

ПРЕДМЕТ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЛИЧНОСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

***Аннотация:** В статье были рассмотрены предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод личности, предусмотренных законом оснований и порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий, соответствие требованиям закона и решениям органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.*

***Аннотация:** Макалада прокурордук көзөмөлдүн предмети болгон инсандын укугу жана эркиндиги, мыйзамда каралган оперативдуу -иликтөө иштерин жүргүзүүнүн негизи жана тартиби, мыйзамдын талаптарына жана ыкчам -иликтөө иштерин жүзөгө ашырган органдын чечимдерине ылайык көзөмөлдөө маселелери каралган.*

***Annotation:** This article concerns subject of public prosecutor control on observance of the rights and freedoms of person, provided by law of the bases and order of the undertaking operative and search activities, correspondence to requirements of the law and decisions of organs, that realize operative and search activity.*

***Ключевые слова:** Прокурорский надзор, права и свободы личности, оперативно-розыскная деятельность, государственные органы.*

***Негизги сөздөр:** Прокурордук көзөмөл, инсандан укугу жана эркиндиги, ыкчам изилдөө иш аракеттери, мамлекеттик органдар.*

***Keywords:** Public prosecutor's supervision, individual rights and freedoms, operatively-search activity, public authorities.*

Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод личности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, — сравнительно новое направление деятельности прокуратуры КР. Как известно, в законе КР от 16 октября 1998 года № 131 «Об оперативно-розыскной деятельности» содержится норма, посвященная прокурорскому надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность (ст. 23 закон КР «Об оперативно-розыскной деятельности»). Но в содержание этой статьи были внесены положения, существенно ограничивающие предмет прокурорского надзора в этой сфере. Так, было указано, что сведения об организации, о тактике, методах и средствах осуществления

оперативно-розыскной деятельности в предмет прокурорского надзора не входят. Кроме того, ст. 23 Закона КР «Об оперативно-розыскной деятельности» указывала на то, что прокурор вправе знакомиться лишь с оперативно-служебными документами, послужившими основанием для проведения оперативно-розыскных мероприятий. Это позволяло руководителям органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, не представлять прокурору подлинные документы. Вместо них представлялись справки-меморандумы, составленные руководителями оперативных служб. Это, безусловно, снижает реальную эффективность прокурорского надзора. Поэтому неоднократно ставился вопрос об исключении из текста закона положений, ограничивающих предмет прокурорского надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности[1].

Предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод личности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, сформулирован в ст. 33 Закона КР «О прокуратуре Кыргызской Республики» в редакции Закона КР от 29 февраля 2012 года №9. В этой статье указано, что предметом надзора является точное и единообразное исполнение законов и иных нормативных правовых актов в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина министерствами, государственными комитетами, государственными агентствами, службами и иными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами. А так же в ст.35 Закона КР «О прокуратуре Кыргызской Республики» предметом надзора являются точное и единообразное исполнение законов и иных нормативных правовых актов в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав задержанного, подозреваемого, обвиняемого, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях, выполнение оперативно-розыскных мероприятий и проведение расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и следствие[2]. В то же время, с учетом изменений, внесенных в Законе КР «Об оперативно-розыскной деятельности», предмет прокурорского надзора следует понимать шире, чем законность проведения отдельных оперативно-розыскных мероприятий или законность отдельных решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность[3].

Оперативно-розыскная деятельность определяется как "вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных в пределах полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств" (ст.1 Закона КР «Об оперативно-розыскной

деятельности»). Ст.3 этого же закона определены задачи оперативно-розыскной деятельности. К ним относятся:

- обеспечение безопасности Кыргызской Республики и содействие в реализации интересов государства на мировой арене;
- выявление, предупреждение и пресечение разведывательно-подрывной деятельности специальных служб иностранных государств и международных организаций;
- обеспечение охраны государственной границы Кыргызской Республики;
- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов следствия и суда, уклоняющихся от уголовного преследования, а также розыска без вести пропавших;
- обеспечение безопасности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность[4].

Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод личности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, является составной частью прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод личности органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Выделение данной функции прокуратуры в качестве самостоятельного направления деятельности обусловлено тем, что при осуществлении оперативно-розыскной деятельности затрагиваются (ограничиваются) основные права и свободы личности, закрепленные в Конституции КР. Ограничение прав и свобод возможно только по основаниям, установленным законом.

Прокурорский надзор за оперативно-розыскной деятельностью — это вид деятельности, осуществляемой уполномоченными работниками прокуратуры в пределах их компетенции по средствам использования определенных законом методов проверки и средств реагирования в целях обеспечения исполнения на территории КР законов всеми оперативно-розыскными органами.

Прокурорский надзор нацелен:

- способствовать выполнению органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, обязанностей по предупреждению, своевременному выявлению, пресечению и раскрытию преступлений; изобличению виновных; розыску лиц без вести пропавших, а также скрывающихся от органов дознания, следствия или суда, либо уклоняющихся от уголовного наказания;
- содействовать комплексному и активному осуществлению оперативными подразделениями всего объема оперативно-розыскных мероприятий, разрешенных Законом КР «Об оперативно-розыскной деятельности»;
- содействовать надлежащему документированию результатов оперативно-розыскной деятельности и использованию их в процессе доказывания по уголовным делам.

