

*Рысмендеев Б.Дж.- доцент
КГЮА, к.ю.н.
УДК 342:336.143(575.2)*

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

***Аннотация:** В данной научной статье автор рассматривает правовое регулирование доходов и расходов местных бюджетов в Кыргызской Республике.*

***Аннотация:** Бул илимий макалада автор КРдагы жергиликтүү бюджеттин кирешелери менен чыгашаларынын укуктук жөнгө салыны-шын карайт.*

***Annotation:** In this research article, the author examines the legal regulation of revenues and expenditures of local budgets in the Kyrgyz Republic.*

***Ключевые слова:** Правовое регулирование, местный бюджет, доходы, расходы, финансовые ресурсы, органы местного самоуправления.*

***Негизги сөздөр:** Укуктук жөнгө салуу, жергиликтүү бюджет, кирешелер, чыгашалар, каржы ресурстары, жергиликтүү өзүн өзү башкаруу мекемелери.*

***Keywords:** Legal regulation, the local budget, revenues, expenses, financial resources to local governments.*

Классификация доходов рассматривается при анализе самостоятельности бюджетов, обеспеченности финансовыми ресурсами, финансовой и бюджетно-налоговой децентрализации. Отсутствие законодательного деления доходов бюджетов на закрепленные и регулирующие, без четкого определения их состава недопустимо и нецелесообразно на данный момент развития межбюджетных отношений в Кыргызской Республике. Тем более, что ст.34 Закона КР «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» прямо указывает на наличие таких регулирующих доходов, устанавливая порядок отчисления доходов от общегосударственных налогов по нормативам и других доходов в местные бюджеты.

Отграничить закрепленные доходы бюджетов от регулирующих доходов попытался в свое время М.И.Пискотин. Он пишет: «первая группа источников распределена на ряд лет в основном не между отдельными бюджетами, а между различными категориями бюджетов, различными их видами, составляющими в совокупности ... бюджетную систему ... что касается источников второй группы, то они, напротив, распределяются между отдельными конкретными бюджетами» [1]. Таким образом, мы видим, что соотношение между этими двумя группами доходов имеет огромное значение, так как именно они являются важным аспектом межбюджетных

отношений, поскольку уровень финансовой обеспеченности и независимости бюджетов низовых уровней зависит даже в большей степени от стабильности доходной базы, от закрепления доходных источников на более длительную перспективу, нежели чем от абсолютных ее размеров. Ведь это и правильно, поскольку, чем на более длительный срок закреплён источник дохода, тем более органы местного самоуправления самостоятельны в планировании и осуществлении финансовой бюджетной деятельности. В этом смысле, считаем необходимым отметить положительные достижения бюджетного законодательства нашей республики. Во-первых, был принят Закон КР от 30 декабря 2013 года № 227 «О республиканском бюджете на 2014 год и прогноз на 2015-2016 годы», во-вторых, в соответствии с данным законом были утверждены нормативы отчислений от общереспубликанских налогов на 2014 и два последующих года, в частности с подоходного налога, уплачиваемого налоговым агентом, и налога с продаж для местных бюджетов городов и айылов - в размере 50 процентов; налога на основе добровольного патента, налога на основе обязательного патентирования, поступления на основе единого налога - в размере 100 процентов в распоряжение местных бюджетов городов и айылов; налога за пользование недрами (роялти, за исключением стратегических полезных ископаемых: золото, нефть, газ) в соответствующие местные бюджеты городов и айылов по месту их разработок (местонахождения)

- в размере 50 процентов; взысканных сумм административных штрафов, в том числе наложенных государственными органами в местные бюджеты городов и айылов - в размере 50 процентов, за исключением: а) сумм административных штрафов, взимаемых при совершении административных правонарушений, посягающих на правила безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств; б) сумм административных штрафов, взыскиваемых таможенными органами; в) сумм штрафов за административные правонарушения, наложенных органами местного самоуправления. Таким образом, низовые уровни бюджетной системы получили относительно стабильные размеры отчислений по регулирующим доходным источникам сроком на три года, тогда как ранее эти процентные отчисления пересматривались и изменялись ежегодно. Анализ законодательных актов о республиканском бюджете на соответствующий год показал, что начиная с 90-х годов до 2006 года размеры процентных отчислений не изменялись вовсе и составляли 35% от плановых поступлений: подоходного налога, налога на прибыль, доходов от обязательного патентирования, единого налога для субъектов малого предпринимательства, акцизного налога (на внутреннюю продукцию), налога на проценты, налога на доходы нерезидентов и поступления от страховых фондов. И только начиная с 2007 года в соответствии с Законами «О республиканском бюджете на 2007 год» процентные отчисления были пересмотрены [2].

Практика ежегодного пересмотра нормативов отчислений не даёт возможности органам местного самоуправления разработки даже краткосрочной программы социального и экономического развития регионов, не

говоря уже о долгосрочных программах и ведет к условиям, когда органы местного самоуправления всецело зависимы от центра, от конъюнктуры взаимоотношений с вышестоящими уровнями бюджетной системы.

Бюджетное законодательство Кыргызской Республики построено на принципах самостоятельности бюджетов, основой самостоятельности бюджетов является наличие установленных законодательством Кыргызской Республики собственных источников доходов у всех звеньев бюджетной системы.

Исходя из этих принципов поступления средств по местным налогам и сборам определены как собственные источники местных доходов и полностью зачисляются в бюджеты органов местного самоуправления.

