разбазаривания поливной воды в колхозах республики. В целях борьбы с разбазариванием поливной воды необходимо было издание специального закона об охране поливной воды в колхозах и о привлечении к уголовной ответственности тех, кто занимается ее разбазариванием.

В соответствии с этим 6 июля 1939г. принимается Постановление СНК Киргизской ССР и ЦК КП(б) Киргизии «О мерах борьбы с разбазариванием поливной воды в колхозах».

В постановлении приводились конкретные факты расхищения и разбазаривания поливной воды в колхозах для орошения приусадебных участков колхозников и земель единоличных крестьянских хозяйств. Партийные и советские органы, как сказано в постановлении, не боролись по-настоящему за правильное использование воды для повышения урожайности колхозных полей, оставляя безнаказанными случаи грубого нарушения планового водопользования.

Исходя из этих фактов, постановление возложило на Наркомзем Киргизской ССР обязанность установить такой порядок водопользования, при котором оросительная вода направлялась бы в первую очередь на земли и общественные посевы колхозов и во вторую очередь на приусадебные участки колхозников и посевы единоличных крестьянских хозяйств.

В период Великой отечественной войны потребовалось издание нового водного закона республики, который должен был устранить все недостатки предыдущих законов и всесторонне охватить все основные вопросы водопользования.

В этих целях СНК Киргизской ССР постановлением от 24 января 1942г. утверждает Положение «О сельскохозяйственном водопользовании, охране и развитии ирригационно-мелиоративных фондов по Киргизской ССР».

Положение 1942 года регулировало все вопросы сельскохозяйственного водопользования в Киргизской республике. Оно существенно отличалось от предыдущих водных законов республики.

В Положении отмечалось, что воды, находящиеся в реках, ручьях, озерах, ирригационных каналах, прудах и водохранилищах, расположенных на территории Киргизской ССР, а также все грунтовые и поверхностные

воды, питающие эти источники, за исключением озер: Иссык - Куль, Сон - Куль, Чатыр - Куль - и прудов, построенных специально для промышленных и культурных целей, являются водами, предназначенными для сельскохозяйственного водопользования, и состоят в ведении и управлении органов водного хозяйства Киргизской ССР. Допускалось использование вод из указанных источников не только для сельскохозяйственных целей, но и для других, как-то: промышленно -технических, гидроэнергетических, промысловых, культурных, бытовых, лесосплава, для нужд дорожного строительства и т.д. по разрешению органов водного хозяйства.

В отличие от предыдущих водных законов, считавших субъектами права сельскохозяйственного водопользования только колхозы, совхозы и единоличные хозяйства, Положение указывало, что все организации, предприятия и лица, ведущие сельское хозяйство, имеющие приусадебные участки, огороды или иные посевы, являются субъектами водопользования и имеют право на получение воды для орошения из ирригационных каналов и сооружений в соответствии с утвержденными планами водопользования.

Согласно Положению водопользование на территории городов и рабочих поселков регулировалось специальными постановлениями областных, городских и районных исполкомов Советов депутатов трудящихся. В нем также рассматривались основные виды планов водопользования: межреспубликанские, межрайонные и внутрирайонные, а также регламентировался порядок составления, рассмотрения и утверждения этих планов, тогда как в предыдущих водных законах этого не было.

Положение также зафиксировало основные права и обязанности водопользователей.

Согласно Положению считались преступлениями следующие нарушения правил водопользования: самовольный захват воды для орошения и других хозяйственных потребностей в сроки и в количествах, не установленных планом; самовольный вывод новых каналов и расширение старых, вывод воды в неустановленных местах, разрушение и порча каналов; применение по тем или иным причинам запрещенных для данной территории способов полива; использование отпускаемой воды не по назначению; самовольное открытие или закрытие сооружений и каналов, выпуск и сброс обработанной воды в неуказанные места; порча и повреждение гидротехнических сооружений, запоров на них, телефонных линий, гидротехнических устройств, дамб, плотин и т.д. Лица, виновные в совершении указанных преступлений, привлекались к уголовной ответственности.

Однако Положение наряду с положительными сторонами имело серьезные недостатки. Оно заключалась в том, что неполно были урегулированы взаимоотношения первичных водопользователей, недостаточно определялись задачи планового сельскохозяйственного водопользования республики, не были охвачены все виды планов водопользования и другие вопросы.

Президиум Верховного Совета Киргизской ССР 19 августа 1946г. издает Указ «О сельскохозяйственном водопользовании в Киргизской

Советской Социалистической Республике». По данному указу в целях устранения бесхозяйственного расходования оросительной воды на поливы сельскохозяйственных культур, улучшения мелиоративного состояния поливных земель, повышения урожайности и увеличения площади орошаемых земель за счет экономного использования водных ресурсов с 1 октября 1949г. были введены договорная система водопользования и денежная оплата за подачу воды водопользователям.

Однако Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 11 августа 1956г. «О мерах по дальнейшему повышению материального стимулирования производства и заготовок хлопка -сырца», начиная с 1 января 1957г., плата за воду, подаваемую государственными оросительными системами в районах орошаемого земледелия, была отменена. В августе 1957 года была отменена и договорная система водопользования. С отменой денежной оплаты и договорной системы водопользования отпала необходимость заключать отдельные договоры управлений оросительных систем с водопользователями. В связи с этим право сельскохозяйственного водопользования в пределах республики по-прежнему регулировалось Водным законом Киргизской ССР 1946 года и другими нормативными актами.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Постановление ЦИК и СНК Киргизской АССР «О порядке распределения и использования воды на ирригационных системах и ответственности за нарушение планов водопользования, хищение и нерациональное использование оросительной воды». От 19 июня 1935г.
2. Водные ресурсы Ферганской долины И.А.Ильин 1959г.
3. Осуществление ленинской аграрной политики партии в республиках Средней Азии, Тулепбаев Б. А. 1967г.
4. Постановление СНК Киргизской ССР «О порядке распределения и использования воды на ирригационных системах и ответственности за нарушение планов водопользования, хищения и нерациональное использование оросительной воды», от 30 апреля 1938г.
5. Положение СНК Киргизской ССР «О сельскохозяйственном водопользовании, охране и развитии ирригационно-мелиоративных фондов по Киргизской ССР». от 24 января 1942г.