Задачи прокурорского надзора за исполнением закона органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность:

- охрана и защита прав и свобод личности;
- обеспечение верховенства закона при проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- обеспечение мер по раскрытию преступлений и привлечению виновных к ответственности;
- предупреждение и пресечение нарушений со стороны органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;
- обеспечивалась защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений;
- никто не подвергался незаконному и необоснованному обвинению и ограничению прав и свобод;
- лицо, совершившее преступление, не избежало ответственности, установленной законом; соблюдалась установленная законом процессуальная форма (порядок возбуждения и расследования уголовных дел, сроки расследования, права участников уголовного судопроизводства и т.д.);
- выявлялись причины совершения преступлений и способствовавшие им условия, принимались меры к их устранению.

Исчерпывающий перечень государственных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, содержится в ст. 16 Закона КР «Об оперативно-розыскной деятельности». К ним отнесены оперативные подразделения:

1. органы внутренних дел Кыргызской Республики;
2. органы национальной безопасности Кыргызской Республики;
3. органы военной разведки Министерства обороны Кыргызской Республики;
4. органы по борьбе с экономическими преступлениями;
5. таможенные органы;
6. органы уголовно-исполнительной системы;
7. органы Пограничной службы Кыргызской Республики;
8. уполномоченного государственного органы в сфере контроля наркотиков.

Все остальные государственные органы, уполномоченные законом на ведение оперативно-розыскной деятельности, могут осуществлять ее для решения тех задач, которые поставлены перед ними соответствующими законами и другими правовыми актами. Перечень объектов прокурорского надзора является исчерпывающим и может быть изменен или дополнен только законом (ст. 16 Закона КР «Об оперативно-розыскной деятельности»).

В предмет прокурорского надзора не входят:

- сведения об организации, тактике, методах и средствах осуществления оперативно-розыскной деятельности;
- проверка законности решения судьи по результатам рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий (ст.12 Закона КР «Об оперативно-розыскной деятельности»). К числу таких мероприятий, например, относится прослушивание телефонных переговоров;

- сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих содействие этим органам на конфиденциальной основе, представляются соответствующим прокурорам только с письменного согласия перечисленных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности (ст. 23 Закона КР «Об оперативно-розыскной деятельности»);
- сведения о лицах, оказывающих или оказывавших органам службы безопасности содействие на конфиденциальной основе, а также об организации, о тактике, методах и средствах осуществления деятельности органов службы национальной безопасности (ст. 20 Закона КР «Об органах национальной безопасности КР»);
- исполнение предписаний подзаконных актов (приказов, распоряжений, инструкций, указаний)[5].

Пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, определяются содержанием закона КР «Об оперативно-розыскной деятельности», приказами и указаниями Генерального прокурора Кыргызской Республики.

Ст.23 Закона КР «Об оперативно-розыскной деятельности» содержит перечень сведений, которые могут быть представлены прокурору лишь при определенных условиях, ч.3 упомянутой статьи указывает, что сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих содействие этим органам на конфиденциальной основе, представляются соответствующим прокурорам только с письменного согласия перечисленных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности. Приказ Генерального прокурора Кыргызской Республики от 9 августа 2003 г. №14 "Об управлении по надзору за исполнением законодательных актов» определил, что проверки установленного порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий и законности принимаемых при этом решений необходимо осуществлять, прежде всего, по мере необходимости по материалам в связи с отсутствием положительных результатов при розыске обвиняемых или подозреваемых по уголовным делам; лиц, совершивших преступления; без вести пропавших. Проверки также следовало осуществлять по информации о ненадлежащем реагировании на поручения следователя, органа дознания и суда по уголовным делам, находящимся в производстве, а также на указания прокурора. В других случаях, как было указано в Приказе, проверки необходимо было проводить с учетом состояния законности в этой сфере деятельности. Из приведенного содержания этого Приказа видно, что Приказ не ограничивал пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность такими поводами к проведению проверки, как,

например, поступление жалоб. Исключение касалось проведения проверок материалов оперативных органов службы национальной безопасности[6].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Винокуров Ю.Е. «Прокурорский надзор» 6-е изд., М.: 2005 г. - С.189
2. Закона КР «О прокуратуре Кыргызской Республики» от 17 июля 2009 г. №224
3. Захарцев С.И. «Оперативно-розыскные мероприятия» СПб.: 2004 г.- С.52
4. Закона КР «Об оперативно-розыскной деятельности» от 16 октября 1998 г. №131
5. Копылова О.П. «Прокурорский надзор»Тамбов: 2007 г. - С.63
6. Приказ Генерального прокурора КР "Об управлении по надзору за исполнением законодательных актов» от 9 августа 2003 г. №14