Составление прогноза доходной части местных бюджетов, в том числе расчет прогнозных показателей по каждому из видов доходов должно осуществляться, основываясь на следующие принципы:

- прогноз доходов должен основываться на показателях прогноза экономического развития региона;
- прогноз доходов должен отражать фискальную политику местных органов самоуправления, проводимой в рамках общей государственной фискальной политике;
- прогноз доходов должен быть реалистичным для исполнения, т.е. основываться на анализе динамики фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов за предыдущие годы.

При составлении местных бюджетов принимаются только те расходы, которые вытекают из выполнения функций и задач местного самоуправления. В этих целях проводится оценка необходимости расходов, проверка наличия проектов и обоснованных расчетов к сметам затрат.

В соответствии со статьей 37 Закона КР « Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» структура расходных обязанностей в бюджетной системе Кыргызской Республики состоит:

1. из функции Правительства КР;
2. местные функции;
3. смешанные функции.

К функциям Правительства КР, финансируемые из республиканского бюджета относятся: оборона; общественная безопасность; судебные и законодательные власти; высшее образование, профтехобразование; здравоохранение; обслуживание долга; капитальные вложения.

К местным функциям, финансируемых из местных бюджетов относятся: образование; здравоохранение; культура; социальное обеспечение; жилищно-коммунальное хозяйство.

К смешанным функциям, финансируемых из республиканского и местных бюджетов относятся: оборона; общественный порядок; образование; социальное обеспечение.

Расходы местных бюджетов определяются в соответствии с делами местного значения и делегированными полномочиями.

К основным делам местного значения относятся:

- 1) обеспечение экономического развития соответствующей территории, а также привлечение инвестиций и грантов;
- 2) управление муниципальной собственностью;
- 3) формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;
- 4) снабжение питьевой водой населения;
- 5) обеспечение работы системы канализации и очистных сооружений в населенных пунктах;
- 6) обеспечение функционирования муниципальных дорог в населенных пунктах;
- 7) организация освещения мест общего пользования;
- 8) обеспечение функционирования кладбищ и предоставление ритуальных услуг;
- 9) благоустройство и озеленение мест общественного пользования;
- 10) обеспечение функционирования парков, спортивных сооружений и мест отдыха;
- 11) организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов;
- 12) обеспечение функционирования муниципального транспорта и регулирование работы общественного транспорта в границах населенных пунктов;
- 13) контроль в области охраны и использования историко-культурного наследия местного значения;
- 14) организация и обеспечение работы библиотек местного значения;
- 15) установление правил землепользования и обеспечение соблюдения норм и правил градостроительства и архитектуры;
- 16) размещение рекламы на территории соответствующего населенного пункта в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;
- 17) содействие охране общественного порядка;
- 18) создание условий для развития народного художественного творчества;
- 19) создание условий для организации досуга;
- 20) организация осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью;
- 21) обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта;
- 22) содействие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (ст.18 Закона КР «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года № 101).

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями. Делегирование органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется на основании нормативных правовых актов с одновременным установлением порядка государственного обеспечения условий реализации передаваемых полномочий необходимыми материальными и финансовыми средствами.

К основным государственным полномочиям, делегированным органам местного самоуправления в случае отсутствия в населенных пунктах соответствующих государственных органов, относятся:

- 1) разработка и выполнение программ занятости и миграции населения;
- 2) учетная регистрация граждан, осуществление контроля за выполнением правил паспортного режима, проведение в установленном порядке прописки и выписки граждан, составление списков избирателей;
- 3) регистрация актов гражданского состояния в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- 4) обеспечение зданиями и иными объектами для предоставления услуг в сфере школьного, дошкольного и профессионального образования и здравоохранения;
- 5) совершение нотариальных действий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- 6) выдача гражданам документов, удостоверяющих личность, семейное, имущественное положение, и иных документов, предусмотренных законодательством;
- 7) ведение первичного учета военнообязанных и призывников, принятие их на воинский учет и снятие с учета, содействие в организации призыва на воинскую службу;
- 8) распределение и использование земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий;
- 9) обобщение материалов по перспективному развитию сельскохозяйственного производства, составление экономических прогнозов по производству сельскохозяйственной продукции;
- 10) содействие в организации своевременного проведения ветеринарно-санитарных, противо-эпизоотических мероприятий и селекционно-племенной работы в животноводстве;
- 11) обеспечение надлежащих мер по борьбе с потравами посевов сельскохозяйственных культур, охране лесозащитных полос и лесных массивов;
- 12) сбор налогов, пошлин и страховых взносов;
- 13) разработка и осуществление мероприятий по охране окружающей среды;
- 14) обеспечение защиты прав потребителей;
- 15) организация теплоснабжения на соответствующей территории;
- 16) выявление малоимущих семей в целях организации им адресной социальной защиты;
- 17) первичное определение степени нуждаемости семей в ежемесячном пособии малообеспеченным семьям, имеющим детей, в сельской местности в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики;
- 18) иные полномочия, установленные законом (ст.20 Закона КР «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года № 101).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Пискотин, М.И. Советское бюджетное право. (Основные проблемы) [Текст] /М.И. Пи-костин. - М.: Юридическая литература, 1971. - 171с.
2. Сыдыгалиева, А.С. Финансово-правовое регулирование межбюджетных отношений в Кыргызской Республике [Текст]: дис. . канд. юрид. наук: 12.00.14 /А.С. Сыдыгалиева. - М., 2012. - 76-77с.